经济日报 ECONOMIC DAILY

读懂科创板改革的风向标意义

□ 江 帆

深度观察

科创板改革措施和盘托出，让中国资本市场的精气神为之一振。一是改革将提升科创板的优质科技“含金量”，使科创板“板性”更加鲜明；二是改革的方向更加国际化并更具开放基因；三是引入做市商制度，将显著提升科创板的市场流动性和交易效率；四是科创板50指数发布，意在引入长期投资者进入市场，特别是境外长期和价值投资者

近来，刚满周岁的科创板好事多多，成为各方关注的焦点。

6月18日，在第十二届陆家嘴论坛开幕式上，中国证监会主席易会满表示，加快推出将科创板股票纳入沪股通标的、引入做市商制度、研究允许IPO老股转让等创新制度，支持更多“硬科技”企业借力资本市场发展壮大。6月19日，上海证券交易所宣布，将于7月23日发布科创板50成份指数实时行情，这是科创板成立以来的首个成份指数。

可以说，科创板改革措施和盘托出，让中国资本市场的精气神为之一振。因为作为中国资本市场深化改革的“试验田”，科创板改革的每一步都包含着比具体措施更大的信息量，有着资本市场改革风向标的意义。此次改革也不例外，所有的改革措施都可以视为是未来中国资本市场改革的先行先试之举。

一是改革将提升科创板的优质科技“含金量”，使科创板“板性”更加鲜明，并进一步形成与目前正处于不断改革中的创业板和新三板之间的有序衔接和错位发展，共同组成多层次资本市场的有机部分，打造出规范、有活力的市场体系。

二是改革的方向更加国际化并更具开放基因。比如，要加快推出将科创板股票纳入沪股通标的创新制度。应该说，纳入沪股通的深意决不仅仅局限于科创板，而在于整个中国资本市场的开放和国际化。正如易会满所说，证监会将加快推进资本市场高水平双向开放，持续深化资本市场互联互通，不断丰富内地和香港全方位多层次务实合作，支持巩固香港国际金融中心地位。事实上，科创板开板以来，在深化改革方面一直动作频频，此次陆家嘴论坛集中提出多项改革新举措，无疑为中国高科技企业在国际市场上占有一席之地，打下了更加坚实的基础。

三是引入做市商制度也非常引人注目，这一措施将显著提升科创板的市场流动性和交易效率。根据成熟市场经验，做市商制度有维持基本流动性和稳定市场合理定价两个作用。改革后，科创板将从目前单一的市场竞价交易机制，逐渐过渡到做市商和竞价并轨的混合交易机制，此举有利于市场深化发展和进一步提升市场竞争力。

四是科创板50指数的发布，意在引入长期投资者进入市场，特别是境外长期和价值投资者，是解决科创板目前最大短板问题的第一步。因为有了科创板50指数，一来可以及时反映科创板上市证券的表现，为市场提供投资标的和业绩基准；二来可以为科创板指数基金的推出打下良好基础，吸引更多资金进入市场。这些都将显著改善科创板的流动性和活跃度。

数据显示，截至5月底，科创板上市公司共105家，总市值1.6万亿元，吸引了一批符合重大战略、突破关键核心技术、市场认可度高的科技创新企业挂牌上市。这些企业研发投入较高，对推动经济高质量发展具有重要意义。下一步，随着新一轮改革措施的推出，科创板必将成为科技进步和技术创新服务更通畅、更具效率的融资通道，更多优质科技企业也将会“择良木而栖”。

以高度责任感保障好高考

□ 佘 颖

报名人数1071万人、全国将设考点7000余个、考场40万个，安排监考及考务人员94.5万人……再过不到20天，2020年高考即将举行。作为新冠肺炎疫情发生以来，全国范围内规模最大的一次有组织的集体活动，2020年的高考注定比往年更牵动人心。

这场特殊时期的高考必须是健康的。低风险地区的考生在进入考场前要佩戴口罩，进入考场就座后，可以自主决定是否佩戴；中高风险地区的考生，要全程佩戴口罩。近日，教育部透露了今年高考对考生防控要求。此外，还要求工作人员和监考人员全程佩戴口罩，设置隔离考场等。

根据疫情防控级别的不同，制定不同的考场防护措施，体现了科学防疫、精准防疫的思维，体现了保障考生安全和健康的原则。这背后，是为做好今年高考工作，国家教育统一考试部际联席会议增补国家卫生健康委为成员单位，共同制定了详细的防控措施。

近期疫情出现反复，提醒我们跟病毒的战斗可能是长期的，疫情防控常态化不是一句空话。因此，今年高考提出将对所有进入考点人员测量体温，设置凉棚和体温异常者复检室。还考虑到了如果考试时突然有考生出现发热、咳嗽等症状，还将设置备用考场，对备用考场的配置比、启用条件、座次安排等都作了详细规定。这些未雨绸缪的做法很有必要，各地应当抓紧落实。

这场特殊时期的高考也应该是温馨的。对于千万个考生家庭来说，小小一只口罩，可能就是安全的屏障，但对于中高风险地区的考生来说，考试时间长达数小时，全程戴口罩肯定不舒服，甚至可能影响考生发挥。

对这部分考生，一定要事先做好心理疏导，提供降温服务。尤其是因为疫情，今年高考又延期到了炎热的7月。有条件的地区应当抓紧在普通考场设置分体空调或中央空调，备用隔离考场须使用分体空调，还可使用自然通风、电风扇等设备加强通风等，尽量减少戴口罩带来的不利影响，让考生以最好的状态投入考试。

除此之外，相关部门也应当为考生做好服务，比如，对需要加急办理、换领身份证的考生优先受理、优先制证、优先送达，为忘带身份证、准考证、遇到交通拥堵等困难的考生提供应急通行便利，帮助考生准时到达考场，等等。这些都是往年的常规操作，但是今年新增了疫情因素，如何保障做好相关工作必须早做预案、引起高度重视。

这场特殊时期的高考还必须是公平的、诚信的。近期接连曝出几起破坏高考公平公正的案件，虽然有的过去多年，但相关部门和地区均采取了零容忍、不包庇的态度，严肃查处，有力维护了高考公平。但是，事后追责不如事先杜绝，高考公平应该在高考期间得到100%保障。因此，相关部门应继续开展净化涉考网络环境行动、打击销售作弊器材行动、打击替考作弊行动、净化考点周边环境行动、清理整顿涉考培训机构和助考中介行动等，运用各种新技术，以高科技手段反制高科技作弊。对广大考生和家长也应通过签订诚信考试承诺书、宣传典型案例等方式，教育和引导他们诚信面对高考。

高考既是苦读十几年的成果检验，也是下一步学习深造的一次重要筛选。有关各方都要以高度的责任感保障好这场特殊时期的高考。现在距离开考还有近20天，各级政府和教育主管部门、工作人员、医疗等后勤保障部门、学校、家长，不妨趁此时间再想想还有什么漏洞需要补上，还有哪些服务可以提供。同时，考生们也要调整好心态。疫情让今年高考面临复杂的情况，考生唯有用积极的心态和充分的准备，去迎接这场重要的考试，才能在考场上发挥出正常的水平。

朱慧卿作(新华社发)

政务诚信

据报道，为进一步优化营商环境，哈尔滨市加快建立公务员诚信档案。公务员在履职过程中因违法违规、失信违约被司法判决、行政处罚、纪律处分、问责处理等，相关信息将纳入政务失信记录，依法依规报送至市信用信息共享平台，依托“信用中国(黑龙江哈尔滨)”网站等逐步向社会公开。按照方案要求，各地区、各部门存在政务失信记录的，在各级各类评优评先中，根据失信行为依规取消评选资格，予以公开通报批评，并对造成政务失信行为的主要负责人追究责任。这些规定，有助于树立公务员的政务诚信意识，更好地履职尽责，为企业和群众服务，值得点赞。 （时 锋）

村庄规划，好事要办好

□ 周其森

实施村庄规划，进行乡村整合，优化土地资源布局，其好处不言而喻。但要注意采取周密稳妥措施和步骤，全面评估风险，充分尊重农民主体地位，广泛听取广大农民的真实意愿，还要因地制宜，实事求是，避免千篇一律、照抄照搬其他地区经验，才能真正把好事办好

乡村振兴，离不开村庄规划。尤其是实现生态宜居的目标，需要注重人居环境提升和土地资源合理调配，实现土地空间效益最大化。为此，《中共中央国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》，对国土资源规划做出规定。中央农办等5部门下发《关于统筹推进村庄规划工作的意见》，对各地在实施乡村振兴战略中的村庄规划作出部署和要求。

实施村庄规划，进行乡村整合，优化土地资源布局，其意义不言而喻，但其复杂性也显而易见。一是我国农村量大面广，经济条件各异，文化风俗不同，难有统一标准模式。二是农民居住观念至上，房屋不仅仅牵涉物质生活，还渗透于当地风俗、生活习惯和农民情感等精神领域，不可草率行事。三是现有农村格局基本上是长期自然演化的结果，农民已习惯了这种居住方式，不适应突变式的改造。四是农村经济差别很大，合村并居的条件成熟度不同。有的地区的农村还比较贫困，不少刚刚脱贫，随时还有返贫的可能。

这些因素决定了各地农民对于住房改善的主观意愿各不相同，也就决定了合村并居必须与当地实际和群众意愿相符合，否则就会犯主客观相违背的错误。这些问题也决定了合村并居的复杂性、系统性和艰巨性。要推进相关工作，必须做好周全准备。

一要采取周密稳妥措施和步骤，全面评估风险，尽量将风险降到最小。绝不可简单从事、主观臆断，希望一蹴而就；不可运用行政命令的方式，幻想在一夜之间就全面推行，企图短时间就来个翻天覆地的变化、取得主观想象的效果。

二要充分尊重农民主体地位。要深入农村群众，广泛听取广大农民的真实意愿，让他们充分表达自己的诉求。在当前农村法治秩序尚待进一步健全的前提下，尤其要关注农民意愿表达程序与结果的一致性，避免只看结果、不重过程的简单化做法。同时要注意，乡村振兴有别于经济建设，不能运用单纯经济手段推进乡村建设。乡村振兴除了要遵循经济规律，还要遵守乡村社会和文化发展规律，要尊重当地风俗习惯和农民意愿。

三是要因地制宜，实事求是，避免千篇一律、照抄照搬其他地区经验。“五里不同风，十里不同俗”的乡村社会特点，对村庄规划提出了很高的要求。一般而言，富裕地区的农民住房改善意愿和承受能力较大，但在经济欠发达地区，尚不具备大规模合村并居的条件。在具体实施中，应当统筹协调，全面评估，不能由单一职能部门来决策。这是因为，单一部门受其职责所限，难免以偏概全，失之偏颇，不易兼顾多方面诉求。比如自然资源部门，重点往往放在节约土地资源方面，然而对于群众生活方式、习惯、情感等软性要求，往往会有所忽略。再比如村庄整合，既关乎农民生活，又涉及村民生产，还影响村庄环境，农业农村和环保部门不应置身事外。此外，还牵涉到村民自治组织、基层政权建设等一系列问题，应该组成包括各方面专家、各有关部门等在内的联合决策机制，并由上一级党政部门给予指导，绝不能复杂问题简单化处理，以免好事没能办好。

所以说，乡村规划专业性强，牵涉面极广，合村并居必须是一个综合考量、全面评估、统一决策、有序实施的过程。这样的决策才可能科学、合理、合法。当前来讲，受新冠肺炎疫情冲击，农民外出务工、生产生活受到一定影响，在必须做好“六稳”“六保”任务要求的基础上，合村并居更需要慎重决策，慎重推行，避免好心却办成了“瞎折腾”的坏事。

（作者系山东社会科学院乡村振兴研究院院长、研究员）

思辨

『企业码』生态系统值得借鉴

□ 付 彪

据报道，浙江省德清县今年上半年推出了聚焦企业精准服务的“企业码”，帮助企业省去了来回奔波办事的辛苦，大大提高了行政效率。

“企业码”借鉴的是“健康码”的成功经验，以二维码为形态标识，以企业数据授权使用为突破口，围绕政策直达、公共服务、产业链合作和政银企联动等环节，通过多系统工作协同和数据资源集成利用，实现企业服务“最多跑一次”，是政府服务企业、社会，认识了解企业的一个智慧码。

跟个人“健康码”一样，“企业码”也是数字赋能服务、“一码行天下”的创新之举。申请“企业码”并完成企业信息填写，企业就有了一张“专属名片”，信息涵盖了企业注册地、负责人、特色产品、企业优势等，方便企业之间增进了解、加强合作，而且所有申请“企业码”的企业，还可以通过系统获取政府部门政策解读、信息发布，享受“码上直办”“码上融资”等公共服务，不受时空限制。

近年来，各地在为企业服务方面想了不少办法，诸如开通政务服务公众号、推行网上办理行政审批等。这些做法虽然也能方便企业办事，但往往功能比较单一、部门之间信息不联通。而“企业码”不仅打通了省市县三级数据通道，实现了多部门、多业务协同，更为企业办事“一码行天下”创造了条件。这体现了一种精准服务理念。比如，以往企业融资需要实地跑银行，有了“码上融资”这一应用模块，企业申请贷款“码”上操作，就会被迅速受理。

过去，传统上需要企业到政府部门和窗口单位实地办理的事项，如今利用“企业码”大都可以方便、快捷地得到办理。据悉，目前德清13700家企业申领了“企业码”，规上工业企业100%注册领码，并在8项通用功能基础上，还设置了个性化专区。比如，开发了爱心口罩申领、亩均数据填报、技改兑付、农行线下绿色贷等特色功能板块和产品，以及企业电子档案查询、企业招聘两个高频办事应用事项。可以说，“企业码”生态系统，解决了多年来困扰基层如何精准服务企业的难题，真正让企业创业发展省时省心省力。

当然，对于“企业码”的应用，需要严把安全关，防止信息泄露，这需要不断完善技术支持和制度保障。但运用科技手段精准服务企业的创新做法，值得各地借鉴推广。

微议室

共享单车“驾照分”是有益尝试

为引导市民文明使用共享单车，安徽合肥一家共享单车企业近日推出“骑行驾照分”，并升级了奖惩机制，驾照分达到“优秀”的用户可享受更多骑行优惠，而失信用户则可能面临封号，无法使用单车。据悉，目前合肥已有1173名“失信”用户因乱停乱放、私占破坏共享单车被封号。

【短评】共享单车方便了市民日常出行，但一些单车随意停放在人行横道、消防通道、绿化带等处，既不符合城市管理要求，又造成安全问题，并带来矛盾冲突。而“骑行驾照分”的做法有助于倒逼共享单车使用者文明用车，值得点赞。不过，共享单车企业在“骑行驾照分”升级为奖惩机制后，也要从方便用户角度考虑，比如推出智能推荐停车点，引导用户停车至推荐的停车点。共享单车平台还应与政府部门、街道社区等合作，让更多公益组织加入到共享单车管理中来，同时加强宣传引导，让用户明确共享单车如何管理、停放，乱停放造成的后果等。因为惩罚不是目的，而是为了促使更多人养成文明用车的习惯。

推广电子客票需多些互联网思维

据报道，6月20日起，全国普速铁路电子客票开始推广实施，覆盖全国1300多个普速铁路车站。更多旅客将享受电子客票“一证通行”带来的便利，出行体验将进一步提升。

【短评】无纸化电子客票优势显著，旅客不用再排长队购票、改签、验票，可全部在手机上搞定，实现“一证通行”省时省力，符合数字经济时代消费趋势。不过，电子客票系统还有不足之处。比如报销问题，电子客票还未实现电子发票功能，旅客需额外打印或领取报销凭证，不仅浪费资源，也在一定程度上降低了效率。再如数据查询问题，目前12306只保存30天内的订单信息，不利于旅客查询、核对历史出行数据。随着我国铁路全面进入电子客票时代，相应配套服务也要跟上，应多些互联网思维，广泛征集旅客建议，认真听取反馈信息，及时补上漏洞和短板，优化平台功能，加快迭代升级步伐，让旅客享受到更便利、更高效、更全面的服务。

明星跨界编童书值得尝试

据报道，历经近一年筹备，由某位明星主编的《陪你长大》系列绘本正式出版。该明星表示，出版这套书的起因是，有一次在给孩子们挑选故事的时候，脑海中突然浮现了这个想法，想专门出版一套关于流浪动物的绘本给孩子们，用他们理解的方式帮助他们更好地理解生命。

【短评】名人明星跨界写书、出书并不少见。不过，大多数名人明星出版的作品，内容主要是演艺、主持等行业的从业故事，内容上“跨界”的并不多。与这些书相比，明星主编童书绘本，是名副其实的跨界。明星的公众人物身份有助于提升图书销量，也对人们的友善之心、博爱之心及公益之举更有感召力，有利于家长们在给孩子选择合适读物时多一种选择。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 祝 伟