经济日报 ECONOMIC DAILY

决战决胜脱贫攻坚·攻克最后堡垒

通渭：强产业抓项目助脱贫

经济日报·中国经济网记者 李琛奇 中国县域经济报记者 牛新建

初夏时节的甘肃省通渭县，广袤大地绿树成荫，处处生机勃勃。数据显示，2014年至2019年间，通渭全县累计减少贫困人口2.65万户12.28万人，退出贫困村147个，贫困发生率下降到3.89%。

为确保高质量打赢脱贫攻坚收官战，今年以来通渭县针对脱贫攻坚工作中的重点难点问题，精细算账精准施策，集中兵力逐一攻坚，补短板强弱项，接续开展“春季攻势、夏季提升”行动，全力攻克最后的贫困堡垒。

挂牌作战明确目标

通渭县碧玉镇赵河村帮扶队队长安德胜几乎每天都巡回于贫困户家中。“我这次主要看这一户的7亩柴胡种得咋样，引进的一头西蒙塔尔牛养得咋样，安置的1个公益性岗位适应了没。”安德胜刚走访完贫困户王殿璋家，得知王殿璋的儿子现在已经成了村保洁员，一年收入6000元，加上家里的其他收入4万多元，今年脱贫肯定没问题。

通渭县委书记邵志刚告诉记者，今年，通渭县由1名省级领导、15名市级领导和41名县级领导挂牌督战，按照“五级书记”遍访贫困对象制度和“四个不摘”要求，组织全县6000多名干部深入村社，逐村逐户排摸出短板弱项，列出任务清单，实行倒计时挂牌督战，啃下难啃的“硬骨头”，坚决打好深度贫困歼灭战，确保如期实现整县脱贫摘帽。

通渭从县委书记到村党支部书记，上下联动全民参与，紧盯脱贫攻坚目标任务，倒排工期压茬推进，明确时间表路线图合力攻坚。全县持续高效运行“1部3区18组198队”脱贫攻坚作战指挥体系，压紧压实县脱贫攻坚作战指挥部、脱贫攻坚各作战组、县脱贫攻坚领导小组成员单位、乡镇党委政府、驻村帮扶工作队和帮扶责任人“六方责任”，对全县3648户未脱贫人口、775户已脱贫监测户、2693户边缘户以及51个未退出贫困村、贫困发生率高于5%的52个非建档立卡村全覆盖监测预警、挂牌作战。

“拆违治乱”清除危房

“保障安全住房”是贫困户脱贫“两不愁、三保障”的重要指标。今年以来，通渭县紧盯危旧房、空心房、残垣断壁全面“清零”的底线目标，深入开展“拆危治乱”百日行动，排摸农村“四有人员”住房情况，全面开展“回头看”，对因灾受损和年久失修等新增危房发现一户、改造一户。

通渭县把家里有财政供养人员、有消费性小轿车、购买了商品房、登记为个体工商户或私营企业主的家庭认定为“四有人员”，由于不能纳入建档立卡贫困户，解决“四有人员”危房问题成为决战决胜脱贫攻坚难啃的“硬骨头”。

在通渭县北城铺镇镇长党旭涛看来，对情况特殊户，通过动员帮扶单位帮扶解决资金，通过公益性人员酬劳等形式予以解决；对长期不住人的“四有人员”危房，县里结合正在实施的“拆违治乱”百日行动予以拆除。

通渭县北城铺镇步路川村村民李俊明的儿子虽然在山西买了商品房，但家里的房子由于年久失修已被认定为“四有人员”危房户，李俊明的儿子不只一次邀请父母亲去山西生活，但老人不愿意离开家乡，居住的危房又存在安全隐患，两头为难。为了让李俊明住得安全，镇村干部多次入户做工作，李俊明儿子也积极筹措资金拉沙备料，针对李俊明家无劳动力的现状，村两委和驻村帮扶工作队组织村民义务投工投劳帮助他家拆除危房修建新房。如今，看着新修好的房子，李俊明心里乐开了花。

截至目前，通渭县已拆除危旧房3544处、残垣断壁5279处、破旧圈舍2524处，整治违章建筑236处；清理生活垃圾7112吨、陈年积存垃圾6702吨、畜禽养殖粪污等农业生产废弃物6798吨，整理堆放秸秆、柴草、农机具等生产生活资料9324处；硬化村组道路43条64公里、巷道202条168454平方米、庭院306户10283平方米，完成村庄公共空间绿化781553平方米，彻底消除视觉贫困和住房安全隐患，有效改善了农村人居环境，进一步增强了群众的获得感、幸福感和对脱贫攻坚成效的认同感。

产业扶贫促进增收

日前，在通渭县李店乡坪合村和崔河村的田间地头，当地群众抢抓农时在金银花地里紧张有序地栽苗、补苗，开展春季田间管理工作，为今年扩大金银花种植规模做足准备。

“我种植金银花2018年铺了2亩多的膜，去年卖花收入7000多元。今年是盛花期，预计能收入1万多元。”李店乡李店村建档立卡贫困户白金红种植金银花尝到了增收甜头，今年他准备再种3亩金银花，同时再养些羊，通过种植养殖产业实现脱贫。

“这些金银花是2017年种的，一共种了8亩，去年收入3万多元。今年已经施了肥、抹了芽、剪了枝，今年估计收入能达到4万多元，比种其他的都强。”李店乡姚川村脱贫户陈海环告诉记者。

李店乡副乡长常勇介绍说，该乡共推广种植金银花8000余亩，种植区域涉及12个村77个社，涵盖建档立卡贫困户1126户4986人。今年将继续推广种植2100亩金银花，贫困户户均种植面积达到5亩以上，全乡仅金银花一项产业就将带动895户贫困户稳定增收脱贫。

北城铺镇黄龙村和新合村紧抓东西部扶贫协作机遇，利用当地植被好、蜜源充足等条件，筹资100万元实施到村到户产业提升项目，引进中蜂养殖业，为村集体和贫困户投放300箱中蜂。同时，新种植500亩蜜源作物，保障产业后续发展实施。贫困发生率由2014年底的48.42%降至2019年底的8.98%。

产业扶贫是打赢脱贫攻坚战的根本之策。今年通渭县拉开架势构建富民产业体系，以2019年底未脱贫且收入不稳定贫困户为重点，扶持1642户贫困户发展牛羊养殖，8693户贫困户种植饲草玉米5.08万亩，扶持1116户贫困户新增果品种植2442.7亩，10271户贫困户新增金银花种植2.22万亩，8966户贫困户种植道地中药材3.56万亩，11385户贫困户种植马铃薯4.1万亩，1527户补充发展“五小”产业，目前已安排资金2.98亿元，正在加快推进实施，确保6月底前实现到户产业覆盖达标。

重点项目带动就业

“专车接送，真的被这种贴心服务暖到了。之前我在兰州附近工作，因受新冠肺炎疫情影响，我们要去浙江上班，现在坐专车就能直接到浙江的工厂门口了。”通渭县平襄镇中和村村民孟宗林告诉记者，在疫情防控关键时期，政府组织他们搭乘专车出行务工，既安全又方便，外出务工很放心。

“春风行动”不打烊，防疫就业两不误。通渭县通过互联网“春风行动”，今年发布用工信息27期、触达群众4.6万人次。全县摸排出有就业意愿劳动力9.8万人，已输转8.43万人。

在通渭县生猪全产业链绿色养殖项目、马营镇至华家岭乡村旅游公路等项目建设现场，机器轰鸣、钢筋林立、车辆穿梭、工人忙碌。通渭县美神养殖有限公司负责人肖书凯告诉记者，第一期工程在马营镇建一家隔离厂，从丹麦引进1200头原种猪，然后再建设规模为4万头的母猪厂，另外配建13个育肥厂，将实现年出栏100万头生猪的生产规模。

在甘肃宏鑫农业科技有限公司生产车间，工人师傅们熟练地开展装填、卸货、包装等操作，一条条地膜生产线有条不紊地作业……

重点项目层层推进，多方多渠道争取订单带动就业。通渭县全力促进扶贫车间有序复工复产，31个扶贫车间全部复工，带动就近就地就业717人（贫困劳动力327人）。在开发6394个乡村公益性岗位基础上，新开发爱心理发员、公益防疫员等乡村公益性岗位1466个，已完成岗前培训并组织上岗。目前，全县20225家市场主体恢复生产经营18796家，恢复率达92.9%。

通渭县始终坚持以项目建设为抓手，把投资作为带动县域经济发展的重要引擎，推动全县经济高质量发展，明确今年计划实施的69个500万元以上重点项目开复工时序，每月举行1次开复工活动，4月底前所有续建项目全部复工，6月底前所有新建项目全部开工。目前，第一批集中开复工项目已达43个，其中续建项目复工25个，新建项目开工18个。

兜底保障防止返贫

为全力保障贫困群众生活稳定，防止出现返贫现象，该县全面排查兜底对象，对残疾人、孤寡老人、长期患病者等“无业可扶、无力脱贫”的群众精准落实保障性措施，建立长效帮扶机制，对775户已脱贫监测户和2693户边缘户进行监测预警全覆盖，及时掌握返贫致贫风险。

目前，该县已监测发现存在返贫风险的脱贫监测人口132户634人、边缘人口246户1040人，综合研判后落实“六项”措施（即纳入最低生活保障、落实产业扶持政策、组织就业务工创收、开展特惠救助、巩固保障成果、防返贫致贫保险），确保不新增返贫致贫人口，织密织牢社会救助兜底保障网，攻克脱贫攻坚最后堡垒，真正做到应保尽保、应救尽救、应兜尽兜，坚决夺取脱贫攻坚全面胜利。

金银花开，牛羊欢叫，机器轰鸣，曾经“苦瘠甲于天下”的通渭已经成为历史，脱贫攻坚号角已经激活了这片热土的内生动力。打赢脱贫攻坚战，激战正酣；决胜全面小康，志在必得。通渭县委、县政府正在努力兑现自己的承诺，带领40多万通渭儿女众志成城，向着全面小康目标奋勇前进。

图① 通渭县华家岭风电基地。（资料图片）

图② 通渭县北城铺镇庄子村易地扶贫搬迁安置点。（资料图片）

西藏尼木县：

点对点扶贫 手牵手致富

本报记者 贺建明

尼木县食（药）用菌工厂化种植基地，白玛旦增（右）正在填装菌包。（资料图片）

清晨6点多钟，在公鸡的啼鸣声中，西藏拉萨市尼木县卡如乡干部冯虎已经动身前往鸡舍，开始了添料、拾蛋、打扫鸡舍等工作。

西藏拉萨尼木县卡如乡加纳日农牧民专业合作社藏鸡标准化养殖基地一期项目，于2019年4月份开始投入运营。当年7月份，冯虎作为尼木县“点对点”抓产业干部来到了基地，带领群众开展藏鸡养殖工作。

“贫困群众要致富得靠产业项目，虽然在援藏资金帮助下建设了扶贫藏鸡养殖基地，但群众没有规模化饲养过藏鸡，缺乏经验，需要有人带动，我就申请来当‘鸡司令’了。”冯虎乐呵呵地说。

在尼木县，像冯虎这样变身种植养殖“土”专家的各级党员干部一共有153名。尼木县委副书记孙先龙介绍，尼木县十分注重在项目一线检验干部落实能力，专门制定了《中共尼木县委员会关于干部“点对点”抓产业发展的实施方案》，以党的建设为最大抓手，把干部群众作为当前尼木经济社会发展的最大资源，坚持抓党建促提升、正风纪、鼓干劲，坚持干部带头、党员先行、群众参与。

在干部“点对点”帮扶下，困难群众的生活面貌焕然一新。

总是旷工的18岁建档立卡困难群众多吉，被身边的榜样力量感动，看到尼木县人大常委会副主任张世杰蹲在菜苗旁修枝打叉，他深受触动，从此不再旷工，安心在温室大棚里打工学起了技术；群众冲多拉姆跟着尼木县自然资源局干部德吉，学习了一年车厘子种植管理技术，今年首批成熟的车厘子引得大家争相采摘购买，坚定了她学好这门种植技艺的决心；群众嘎玛跟着冯虎养殖藏鸡，每个月能拿到3600元的工资，年底还能有分红，这让曾经一贫如洗的嘎玛过上了好日子。

“‘点对点’干部，到项目一线之前也不会种不会养，不懂市场不懂经营，但他们首先带头认真学习产业发展知识，掌握产业发展相关技能，主动深入并带着农牧民群众到田间地头、养殖车间手把手教技术，帮助搞好种养、对接市场，做群众致富路上的贴心人和领路人。”孙先龙说。

如今，在产业项目“点对点”干部带动下，有劳动能力的尼木县建档立卡贫困群众都找到了适合自己的工作，并在实践中学得一技之长，致富奔小康的道路越走越宽广。

孙先龙介绍：“尼木县通过落实‘党组织+龙头企业+合作社+贫困户’的专业化运营和带贫机制，把项目区所辖贫困户全部吸纳为合作社社员，由干部‘点对点’帮带。2019年，全县153名党员干部‘点对点’抓82个产业项目，带动1029户3324名脱贫群众户均增收8000多元。”

重庆巫山县洞桥村：

网络技术解难题

本报记者 吴陆牧

贫困村如何利用互联网与大数据带来的机遇？去年以来，重庆市委网信办在深度贫困乡镇巫山县双龙镇洞桥村积极探索“互联网+精准扶贫”创新之路，推动“党建上网”“山货上线”“课堂上云”，有效破解了当地党员分散“党建难”、土货滞销“变现难”、师资薄弱“教育难”等问题。

洞桥村位于巫山县海拔600米至1300米的高山地区。洞桥村第一书记杨玉超介绍，洞桥村党支部共有党员33名，55岁以上党员21名。“山路陡峭，大家居住得比较分散，整个村子绕下来海拔相差600米，绕主干道走一圈将近14公里。”杨玉超说。

为破解“党建难”，重庆市委网信办为洞桥村33位党员开通了脱贫攻坚专项资费网络流量，并引入“智慧党建”系统，实现市、县、镇、村、户五级联动，电视、电脑、手机多屏互动、实时共享，实现党员“分散学”“流动学”。

今年新冠肺炎疫情暴发以来，洞桥村党支部运用“智云”视频会议系统开展集中学习研讨、传达上级会议精神、部署疫情防控等，无论是在外务工的流动党员，还是临时出差或因疫情防控隔离在家的支部党员，通过线上方式参与活动，进一步增强了党支部的凝聚力和战斗力。

发展产业是实现脱贫的根本之策。在洞桥村，地方特色产业主要有脆李、核桃、土蜂蜜、黄花菜、洋芋等原生态农产品。然而，由于地处偏远，这些山货在盛产期往往堆积在村民手里，走不出大山。

拥抱农村电商，促进“山货上线”。重庆市委网信办因地制宜启动了“乡土网红”工程，以天翼高清酒店版电视为载体，在“电视商城”中为洞桥村单独设立扶贫直销专区。同时，借助各大社交直播平台渠道，策划包装特色农产品，打造创意品牌，装点网络店铺，开展营销推广。

如今，当地高山土蜂蜜、红苕粉、辣椒酱等土特产品走红网络。“没想到我家的洋芋和干黄花，还有自家做的豆豉都能卖钱了。”说起电商平台，洞桥村贫困户聂宗翠笑得合不拢嘴，正是电商销售，为她增加了上万元收入。据了解，2019年洞桥村通过农村电商为当地贫困户销售土特产品超过20万元。

杨玉超表示，为破解师资薄弱“教育难”问题，重庆市委网信办在当地花竹小学部署了“智慧校园”远程教学系统，将名师名校优质资源聚合，使地处山区的学校也能随时共享城里重点学校的优质教学资源，形成区域优质课程资源共享。同时，通过“渝眼APP”实现儿童与外出打工父母在线视频通话交流，帮助留守儿童和父母亲情交流。

前不久，重庆市委网信办联合腾讯西南总部，在巫山县双龙镇开展“信息化助力脱贫攻坚——腾讯为村”平台应用试点。目前，双龙镇21个村（居）已全部上线“为村”综合开放平台，为群众提供线上政务、党建、农村电商、在线教育等服务。

“互联网+”加出脱贫新动力，也改变了洞桥村村民的生活。如今，走在洞桥村，村民脸上洋溢着幸福的微笑。“脱贫了，日子更有奔头。”杨玉超说，这个山村的未来值得期待。

本版编辑 王薇薇 李 景

社址：北京市西城区白纸坊东街2号 读者服务：13911270606（同微信号） 查号台：58392088 邮编：100054 传真：58392840 零售每份：1.00元 广告许可证：京西工商广登字20170090号 广告热线：58392178 发行热线：58392172 昨日（北京）开印时间：3:10 印完时间：4:25 印刷：