

决战决胜脱贫攻坚·攻克最后堡垒

融水：“一村一策”发起脱贫总攻

经济日报·中国经济网记者 童政 周晓骏 中国县域经济报记者 朱柳蓉



融水苗族自治县位于广西北部。全县面积4638平方公里，辖20个乡镇，208个行政村（社区），居住着苗、瑶、侗、壮、汉等13个民族，人口52万人。融水山水秀丽，生态环境优美，民族风情浓郁，素有“杉木王国”“毛竹之乡”之称，“融水苗族系列坡会群”还被列为国家首批非物质文化遗产名录。

融水是国家和自治区扶贫开发工作重点县和滇黔桂石漠化片区县。全县198个行政村中有贫困村115个，占全县行政村总数的58.1%，其中深度贫困村73个，极度贫困村3个。贫困人口致贫原因主要有因病、因残、因学、因灾、缺劳动力、缺技术等。

广西融水苗族自治县是全国最早成立的苗族自治县，苗岭山脉向东延伸于此，养育了淳朴的苗族儿女，融水浸润着境内汉、瑶、侗、壮等13个民族共同奋斗的土壤。然而多年来，山区的闭塞、发展基础薄弱，制约着当地群众生产生活条件改善。当前，融水县是广西8个未脱贫摘帽的县之一。

“全县还有2062户6634名建档立卡贫困人口尚未脱贫，大多数为无劳动能力或弱劳动力，致贫风险因素较多，这些群众集中在少数民族聚居的边远高寒山区，自然条件差，发展基础薄弱。”融水苗族自治县县委副书记石中华说：“我们努力在产业、就业和综合保障扶贫3个方面进行提升，向打赢脱贫攻坚战的目标发起最后总攻。”

让群众“腰包”鼓起来

“九山半水半分田”，说的就是山地面积占土地总面积85.48%的融水。在海拔一两千米的高寒山区，甚至找不到一块连片的平坦土地来安置产业项目。为了发展产业，帮扶干部因地制宜、一村一策、一村多策，使出了浑身解数。

5月20日一早，融水苗族自治县香粉乡坪村驻村第一书记马克华便上山找到低保户贾凤英，想把她加入村集体合作社种植木耳菌棒，且下个月就要进入大棚的好消息告诉她。见家里无人，马克华在细密的雨中远眺，发现一个身影正背着镰刀弯在山坡的梯田里忙活。原来这天，还有一波“客人”比他更早——残联为贾凤英家送来900尾禾花鲤鱼苗。贾凤英正在把水田围起来，怕接连几天的雨水涨满，小鱼苗跳出稻田。

“今年我加入合作社种木耳，还有村里的保洁岗位，年内肯定要脱贫了。”贾凤英说。独自照顾失明的丈夫、抚养两个孩子，她将生活的重担化为脱贫的动力，多次向村干部提出要加入村里的产业项目，争取以产业奖补资金1万元入股得分红。

中坪村是香粉乡目前唯一的未脱贫村，村里密布的陡峻山地向找不了一块连片的平整土地，这给当地群众发展产业带来了巨大的难题。

“山上种杉木周期太长，搞养殖风险太大，我们就想找一个‘短平快’又不占地的产业。”马克华告诉记者，今年3月复工复产后，他拿出第一书记扶贫产业扶持资金5万元，找到3个平整地块，流转了17亩土地，着手兴建了中坪村食用菌种植产业项目基地。基地人员引山泉水到大棚里浇灌菌棒，短短两三个月，大棚里“喝”了泉水的木耳便长势喜人。

为了让中坪村的木耳对接上柳州螺蛳粉产业链，柳州市工商联组织了一批螺蛳粉企业家来到中坪村考察，品尝过这里的木耳后，一位企业家悄悄把马克华拉到一边说，“一定要将木耳卖给我，有多少我全包了”。

让群众就业“饭碗”能端牢

融水苗家小镇社区是一个建在易地扶贫搬迁安置点的社区，原本居住在离县城100多公里外的良寨乡安全村的贫困户韦鲜艳就搬到了这里，如今她成了融水县就业扶贫车间宏欣电子加工有限公司的主管。

“受疫情影响，车间的外贸订单减少了，我们的工位最多时有80多人，现在不到60人。”韦鲜艳说，这个扶贫车间原本有46个工人都是建档立卡贫困户，其中有20人是搬到苗家小镇的贫困户，人均月收入2000元，能够稳定就业对他们来说是脱贫最大的保障。

苗家小镇社区第一书记何国栋介绍，苗家小镇现在有3个扶贫车间，其中两个电子厂都是参与粤桂扶贫协作的企业，承接来自广东东莞的外贸订单。受疫情影响，目前只能做国内订单，导致上岗人数有所减少，人员流向县内和周边需求更稳定的企业。

“实际上，随着搬迁群众对新环境新生活的适应，社区务工人员人数仍在不断增加，从3月复工复产以来，就业人数比去年多了512人，社区实现一人一就业，共计1593户3204人。”何国栋说。

为了帮助大批无法外出务工的贫困劳动力就近、就地找到工作，融水在全县组织认定了43家就业扶贫车间，今年自复工复产以来，吸纳就业人员1815人，其中贫困劳动力649人。

鼓励居家灵活就业、返乡创业后，融水涌现了像隔花吟草苗族服饰有限公司这样的巾帼扶贫车间、创业孵化基地，该基地经营手工精美的苗族服饰与刺绣、织锦、蜡染工艺品，创新传承发展传统苗族服饰。为了帮助妇女提升技能、增加收入，其吸纳人员驻了31家个体户，其中有17户是建档立卡贫困户。

粤桂扶贫协作产业园是融水打造劳动密集型产业集群、提升就业的一个缩影。依靠大力发展竹木加工和特色农产品加工业，2019年，该园区吸纳了建档立卡贫困劳动力402人就业，为村级集体经济增收84.2万元。产业园里的扶贫车间广西融水晨阳木业有限公司吸纳了140名贫困户务工就业，工人平均工资达4200元。“贫困户不是没有脱贫的能力，只是没有就业的机会。”晨阳木业董事长陈亮说。除了直接带动就业脱贫，年产装饰板材180万张的晨阳木业还通过收购杉木原木带动当地群众种植杉树，仅此一项，每年有1.3亿元资金流进当地农民的腰包。



图① 在广西融水苗家小镇社区扶贫车间里，务工人员人数不断增加。本报记者 童政摄

图② 6月21日，在广西融水苗家小镇社区扶贫车间里，务工人员正在把水田围起来，怕接连几天的雨水涨满，小鱼苗跳出稻田。新华社记者 黄孝邦摄



图②

开发基层公益性岗位也是融水实施就业提升的重要举措，融水通过基层公益性岗位解决了1470名贫困人口就业，其中安排建档立卡贫困户生态护林员928名。

目前，融水全县农村人口转移就业12.2万人，就业对脱贫的贡献率达70%。

脱贫“兜底”不落一人

“越到最后时刻越要响鼓重锤。”脱贫攻坚进行到现在，剩下的“硬骨头”都是贫中之贫、困中之困。为了解决这部分贫困人口“两不愁、三保障”问题，融水着力提升综合保障，用好用足综合保障扶贫政策，提高社会保障水平，确保弱势群体通过综合保障实现稳定脱贫。

去年，中坪村杉木山屯的贫困户贾忠才一家得到危房改造补助款4.4万元，新建了一栋混凝土结构的住房，搬离了原来居住的危旧木屋。因其家中老人常年卧病在床，致贫返贫风险大，县里补助1540元为他们加入了新型农村合作医疗保险，同时补充商业保险105元。全家享受城乡居民基本医疗保险和基本养老保险，两位老人每月能领取养老金121元，全年合计2904元。

针对“三保障”问题，融水县实施建档立卡贫困户住房安全等级鉴定及挂牌全覆盖，2019年该县建档立卡贫困户危房改造项目已全部竣工验收，按时足额拨付补助资金，并实质性入住。同时，融水县符合参保条件的建档立卡贫困人口基本医疗保险参保率达100%，住院报销比例达到91.5%。县城内所有定点公立医院、医保经办机构为建档立卡贫困户患者提供基本医疗保险、基本医疗保险二次报销、医疗救助、财政补助等“一站式”系统结算服务。此外，融水县建立健全控辍保学台账，落实义务教育保障，全县贫困户家庭适龄儿童均能享受义务教育，义务教育巩固率为97.62%。通过落实教育资助政策，全县90183人次学生受益，其中建档立卡生源36168人次。

此外，为给生产生活提供保障，牢兜脱贫增收基础，融水不仅让贫困群众搬出大山，也把产业致富道路修进山里，把电力、安全饮水等输送到家家户户，保证脱贫路上不落一人。

目前，融水县尚有26个预脱贫贫困村。据悉，该县涉及贫困村的农网改造升级项目将在2020年6月30日前全部完成，届时26个预脱贫村屯将用上安全、可靠的电力。在乡村公路建设方面，石中华告诉记者，今年融水县将再建村屯道路70多公里。

扶贫一线

西藏察隅察瓦龙乡发展产业巩固脱贫成果——种下石榴就是种下希望

本报记者 代玲



左布村党支部书记仁青次仁(右二)与驻村工作队员在地里查看石榴长势。本报记者 代玲摄

21户100余人的西藏察隅县察瓦龙乡左布村位于怒江峡谷一块山坡上，人均耕地少。种植石榴等经济林木才能最大限度地发挥有限的资源优势，巩固来之不易的脱贫成果。

“以前我们只是在房前屋后种植石榴。大规模种植从2018年开始，当年就种植了6000多棵，今年全村再种植5000多棵。”左布村党支部书记仁青次仁介绍，他是村里第一个种植石榴的人，2018年石榴丰产，6棵树的果子卖了3500元。看到种植石榴的效益，越来越多的村民跟着种起了石榴。石榴种植也“升级”为察瓦龙乡重要的产业扶贫项目。

近几年，察瓦龙乡结合实际逐步打造了具有当地特色的石榴种植基地，石榴产业项目正走向规模化。利用“公司+农户”综合开发模式，察瓦龙乡已完成突尼斯软籽石榴种植近25万棵约4685亩，待石榴进入丰产期，预计总产值可达1874万元，可实现全人均增收约2800元。

“今年我们计划申报察瓦龙乡突尼斯软籽石榴特色品牌，打造特色产品，并计划申请资金1700万元建设占地3500平方米，集收购、分拣、包装、冷藏、运输于一体的水果综合储备仓库。再引进具有实力的公司进驻，使察瓦龙乡突尼斯软籽石榴项目形成一条产业链，惠及全乡农牧民。”察瓦龙乡乡长吴明军说。

针对更为偏远的村庄和贫困户，结合全乡石榴产业发展计划，察瓦龙乡投资了1000多万元建设了近700亩小康村石榴种植基地。贫困户不仅在石榴基地建设过程中通过务工得到酬劳，还学会了石榴种植管理技术，发展起庭院经济。截至目前，察瓦龙乡为全乡建档立卡贫困户发放石榴等果树苗2.5万多棵。

“种下石榴就是种下希望，在乡里和全林业局驻村工作队帮助下，现在我们种的都是最好的石榴品种，两三年就能有收成。”左布村2017年脱贫的村民顿珠平措说，村里的科技特派员还告诉他，如果管护得好，每棵石榴树能收40多斤石榴，就算5元一斤，自家60棵石榴树一年也能收入上万元。每次算起这笔账来，顿珠平措就喜滋滋的。

“石榴树小的时候，地里还能套种粮食，种粮和增收都不耽误。”顿珠平措说，今年在石榴基地务工2个多月，收入了上万元。

怒江峡谷深处的察瓦龙乡地处西藏与云南交界处。长期以来，交通不便一直是林芝打赢脱贫攻坚战最难的硬骨头之一。“林芝全市三分之一的贫困人口在察瓦龙。”察隅县委常委、察瓦龙乡党委书记尼玛扎西说。

自脱贫攻坚战打响以来，察瓦龙乡想尽办法脱贫了，但要巩固好脱贫成果，让农牧民持续有效增收是察瓦龙乡必须破解的难题。察瓦龙乡坚持“一家一户为基础、千家万户成规模、区域分布做基地”的产业发展模式，除了大力发展石榴产业，还筹划因地制宜加大旅游产业发展力度，让过去地处深山峡谷的劣势转变为现在发展旅游产业的的优势。

“乡党委、政府请本地的专业公司对包括旅游产业发展在内的全乡产业发展进行了规划设计，让产业真正成为察瓦龙乡脱贫的有效有力支撑，带领大家持续增收致富。”尼玛扎西介绍，目前察瓦龙乡正在建设有115户民居的民俗风情街，贫困户参与程度非常高。

产业兴才能乡村旺。自2016年起，察瓦龙乡已完成投资逾5000万元的扶贫产业项目28个，惠及了全乡448户2308名建档立卡贫困户。石榴产业、旅游产业等正助力察瓦龙乡群众增收致富奔向美好生活。

眼下正是荞麦生长的关键期，内蒙古赤峰市敖汉旗玛尼罕乡的荞麦长势喜人，这让种植户郭宝财心里有了底气：今年荞麦丰收在望，已经同加工企业签订了产销合同，销路没问题。

赤峰是“荞麦之乡”，当地荞麦产品不仅在内蒙古受欢迎，也受到日本、韩国、俄罗斯等国外客户的青睐，已有13家荞麦加工企业获得出口食品备案资格。满洲里海关所属赤峰海关从扶持赤峰地区荞麦产品“走出去”入手，着力走活脱贫增收这盘棋。

“我们根据荞麦产品加工特点，指导企业对原料验收、蒸煮、烘干、脱壳、分级、色选等关键环节实施有效控制，帮助企业建立健全质量管理体系。”赤峰海关副关长王亚涛介绍。

此外，赤峰海关加强荞麦产品风险分析工作，组织专业技术人员收集整理国外标准、信息，及时反馈给生产企业，建立荞麦产品风险档案，定期对甲胺磷、黄曲霉毒素、赭曲霉毒素等重点敏感项目实施监测，为荞麦产品顺利出口提供技术保障。

“针对我们出口荞麦产品订单多、出口国家多、批量小、发货急、签证量大的情况，赤峰海关优化工作流程，加快出证速度，保证荞麦产品顺利出口。”赤峰蒙地粮油有限责任公司负责人徐国斌说。

与荞麦一样，产自兴安盟扎赉特旗的扎赉特大米也以高品质远近闻名。“想走出去与其他优质产品同台竞争，但最初让我们感到困难的是，如何能顺利拿到出口食品生产企业备案资质。”内蒙古谷语现代农业科技有限公司负责人说，多亏了满洲里海关所属阿尔山海关工作人员，他们多次来到公司种植基地和加工车间调研，及时带来最新的政策宣讲和业务指导。

以出口带生产加工，以生产加工带种植，以特色农产品打造脱贫产业链，力促辖区特色农产品走出国门。通过健全管理、产业帮扶等举措，让产品质量强起来、品牌价值高起来，最终让当地农牧民的日子好起来。