经济日报 ECONOMIC DAILY

深圳罗湖区昼夜错峰提供车位过万——

“共享停车”破解停车难题

本报记者 杨阳腾 通讯员 张一鎏

城市家园

深圳罗湖区积极探索老旧小区与周边商业停车场错峰共享停车模式，白天写字楼车位紧张时让车辆停进住宅小区，夜间小区车辆停进周边楼宇停车场，二者车位资源实现双向共享。

罗湖区通过智慧化方式，让共享停车变得方便快捷，白天和夜间分别可提供错峰共享停车位4601个和5687个，通过车位错峰共享缓解居民停车难这一创新做法初见成效。

位于深圳罗湖区东晓街道共享停车场。 张一鎏摄

对很多深圳市民来说，下班回家停车意味着一场“抢车位”大战，白天空空如也的小区停车场，下班后很快就被填满，而且由停车难引发的占用消防通道等安全隐患问题频发，“停车难”成了市民的一块心病。

如何解决这个难题？深圳罗湖区以东晓街道为试点，积极探索老旧小区与周边商业停车场错峰共享停车模式，成功解决了东晓街道11个小区600多个停车位缺口问题，为破解老旧小区停车难题提供了可复制可推广的经验，受到社会高度关注。2020年，罗湖区“错峰共享智慧停车改革”被列入深圳市级重点改革项目之一。

为加速推进全区智慧停车改革试点工作，罗湖区成立了错峰共享智慧停车改革工作领导小组，由区交警大队牵头制订错峰共享智慧停车改革工作方案，明确了各单位、各部门的责任分工。日前，罗湖区召开错峰共享智慧停车改革工作东晓现场会，多部门共同探讨工作推进情况。罗湖区东湖街道喜荟城与东乐社区物业小区不久前签署共享停车协议，350个共享车位有望7月份向社区车主开放，罗湖共享停车计划的队伍越来越庞大。

据了解，罗湖辖区目前有722个经营性停车场，已完成数据接入721家，接入率99.8%；已有43个商业楼宇、5个工业园区、5家医院、2所学校与近200个物业小区加入“共享停车计划”，白天和夜间分别可提供错峰共享停车位4601个和5687个，通过车位错峰共享缓解居民停车难这一创新做法初见成效。

盘活住宅商超楼宇车位资源

对于怎么想到利用住宅区与商超楼宇停车位配对来解决停车难问题，东晓街道党工委书记肖嘉睿介绍说：“我们在摸排梳理辖区内居民停车突出矛盾以及本区域可供错峰共享利用的停车资源情况时，发现商超楼宇停车位存在一定程度上的浪费。写字楼的停车位在上班时间虽然紧张，但一到下班时间或商场营业结束，停车场就陆陆续续地空了下来，与周边住宅小区的‘一位难求’形成了鲜明对比，如何平衡这一矛盾？我们就想到了白天写字楼车位紧张时让车辆停进住宅小区，夜间住宅小区车辆停进周边写字楼停车场，二者车位资源实现双向共享，从而解决老旧小区停车难问题。”

这一做法不仅取得了良好成效，更得到了周边居民的点赞。“我觉得这个做法非常好，每次上班时车位难找，旁边的部分住宅小区因为不允许外来车辆进入，有空车位却停不进去。”在IBC珠宝大厦工作的赵先生告诉记者，“自从共享停车计划实行后，找车位比以前容易了。资源被盘活了，没有浪费且合理配置，我们轻松了很多。现在很希望我家附近也赶快共享停车位，这样回家也不用抢车位了。”

在东晓街道试点的带动下，其他街道也结合辖区实际，主动协调，积极推动错峰共享停车。南湖街道新南社区分别与万科深南广场、鸿昌广场、华乐大厦等周边商业停车场管理方协调，共提供180个停车位解决联城美园、高佳花园两个小区住户的停车需求；清水河街道协调推动深业进元大厦夜间向周边老旧小区开放停车位600个，并降低停车价格，给周边老旧住宅小区居民让利……停车资源得到了拓宽，供给方式也有了转变，市民都对改革工作给予了很高的评价。

首个共享停车小程序上线

只要扫描停车小程序二维码，登录后就可以看到目前参与共享计划的小区和商超楼宇等地车位的实时情况，在线预约停车，并且可以通过导航功能指引到相应停车场，通过智慧化方式，让共享停车变得方便快捷。在东晓街道，共享停车计划开始了智慧化、大数据创新探索，这也是深圳首个共享停车小程序。

记者在东晓街道走访发现，共享停车标识与指示随处可见，为市民也提供了便利。“小程序很方便，还能知道周边哪个小区参与了共享计划，以免找错位置；而且还有导航功能、实时监控，用起来真的快捷。”在太阳新城小区正使用此功能停车的王小姐说道。

“如果采取办卡形式，对周边的居民来说还算方便，但如果是临时办事停车，专门办张卡就不划算了。所以，还是需要智慧化的手段，让便民服务体验最优化。基于此，我们开发了共享停车小程序，让市民扫码就能轻松实现停车。”东晓街道相关负责人说。

无“协议”不得“共享”

无论是停车资源“供给方”还是“需求方”，在共享停车时，都需要遵守《停车共享协议》，如车主携带个人有效身份证明、停车共享资格认定书、车辆行驶证、驾驶证信息等材料，到停车资源供给方办理停车共享证明，才准许参与停车共享。如果出现超时停放现象，按正常收费标准收取停车费用；不交超时费或不服从管理的，列入停车共享信用负面清单，取消停车共享资格。物业管理单位要公示收费标准，及时调整可共享的车位泊位数量，满足车主预约需求。

为规范停车秩序，营造安全、畅通、有序的停车环境，交警部门还积极联动街道、社区强化停车场隐患排查工作，规范停车场内标识、标线、交通安全设施，保证场内安全、有序。交通、城市管理部门和各街道办在辖区主要路段布置错峰共享停车和车辆规范停放的标识标牌和海报，打造人人有责、人人尽责、人人享有的宣传氛围，引导更多主体参与社区共建共治共享。

值得关注的是，除了住宅小区与商超楼宇共享外，罗湖更通过医院与周边商业楼宇、小区双向互补共享缓解就医停车难问题。如罗湖辖区内深圳市人民医院留医部，每天大量市内、市外患者前来就医，医院内部798个停车位远远无法满足医院职工、就医群众的停车需求，等待停车的车辆排队导致东门北路、田贝一路常态拥堵，部分时段甚至倒灌翠竹路，引发片区交通拥堵。

针对患者就医停车难问题，翠竹街道多次协调，达成初步意向，通过医院与周边商业、住宅小区停车场形成互补双向共享开放，白天周边商业、小区停车场提供共享车位给就医群众，夜晚医院部分车位解决小区居民停车难，目前相关工作正在推进中。这一做法若能落地，则为就诊患者提供了更多便利。

同时，罗湖区还通过推动机关、企事业单位在特定时间段开放停车位共享引领全区改革试点。罗湖区机关、企事业单位建筑都比较老旧，绝大部分无地下停车库，停车设施不足，但机关、国有企事业单位主动担当，最大限度克服困难推进改革试点，以缓解周边企业、住宅小区停车难问题；区教育局将笋岗中学及新秀小学两所学校作为试点，在寒暑假期间对周边居民共享开放。

罗湖区委副书记、政法委书记周益川表示，机关、国企、学校、医院等单位要带头开展先行先试，有效盘活辖区各类停车资源；各街道要广泛宣传发动，尽可能挖掘改革潜力，促进“多点开花”，为深圳错峰共享智慧停车改革贡献更多可借鉴的“罗湖样板”。

城镇化率超过60%，来之不易

——访中国区域经济学会副会长兼秘书长、中国社会科学院研究员陈耀

本报记者 熊 丽

访谈

今年的《政府工作报告》在回顾2019年工作时指出，我国常住人口城镇化率首次超过60%。2019年统计公报显示，我国城镇常住人口84843万人，常住人口城镇化率为60.60%，比上年末提高1.02个百分点。户籍人口城镇化率为44.38%，比上年末提高1.01个百分点。

“常住人口城镇化率达到60%，意味着我国有60%以上的人口居住在城市。可以说，这是新型城镇化一个标志性的节点。”在接受经济日报记者采访时，中国区域经济学会副会长兼秘书长、中国社会科学院研究员陈耀表示。

根据《国家新型城镇化规划（2014—2020年）》设定的目标，到2020年我国常住人口城镇化率达到60%左右，户籍人口城镇化率达到45%左右，户籍人口城镇化率与常住人口城镇化率的差距缩小2个百分点左右，努力实现1亿左右农业转移人口和其他常住人口在城镇落户。“常住人口城镇化率达到60%，户籍人口城镇化率达到45%”，这同样也是“十三五”规划纲要设定的经济社会发展主要指标之一。

近年来，我国持续推进农业转移人口市民化工作，着力推动实施1亿非户籍人口在城市落户、中小城市和小城镇取消落户限制等一系列政策。近期，党中央、国务院又出台取消、放宽和完善城市落户政策，积极推动常住人口享有与户籍人口同等的城镇基本公共服务和社会保障，以进一步增加人民群众的幸福感、认同感、获得感。

陈耀认为，常住人口城镇化率超过60%，表明我国城镇化程度、深度和广度得到了进一步提升。“在推进新型城镇化过程中，到底要达到多高为止？并不是说城镇化率越高就越好，需要有一个标准。”陈耀说，作为一个农业大国，我国农村人口占比很大，要实现这么多农业人口市民化，让他们有就业、有住所、有社会保障，需要投入很大的成本，做大量的工作。

“在推进新型城镇化过程中，我们付出了巨大努力，取得了一定成绩。60%，来之不易。”陈耀表示，城镇化也有利于拉动投资、促进消费、扩大内需、带动城市发展，给经济发展带来了正向促进作用。

常住人口城镇化率达到60%后，新型城镇化的“下半场”该如何推进？

“常住人口城镇化率达到60%，肯定不会是我们的最终目标，但之后速度不会再像之前那么快。”陈耀表示，进入新世纪以来，我国常住人口城镇化率保持了每年一个多百分点的增速，今后城镇化将从提高速度转向提升质量。

陈耀表示，未来我国常住人口城镇化率还可能突破70%，但这可能需要一个很长的时期。他也强调，尽管当前出现了一部分“逆城市化”迹象，比如一部分农业人口进城意愿不高、一部分城市居民希望到农村去生活，但这并不代表整体趋势。从我国国情来看，城镇化作为一种高度集约化的形态，对于提升人民生活水平，节约土地资源都是非常必要的，我国的城镇化水平还将继续提升。

陈耀指出，新型城镇化实现从速度型向质量型转变，与我国经济发展整体要求是相适应的。当前，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，城镇化也要以提升质量为核心。

如何进一步提升新型城镇化质量？陈耀认为，一方面，从户籍人口城镇化率来看，与常住人口城镇化率还存在十几个百分点的差距，意味着这部分人虽然居住在城市里，但并没有融入。要推动这部分人特别是大部分农民工真正融入城市，分享城市发展的成果。另一方面，还要提升城市居民的生活质量。陈耀指出，随着城市快速发展，一些城市病凸显，比如交通拥堵、雾霾、高房价等，一些生活在城市中的中低收入水平群体谋生还比较艰难。此外，城市土地利用不够科学、城市风貌和城市特色体现不足，对历史文化的保护还不够等问题，也都需要在城镇化推进过程中努力解决。

根据《政府工作报告》，有效投资将重点支持既促消费惠民生又调结构增后劲的“两新一重”建设。如何看待新型城镇化与新型基础设施建设之间的关系？陈耀认为，人工智能、5G、大数据等将开辟更多新场景应用，带来大量的就业，这对于城市高品质生活和高质量发展都将发挥很大的作用。

一城一策

合肥包河区：

『智慧大脑』精细治理城市

本报记者 白海星 通讯员 徐汐颜

“洞庭湖路与嵩山路交会口向西10米路南侧有非机动车乱停放，请所在网格综管队员立即赶往现场处理。”日前，安徽省合肥市包河区方兴社区信息员通过现场巡查发现有非机动车乱停放，立即通过包河区大共治信息平台反馈情况，收到座席当班人员通知后，塘西河网格综管队员立即赶到现场处理，从发现到流转处置仅用了10分钟左右。

在区网格化服务管理中心，一块硕大的电子屏幕正实时显示着最新数据，数十名座席员在电脑前忙着流转审核案件。最新数据显示，自去年4月2日区“大共治”信息平台上线试运行以来，平台共上报案件249502件，立案205133件，结案243602件，结案率达99.70%。

包河区网格化服务管理中心负责人介绍，目前包河区拥有522个居民小区，城市治理要做到像绣花一样精细，传统的老办法、老思路难以为继。包河区通过打造“大共治一体化”信息平台，尝试用大数据、人工智能等“智慧”手段，推进多元共治，将网格化管理精细到社区治理的方方面面，让城市运行更安全、也更高效。

据了解，“包河区网格化服务管理中心”平台实现了数据集成、实时监测、闭环处置等五项功能。该平台将包河范围内1248公里的实景影像数据、130平方公里的城市管理部件数据、5500多个地理编码以及4099条重点人口信息采集录入建成了基础数据库，具有数据集成、实时监测、闭环处置、指挥协同和多元应用五大功能，已成为包河城市管理和社会治理工作的“中枢”和“大脑”。

包河区系统整合业务流、工作流、信息流，以区级平台为中心，街镇平台为枢纽，居村工作站、网格员手持PDA、微信公众号等为基点，建立一体化信息平台。不仅分类整合了全区各类热线平台，还打通了“12345”“12319”热线两个市级系统数据端口，汇集了城市管理、公共安全、公共服务等各类信息资源，实现了全区各级各部门之间的信息共享和工作联动。依托平台大数据，全区各级城市管理主体的履职情况一目了然。未来，该平台还将构建多种应用场景，为科学决策和精准施策提供支撑。

为破解“条上管得着看不见、块上看得见管不着”的难题，包河区在三级运行体系下，街镇（大社区）网格化服务中心负责受理区级平台派单，并对区域内网格员自行发现的问题实行一口受理、统一派单、跟踪问效；居村工作站在受理平台派单的同时负责整合居委会、业委会、物业服务企业、市场化管养企业等力量，建立居村前端自治工作机制，强化本区域内多种治理主体联动，高效实施前端自治。同时，该区将涉及安全隐患、明显影响城市环境、群众关注的焦点等问题纳入管理服务清单，共计11大类118小类，明确了每类问题在不同环节的责任主体、处置流程、处理时限、结案标准，解决了权责不清、标准不一的问题，为业务单件“派遣得准、指挥得动”提供依据。

尤为值得一提的是，包河区还创新执法联动机制，建立“4+X”综合执法队伍，其中4是指城管、市场监管、公安、交警四类执法人员；“X”指安监、环保、卫生、人社、住建、农林水等其他部门人员。

“今年，区网格中心以芜湖路街道、包公街道和滨湖世纪社区为试点单位，探索执法联动模式。”包河区网格化服务管理中心副主任刘爱俊介绍，芜湖路街道和滨湖世纪社区选择派驻模式，实行执法人员派驻，建立综合执法领导小组办公室，逐步建立以城管为骨干、公安派出所为保障，市场监管、交通执法等职能部门共同参与的联动机制；包公街道则选择不派驻模式，建立“有事联动”机制。同时，包河区依托“共治包河”公众版客户端、微信公众号等现代信息技术，实时知晓问题处置全过程，实现全民参与、全民共治。

微视

上海提升城市“智治力”

图为上海愚园路边一座智能公交车站，屏幕上可以实时显示车辆到达时间，方便乘车市民查询。

新华社记者 方 喆摄

本版编辑 陈 艳 陶 玛