经济日报 ECONOMIC DAILY

紧握防汛抗洪主动权

□ 常 理

热点快评

当前，我国已全面进入汛期，许多河流发生超过警戒水位以上的洪水，局部地区发生了洪涝灾害。洪水危害关系到国家经济建设和人民生命财产安全，今年新冠肺炎疫情发生，情况尤为特殊。防汛抗洪既是战场，也是考场。相关部门要有序分工，科学防灾减灾，广大群众也要共同树立起防灾减灾风险意识，在全社会形成合力，把洪涝灾害带来的危害降到最低

一波未平一波又起。南方地区暴雨还未停息，今年2号台风“鹦鹉”又来袭。当前，我国已全面进入汛期，许多河流发生超过警戒水位以上的洪水，局部地区发生了洪涝灾害。有关部门预测，今年的防汛抗洪形势异常严峻。

俗话说，水火无情。洪水危害关系到国家经济建设和人民生命财产安全，今年新冠肺炎疫情发生，情况尤为特殊。洪灾给疫情防控增加了困难，加大了受灾人群感染风险。各地复工复产正在紧锣密鼓地推进，很多地方淹不得、淹不起。做好防汛抗洪工作，确保大江大河、重点水库防洪安全，对我国经济健康发展、社会稳定、人民安居乐业至关重要。

党中央、国务院高度重视防汛工作。今年的《政府工作报告》要求，加强洪涝等灾害防御，提高防灾减灾能力。各有关部门团结协作、履职尽责，全力做好防汛抗洪各项工作。国家防总日前通报了全国防汛抗旱行政责任人员名单，压实责任并主动接受社会监督。应急管理部在汛期前编制印发有关文件，进一步指导和规范全国消防救援队伍抗洪抢险，推进专业队伍能力建设。

防汛抗洪既是战场，也是考场。考本领、考经验、考理念，也考软硬件综合实力。经过多年建设，我国防汛防洪工程体系不断完善。目前，我国有5级以上防汛防洪堤防30多万公里，水库98000多座，还有超过10万多座闸坝、11万余座水文站。同时，治水理念也在不断提升改进。我们从以前的“被动应战”转变为以防为主，防抗救相结合的应对策略，紧紧握住了防汛抗洪的主动权。

但是，也应该看到，我国防汛减灾综合体系并不完善。比如，一些基层群众防灾减灾意识不强，灾害预警“最后一公里”依然是短板，等等。今年又面临新冠肺炎疫情影响，诸多不利因素导致今年防汛抗洪任务更艰巨、责任更重大。

如何筑牢防灾减灾救灾的坚实防线？

防患于未然，就要未雨绸缪，认真、细致地做好预防工作，提前安排、提前部署，切实把防汛抗洪的主动权牢牢抓在手中。要发挥水利、自然资源、气象等部门专业优势，强化汛情监测预警、会商研判、信息共享，及时滚动预测预报，提前发布预警。近年来，我国灾害预警能力有了明显提升。1998年，水利部门收集全国3300个水文站的水文信息需要两个小时。如今，收集全国11万个水文站实时信息，仅需10分钟至15分钟。这为迅速应急防汛抗洪，最大限度减少和降低洪涝灾害特别是人员伤亡赢得了宝贵时间。

同时，还要着力解决基层预警“最后一公里”问题。山洪暴发是一种可怕的自然灾害，每年洪涝灾害人员伤亡中，约有70%是由山洪灾害造成的。目前，应对山洪最有效的办法，就是提前预警，及早转移。去年“利奇马”台风期间，浙江宁波市一级的山洪灾害预警平台对可能发生山洪灾害的区域及时预警，当地一个村庄147名村民紧急转移，避免了人员伤亡。

在做好灾害预警的基础上，提前部署救援力量也至关重要。灾害可能比较严重的地区，应预置消防救援队伍和专业抢险队伍，提前安排部署抢险救灾物资。

洪涝灾害往往具有突发性和范围大的特点，综合减灾不是某一个部门、某一个群体努力就能做好的事情。相关部门要有序分工，科学防灾减灾，广大群众也要共同树立起防灾减灾风险意识，熟知和掌握应对灾害的自救方法。这样才能在全社会形成合力，把洪涝灾害带来的危害降到最低。

校外培训“国家版”合同重在落实

□ 佘 颖

日前，教育部和市场监管总局联合印发《中小学生校外培训服务合同（示范文本）》，这是校外培训行业首个全国性示范文本，其中明确培训机构一次性收费不得超过3个月或60课时，并且需要明示办学许可证；要求培训机构的名称必须与营业执照或办学许可证一致，如果是线上机构，必须有ICP备案号。

客观来说，这些要求都不是新内容，但白纸黑字写进合同里，作为全国版本的示范文本向全国推广，还是第一次。严格落实这份合同，将有不小的挑战。

我国有2.82亿学生，他们基本上都是校外培训的潜在客户，从幼小衔接、英语启蒙，到学科培训、英语提升，还有留学辅导，大都是刚需。近些年来，校外培训机构发展非常迅猛。不过，校外培训在发展过程中也暴露出一些问题，一些机构违背教育规律，开展以应试为导向的培训，增加了学生课业和家庭经济负担，也扰乱了正常教育教学秩序。

按照中央部署，从2018年2月份开始，教育部联合相关部门开展了校外培训机构专项治理行动。2018年8月份，国务院办公厅印发了《关于规范校外培训机构发展的意见》。2019年7月份，教育部等六部门发布《关于规范校外线上培训的实施意见》，对校外培训机构授课方式、内容、收费方式作出了硬性规定。

其中，明确校外培训机构必须经审批取得办学许可证，登记取得营业执照后才能开展培训；县级教育部门负责审批颁发办学许可证。在规范经营方面，要求在显著位置公示收费项目、标准及退费办法，不得收取超过3个月或者60课时的培训费用。在师资条件方面，要求校外培训机构不得聘用中小学在职教师，从事语文、数学、英语及物理、化学、生物等学科知识培训的教师应具有相应的教师资格。聘用外籍人员须符合国家有关规定。

以这些意见为指导，从2018年至2019年，我国开展了大规模校外培训专项整治，按照计划，2019年底应全部整改到位。为了过关，有些培训机构调整了收费方式，课时包还是一年的，但每次只缴费3个月。很多机构还要求培训教师报考教师资格证，造成这两年教师资格考试报名人数大增。

但是，这些硬指标并没有体现在家长与培训机构的合同中。例如，目前很多培训机构依然在售卖超大课时包，有的课时包多达三四百节，时间长达两年至三年。一般来说，课时包越大，总价越高，但单价其实是更便宜的。所以，家长也不反对购买大课时包。

有些线上培训机构从招生到收费、授课全部在网上进行，根本没有与学生、家长签订任何合同；有些线下培训机构的续费工作也全部在线上完成，不再与学生签订新合同，绕开了监管。

同时，还有些中小型校外培训机构继续打着家教、咨询、文化传播等名义，面向中小学生开展培训业务，家长出于各种考虑，往往不会主动揭发。这些培训机构只在市场监管部门办理过营业执照，或根本是无证经营，压根儿没有在教育部门注册，实际上脱离了监管，其教学质量、安全情况存在不小隐患。

因此，此次全国版合同实行后，首先要继续摸排，严格要求培训机构必须与学生、家长签订合同。同时，培训机构也需重新调整收费方式，设计出价格合理的60个课时包。教育主管部门和媒体应多做宣传工作，让家长意识到新合同能更好保护学生和家长的权益，更有利于学生身心健康，争取他们的配合，一起监管校外培训机构依法依规开展教学培训。

程 硕作（新华社发）

不法勾当

今年上半年，买卖企业对公账户发案数在多地呈上升趋势。企业对公账户，即企业银行结算账户，是为企业法人、非企业法人、个体工商户办理结算业务的账户。据公安部门推送线索显示，涉案账户大多与电信诈骗、网络赌博等各类违法涉罪资金流动关联，对公账户被卖给电信诈骗、洗钱、网络赌博等犯罪团伙用作违法资金通道等工具。警方提醒，近期部分中小市场主体经营困难增加、部分人群就业压力上升，应特别警惕不法分子“钻空子”。要形成严厉打击买卖对公账户犯罪的合力，还需公安、银行、工商等有关部门加强信息共享、通报协作等机制。同时，个人应妥善保管好自己的身份证件及信息，企业如有闲置的对公账户应及时销户。（时 锋）

行业

推动金融机构与企业共生共荣

□ 陆 敏

要使货币传导机制能更加有效，需要创新机制方法，让更多金融机构更好对接财政政策，让资金直达企业。金融机构需要更明确的激励政策和损失承担机制，同时，还要坚决守好风险底线

6月17日召开的国务院常务会议部署了引导金融机构进一步向企业合理让利，助力稳住经济基本盘的工作任务。会议指出，必须在发挥好积极财政政策，特别是纾困和激发市场活力规模性政策作用的同时，加大货币金融政策支持实体经济力度，帮助企业特别是中小微企业渡过难关，推动金融机构与企业共生共荣。

自新冠肺炎疫情发生以来，金融机构已采取多项举措支持企业，如人民银行会同银保监会等部门发布的中小微企业贷款阶段性延期还本付息政策、普惠小微企业信用贷款支持计划，以及降低贷款利率、减少各环节收费等，有力支持了各地抗击疫情和企业复工复产。

眼下，疫情还存在一定的不确定性，社会各界对于通过金融体系抗击疫情抱有很高的期待——希望货币传导机制能更加有效，对受疫情影响的中小企业救助能够更加精准、更有针对性；防止资金进入资产市场或在机构中空转，没有落到实体经济中；同时，还希望能节约“弹药”，防止因为宽松的流动性在未来产生副作用，防范金融风险等。

这一方面反映了各方期待金融体系能在此次抗击疫情中发挥更大作用，另一方面也反映出目前一些金融机构在服务中小微企业中存在不足。

在不少专家看来，此次疫情对于我国现有金融体系是一个非常大的挑战，从历史上来看，也少有可供借鉴的经验。由于我国现有金融体系建设和市场化改革是针对常规经济运行情况设计的，面对此次新冠肺炎疫情，各方都感到无论是货币政策还是财政政策，传导机制还不够充分有效，尤其是金融机构在服务中小微企业过程中存在服务效率发挥不充分等问题。

对于上述问题，有关部门显然有清晰的认识。此次国务院常务会议明确要求，遵循市场规律，完善资金直达企业的政策工具和相关机制；增强金融服务中小微企业能力和动力；督促银行完善内部考核激励机制，提升普惠金融在考核中的权重。

要让资金直达企业，更好发挥财政资金支持作用。以往财政资金由于层层分解，往往会发生截留和挪用情况，金融机构尤其是商业性银行则在基层有大量网点，对企业情况更为熟悉，要创新机制方法，让更多金融机构更好对接财政政策，在服务中小微企业中发挥更大作用。

企业需要金融机构提供更加“接地气”的金融服务，从实际情况来看，金融机构需要更明确的激励政策和损失承担机制。除了政策性金融机构，大量服务中小微企业的是商业性金融机构，有内部绩效考核和监管风控要求。要让大量商业金融机构，特别是商业银行在服务中小微企业中放开“手脚”，离不开明确的激励政策和监管要求。例如，人民银行不久前出台针对地方法人银行，也就是中小银行，给予其办理延期的普惠小微贷款本金的1%作为激励政策等。

另外，由于受疫情影响的行业情况不尽相同，目前对受疫情影响较大行业的支持也需要进一步细化，让金融机构有更清晰参照。要疏通政策传导机制，各项配套政策也需更加明确。激励机制和各项要求越清晰明确，金融机构执行起来也将更加有力。

金融机构在加大服务中小微企业过程中，还要坚决守好风险底线。由于受到疫情影响，部分商业银行在支持中小微企业过程中，资产质量面临一定压力，尤其是一些中小银行面临资产质量下降、资本金不足等问题。需要防止一些金融机构资产质量出现风险引发系统风险，以及防范商业银行对企业的救助行为带来后期道德风险。

金融是经济的血脉，金融机构与企业是共生共荣关系，相关部门要根据此次国务院常务会议要求，结合疫情变化，创新机制、改革方法，推动各项政策更有针对性、更加精准有效，在服务中小微企业中发挥更大作用。

用规则呵护好直播带货

□ 丁慎毅

今年以来，直播带货异常火爆，为企业复工复产、促进产品销售作出了积极贡献，同时也暴露出了部分虚假宣传、信息公示不全以及售后没有保证等问题。对此，有些地方的消协建议直播带货应纳入社会诚信评价体系，主播应有“黑名单”机制。

截至目前，直播带货已经从最初的“去库存”“冲销量”应急之举，转为发展数字经济的新业态。人社部已将“直播销售员”作为一种新职业纳入管理，首部全国性直播电商标准也将于7月份出台执行。这也提醒各地相关部门积极探索有关管理制度和办法，加大对平台、商家和主播等各方主体的监管和处罚力度。

比如“黑名单”制度，效果比较明显。据报道，现在请普通主播带货，费用给付分为两种类型。一种是按直播期间下的订单来分成，分成比例双方协商确定；另一种是按小时计费，一般一小时300元至800元，一天2小时。如果主播被纳入“黑名单”，几个月甚至几年不能再当主播，损失很大，主播必然会小心翼翼。

又如，直播带货相关平台、商家与主播之间的责任与利益划分问题。随着直播带货竞争加剧，流量成本越来越大，可能网红主播赚得盆满钵满，商家却赔本赚吆喝，这种情况显然很难持续。同时，直播带货商业模式与佣金比例、坑位费以及品质控制机制也需要适时改变。这都需要通过利益平衡进一步划分责任与收益，需要有更加科学合理的指导规则加以规范。

网售健康产品监管不能缺位

□ 罗志华

在传统观念中，购药、体检不仅需要到实体医疗机构，而且预约也只能面向这些机构。据报道，当前这些健康产品都可以在网上购买，商家通过线上线下融合方式，向顾客销售这些产品，提供相应服务。

健康产品网售火爆，是民众重视健康的体现。当前，物质条件越来越好，很多人开始重视健康，疾病全过程干预、更加重视预防的作用，这些观念已深入人心。花时间锻炼身体，花钱购买健康服务，已成为不少人的自觉行动。这样的健康观念投射到网购上，就会体现在健康产品网售火爆等方面。同时，线上健康产品能够带动线上诊疗服务模式走向成熟。

健康产品大量上线，对监管也是一大挑战。网售健康产品卖的绝不只是商品，还有相应的健康与医疗服务，不能像网售其他商品一样，卖出去就算了事，健康产品卖出之后仅是服务的开始，收货付款、7日无理由退货等网售规则，不适用于健康产品，如何保障产品的质量和安全，怎样维护消费者权益，都会成为问题。

因此，健康产品网售火爆值得肯定，但安全风险不可不防。商家要做好线上销售和线下服务无缝衔接，确保线下服务不出现质量与安全纰漏。消费者在网上选购相关产品时，除了要看产品本身的质量外，更要重视服务质量与安全保障。监管部门则要顺应这一变化，将网售健康产品的安全问题放在首位，并探索与之相适应的监管方式。

众声

温 彬
中国民生银行首席研究员

有效扩大内需稳定经济基本盘

下阶段要加快落实《政府工作报告》中部署的各项政策，重点做好稳就业保民生，有效扩大内需，稳定经济基本盘。财政政策要加大力度激发经济潜力，按照前期部署发行特别国债、增加地方政府专项债券等，加快将资金运用到民生、基建等领域。货币政策要加大力度支持实体经济发展，提升政策精准度与有效性，继续疏通货币政策传导渠道，降低融资成本，保住广大中小微企业等市场主体，加快修复企业信心，激发内需潜力。最新金融数据显示，企业中长期贷款保持较好增长态势，同时地方政府专项债发行提速，随着项目资金加速到位，将带动基建投资进一步恢复。

杨志勇
中国社科院财经战略研究院副院长

优化财政支出结构大力提质增效

“六保”中的任何一项，都需要财政保障。在地方财政普遍困难的同时，“六稳”“六保”工作压力加大。按照财政事权、财权、财力相匹配的原则，大幅度增加转移支付、建立特殊转移支付机制、强调省级财政的主体责任和县级财政保障责任等举措，推动了财力下沉，为“六稳”“六保”工作保驾护航。各级政府都要过紧日子，这也意味着省级财政同样要压减非刚性支出，从而为县级财政提供更多可用财力。除此之外，还要盘活存量财政资金，各类结余、沉淀资金要应收尽收、重新安排。优化财政支出结构，大力提质增效，让财政资金效率尽可能提升。

刘兴国
中国企业联合会研究部研究员

不断完善国资监管体制

国资监管体制的完善，主要是优化监管模式与提升监管实效，其中之一就是要继续探索构建以管资本为主的监管新模式，减少对国有企业具体生产经营活动的干预，既能做好国有资本监管，严防国有资本流失，又不影响或损失国有企业经营管理效率。以放活管好为导向，着力完善以管资本为主的国有资产监管体制。一是授权范围的升级，即对新的“两类公司”试点单位，授予其董事会更多自主经营决策权；二是改革领域升级，即对新的“两类公司”试点单位，允许其在更多领域实施改革、深化改革，包括允许其自主确定子公司的混合所有制改革方案等。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至：mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 徐 达