经济日报 ECONOMIC DAILY

读者聚焦——

『带头人』为乡村振兴赋能

左图 6月22日，山东省日照经济技术开发区奎山街道晓岭村润腾苗木专业合作社理事长牟善友（中）在向合作社果农传授葡萄疏果方法。近年来，牟善友带领合作社成员发展特色种植，投资近百万元建起了集采摘、旅游、观光于一体的葡萄示范种植园，年可实现销售收入480余万元。

朱元理摄（中经视觉）

下图 6月23日，安徽省肥东县八斗镇迪美科技有限公司经理、创新创业带头人魏修状（左一）在生产车间和员工一起加紧完成电子产品。2018年，魏修状在肥东县八斗镇创办社区扶贫工厂，优先吸纳周边困难家庭成员就近就业进厂务工，助力父老乡亲创收。

许庆勇摄（中经视觉）

编者按 前不久，农业农村部、国家发展改革委等9部门联合发布《关于深入实施农村创新创业带头人培育行动的意见》。文件提出，到2025年，农村创新创业环境明显改善，创新创业层次显著提升，创新创业队伍不断壮大，农村创新创业带头人达到100万人以上。

当前，农村创新创业进展如何？如何吸引和激励各类人才在农村大显身手？一些读者及农村一线工作者来信提出了他们的建议。

乡村振兴需要人才支撑

9部门联合发布《关于深入实施农村创新创业带头人培育行动的意见》，意图很明显，那就是为了积极培育农村创新创业人才，激励各类人才在农村广阔天地大显身手，带动农村发展，形成人才、土地、资金、产业的良性循环。

农村要发展好，很重要的一点就是要有好班子和好带头人。习近平总书记在2017年全国两会期间参加四川代表团审议时指出，推进城乡发展一体化，就地培养更多爱农业、懂技术、善经营的新型职业农民。今年是决胜全面小康收官之年，在这个关键时期，培养一批农村创新创业带头人，具有现实意义。全面建成小康社会后，还需继续做好乡村振兴这篇大文章，因为脱贫摘帽绝不是终点。可见，加大培养农村创新创业带头人，具有深远的历史意义。

若想培养更多的农村“头雁”，让其带领广大农村群众站在新起点，把乡村建设得更美，日子过得更好，一是要加大政策扶持力度和资金投入；二是不断创造浓郁的创新创业氛围，打好基础，为未来着想；三是不仅要吸引本地人才，有条件的地方还要引进人才，如外地的科技人员、高校毕业生等。

客观地讲，由于历史等原因，很多农村地区在创新创业上的氛围还不够浓厚，创新创业的条件也不充分，这让很多有潜力的人才“敬而远之”，而这正是培育农村创新创业“头雁”的题中要义。唯有加快脚步，在政策、资金等各方面全力扶持，才能让农村带头人脱颖而出，以带动一方、辐射一片，激活乡村振兴活力。

（作者刘天放，山东大学（威海）翻译学院）

培育永久牌领头雁

新时代乡村振兴战略的实施，需要各类人才作支撑，尤其需要懂农业、爱农村、爱农民的创新创业优秀人才挑大梁。各地要把人才振兴作为实施乡村振兴战略的重要抓手，把培育和留住人才，让人才充分发挥作用落到实处。

首先，把培育乡村产业与培养农村优秀双创人才有机结合起来。以乡村产业振兴托起双创人才的孵化基地，让有志于创新创业的优秀人才在农村有施展才能的用武之地，使产业发展与人才振兴相辅相成，为培育永久牌双创领头雁强本固基。

其次，为农村双创人才建功立业营造良好环境。既要从政策层面鼓励人才在农村创业兴业，又要从软环境和硬件设施上给农村双创人才干事创业提供便利，使其在农村有优越感和成就感，如鱼得水、如虎添翼，成就一番事业，既体现自身价值，又有理想的收益。

第三，不断增强新农村的吸引力和承载力，让优秀双创人才在农村干得好、留得住。农村双创人才不应是飞鸽型，而是要做永久牌。要创造条件，促进双创“领头雁”在农村筑巢生根，把事业做长远。因此，乡村振兴要与农村“双创”人才培育统筹兼顾，一并推进，尤其要增加和拓展“双创”人才在农村建功立业的机会和空间，让“领头雁”们在农村广阔天地展翅飞翔。

（作者王宗征，天津市宝坻区档案馆）

“买鱼”更要“筑池养鱼”

农村创新创业带头人从哪里来，是摆在当下很多农村的一大问题。近年来，返乡入乡创新创业已成为一种趋势。许多在外打拼的农民工返乡创业，退役军人、大中专毕业生和科技人员入乡创业，一大批“田秀才”“土专家”“乡创客”和能工巧匠在农村创业，他们都应该是农村创新创业带头人重点培育对象。除了在一些关键技术性行业或岗位“花钱买鱼”，不惜重金聘请人才，还要通过“筑池养鱼”的方式，让本地“田秀才”“土专家”一对一地带徒弟，并把他们送到相关院校，通过短期培训和长期教育，让他们在地方发展中奉献自己的才智和力量。

培育农村创新创业带头人，还要重奖“领头雁”。对于已经涌现出来的农村创新创业带头人，必须舍得付出，强化政策扶持，推出系列化供给服务，以需要什么提供什么、期望什么资助什么的“倾斜扶持式”，让“领头雁”们获得真正所需的支持。重奖“领头雁”的政策机制，应保持相对稳定，尤其是要公开透明，让“领头雁”们尝到“甜味”，吸引和鼓励更多的人参与到农村创新创业行列，壮大农村创新创业带头人队伍。

培育农村创新创业带头人，不能等人才上门来咨询，不能靠人才带项目来创业，应通过情感拉人、沟通引人、环境造人、待遇留人等机制，吸引和培养一大批志在农村创新创业的人才。农村的条件和环境，本来就对人才的发展、项目创新创造等存在很多制约，如果嘴上的政策说得好听，当创业者遇到困难时却找不到人，那样的地方怎能成为人才创新创业的热土。

（作者卞广春，江苏省扬州市江都区浦江东路）

闯过“钱、地、人”三道坎

我是从自家的承包地上试种大棚蔬菜起家的。最初只有一个棚，一年下来有时赚钱、有时只能保本。经过核算，我感觉只有规模种植才能化解市场风险。于是，我就和亲朋好友一起联合种植大棚蔬菜。几年下来，我们这个合作社效益不错，目前已发展到30座大棚。

这些年的大棚蔬菜种植，我们经历过三道坎。第一道坎是“钱”。如果想把合作社的种植规模扩大到一定水平，手头没有足够的钱，是难以干成的。第二道坎是“地”。扩大大棚蔬菜种植规模需要连片的土地，而农村的土地大多数都是不连片的，每家几亩每户一小片，在私下调换过程中，有一家不同意，合作社的项目就无法实施。第三道坎是“人”。包括技术人才，也包括管理销售人才。

在这三道坎中，我们合作社已闯过了“钱”和“地”两道坎。这得益于去年市里推行的“三变”改革，就是“资源变股权、资金变股金、农民变股民”。村里按市、县两级要求，村委会从农户手中流转了20多亩适合大棚蔬菜种植的土地，农户把土地经营权变成股权，把一些专项扶贫资金变成了股金，建成5座蔬菜大棚。农民成了村集体经济合作社的股民，平时还可以到合作社来打工挣工资，积极性比较高。

目前还剩最后一道坎——人。经过驻村第一书记做工作，在城里做装修工作的一名退伍军人回村参与棚菜种植和经营。他眼界开阔，懂得互联网营销，对新事物接受快。目前，他经营着自家的3座大棚，还承包了别的村的5座百米大棚。我们这里正支持他申请家庭农场资质，打造示范农场，得到更多发展机会。我们期待，通过这些一件件具体的帮扶举措，培养起更多创新创业带头人，把村里的大棚蔬菜事业做大。

（辽宁省黑山县荣吉大田种植合作社理事长王荣吉讲述，侯树河整理）

人才是第一资源，农村发展需要大量人才。创新创业带头人是领头雁，他们常常发挥着中流砥柱的重要作用。领头雁需要有大无畏的勇气，有翱翔蓝天的硬翅膀，有知识、懂技术、懂管理，还要有扎根乡村、服务农业、带动农民的情怀，始终保持创业激情、超前眼光、奉献精神。农村创新创业不容易。正是因为不容易，“领头雁”才弥足珍贵。农村创新创业领头雁要有相应思想准备，经得起摔打，做到百折不挠、敢于吃苦、勇往直前。

——聂耀文，深圳市展华实验学校

农业农村发展关键在人，需要成千上万的高素质农民。近年来，政府部门加大了对农民的培训力度，开展致富带头人等培训。然而，有的地方的培训却是“灌输式”教学，农民参学积极性不高。相关地方的培训亟需改进方式，优化内容，精准对接农民需求。培训须结合村情实际，以服务农民需要为准则，把农民真正需要的教学内容送来。同时，应建立健全评课机制，改进教学培训手段，探索实地操作、互动教学等方式，充分调动教师积极性，增强培训有效性。

——许兵，四川省马边县委组织部

6月18日，浙江省湖州市南浔区千金镇的海鑫家庭农场水田里，技术工人正在检查盆栽水稻长势。该家庭农场探索出盆栽水稻、泥鳅、水蛭三者共生的生态种养模式，实现一地三收，每亩水田平均产值可超1万元。

张 斌摄（中经视觉）

河北巨鹿：

能人“凤还巢” 争当“领头雁”

最近，河北巨鹿县北贾庄村党支部书记贾路宽可以放宽心了。“为了带领群众致富，去年，我们村成立了集体所有制公司，发展金银花等作物种植和农产品深加工。县里很支持，帮我们争取了50万元的扶持资金。”贾路宽说，今年受疫情影响，原本出口的金银花一度滞销，“县里多方协调，帮助我们打开了国内市场”。

1985年出生的贾路宽是巨鹿县北贾庄村人，2008年从河北农业大学毕业后，从事过饲料销售等工作。后来，贾路宽回到村里，由于有学识，又愿意留在村里发展，2015年被推选为村党支部书记。

“我们就是要扶持像贾路宽这样有学历、有乡土情怀又充满创业激情的青年一代，带动更多农民学技术、闯市场、创品牌，提升乡村产业的层次水平。”巨鹿县委常委、组织部长李志辰说，培育农村创新创业带头人，就是培育“领头雁”、培育乡村产业发展的新动能。与城市相比，农村创新创业还存在质量相对较低，配套政策、服务和基础设施相对薄弱等问题，亟需培育一批农村创新创业带头人。

2016年以来，巨鹿县按照“培养一批能人，带动一片经济，致富一方百姓”的原则，每年培养遴选一批创新创业带头人，带动更多农民就业增收。同时，巨鹿县实施“农村大学生凤还巢”计划，各村招聘大学生回村任职，并优先把农村创新创业带头人培养为党员或村干部、把村干部和党员培养为农村创新创业带头人。列入农村致富带头人的对象，可享受优先立项、创业担保贷款等政策，对学有专长、有培养前途的中青年优秀农村实用人才带头人，有计划地进行专业技术培训。

据了解，目前巨鹿县各村都建立了致富带头人台账，全县已确定638名农村致富带头人。今年以来，共开展各项培训72场，培训覆盖全县291个村2000余人，有力促进了农业增效、农民增收、农村发展。

李志辰表示，将深入实施农村创新创业带头人培育行动，吸引更多农民工、大中专毕业生、退役军人、科研人员等返乡入乡在乡村开办新企业、开发新产品、开拓新市场、培育新业态，促进农业与现代产业跨界融合，打通城乡人才、技术、资金等要素双向流动渠道，促进乡村全面振兴。

（陈发明 闫丽静）

有感而发

冒用身份信息偷税须严惩

冯海宁

据报道，为维护正常经营税收秩序，保护自然人纳税人合法权益，近期税务部门与公安、教育等部门合作，依法查处了一批冒用个人身份信息偷逃税款的违法企业，其中大多被冒用身份信息者为在校大学生。

部分企业冒用个人身份信息实施偷税的现象存在已久，且查处难度也比较大。新个税改革因涉及申报个税减免，使这类偷税行为容易暴露出来。综合来看，企业冒用个人身份信息实施偷税至少涉及两宗“罪”：一是涉及偷税之“罪”，二是涉及违法使用个人信息之“罪”。

《税收征管法》规定，对纳税人偷税的，由税务机关追缴其不缴或者少缴的税款、滞纳金，并处不缴或者少缴的税款百分之五十以上五倍以下的罚款；构成犯罪的，依法追究刑事责任。根据国家税务总局去年实施的《重大税收违法失信案件信息公布办法》，欠缴税款金额10万元以上的，可以列为重大税收违法失信案件，不仅要公开信息，而且有多种惩戒措施。

对于冒用个人身份信息行为，《居民身份证法》规定，冒用他人居民身份证的，由公安机关处200元以上1000元以下罚款，或者处10日以下拘留，有违法所得的，没收违法所得。另外，大学生等人员在不知情情况下身份信息被冒用，还涉嫌信息被泄露。有关部门在查处企业偷税行为的同时，应对泄露、冒用个人身份信息的相关责任人依法惩处，切实保护个人信息安全。

对于冒用个人身份信息偷逃税款的违法行为，税务等部门不仅要及时发现和查处，还应严惩偷税企业，依法双“罪”或多“罪”并罚，以维护税收公平，切实保护“假雇佣”涉及人员合法权益。同时，这也提醒相关人员重视个人身份信息保护，警示企业不要再玩冒用个人身份信息偷税的把戏。

（作者地址：北京市朝阳区东苇路）

读懂“对角斑马线”的用心

郭元鹏

前不久，广州交警在西湖路和教育路口增设了一处“对角斑马线”。至此，广州已经有多处“对角斑马线”。从高处看“对角斑马线”，犹如一个长方形加了一个大写的“X”。

在普通的斑马线上，市民过马路的时候，需要“直来直往”，需要“拐弯通过”，这就导致这样的情形：过一个路口，市民有时需要等两次红灯。在这种情况下，一些市民为了图省事而“斜穿马路”，很容易发生交通事故。

从便利角度看，与“直角通过”相比，“对角斑马线”缩短了路程，缩短了行人过马路的时间。不过，这样做却与“目前的交通法规”不符，而且很可能会“闯红灯”。经过深思熟虑，广州交警部门决定选择部分路口施划“对角斑马线”，并调整了红绿灯的时间，专门设置了“特殊的信号灯”，考虑得比较周全。

当然，“对角斑马线”并不是可以随意设置的。广州交警部门发现，设置“对角斑马线”需符合两个条件：一是行人需求，即过往人流量大，对通行要求高；二是路口面积不能过大，因为路口太大斑马线长度相应加长，会影响过往车辆通行时间，造成更大拥堵。

无论是走“对角线”还是“直角线”，说到底都是为了确保通行效率和安全，为了更好服务市民。城市管理与服务工作只有结合实际不断创新，才能更好地满足出行需要。从这个意义上讲，“对角斑马线”这一小变化体现出的是大情怀。

（作者地址：江苏省徐州市沛县沛城街道）

身边事

优质瓜果助农增收

6月20日，新疆库车市玉奇吾斯塘乡兰干村农民正在采摘哈密瓜。近年来，库车市调整农业产业结构，积极引导农民种植速效早熟甜瓜。截至目前，全市7200亩哈密瓜喜获丰收并上市售卖。

尼亚孜·热合曼摄（中经视觉）

6月21日，河南省尉氏县十八里镇武家村高效种植扶贫园，种植户正在采摘圣女果。近年来，尉氏县十八里镇建成扶贫基地产业园和扶贫车间75个，安排就业2000多人。

李新义摄（中经视觉）

本版编辑 马洪超 徐 达 祝 伟
投稿邮箱 jjrbduzhe@163.com
mzjjgc@163.com