经济日报 ECONOMIC DAILY

人大常委会第十九次会议在京闭幕

表决通过公职人员政务处分法等

习近平签署主席令予以公布

栗战书主持会议

新华社北京6月20日电 十三届全国人大常委会第十九次会议20日上午在北京人民大会堂闭幕。会议经表决，通过了公职人员政务处分法、新修订的档案法、新修订的人民武装警察法。国家主席习近平分别签署第46、47、48号主席令予以公布。栗战书委员长主持会议。

常委会组成人员160人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议表决通过了全国人大常委会关于加入《武器贸易条约》的决定，决定加入这个条约。

会议表决通过了全国人大常委会关于批准2019年中央决算的决议，批准了2019年中央决算。

会议还表决通过了有关任免案。

全国人大常委会副委员长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华，秘书长杨振武出席会议。

国务院副总理刘鹤，国家监察委员会主任杨晓渡，最高人民法院院长周强，最高人民检察院检察长张军，全国人大各专门委员会部分成员，各省、自治区、直辖市人大常委会负责同志，以及有关部门负责同志等列席会议。

闭幕会后，十三届全国人大常委会举行第十七讲专题讲座，栗战书委员长主持。中国政法大学校长马怀德作了题为《我国的行政法律制度》的讲座。

栗战书主持人大常委会第十九次会议闭幕会并作讲话强调

紧紧围绕新时代提出的新课题新任务新要求 以高度的责任感使命感加强和改进立法工作

新华社北京6月20日电 全国人大常委会委员长栗战书20日上午主持十三届全国人大常委会第十九次会议闭幕会。在会议完成有关表决事项后，栗战书作了讲话。

栗战书指出，本次会议共审议6件法律草案，通过其中的3件。贯彻党中央决策部署和全国人大相关决定，会议初次审议了香港特别行政区维护国家安全法草案。从国家层面建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，是坚持和完善“一国两制”制度体系的重大举措，是保证香港长期繁荣稳定、“一国两制”事业行稳致远的治本之策。常委会组成人员认真审议了法律草案，大家认为，法律草案符合宪法和香港基本法精神，全面准确贯彻了“一国两制”、“港人治港”、高度自治方针，充分考虑维护国家安全的现实需要和香港特别行政区的具体情况。要根据常委会审议提出的修改意见，修改好、完善好这部法律。

栗战书指出，会议审议通过公职人员政务处分法，织密预防和惩戒职务违法犯罪的法网，有利于构建党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系。审议通过人民武装警察法修订草案，对于坚持党对武装力量的绝对领导、规范和保障武警部队依法履行职责，具有重大意义。审议通过档案法修订草案，健全完善档案管理制度，为我国档案事业现代化提供更加坚实的法治保障。

栗战书指出，会议听取审议了2019年中央决算报告和审计工作报告，批准了2019年中央决算。常委会组成人员认为，国务院及其有关部门加力提效实施积极的财政政策，较好完成了全国人大批准的中央预算。审计机关依法履行审计监督职能，在推动党中央政令畅通、促进经济社会健康发展等方面发挥了重要作用。财政政策和财政工作要全力支持做好“六稳”“六保”工作，审计工作要加强对重大政策措施落实情况的跟踪审计。

栗战书指出，当前和今后一个时期，立法工作任务重、节奏快、要求高成为常态。要紧紧围绕新时代提出的新课题新任务新要求，以高度的责任感使命感加强和改进立法工作，进一步发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用。一要深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，坚持党中央对立法工作的集中统一领导，确保党的路线方针政策通过法定程序成为国家意志。二要坚持人民至上，切实做到立法工作依靠人民、造福人民、植根人民。三要立足体系建设，着眼于发挥制度整体功效，不断增强法律制度的系统性、整体性、协同性。四要把握好立法质量和效率的关系，以良法促进发展、保障善治。五要发挥人大在立法工作中的主导作用，充分调动各部门各方面的积极性主动性创造性，围绕中心，服务大局，加强组织协调，形成工作合力。

八部门印发《意见》提出

加快和扩大教育对外开放

本报讯 记者佘颖报道：教育部等八部门近日印发《关于加快和扩大新时代教育对外开放的意见》，提出提高基础教育等各级各类教育的对外开放水平，做强“留学中国”品牌，并强调要持续推进涉及出国留学人员、来华留学生、外国专家和外籍教师的改革，推动优质教育资源“引进来”“走出去”。

教育部国际司（港澳台办）负责人表示，这次《意见》提出做强“留学中国”品牌，提高来华留学教育的质量和管理水平。教育部将推动出台来华留学质量认证的标准、预科教育标准以及各类专业教育标准，通过完善质量标准体系，加强监督、严格问责，保证国际学生培养质量。

该负责人表示，疫情对出国留学的影响将是暂时的。此次《意见》着眼加快推进我国教育现代化和培养更具全球竞争力的人才，对各级各类教育的对外开放作出了相应安排，重申将积极开拓优质教育资源合作渠道，拓展出国留学空间。将支持高校加强与世界一流大学和学术机构的合作，引导高校加快培养具有全球视野的高层次国际化人才，完善高校对外开放评价指标。进一步落实“放管服”要求，授予“双一流”建设高校一定外事审批权，探索高校国际会议分类审批等管理办法。

美国打着人权的幌子干涉中国内政 是对国际法和国际关系基本准则的公然践踏

——多国人士批评美国签署涉疆法案

新华社北京6月20日电 综合新华社驻外记者报道：美方日前不顾中方严正交涉，将所谓“2020年维吾尔人权政策法案”签署成法。多国人士对此指出，相关法案罔顾事实，蓄意诋毁中国新疆人权状况，恶毒攻击中国政府治疆政策，美方将其签署成法，是打着人权的幌子对中国内政的粗暴干涉，是对国际法和国际关系基本准则的公然践踏。美国利用涉疆问题干涉中国内政、破坏新疆繁荣稳定、遏制中国发展的图谋注定会失败。

俄罗斯莫斯科国立大学政治系教授安德烈·马诺伊洛指出，涉疆问题根本不是人权问题，而是反暴恐、反分裂问题。中国近年来在反恐和去极端化方面取得重大进展，但是这种局面让美国一些政治势力感到“不合心意”，所以他们以“维护维吾尔人权”为借口，攻击中国的反恐和去极端化努力，企图在中国各民族之间以及宗教方面挑起冲突、破坏稳定局势、遏制中国发展。美方将涉疆法案签署成法，其对中国内政的粗暴干涉不可容忍。

乌兹别克斯坦国立世界语言大学教授图尔苏纳利·库兹耶夫曾任乌文化和体育部长，30多年来多次访问新疆，见证了新疆经济社会发生的巨变。他说，新疆之所以取得如此巨大的发展成就，得益于中国政府正确的治疆政策。涉疆问题根本不是人权、民族、宗教问题，而是反暴恐、反分裂问题。中国作为主权国家，有权采取一切措施来维护国家稳定和安全。

阿富汗政治分析师沙姆苏尔·阿里安法尔说，美国打着人权幌子，将涉疆法案签署成法是对中国内政的粗暴干涉，是对国际法和国际关系基本准则的践踏。美国政客没有资格对别国内政指指点点，他们应该好好检视自己国内严重的种族歧视问题。任何主权国家都有权采取措施捍卫国家主权、保障国家利益、选择发展道路。“以我在中国的所见所闻，新疆经济社会保持和谐稳定发展，这得益于中国政府采取的正确治疆政策。”阿里安法尔说。

巴基斯坦执政党正义运动党中央新闻书记艾哈迈德·贾瓦德说，近年来，中国的反恐和去极端化努力让我们看到了一个和平稳定的新疆，人们的宗教自由得到充分保障，各民族平等团结，不存在民族歧视问题，人民生活幸福。

印度尼西亚亚洲创新研究中心主席班邦·苏尔约诺认为，近年来，中国在新疆推进的反恐和去极端化努力取得突出成效，新疆经济社会发展取得显著成就。美国罔顾上述事实，打着人权的幌子，执意将涉疆法案签署成法。此举是对中国内政赤裸裸的干涉，是美国奉行“双重标准”最淋漓尽致的体现。此举完全出于遏制中国发展的动机，而非真正关心新疆人权与发展。这样的霸权行为必然遭到国际社会唾弃与反对。

斯里兰卡斯中友好协会主席阿南达·古纳提拉克指出，新疆事务纯属中国内政。美国本是恐怖主义受害者，理应支持中国反恐努力，却在反恐、人权问题上实行“双重标准”。美方将涉疆法案签署成法，是奉行霸权主义的美国政府干涉别国内政、践踏国际法和国际关系基本准则的最新例证，是损害中国主权的最新步骤，其不良企图很明显。

肯尼亚非洲政策研究院首席执行官彼得·卡格瓦尼亚说，以维护人权之名干涉别国内政是美国的“套路”。中国倡导民族平等团结，保护民族文化发展，坚持反恐和去极端化。三年多来，新疆没有发生一起暴恐案件，这足以说明中国政府治疆政策取得成功。

波黑巴尼亚卢卡政治科学学院教授米洛什·绍拉亚说，美国政客为牟取政治利益惯于凭空捏造、搬弄是非。中国是在国际舞台上受到普遍尊重的大国，挑衅中国、污名化中国，不会给美国带来任何实质性好处。

相互声援并肩战斗共话团结友好

——非洲多国政要高度评价习近平主席在中非团结抗疫特别峰会上的主旨讲话

本报比勒陀利亚记者 田士达

中国国家主席习近平17日在北京主持中非团结抗疫特别峰会并发表主旨讲话指出，面对疫情，中国和非洲经受了严峻考验，中国和非洲相互声援、并肩战斗，强调中非要坚定不移携手抗击疫情，共同打造中非卫生健康共同体。特别峰会后，与会非洲国家领导人和政府持续热议习近平主席主旨讲话，感谢中国支持非洲抗疫，盛赞中非团结友好。

中非合作论坛非方共同主席国塞内加尔总统萨勒在社交媒体上表示，感谢习近平主席在全球抗击疫情的关键时刻主持召开此次视频峰会，认为特别峰会充实了有关医疗与公共卫生合作的内容。萨勒表示，塞内加尔愿意进一步巩固深化非中友谊，构建人类命运共同体。

津巴布韦总统姆南加古瓦在会见记者时对习近平主席主旨讲话给予高度评价，表示热烈欢迎中方同二十国集团成员一道落实二十国集团缓债倡议，暂缓发展中国家债务的决定和承诺。姆南加古瓦还赞扬中非投融资公司在改善津巴布韦和非洲大陆民生方面所发挥的积极和建设性作用。

肯尼亚总统府在会后发布了一则题为“中国承诺与非洲团结抗疫”的声明，梳理习近平主席主旨讲话和峰会成果要点。总统肯雅塔在声明中感谢中国政府迅速作出反应，向肯尼亚和整个非洲大陆提供检测试剂、个人防护设备和药品等医疗物资，并感谢中国帮助肯尼亚等国抵御蝗灾。肯雅塔还呼吁在中非合作论坛框架下加强非中公共卫生合作，完善非洲卫生基础设施，加强非洲疾病控制能力，深化非中在药品和医疗设备制造方面的合作。

非洲联盟轮值主席国南非总统拉马福萨连续在社交媒体转发6条峰会相关文章，介绍非洲国家与会情况以及峰会成果，特别是中国支持的“非洲医疗用品平台”。卢旺达总统府会后在社交媒体上援引卢总统卡加梅致辞发文称：“在抗击疫情的艰难时刻，中非合作论坛再次展现了富有成效的团结合作。”尼日利亚总统布哈里在社交媒体贴出视频会议照片，尼政府也发文感谢中国对非洲抗疫提供的支持。埃塞俄比亚总理阿比在社交媒体上感谢非中领导人共同倡议召开此次特别峰会，并表示非中伙伴关系对于双方努力克服疫情带来的健康和经济挑战至关重要。

人大常委会举行第六十二次委员长会议

决定将公职人员政务处分法草案等交付常委会会议表决

栗战书主持会议

新华社北京6月20日电 十三届全国人大常委会第六十二次委员长会议20日上午在北京人民大会堂举行，栗战书委员长主持会议。

会议听取了全国人大宪法和法律委员会主任委员李飞分别作的关于公职人员政务处分法草案、档案法修订草案、人民武装警察法修订草案建议表决稿审议情况的汇报。

会议听取了全国人大常委会秘书长杨振武作的关于其他拟提请表决事项审议情况的汇报。

委员长会议决定，将上述草案等交付十三届全国人大常委会第十九次会议闭幕会表决。

全国人大常委会副委员长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华出席会议。

（上接第一版）

基于上述分析，总的来看，我们完全能够统筹推进疫情防控和经济社会发展，实现预定目标。2020年是“十三五”规划收官之年，是决胜全面小康之年，也是打赢脱贫攻坚等三大战役的决战之年。这一系列社会经济发展目标的实现，都必须有必要的经济增长。

研究表明，我国目前潜在经济增长率在3%至4%，采取强有力的总需求扩张政策，同时加快深化供给侧结构性改革，是有可能接近或达到5%甚至略高的增速的，但或要付出高昂的成本。从总需求角度看，需要在扩大内需的同时稳定出口，扩大投资的同时活跃消费，使经济增长具有必要的需求动力。当然不能仅依靠需求拉动，这样既不现实也面临极大的风险。从总供给角度看，需要持续释放深化供给侧结构性改革的结构红利、制度红利、政策红利，从根本上提高经济发展质量，使经济增长更加均衡、协调、强劲。决胜全面小康关键在于“全面”，在于实质性发展，速度服从于发展要求，发展不是以速度为目标，实现全面小康不单纯是经济指标，而是具有广泛深刻的社会发展内涵；就经济指标而言也不单是GDP数量指标，更重要的是质量指标，包括结构升级和协调发展、创新驱动和全要素生产率提升等。今年的《政府工作报告》之所以不提具体的增长率指标，更为深层的动因应在于对2020年实现全面小康的全面性和质量指标的强调，而不在于进一步突出速度和规模。因此，从需求与供给、规模与结构、数量与质量、经济与社会等各方面的统一上看，2020年决胜全面小康的经济社会发展目标完全可能实现。

就“六稳”和“六保”的首要目标就业来看，由于受疫情冲击，《政府工作报告》较2019年上调了失业率目标，调查失业率政策目标由2019年的实际调查失业率5.3%以下，上调为6%左右。保住6%左右的调查失业率，需要900万个新增就业岗位，运用投入产出法测算，2020年需要达到4%以上的经济增长，GDP的总规模达到105万亿元左右（实际经济增长、价格总水平和名义经济增长之间是相乘的关系，按GDP折算系数折）。若根据我国近些年的实际经验，GDP每增长一个百分点，增加就业约200万个，那么新增900万个就业岗位，GDP要增长4.5%。应当说，这一增长速度在各方面努力下是可能达到的。如果再考虑到“六稳”“六保”对就业的突出强调以及由此产生的就业政策性效应和经济结构变化产生的扩大就业的吸纳效应，或许低于4.5%的经济增长条件下也能够实现6%左右的调查失业率控制目标。

就脱贫攻坚等三大战役的目标达成而言，虽然与经济增长有联系，但多年来的经济发展和努力已经积累了深厚基础，脱贫攻坚近些年年均减贫1000多万人，贫困发生率已降至2019年的0.6%，贫困人口总量只剩500多万，即使考虑到疫情冲击可能会有200万人左右返贫，今年减贫人口也不到1000万，低于近年年均减贫人口数，是有可能全部实现脱贫的。全面小康下的脱贫，关键是“一个都不能少”，要求的是精准扶贫，而实现“一个都不能少”的精准扶贫，矛盾的主要方面并不在于2020年经济增长速度的高低，只要不出现严重负增长，即使在已有的经济发展水平上，精准识别、精准施策、精准评估，依靠制度优势，同时在经济运行上推进“六稳”，落实“六保”，就完全能够打赢脱贫攻坚战。

总之，疫情冲击阻挡不住我们实现全面小康的步伐。

（作者系中国人民大学校长、中国人民大学习近平新时代中国特色社会主义思想研究院理事长）

（上接第一版）

益阳重点打造了中南电商国家级产业园、南县“农村淘宝”服务中心、桃江电子商务中心，大力推行“互联网+农产品直销基地”模式，培育发展农村电子商务服务站1267个，构建了市、县、乡、村四级“销售网络化”服务体系，“电商强农”行动让全市农产品网络销售突破百亿大关。

三产深度融合化是益阳市推进“农业强市”建设、实施乡村振兴战略的重要举措。在安化茶乡花海生态文化体验园，投资人黄朗云正指导员工对新一季的花卉进行培管。黄朗云介绍，占地2500亩的体验园是安化县推动茶旅文康融合发展的缩影。“我们集中力量做大做强‘特色旅游小镇+特色茶旅线路+美丽乡村/特色民宿/茶乡观光休闲景点/森林康养’旅游线路，全面打造茶旅文康深度融合的安化24小时健康茶生活。”刘勇会表示。

益阳农村三产深度融合，融出了益阳乡村田园风光美景，融出了乡村振兴发展新路子。全市农产品加工业实现销售收入1290亿元，同比增长14%；休闲农业实现经营收入28亿元，增长16%，涌现出一批美丽休闲乡村和全国乡村旅游重点村。

湖南益阳高新区谢林港镇清溪村，因60年前著名作家周立波在此写下长篇小说《山乡巨变》而闻名，被称为“山乡巨变第一村”。在这里，“农业‘四化’的推进使旅游业成为清溪村的重要产业。”村党支部书记贺志昂告诉记者。湖南清溪文化旅游发展集团有限公司负责清溪村的景区管理运营。清溪村村民邓旭东把荷花田打造成了游客乐园，游客在此赏荷花、采莲蓬、捞小鱼、吃鲜虾，一年忙下来纯收入能有七八万元。

“背靠雪峰观湖浩，半城山色半城湖”的益阳在实施乡村振兴战略中，靠农业“四化”撬动，已经变成了一座“益山益水”的大花园。

奋勇争先

6月20日，在浙江省湖州市南浔区和孚镇民当景区，龙舟竞渡，鼓声震天，百余名选手挥桨竞技。当日，众多游客来到该景区欣赏舞龙舞狮、赛龙舟等活动，感受传统文化的风采与魅力。

陆志鹏摄（中经视觉）