经济日报 ECONOMIC DAILY

栗战书主持召开人大常委会第六十三次委员长会议

决定人大常委会第二十次会议6月28日至30日在京举行

新华社北京6月21日电 十三届全国人大常委会第六十三次委员长会议20日下午在北京人民大会堂举行，栗战书委员长主持。会议决定，十三届全国人大常委会第二十次会议6月28日至30日在北京举行。

委员长会议建议，十三届全国人大常委会第二十次会议审议专利法修正案草案、未成年人保护法修订草案、出口管制法草案；审议全国人大常委会委员长会议关于提请审议刑法修正案（十一）草案的议案、关于提请审议行政处罚法修订草案的议案、关于提请审议数据安全法草案的议案等。

委员长会议上，全国人大常委会秘书长杨振武就常委会第二十次会议议程草案和日程安排作了汇报。全国人大有关专门委员会、常委会有关工作委员会负责人就常委会第二十次会议有关议题作了汇报。

全国人大常委会副委员长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华出席会议。

香港各界及舆论认为

国安法草案充分兼顾“两制”差异 将有效保障香港长治久安

新华社香港6月21日电 全国人大常委会法制工作委员会负责人近日向十三届全国人大常委会第十九次会议作关于《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法（草案）》的说明。香港各界人士及舆论认为，草案说明既强调中央根本责任，也突出香港主体责任，充分照顾到香港的高度自治和法律差异，在维护国家安全和保障港人合法权利与自由两方面取得了最佳平衡。相信相关立法完成后，香港的长治久安、港人的根本福祉将得到有效保障。

全国政协副主席梁振英表示，香港维护国家安全法和其他国家同类的法律不一样，这次立法充分照顾到香港的高度自治和法律差异，体现了“一国两制”、“港人治港”、高度自治的生命力。驻港国家安全公署和国家有关机关在特定情形下对极少数危害国家安全的犯罪案件行使管辖权，这是实事求是的安排。

全国人大常委会委员谭耀宗表示，草案说明反映了中央对香港执法人员的信任。草案列明会最大程度保障人权，并已吸纳普通法的特点和香港各方面的意见，相关立法完成后可为香港社会带来稳定，令“一国两制”顺畅运作。

对于草案说明提到香港特区设立维护国家安全委员会、中央政府指派国家安全事务顾问等内容，香港特区行政会议成员汤家骅表示，涉及国家安全的罪行很多时候都涉及国防、外交，这并非香港自治范围内的事务。中央政府指派的国家安全事务顾问会在国防和外交方面提供重要的资料和意见。对于由特区行政长官指定法官负责处理危害国家安全犯罪案件，他认为，这不会冲击香港现有法律制度。

香港特区立法会前主席范徐丽泰认为，草案说明符合“一国两制”的初心，最大程度信任特区政府和司法机关，兼顾普通法特点，保障了人权。相信相关立法完成后，能有效打击“黑暴”势力，让香港市民安居乐业，经济发展重回正轨。

全国港澳研究会副会长刘兆佳表示，过去一年多的动乱已充分说明，特区在维护国家安全上的经验、能力、法律制度和执行机制都非常欠缺。因此，驻港国家安全公署将指导和监督特区政府落实维护国家安全的责任，将和特区政府保持密切沟通，共同应对在香港出现的国家安全威胁。他指出，特区行政长官指定法官负责处理危害国家安全犯罪案件，能确保相关法官了解国家安全问题，有助于相关法律能有效执行。

香港特区政府警务处前处长邓竟成表示，中央让香港警方设立维护国家安全的部门，而非另设独立机构负责执法工作，体现了中央高度信任香港警方的执法力量。维护国家安全将是香港警队未来的重要任务。

香港法学交流基金会副主席傅健慈认为，草案说明清晰、规范，体现了香港法律的标准和原则。拟成立的香港特区维护国家安全委员会主要由特区政府官员组成，体现了国家对香港的信任。特区行政长官指定法官负责处理危害国家安全犯罪案件，彰显了“一国两制”下香港的独立司法权。

《大公报》21日发表社评认为，只要认真阅读草案说明，以及比对世界各地的做法，应当会发现草案既是最大程度信任和依靠特区、保障人权，亦是最大程度上兼顾了普通法特点以及保证了法律的有效实施。香港维护国家安全法在维护国家安全以及保障港人权利两方面取得了最佳平衡。港人过往的种种忧虑，大可一扫而光。

社评指出，维护国家安全是特区的宪制责任，也是全体港人的义务。从草案说明中可见，香港国安法将会是一部有效维护国家安全、全面兼顾“两制”特征、充分保障港人依法享有的各种权利，以及在最大程度上维护香港繁荣与稳定的根本之法。有了这部法律，香港将告别过去在维护国安方面的“无掩鸡笼”状况，香港的长治久安、港人的根本福祉将得到最佳保障。

香港《文汇报》发表社评认为，草案充分考虑香港维护国家安全的现实需要和具体情况，既强调中央根本责任，也突出香港主体责任，统筹了制度安排，兼顾了两地差异。草案内容做到“四个最大程度”：最大程度信任依靠特区、最大程度保障人权、最大程度兼顾普通法特点、最大程度保证法律有效实施。这充分显示香港维护国家安全法兼顾差异，努力达成对“一国两制”的健全完善。同时，中央保留在“特定情形下”实行管辖的必要权力，确保香港国安法不会成为“无牙老虎”，并且通过驻港国安公署和特区国安委，保障香港国安法能切实有效执行。

《星岛日报》社论认为，草案说明除清楚阐述立法目的与原则，也勾画出草案内容梗概，当中特别受注意的，是为执行法律而建立的新机制。对香港而言，这是回归后从未有过的。但正如说明所言，这次立法是要解决香港特区在维护国安方面存在的法律漏洞、制度缺失，面对严峻局面，为了防止更大动乱，实有必要建立一个有效及强力的机制，否则便只会是装腔作势的“无牙老虎”，没法起到御险与维稳的作用。

香港法律界人士表示

香港维护国安法为“一国两制”行稳致远提供强大支撑

新华社香港6月21日电 （记者周文其 苏万明 郜婕） 多位香港法律界人士21日表示，全国人大常委会法制工作委员会负责人近日向十三届全国人大常委会第十九次会议所作关于《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法（草案）》的说明显示，中央就香港维护国家安全立法，具有充分的合法性、合理性，考虑了香港维护国家安全的现实需要和特区的具体情况，体现了对“一国两制”和基本法相关制度机制的健全完善。香港维护国家安全法将为促进香港长治久安及“一国两制”行稳致远提供强大支撑。

全国人大常委会香港基本法委员会副主任谭惠珠表示，从草案说明中体现的相关内容看，中央是依法履行职责，将香港特区维护国家安全的制度安排法律化、规范化、明晰化。中央的举措将填补香港在维护国家安全方面存在的法律漏洞，有力维护国家安全和香港社会繁荣稳定。

香港专业人士协会创会主席简松年律师指出，“修例风波”以来，“港独”“黑暴”“揽炒”对香港法治和社会秩序造成极大破坏，如果不能予以有效打击，将会严重危害国家安全、特区政府运作及市民生活。根据草案说明的内容，香港维护国安法将对危害国家安全的犯罪分子予以严惩，有助于香港社会摆脱动荡，恢复社会安宁。有了法律保障，市民不再担心生命财产安全，香港才能更好地再出发。

对于草案说明中体现出中央对特区充分的信任，简松年说，国家安全属于中央事权，按照国际惯例，任何主权国家的中央政府对国家安全都负有首要责任。在本次立法中，中央坚持“一国两制”、“港人治港”、高度自治的方针，明确在香港特区维护国家安全方面由特区政府担负主要责任。这表明中央信任特区能够担负起相应的宪制责任。

香港特区立法会司法及法律事务委员会主席梁美芬强调，从草案说明中“香港特别行政区政府警务处设立维护国家安全的部门，配备执法力量”“香港特别行政区政府律政司设立专门的国家安全犯罪案件检控部门”等内容看，相信执法、检控等工作将主要由特区政府部门执行，这体现了中央对特区政府的信任。

多位香港法律界人士认为，香港市民依法享有的权利和自由没有受到影响。香港中律协创会会长陈曼琪表示，香港维护国家安全法的一大出发点就是为了保障香港市民的人权、自由和生命财产安全。从草案说明看，香港维护国安法不影响香港市民依法享有集会、游行等方面的权利和自由。任何声称香港维护国安法会损害香港市民权益的提法不但是双重标准，更是严重侵犯香港市民和平发展的权利。

梁美芬指出，草案说明明确将依法保护香港市民根据基本法和《公民权利和政治权利国际公约》《经济、社会与文化权利的国际公约》适用于香港的权利和自由，这是中央保障香港市民人权的重要体现。法律惩治的只是极少数危害国家安全的犯罪分子，不会影响广大守法的香港市民。

草案内容充分兼顾了普通法的特点，不会损害香港现有的司法制度和普通法体系。香港城市大学法律学院原副院长顾敏康说，法无明文规定不为罪、无罪推定、保障当事人诉讼权利等国际通行的法治原则，在草案中均有充分体现，这表明有关法律安排适合香港现有法律制度，不会影响香港的普通法体系。

“根据规定，驻港国家安全公署会依法履行维护国家安全职责，不会损害任何个人和组织的合法权益。”顾敏康说。

香港法学交流基金会副主席傅健慈表示，鉴于特区行政长官对香港维护国家安全负有重大责任，由其指定相应法官处理危害国家安全犯罪案件是十分合适的。根据香港基本法，香港特区法院独立进行审判，不受任何干涉，在处理危害国家安全犯罪案件时必定会遵循上述原则，不会妨碍法官公正独立地审理相关案件。

香港法律界人士还指出，草案从国家和香港特区两个层面就法律制度和执行机制作出规定，将最大程度保证法律有效实施。

梁美芬表示，驻港国家安全公署和国家有关机关在特定情形下对极少数危害国家安全犯罪案件行使管辖权，是中央全面管治权的重要体现。香港缺乏处理危害国家安全案件的经验，相信通过香港特区维护国家安全委员会和驻港国家安全公署等的合作，能够确保法律更加有效地实施。

傅健慈强调，未来香港特区维护国家安全的执法、司法机关要依据法律规定认真履行职责，切实防范、制止和惩治危害国家安全的行为和活动。同时，特区不能忘记香港基本法第二十三条立法的宪制责任，应当努力推动相关立法。

团结互信书写兄弟情谊

——非洲主流媒体高度评价习近平主席在中非团结抗疫特别峰会上的主旨讲话

本报驻比勒陀利亚记者 田士达

中国国家主席习近平17日在北京主持中非团结抗疫特别峰会并发表主旨讲话，提出一系列重要倡议和主张。非洲多国主流媒体在会后第一时间对峰会作了报道，称赞峰会彰显了更加紧密的中非命运共同体，认为中国有关承诺进一步鼓舞了非洲国家抗击疫情，中国是非洲最可靠的伙伴。

津巴布韦最大报纸《先驱报》以《中国提出中非合作一揽子计划》为题，在报纸醒目位置刊登了习近平主席的主旨讲话全文，并发表多篇文章报道峰会情况，强调此次峰会旨在切实帮助非洲国家抗击疫情。南非独立传媒集团、埃及《共和国报》、坦桑尼亚《每日新闻》等也在报纸和旗下网站全文刊登了习近平主席主旨讲话，其他非洲国家主流媒体在报道中大篇幅引用习近平主席主旨讲话。

非洲媒体广泛报道峰会并盛赞中非抗疫合作。《非洲时报》网站消息称，中非双方将抗击疫情作为当前中非合作的重中之重。埃及《宪章报》消息称，中国致力于巩固中非友谊，同非洲国家加强沟通协调，为非洲国家提供力所能及的帮助，推进双方互利合作。阿尔及利亚通讯社消息称，本次峰会旨在增进中非团结互信、促进多边合作、降低疫情影响并实现共同发展。卢旺达《新时代报》消息称，本次峰会的重要成果之一是中非双方重申坚定支持多边主义，反对单边主义，维护以联合国为核心的国际体系，捍卫国际公平正义。

中国支持非洲抗疫的具体举措得到非洲媒体重点关注。肯尼亚《民族日报》以“非洲将获得中国债务减免”为题，报道中国将免除有关非洲国家截至2020年底到期的相关贷款债务，并将加大对疫情特别重、压力特别大的非洲国家支持力度，认为这“将为非洲国家应对疫情释放资金、提供缓冲”。尼日利亚《黎明报》评论文章表示，疫情使很多非洲国家面临经济危机，中国及时免除债务“解决了非洲贫穷国家的燃眉之急”，显示了中国长期致力于非洲国家发展的决心，“债务陷阱”的谣言更是不攻自破。加纳新闻网、摩洛哥2M电视台等则关注中国承诺新冠疫苗率先惠及非洲国家，并提前于年内开工建设非洲疾控中心总部，加快中非友好医院建设，认为这“将在非洲抗疫中发挥重要作用”。

南非最大媒体集团独立传媒外事主编香农·易卜拉欣在题为《非洲同国际社会一道坚定支持世卫组织》的评论文章中写道，中国持续增加对多边机构的贡献，深化与世卫组织合作，在世界舞台上不断赢得影响力和信誉。《中非团结抗疫特别峰会联合声明》提出积极支持世卫组织为世界各国应对疫情发挥引领和协调作用，呼吁国际社会加大对世卫组织政治支持和资金投入，这与美国威胁断供并退出世卫组织的立场形成了鲜明对比。中非团结抗疫特别峰会加强了中非之间的团结，中国的坚定承诺进一步鼓舞了非洲国家抗击疫情。

埃及主流媒体《今日消息报》资深记者法蒂玛·巴德韦在题为《中非抗疫合作凸显双方友谊》的评论文章中写道，召开中非团结抗疫特别峰会是中非团结合作的最新有力印证，习近平主席在峰会上的主旨讲话引起非洲人民共鸣。中非关系的特点是平等、相互信任和相互支持，如今这种关系变得更为牢固。在中非携手抗疫关键时刻，一些美国政客不仅没有帮助非洲抗疫，还在大肆宣扬污蔑中国的谬论，企图破坏中非关系，但这种图谋永远不会得逞。非洲国家领导人都把中国视为最可靠的伙伴，非洲人民也在抗疫中更加明白“中非兄弟情谊”的真正含义和价值。

南非资深外交家表示

期待中非继续加强互利合作

本报比勒陀利亚电 记者田士达报道：6月18日，南非资深外交家、前驻外大使格特·格勒布勒就中非团结抗疫特别峰会接受经济日报记者专访。格特认为，面对新冠肺炎疫情给非洲带来的多重挑战，此次特别峰会的召开正当其时，峰会成果赢得了非盟和非洲国家广泛欢迎和赞赏，期待中非继续加强互利合作，携手构建人类命运共同体。

格特认为，中非团结抗疫特别峰会的召开正当其时。习近平主席在特别峰会上的主旨讲话极具战略性，特别是坚定不移携手抗击疫情、坚定不移推进中非合作、坚定不移践行多边主义、坚定不移推进中非友好这四个“坚定不移”，展现了中非之间愈发牢固的友谊，巩固了中非抗击疫情的团结合作。

格特表示，中非之间保持着高度战略协作水平，在重大国际问题上有着相近的立场。习近平主席在特别峰会上的主旨讲话与非洲国家的观点、需求十分契合。中国积极响应非洲国家有关诉求，非盟和非洲国家对此次特别峰会成果表示热烈欢迎和高度赞赏，与会非洲国家领导人在致辞中无不洋溢着对中国的感激之情和对中非关系的高度重视。

格特认为，中国在全球团结抗击疫情中展现了独特的领导力。非洲坚信中国是“患难见真情”的朋友，愿同中国加强双多边战略合作，共同战胜疫情并应对疫情带来的经济、政治和安全挑战，携手构建人类命运共同体。

（上接第一版）

这提醒我们，疫情之下的财政扩张操作，也须作成本效益分析。在同时对成本和效益两个方面因素加以充分评估的基础上，兼顾当前与长远，坚持不为解决短期问题而留下可能危害长期发展的“后遗症”。

坚持对症下药、精准施策

区分两类不同性质的矛盾和问题、以不留或少留“后遗症”为前提，其根本目的在于找准应对当前困难、风险和挑战的着力点和着重点。

结构性、体制性、周期性矛盾和问题相交织的情况本来就存在，疫情只是加剧了其所带来的困难、风险和挑战的程度。面对结构性、体制性、周期性矛盾和问题，完全可以通过加大宏观政策实施力度加以应对。这意味着，针对这一类矛盾和问题的积极财政政策配置是常规性操作。必须坚持遵循既定的理念、思想和战略，在推动经济高质量发展的轨道上继续前行。

而疫情冲击带来的挑战属于特殊时期的特殊困难、特殊风险，那么面对疫情相关的矛盾和问题，只能通过特殊时期的特殊举措加以应对。这意味着，针对这一类矛盾和问题进行的积极财政政策配置，是战时之举、非常规性操作。不仅须与疫情相捆绑，而且要随疫情演变状况作取舍，随疫情解除而自然终止。

在不同背景下进行的积极财政政策配置，分别围绕自身的着力点具体布局。虽然二者之间不乏交叉之处，但也有一些不同的特点。

作为战时之举、非常规性操作，提高财政赤字率和增发抗疫特别国债所瞄准的目标在于“救助”和“纾困”，着眼于保就业、保基本民生、保市场主体。一个“保”字，恰到好处地描绘了这一类特殊操作的着力点和着重点。为此，不仅要以“挤牙膏”思维应对财政赤字率提高和抗疫特别国债增发，根据问题和冲击的大小，坚持精打细算，力争财政赤字率提高和抗疫特别国债增发的幅度能够恰好解决问题。而且要跳出现行预算管理制度体系，建立特殊机制、通过特殊渠道，实行专款专用，让由此筹集的2万亿元资金直达市县基层、直接惠企利民，并力争将此类特殊操作及其效应控制于疫情区间，确保其可以随着疫情解除而回归正常财政管理轨道。

大幅增加地方专项债发行规模、新增减税降费和大力压减政府非急需非刚性支出所聚焦的目标在于推动经济平稳健康持续发展，其着力点和着重点是落在宏观调控上的。为此，不仅要坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革的办法稳需求、稳增长、稳经济基本盘，确保地方政府专项债收入真正用之于扩大“补短板、强弱项”的有效投资，而且要让新增减税降费红利真正落到企业，让通过压减非急需非刚性支出50%以上而腾挪出来的资金真正体现在“让人民过好日子”上，让宏观调控的每一个举措实实在在地落实落细于推动经济高质量发展。

这告诫我们，疫情之下的积极财政政策配置，固然集中体现为“对冲”二字，但面对结构性、体制性、周期性矛盾和问题相交织叠加疫情冲击，讲究对症下药、精准施策非常重要。绝不能病急乱投医，将所有矛盾和问题混为一谈，不加区分地服用同一味药。只有这样，才能走出一条有效应对冲击、持续良性循环的高质量发展的新路子。

（作者系中国社会科学院副院长、学部委员）

夏至享清凉

6月21日，江西省广昌县杨溪乡东坑村，游客正乘坐竹筏漂流观光。夏至来临，杨溪乡利用水上游项目吸引游客感受绿水相融、如诗如画的美景，带动当地的旅游经济发展。

曾恒贵摄（中经视觉）