经济日报 ECONOMIC DAILY

人大常委会第十九次会议在京举行

继续审议公职人员政务处分法草案等

审议中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法草案等

栗战书主持

新华社北京6月18日电 十三届全国人大常委会第十九次会议18日上午在北京人民大会堂举行第一次全体会议，栗战书委员长主持。

常委会组成人员161人出席会议，出席人数符合法定人数。

会议听取了全国人大宪法和法律委员会副主任委员刘季幸作的公职人员政务处分法草案审议结果的报告。草案三审稿规定了政务处分决定的生效时间，进一步明确应予政务处分的违法行为，建立对确有错误的政务处分决定主动纠正机制等。

会议听取了刘季幸作的人民武装警察法修订草案审议结果的报告。草案二审稿进一步完善了有关任务表述，明确军地需求对接机制，完善抚恤优待规定等。

会议听取了全国人大宪法和法律委员会副主任委员胡可明作的档案法修订草案审议结果的报告。草案二审稿健全档案管理相关制度，进一步推进档案开放与利用，加强档案信息化建设，完善档案安全工作机制，保障档案信息安全等。

宪法法律委认为上述法律草案已比较成熟，建议提请本次常委会会议审议通过。

贯彻落实十三届全国人大三次会议通过的《全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定》精神和要求，委员长会议提出了关于提请审议中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法草案的议案。受委员长会议委托，全国人大常委会法制工作委员会主任沈春耀作了说明。

为充分发挥立法在乡村振兴中的保障和推动作用，全国人大农业与农村委员会提出了关于提请审议乡村振兴促进法草案的议案。草案明确了立法的指导思想和原则，就产业发展、人才支撑、文化传承、生态保护、组织建设、城乡融合、扶持措施、监督检查、法律责任等作出了规定。农业与农村委员会主任委员陈锡文作了说明。

为加强退役军人工作，维护退役军人合法权益，国务院、中央军委提出了关于提请审议退役军人保障法草案的议案。草案明确了退役军人工作的基本原则，规范移交接收，提高安置质量，创新教育培训，加大就业创业扶持、优待和褒扬力度，完善管理和监督制度，并规定了相应法律责任。受国务院、中央军委委托，退役军人事务部部长孙绍骋作了说明。

受国务院委托，外交部副部长乐玉成作了关于提请审议加入《武器贸易条约》的议案的说明。

受国务院委托，财政部部长刘昆作了关于2019年中央决算的报告。报告指出，2019年中央决算情况总体较好。中央一般公共预算收入89309.47亿元，为预算的99.5%。中央一般公共预算支出109475.01亿元，完成预算的98.4%。收支总量相抵，中央财政赤字18300亿元，与预算持平。下一步重点做好五项工作：支持打好三大攻坚战、支持稳定和扩大就业、着力保障和改善民生、支持市场主体纾困发展、兜牢基层“三保”底线。

受国务院委托，审计署审计长胡泽君作了关于2019年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告。在报告了中央财政管理、中央部门预算执行、重点民生资金和项目、三大攻坚战相关资金、重大政策措施落实跟踪、金融和企业等方面的审计情况，以及审计移送的违纪违法问题线索情况后，报告建议加快推进财税金融体制改革、加大力度实施积极的财政政策、加快健全预算支出标准体系、加强民生资金和项目管理。

会议听取了全国人大财政经济委员会副主任委员史耀斌作的关于2019年中央决算草案审查结果的报告。财经委认为，国务院及其财政等部门按照党中央决策部署和十三届全国人大二次会议提出的要求，较好地完成了全国人大批准的中央预算，建议批准该草案。针对反映出的问题，财经委建议进一步全力支持做好“六稳”“六保”工作、深化财税体制改革、加强预算决算管理、推进预算绩效管理、加强政府债务管理、加强审计监督。

会议审议了有关任免案。

全国人大常委会副委员长王晨、曹建明、张春贤、沈跃跃、吉炳轩、艾力更·依明巴海、万鄂湘、陈竺、王东明、白玛赤林、丁仲礼、郝明金、蔡达峰、武维华，秘书长杨振武出席会议。

国务院副总理孙春兰，国家监察委员会主任杨晓渡，最高人民法院院长周强，最高人民检察院检察长张军，全国人大各专门委员会部分成员，各省、自治区、直辖市人大常委会负责人，以及有关部门负责同志等列席会议。

《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法（草案）》对四类危害国家安全的犯罪行为和刑事责任作出明确规定

新华社北京6月18日电 记者从全国人大常委会法制工作委员会发言人办公室了解到，《中华人民共和国香港特别行政区维护国家安全法（草案）》已由委员长会议提请18日召开的十三届全国人大常委会第十九次会议审议。这个法律草案是贯彻落实第十三届全国人民代表大会第三次会议通过的《全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定》精神和要求的重要立法项目，法制工作委员会负责人向会议作了关于法律草案的说明。其中，草案对防范、制止和惩治发生在香港特别行政区的分裂国家、颠覆国家政权、恐怖活动、勾结外国或者境外势力危害国家安全等四类犯罪行为的具体构成和相应的刑事责任，作出了明确规定。

外交部：

对七国集团外长发表涉港联合声明表示强烈不满和坚决反对

新华社北京6月18日电 （记者伍岳） 外交部发言人赵立坚18日在例行记者会上说，中方对七国集团外长发表联合声明，对香港事务说三道四、指手画脚表示强烈不满和坚决反对。

“中方多次强调，香港事务纯属中国内政，任何外国政府、组织和个人都无权干预。”赵立坚说。

他说，中国全国人大有关决定以及全国人大常委会的立法，旨在弥补香港在维护国家安全方面的法律漏洞。从国家层面建立健全香港特区维护国家安全的法律制度和执行机制，本来就是“一国两制”的体现，也是为了确保“一国两制”方针行稳致远，维护香港繁荣稳定。中方多次重申，《中英联合声明》的核心是中国对香港恢复行使主权。中华人民共和国宪法和香港特区基本法共同构成香港特区的宪制基础。

“中方推进涉港国安立法的决心坚定不移。我奉劝有关方面好好地学一学中华人民共和国宪法和香港基本法，客观、公正看待涉港国安立法，遵守国际法和国际关系基本准则，停止插手香港事务及干涉中国内政。”赵立坚说。

外交部驻港公署驳斥七国集团外长声明：

摒弃“双标”，停止干预香港事务

新华社香港6月18日电 针对七国集团外长发表声明对涉港国安立法说三道四、指手画脚，外交部驻港公署发言人18日表示，有关声明混淆是非，粗暴干涉香港事务和中国内政，公然违反国际法和国际关系基本准则，我们对此表示强烈不满和坚决反对。

发言人指出，国家安全是一国头等大事。世界上无论是单一制国家还是联邦制国家，国安立法都属于国家立法权力。七国集团成员应该扪心自问，你们哪个国家没有自己的国安立法？哪个国家不是由中央政府为本国国安立法？哪个国家的国安法没有在本国全部领土上适用？香港是中国的香港，中央出手从国家层面建立健全香港维护国家安全的法律制度和执行机制，有权有责、合理合法、天经地义、不容干预。

发言人强调，“一国两制”是一项前无古人的制度创新，是中华民族对人类社会的一大贡献，没有人比中国更希望“一国两制”行稳致远，没有人比中国政府和人民更关心香港的繁荣稳定、更重视香港同胞的福祉与权利。维护国家主权、安全、发展利益本来就是“一国两制”的核心要义。国家安全底线愈牢，“一国两制”空间愈大。涉港国安立法打击的是极少数危害国家安全的违法犯罪行为和活动，保障的是香港绝大多数居民的安全和依法享有的各项权利和自由。

发言人表示，在立法过程中，中央政府已经并将继续通过多种渠道和多种形式，广泛听取香港各界意见。有关涉港国安立法的决定在全国人大以近乎全票通过，短短8天内收到近300万香港市民签名支持，充分说明立法得到了内地同胞和广大香港市民的普遍支持，是大势所趋、人心所向、不可阻挡。

发言人强调，中国政府维护国家主权、安全、发展利益的决心坚定不移，贯彻“一国两制”方针的决心坚定不移，反对任何外部势力干预香港事务的决心坚定不移。涉港国安立法不容抹黑、不容干预、不可阻挡。我们奉劝有关国家反躬自省、摒弃“双标”，跳出意识形态和集团政治的窠臼，停止徒劳的干预。

（上接第二版）公民正常宗教活动，受到法律保护。政府出资持续改善清真寺公共服务条件，全面落实宗教人士医疗保险、养老保险、大病保险、人身意外伤害保险、低保和免费体检等政策。斋月期间，信教群众到清真寺做礼拜，政府免费提供口罩、消毒剂等防疫物品。

反观美国，白人至上主义甚嚣尘上，今年5月，46岁的黑人乔治·弗洛伊德在明尼阿波利斯市被警察跪压脖子导致窒息而亡，引发大规模抗议示威活动。非洲裔成年人被监禁的概率是白人成年人的5.9倍。而针对伊斯兰教的不宽容持续恶化，特别是颁布“限穆令”，公然歧视伊斯兰教和穆斯林，令国际社会一片哗然。在2018年美国中期选举中，“超过三分之一的候选人声称穆斯林天生暴力或构成迫在眉睫的威胁”“将近三分之一的候选人呼吁剥夺穆斯林的基本权利或宣称伊斯兰教不是宗教”。穆斯林群体遭遇歧视日趋严重，皮尤研究中心的调查显示，82%的受访者认为穆斯林在美国面临歧视。

我们再次重申，涉疆问题根本不是人权、民族、宗教问题，而是反暴恐、反分裂问题。新疆是中国的新疆，新疆事务纯属中国内政，任何外部势力无权干涉。美国的造谣污蔑和无理制裁，完全站在了2500万新疆人民的对立面，站在了14亿中国人民的对立面，站在了人类道义和良知的对立面，是美国政客令人作呕的把戏。所谓“2020年维吾尔人权政策法案”就是废纸一张，必将被正义的力量扫进垃圾堆！

（新华社北京6月18日电）

全国人大常委会预算工作委员会负责人就《关于进一步加强各级人大常委会对审计查出突出问题整改情况监督的意见》答记者问

新华社北京6月18日电 近期，全国人大常委会办公厅印发实施《关于进一步加强各级人大常委会对审计查出突出问题整改情况监督的意见》（以下简称《意见》），这是全面贯彻落实习近平总书记关于审计查出问题整改工作重要批示精神的一项重要措施，是深入贯彻落实中共中央办公厅转发的《关于改进审计查出突出问题整改情况向全国人大常委会报告机制的意见》，更好履行人大常委会监督职责，更好发挥审计监督作用的有力举措。日前，全国人大常委会预算工作委员会负责人就《意见》的有关情况回答了记者的提问。

问：制定《意见》的背景和必要性是什么？

答：审计监督是党和国家监督体系的重要组成部分，在国家治理中发挥着国家财产看门人、经济安全守护者等重要作用。听取和审议政府关于年度预算执行和其他财政收支的审计工作报告、审计查出问题整改情况报告，对审计查出突出问题整改情况开展跟踪监督，是各级人大及其常委会依法开展预算、决算审查监督的重要方式。

2018年12月，习近平总书记对审计查出问题整改工作作出重要批示。全国人大常委会制定进一步加强各级人大常委会对审计查出突出问题整改情况监督的意见，是坚决贯彻落实习近平总书记重要批示精神的一项重要措施。

2015年，中共中央办公厅转发全国人大常委会党组《关于改进审计查出突出问题整改情况向全国人大常委会报告机制的意见》。全国人大常委会及地方各级人大常委会、国务院及地方各级政府认真贯彻落实党中央改革措施，建立健全整改工作报告机制，加大整改工作监督力度，形成了一些有益经验和做法，改革取得了积极成效。同时也要看到，现有关于人大常委会开展整改情况监督的重点内容、方式方法、结果运用等规定还不够具体明确，实践中各地开展监督工作还不够均衡，监督深度和力度还需要加大，监督质量和效果还需要提高，审计结果运用和追责问责机制还不够完善，特别是推动从源头上整改审计查出的突出问题还需要着力加强。

适应新形势和新要求，进一步加强各级人大常委会对审计查出突出问题整改情况的监督，对于深入贯彻落实党的十九大和十九届三中、四中全会精神，进一步深入贯彻落实党中央有关改革措施，全面贯彻实施监督法、预算法、审计法规定，具有重要意义。这有利于各级人大常委会结合实际创造性做好监督工作，更好发挥人大监督作用；有利于推动更好发挥审计监督“治已病、防未病”的重要作用，建立健全审计查出问题整改工作长效机制；有利于保障党中央重大方针政策和决策部署得到贯彻落实。

问：制定《意见》的主要考虑有哪些？

答：制定《意见》主要考虑有六个方面：

一是坚决维护党中央集中统一领导。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和关于审计查出问题整改工作重要批示精神，在党中央及同级党委领导下开展监督，推动党中央重大方针政策和决策部署贯彻落实，在推动问题整改到位的同时，举一反三，加强管理，完善制度，努力做到防患于未然。

二是坚持依法监督。按照监督法、预算法、审计法规定，综合运用法定监督方式，拓展监督深度，加大监督力度，增强监督实效。通过审议审计工作报告和整改情况报告等，强化跟踪监督，切实加强人大预算决算审查监督工作。

三是坚持问题导向。紧扣贯彻落实党中央重大方针政策和决策部署，人大常委会监督工作中的重点问题和人大代表、人民群众普遍关心的热点难点问题，聚焦审计查出普遍存在或反复出现的问题，开展跟踪监督。

四是面向各级人大常委会。审计查出的突出问题，既涉及中央部门单位，也涉及地方政府及其部门单位。各级人大常委会都要推动审计查出问题的整改工作，更好发挥审计监督作用。

五是形成监督合力。注意与加强人大预算决算审查监督、国有资产监督职能各项改革措施的紧密结合，积极推动各级人大协同监督。按照寓支持于监督之中要求，既加强对政府及其部门单位的监督，也做好与审计、财政等部门的沟通协调，支持审计监督和推动审计查出问题整改。

六是增强可操作性和有效性。对监督法、预算法、审计法规定和党中央有关改革措施，作进一步深化细化和补充完善，与党中央有关审计制度改革措施相衔接，增强人大监督的针对性、可操作性和有效性。

问：《意见》中加强监督的主要措施有哪些？

答：《意见》提出，坚持问题导向，强化跟踪监督，通过审议审计工作报告和整改情况报告等，进一步加强人大常委会对审计查出突出问题整改情况的监督，更好发挥全国人大常委会、地方各级人大常委会的监督作用，推动更好发挥审计监督作用，推动建立健全全面规范透明、标准科学、约束有力的预算制度，保障在财政政策制定和实施中、政府预算编制和执行中，将党中央重大方针政策和决策部署贯彻好、落实好，把我国制度优势更好转化为国家治理效能。

《意见》明确提出五个方面的主要措施：

一是深化拓展监督内容。制定跟踪监督工作方案，方案主要内容包括确定突出问题、运用监督方式方法、使用监督结果等。围绕审计查出普遍存在的问题、反复出现的问题，结合问题性质、资金规模和以往整改情况等，确定跟踪监督的突出问题。督促政府完善整改情况报告和审计工作报告内容。

二是用好监督方式方法。听取政府负责人作整改情况报告，也可委托审计机关主要负责人作报告。根据需要，人大常委会可听取存在审计查出突出问题责任部门单位的报告。综合运用专题询问、质询、特定问题调查等法定监督方式。通过座谈调研、实地察看、调阅资料等多种形式，提高跟踪监督质量。探索开展满意度测评。根据需要依法对审计工作报告、整改情况报告作出决议。

三是强化监督结果运用。督促政府及有关部门单位落实人大常委会关于审计工作报告、整改情况报告的决议或审议意见。与纪检监察机关和审计、财政等部门建立整改工作联动机制，推动处理违纪违法问题。推动深化体制机制改革，努力做到防患于未然。推动建立健全审计结果及整改情况与政策完善和预算安排挂钩机制。

四是与预算决算审查监督、国有资产监督紧密结合。加强整改情况监督，与审查决算草案和监督预算执行紧密结合，与加强国有资产监督紧密结合，与发挥人大代表作用紧密结合，与推进预算联网监督紧密结合。

五是政府及其部门应当依法接受人大监督。政府应当健全审计查出问题整改工作机制。审计机关应当对整改情况进行跟踪检查。审计查出问题责任部门单位应当制定可行有效整改方案，积极整改。强化信息公开，自觉接受社会监督。

问：《意见》对政府及其部门单位依法接受人大监督，提出了哪些要求？

答：为确保《意见》落实到位，《意见》对各级政府及其部门单位建立健全审计查出问题整改工作机制提出了明确要求。

各级政府应当及时研究部署审计查出问题整改工作，将审计查出突出问题的整改落实工作纳入督查范围。各级审计机关应当健全完善审计查出问题清单、整改责任清单和部门预算执行审计查出问题整改情况清单制度，实行台账管理，对整改情况进行跟踪检查，推动整改结果公开。审计查出问题的责任部门单位应当深入分析问题的性质和原因，制定行之有效的整改方案，认真扎实开展整改工作，完善制度，堵塞漏洞，做到应改尽改、按时整改。根据要求，审计机关及相关责任部门单位向本级人大常委会提供审计查出突出问题及其整改情况的详细材料。

审计机关和政府相关部门单位应当加大审计结果及其整改情况信息的公开力度，自觉接受社会监督。审计机关和政府相关部门单位提交人大常委会审议的报告，应当全文向社会公开。

问：全国人大常委会在2020年监督工作中，对落实《意见》有哪些具体安排？

答：按照全国人大常委会2020年监督工作计划，今年12月份召开的全国人大常委会会议将听取和审议国务院关于审计查出问题整改情况的报告，并开展专题询问。

为帮助全国人大常委会组成人员更好听取和审议审计查出问题整改情况的报告，全国人大常委会将在6月份常委会会议审议审计工作报告后，聚焦重大政策措施落实等方面审计查出的突出问题，组织开展跟踪监督，并提出跟踪监督报告。

全国人大常委会将加强与地方人大常委会的工作联系，交流工作经验，推动更好落实《意见》。同时，根据审计查出突出问题的情况，鼓励实践探索，推动各级人大协同监督，形成监督合力，增强人大监督工作整体实效。

财政支出结构不断优化 民生重点领域保障有力

——专家解读2019年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告

本报记者 姚 进

6月18日，受国务院委托，审计署审计长胡泽君向十三届全国人大常委会第十九次会议作了《国务院关于2019年度中央预算执行和其他财政收支的审计工作报告》（以下简称审计工作报告），并提请审议。

专家学者认为，2019年的审计工作报告全面反映了全年审计工作，以及国家审计机关全面履行职责的情况。作为国家治理体系的重要力量，2019年，国家审计紧扣推进国家治理体系和治理能力现代化这条主线，助推做好“六稳”工作、落实“六保”任务，取得了积极成效。

“近年来，审计署不断加大对重点民生资金和项目审计力度，在实施重大政策措施落实情况跟踪审计中，重点关注就业优先政策在贯彻执行中的难点和堵点，着力促进就业优先政策落实落地，充分发挥了审计服务宏观管理的作用。”中国劳动和社会保障科学研究院副院长莫荣认为。

审计工作报告显示，财政支出结构不断优化，民生等重点领域保障有力。中央财政专项扶贫资金增长18.9%、污染防治支出3906亿元，有效防范化解财政金融风险，三大攻坚战取得关键进展。中央本级社保和就业支出、教育支出、科技支出分别增长5.6%、6%、12.5%。

这一年，国家审计不但着力推动保障和改善基本民生，更是下大力气推动保居民就业、保市场主体等政策落实。中国社会科学院财经战略研究院财政审计研究室主任汪德华表示，国家审计在助推做好“六稳”工作、落实“六保”任务方面具有三个鲜明特点：一是在推进审计全覆盖中聚焦党和国家工作大局中的重点、难点问题；二是以全方位、常态化、渗透式的“经济体检”，整体推进制度优势转化为国家治理效能；三是充分发挥国家审计的信息集成优势，整体谋划助推“六稳”“六保”。

“为应对经济下行压力，党中央、国务院部署实施包括减税降费、增发国债和地方政府专项债券等一系列政策措施。审计中围绕推动积极的财政政策更加积极有为的目标要求，着力反映收入端和支出端各项政策落实中存在的主要问题，促进相关政策落到实处、发挥作用。”审计署相关部门负责人说。

值得注意的是，今年审计工作报告反映了着力保障疫情防控款物规范高效使用的特点。新冠肺炎疫情发生后，审计署按照党中央、国务院决策部署，组织全国2万多人迅速开展专项审计。“这是一次重大突发公共卫生事件的特殊审计，防疫要求严、区域不平衡、工作时效性强、社会关注度高。审计中，聚焦财政资金拨付和政策落实，聚焦社会捐赠款物分配使用的高效透明，聚焦疫情防控专项贷款精准发放和物资保障，及时反映疫情防控资金、物资分配管理情况，及时指出问题，及时督促整改，推动有关方面加快分配下拨资金和物资，严肃查处套骗资金、倒卖侵占物资等问题，建立健全相关制度，在疫情防控中较好地发挥了监督保障作用。”审计署相关部门负责人说。

汪德华表示，为应对疫情冲击，今年我国的宏观经济政策和社会政策力度进一步加大，在保基层运转、发行抗疫特别国债、特殊转移支付机制、提升财政支出绩效等领域也有诸多创新，这对国家审计全面履行职责提出了更高要求。为应对复杂挑战，需要审计机关牢牢抓住推进国家治理现代化这条主线，大力推进审计体制和机制创新，为推进国家治理体系和治理能力现代化再立新功。