经济日报 ECONOMIC DAILY

5月份一般公共预算收入15539亿元——

全国财政收入降幅进一步收窄

经济日报·中国经济网记者 曾金华

6月18日，财政部发布了5月份财政收支情况。数据显示，5月份，推进复工复产和助企纾困显现积极成效，财政收入降幅连续两个月收窄，呈持续向好态势。同时，大力压减非急需非刚性支出，脱贫攻坚、基本民生等重点领域支出得到有效保障。

统计显示，5月份，全国一般公共预算收入15539亿元，同比减少1729亿元，下降10%，降幅比4月份收窄5个百分点。

今年前5个月累计，全国一般公共预算收入77672亿元，同比减少12247亿元，下降13.6%。其中，中央收入35998亿元，同比下降17%；地方本级收入41674亿元，同比下降10.4%。全国税收收入66810亿元，同比下降14.9%；非税收入10862亿元，同比下降4.9%。

从主体税种看，近期部分经济指标有所回升，税收降幅收窄。前5个月，国内增值税23662亿元、同比下降22%，其中，5月份工商业增值税由1月份至4月份大幅下降33.5%，转为与上年同期基本持平，主要是复工复产逐步达到正常水平和增值税翘尾减收因素消退。

国内消费税6581亿元、同比下降11.3%，进口货物增值税消费税5663亿元、同比下降20.5%，企业所得税18313亿元、同比下降13%，这几个税种收入5月份降幅都有所收窄。

此外，个人所得税4810亿元，同比增长0.7%，扣除今年首次对年度个税综合所得进行汇算清缴等集中退库不可比因素后增长约6.8%。

从非税收入看，前5个月，全国非税收入同比下降4.9%。中央非税收入605亿元，同比下降63.4%，主要是去年同期特定国有金融机构和央企上缴利润1030亿元，抬高了基数。地方非税收入10257亿元，同比增长5%，主要是一些地区多渠道盘活国有资源资产，国有资源（资产）有偿使用收入和国有资本经营收入合计同比增加677亿元。

同时，企业负担持续减轻，涉企收费继续下降，全国教育费附加等专项收入同比下降4%，行政事业性收费收入同比下降10.7%。另外，政府性基金预算中，对部分项目实行减免，国家电影事业发展专项资金、车辆通行费、民航发展基金收入分别下降79.5%、73.4%、61%。

一系列支持疫情防控和企业复工复产的税费政策实施效果显著，对降低生产经营成本、缓解企业困难、促进复工复产，以及促投资、扩消费、稳就业等发挥了积极作用。税务总局数据显示，今年1月份至4月份，全国累计新增减税降费9066亿元，其中今年出台的支持疫情防控和经济社会发展税费优惠政策新增降税降费4857亿元。

财政部有关负责人表示，将会同有关部门进一步落实落细已出台的减税降费政策，跟踪做好效果监测和分析研判，及时研究解决企业反映的突出问题，根据疫情态势和经济形势变化，研究完善有关政策措施。

综合今年情况看，前5个月各月全国财政收入分别下降3.9%、21.4%、26.1%、15%、10%，呈现一季度收入大幅下降后4月和5月持续回升向好态势。“展望后几个月，经济稳步复苏态势明显，复工复产复商复市扎实推进，主要经济指标将延续回升改善、持续向好的势头，财政收入降幅会继续收窄。”上述负责人说。

在支出方面，前5个月累计，全国一般公共预算支出90281亿元，同比减少2742亿元，下降2.9%。其中，中央一般公共预算本级支出13171亿元，同比下降2%，主要是中央部门落实带头过紧日子的要求，大力压减本级有关支出。

从近2个月情况看，4月份、5月份中央本级支出同比分别下降7.1%、9%，压减支出成效明显。地方财政支出77110亿元，同比下降3.1%，主要是受疫情影响，部分项目支出进度比去年同期放缓。

值得关注的是，脱贫攻坚、基本民生等重点领域支出得到有效保障。前5个月，全国支出中，社会保障和就业支出增长5.8%，卫生健康支出增长7.5%，扶贫支出增长21.1%。

在专项债发行使用方面，记者获悉，财政部已提前下达了2020年部分新增地方政府专项债券额度22900亿元，目前各地发行使用情况良好。

截至6月15日，全国各地发行新增专项债券21936亿元，发行进度96%；发行规模同比增加12313亿元，增长128%，体现了积极财政政策更加积极有为的政策取向。北京等29个省份已完成全部提前下达新增专项债券额度发行工作。

“债券资金全部用于重大基础设施项目建设，优先保障在建项目、避免半拉子工程。”财政部有关负责人说，各地发行新增专项债券八成以上投向交通基础设施、市政和产业园基础设施、民生服务领域，积极推进在建项目建设，加大新投资项目开工力度。

我国实际使用外资连续两个月增长

服务外包产业今年已新增就业近三十万人

本报北京6月18日讯 记者冯其予报道：商务部最新数据显示，今年前5个月，全国实际使用外资3551.8亿元，同比下降3.8%，比一季度降幅收窄7个百分点。5月当月，全国实际使用外资686.3亿元，同比增长7.5%。全国实际使用外资连续两个月保持正增长。

商务部新闻发言人高峰表示，通过数据可以发现，今年前5个月，我国高技术产业实际使用外资同比增长2%，其中，信息服务、电子商务服务、研发与设计服务同比分别增长42.3%、67.9%和49.8%。在主要经济体和区域中，“一带一路”沿线国家实际投入外资金额同比增长6%；东盟实际投入外资金额同比增长10.1%。

就我国服务外包有关情况，高峰表示，当前我国服务外包企业已基本实现全面复工复产，业务发展持续向好。今年前5个月，我国服务外包产业新增从业人员29.8万人，其中大学以上学历18.8万人，占新增从业人员的62.9%。

最新数据显示，前5个月，我国企业承接服务外包合同额4668.9亿元，同比下降3.1%，执行额3111.2亿元，同比增长9.2%。其中，承接离岸服务外包合同额2897.2亿元，同比下降5.4%，执行额1910.3亿元，同比增长10.6%。5月当月，我国企业承接服务外包合同额924.9亿元，执行额634.7亿元，同比分别增长10.4%和4.3%。

高峰表示，受建设海南自贸港利好带动，服务外包企业加快在海南拓展业务。前5个月，海南承接离岸服务外包执行额同比增长702%。同时，京津冀地区发展势头仍保持领先全国。前5个月，京津冀地区承接离岸外包执行额172.1亿元，同比增长46.6%，主要是信息技术和生物医药研发外包增长较快带动。长三角区域承接离岸服务外包执行额1003.8亿元，同比增长1.4%，占全国52.5%。31个服务外包示范城市承接离岸外包执行额1660.4亿元，同比增长9.3%，占全国86.9%。

此外，商务部还发布了前5个月我国对“一带一路”沿线国家非金融类直接投资数据。数据显示，前5个月，我国对“一带一路”沿线国家非金融类直接投资65.3亿美元，同比增长16%，占同期总额的15.5%，较上年提升2.9个百分点。

崇礼铁路品质提升工程进入冲刺阶段

6月18日，由中铁二十局参建的北京2022年冬奥会配套工程崇礼铁路品质提升工程全面进入冲刺阶段。

品质提升是对已运营铁路的临边防洪防汛、绿化、路桥附属等工程进行整治克缺的一种举措，以保障高铁平稳运营安全。目前，该项目建设者已完成全部桥梁品质提升工程。

曲志忠摄（中经视觉）

六部门印发通知：

去产能任务年底前全面完成

本报北京6月18日讯 记者顾阳今天从国家发展改革委了解到：国家发展改革委等6部门近日联合印发《关于做好2020年重点领域化解过剩产能工作的通知》，要求尚未完成“十三五”去产能目标的地区和中央企业，要统筹推进各项工作，确保去产能任务在2020年底前全面完成。

《通知》要求，要继续深化钢铁行业供给侧结构性改革，严格落实安全、环保、能耗、质量、用地、产业政策和产能置换等相关要求，严禁以任何名义、任何方式新增钢铁冶炼产能，严防“地条钢”死灰复燃和已化解过剩产能复产。持续推进煤炭上大压小、增优汰劣，着力加强煤炭产供储销体系建设，增强能源保障和应急调控能力。积极稳妥推进煤电优化升级。

在加快“僵尸企业”处置方面，《通知》强调，原则上在2020年底前完成已摸底确定并上报的钢铁、煤炭行业“僵尸企业”处置工作。严格控制产能总量，严格禁止在国家公园、自然保护区、风景名胜区、饮用水水源保护区规划布局新的煤矿项目，严格限制高硫高灰高砷煤项目开发。

两部门印发意见：

明确今年能源安全保障重点

本报北京6月18日讯 记者熊丽报道：国家发展改革委、国家能源局近日联合印发意见，明确做好2020年能源安全保障工作重点任务。意见强调，要着力增强能源储备能力。在推动2019年新增煤炭储备能力任务落实的同时，引导再新增3000万吨左右的储煤能力；2020年调峰机组达到最大发电负荷的10%。

根据意见，我国将完善应急保障预案，形成多层次、分级别的预警与应对策略。强化能源监测预警。密切关注境外疫情对全球能源供应链和产业链的影响，加强供需形势的密切跟踪研判，建立能源监测预警体系，动态监测能源安全风险，适时启动分级动用和应急响应机制。

第十二届陆家嘴论坛在沪开幕，出席论坛的相关部委负责人表示——

货币政策仍将保持流动性合理充裕

本报记者 陈果静 陆 敏 周 琳 李治国

6月18日，第十二届陆家嘴论坛在上海开幕，本届论坛的主题为“上海国际金融中心2020：新起点、新使命、新愿景”。中国人民银行行长易纲、中国银行保险监督管理委员会主席郭树清以视频连线方式作主题演讲，中国证券监督管理委员会主席易会满出席并作主题演讲。论坛由上海市和中国人民银行、银保监会、证监会共同主办，由易会满与上海市代市长龚正担任共同轮值主席。

易纲在视频连线时表示，展望下半年，货币政策还将保持流动性合理充裕，预计带动全年人民币贷款新增近20万亿元，社会融资规模增量将超过30万亿元。

“今年以来，人民银行按照稳健的货币政策要更加灵活适度的要求，扩大总量供给，引导市场利率持续下行，着力缓解融资难、融资贵问题。央行今年三次降低存款准备金率、增加1.8万亿元再贷款再贴现额度、出台小微企业信用贷款支持计划、实施中小微企业贷款阶段性延期还本付息政策等，已取得良好效果。”易纲说，通过降低利率、直达货币政策工具、银行减少收费三方面，预计金融系统全年向企业让利1.5万亿元。

“我们在保持央行资产负债表基本稳定的同时，实现了有效的货币信贷增长。”易纲表示，央行降准和增加再贷款是双扩张的货币政策工具，但反映在央行资产负债表上则前者是缩表、后者是扩表。这几年我国央行“扩表”和“缩表”在金额上大体相当，央行资产负债表规模基本稳定在36万亿元左右。同时，我国商业银行的资产负债表持续合理扩张，贷款保持较快增长，反映了货币政策传导效率不断提高，市场机制运行良好。

疫情冲击下，银行不良贷款会有所增加。对此，易纲表示，加大不良资产处置力度，是增强银行支持实体经济可持续性的重要措施。另外，疫情应对期间的金融支持政策具有阶段性，要注重政策设计激励相容，防范道德风险，要关注政策的“后遗症”，总量要适度，并提前考虑政策工具的适时退出。

近年来，上海金融对外开放步伐加快。易纲认为，上海正成为人民币资产配置中心、人民币金融资产风险管理中心、金融开放中心、优质营商环境的示范中心和金融科技中心，可以在人民币可自由使用和资本项目可兑换方面更进一步，先行先试，只要符合反洗钱、反恐怖融资、反逃税监管要求，正常的贸易和投资需要的资金可自由进出。同时，金融监管能力也要与金融开放程度相适应、相匹配，在金融开放中维护金融安全才是真正的安全。

郭树清在视频连线时表示，新冠肺炎疫情对我国经济社会发展带来前所未有的冲击。金融管理部门将继续以稳就业保企业为重点，扎实做好“六稳”工作，全面落实“六保”任务，加速推动国民经济恢复正常循环。

在鼓励银行与政府加强合作方面，郭树清表示，相当一批企业受疫情影响严重，暂时遇到困难，但有市场发展前景，诚信记录良好。银政双方应当积极协商确定救助方案，特别是要做好应急融资接续，同时防范道德风险。

在强化政策性金融在逆周期调节中的作用方面，郭树清表示，今年政策性银行安排信贷规模比去年多增加将近1万亿元，债券发行规模也将增加，可用资金大幅提升。同时要更好地发挥保险特有的抗风险作用，并采用多种金融工具打通和修复全球供应链。

今年以来，我国新增社会融资规模中，债券和股票融资占比35.9%。郭树清表示，要支持资本市场发挥更广泛更积极的作用。银保监会近期拟推出6项举措支持资本市场发展，包括增加新的机构投资者，加大权益类资管产品发行力度，鼓励新设理财子公司加大证券投资，支持保险公司通过各种渠道增加资本市场投资等。

郭树清表示，新冠肺炎疫情不仅严重影响中国，世界绝大多数国家也深受其害。在宏观经济政策领域，国际社会要加强沟通协调，尽可能形成合力。大型经济体应当主动考虑自身政策的外溢效应，自觉平衡好内外部影响。中国十分珍惜常规状态的货币财政政策，不会搞大水漫灌，更不会搞赤字货币化和负利率。

郭树清说，中国在金融领域将一如既往、坚定不移深化改革，扩大开放。努力营造市场化、法治化、国际化的营商环境，完善配套法规制度和金融基础设施建设。鼓励中外机构在产品设计、股权投资、公司治理和人才培养等方面开展合作，提高外资参与中国市场的深度。

易会满在作主题演讲时表示，将继续推进科创板建设，加快推出将科创板股票纳入沪股通标的、引入做市商制度、研究允许IPO老股转让等创新制度。

“证监会将加快推进资本市场高水平双向开放，持续深化资本市场互联互通，进一步优化沪深港通机制，扩大沪深股通的投资范围和标的，不断丰富内地和香港全方位多层次务实合作，进一步完善沪伦通业务，进一步拓宽ETF互联互通，共同推进上海国际金融中心建设，支持巩固香港国际金融中心地位。”易会满说，中国资本市场对外开放的步伐，不仅没有因疫情而放缓，反而进一步加快。同时，全面深化资本市场改革，科创板制度创新、创业板改革并试点注册制、新三板改革等重大举措正陆续落地实施。

易会满表示，在“后疫情”时期，全球流动性充盈甚至泛滥是大概率事件，各主要金融市场将可能共同面临“资产荒”的问题，优质上市资源的竞争会更加激烈。在这方面，中国资本市场应该有更多的担当，继续全面深化资本市场改革，切实增强中国资本市场的包容性和适应性。

“坚定推进市场化改革，尊重市场规律，不做行政干预，更好保护和提升投资者活跃度，形成投融资均衡发展、市场交易高效透明、各类投资者积极参与的市场生态。”易会满说，将进一步加大监管执法力度，对财务造假等恶性违法违规保持“零容忍”，严肃市场纪律，净化市场环境。

河北装备制造业加快增长

近日，在河北文安县通达塑机公司，工程师在对出口卡塔尔的数控管材打孔设备做最后调试。来自河北省统计局的数据显示，5月份，河北规模以上装备制造业增加值增长13.6%，比4月份加快3.1个百分点，对全省工业增长的贡献率达34.3%。 本报记者 陈发明摄

本版编辑 董庆森 杜 铭