经济日报 ECONOMIC DAILY

九部门联合发布《意见》，加快培育百万农村创新创业带头人——

# 激励各类农村人才大显身手

经济日报·中国经济网记者 乔金亮

6月17日，农业农村部、国家发展改革委等9部门联合发布《关于深入实施农村创新创业带头人培育行动的意见》。文件提出，到2025年，农村创新创业环境明显改善，创新创业层次显著提升，创新创业队伍不断壮大。农村创新创业带头人达到100万以上，农业重点县的行政村基本实现全覆盖。

当前，农村创新创业进展情况如何？创新创业带头人将迎来哪些扶持政策？农村双创的联农带农机制如何加强？专家表示，要发挥农村创新创业带头人的“头雁效应”，激励各类人才在农村广阔天地大显身手，在乡村形成人才、土地、资金、产业汇聚的良性循环。

## 以“头雁”推动农村双创

“今年初，国家发展改革委等19部门联合印发《关于推动返乡入乡创业高质量发展的意见》，明确提出到2025年，全国各类返乡入乡创业人员达到1500万人以上，带动就业人数达到6000万人左右。”南京林业大学农村政策研究中心主任高强表示，此次农业农村部等9部门又印发针对性文件，旨在通过带头人培育发挥创新创业的牵引作用，既是对上一个文件的深化和提升，又是对相关工作的完善和补充。

创新创业是乡村产业振兴的重要动能，人才是创新创业的核心要素。当前，以返乡入乡的农民工、大学生、退役军人和科技人员为代表，通过引资引智、创新创业，有效盘活乡村资源要素，带动乡村产业繁荣。

“农村创新创业带头人无疑是上述人群中的佼佼者。他们扎根乡村、服务农业、带动农民，饱含乡土情怀、具有超前眼光、充满创业激情、富有奉献精神，有效带动了农村经济发展和农民就业增收。”农业农村部乡村产业发展司司长曾衍德说，近年来，农村创新创业环境不断改善，涌现了一批农村创新创业带头人，成为引领乡村产业发展的重要力量。但仍存在总量不大、层次不高、带动力不强等问题，亟需加快培育壮大。

## 扶持政策聚焦“人、地、钱”

记者在此前的采访中了解到，近年来，各地大力推进农村创新创业，建设了一批农村创新创业园区和孵化实训基地，培养了一批农村创新创业导师和领军人物。然而，农村创新创业带头人也面临一些困难，突出表现在投融资渠道缺少、融资难、融资贵，用地瓶颈多、不少没有用地指标，人才技术获得难、技术专家难找。他们期待更多有针对性、精准性的财税、融资、用地、人才政策。

文件进一步细化了财政政策支持。鼓励地方统筹利用现有资金渠道，支持农村创新创业带头人兴办企业、做大产业。允许发行地方政府专项债券，支持农村创新创业园区和孵化实训基地中符合条件的项目建设。对首次创业、正常经营1年以上的农村创新创业带头人，按规定给予一次性创业补贴。对入驻创业示范基地、创新创业园区和孵化实训基地的农村创新创业带头人创办的企业，可对厂房租金等相关费用给予一定额度减免。

如何加大创业用地支持？曾衍德说，各地新编县乡级国土空间规划、省级制定土地利用年度计划应做好农村创新创业用地保障。文件允许在符合国土空间规划和用途管制要求、不占用永久基本农田和生态保护红线的前提下，探索创新用地方式，支持农村创新创业带头人创办乡村旅游等新产业新业态。推进农村集体经营性建设用地入市改革，支持开展县域农村土地综合整治，农村集体经营性建设用地、复垦腾退建设用地指标，将优先用于返乡入乡创新创业。

## “能人”有望释放更多能量

据农业农村部监测，当前农村创新创业项目中，60%以上具有创新因素，80%以上属于产业融合类型，55%运用了“互联网+”等新模式。农村创新创业人员平均年龄约45岁，超过70%是受身边亲友的影响而加入，他们更加注重农业与现代产业要素跨界配置，推动“农业+”多业态融合发展。

“农民工是返乡入乡创业群体主要来源，全国返乡入乡创业人员中的80%为农民工，要充分考虑这一群体的特点。”高强说，统筹推进新型城镇化与乡村振兴，需要一手促进农民工进城落户，一手支持农民工等人员返乡入乡创业。与进城农民工相比，返乡入乡人员数量虽然较少，但拥有更开阔的眼界见识、更明确的发展目标、更坚定的务农信心，在乡村振兴中的能量将逐步释放。

在江西省瑞金市日东乡赣源村，46岁的养蜂人廖春水管理着全村600多个蜂箱。他也是当地的致富带头人。“有了政府的资金支持和提供的专业培训，我很有信心。”廖春水说，他和村民组建了养蜂合作社，有统一的技术标准和市场渠道，也有较好的分配机制，许多以前从未接触过养蜂的村民加入了进来，有望带动更多乡亲致富。

“要联农带农，让农村创新创业的活力竞相迸发。”中国社科院农村所产业经济室主任刘长全说，培育创新创业带头人的关键是建立紧密型利益联结机制，让农民分享更多增值收益。一方面，建立“互联网+创新创业”模式，推进农村创新创业带头人在线、实时与资本、技术、商超等对接。另一方面，引导其与小农户建立契约型、分红型、股权型合作模式，加快推广“订单收购+分红”“土地流转+优先雇用+社会保障”“农民入股+保底收益+按股分红”等利益联结方式。

## 培育红豆杉 致富路更宽

6月17日，河北省滦州市长青红豆杉种植基地的员工在采摘红豆杉叶，准备制茶。

河北省滦州市榛子镇把苗木种植作为产业富民的重要举措，以滦州市长青红豆杉种植基地为依托，带动80余户农民发展红豆杉种植产业。目前，榛子镇已发展红豆杉种植面积700余亩，在销售红豆杉苗木的基础上，还开发出红豆杉茶产品，为种植户带来良好收益。

新华社记者 牟 宇摄

2020年城乡义务教育补助经费下达，额度较上年增长8.3%——

# 中央财政加大投入支持义务教育

本报记者 董碧娟

在各级政府过紧日子的背景下，基本民生支出只增不减。6月17日，财政部发布信息称，近日，中央财政下达2020年城乡义务教育补助经费1695.9亿元，比上年增加130.6亿元，增长8.3%。补助经费重点支持地方落实城乡义务教育经费保障机制，实施好农村义务教育教师特岗计划和学生营养改善计划。

今年这1695.9亿元具体用在何处呢？据了解，今年补助经费进一步向薄弱环节和贫困地区倾斜，持续支持地方优化义务教育资源配置，缩小城乡、区域间差距，推进教育领域基本公共服务均等化。具体包括以下几个方面——

一是统一全国义务教育生均公用经费基准定额。从春季学期起，中西部地区由年生均小学600元、初中800元提高到小学650元、初中850元，与东部地区一致；在此基础上，进一步提高“三区三州”高寒高海拔地区学校公用经费补助水平，支持解决学校冬季取暖问题。

二是实施好农村义务教育学校教师特岗计划。落实“保居民就业”部署，在上年增加1万人基础上，进一步扩大特岗教师招聘规模5000人，达到10.5万人，优先满足贫困地区和新冠肺炎疫情严重地区村小、教学点教师补充需求，并向湖北籍和湖北省高校毕业生倾斜。

三是深入实施农村义务教育学生营养改善计划。国家试点地区所需资金全部由中央财政承担。进一步加大对地方试点地区奖补力度，对地方试点标准达到4元国家基础标准的省份给予生均3元定额奖补。

四是加大农村学校校舍安全保障长效机制投入力度，支持地方统筹用于消除大班额，基本补齐乡镇寄宿制学校和乡村小规模学校短板。

在加大投入的同时，财政部会同教育部督促省级教育、财政部门切实发挥统筹作用，指导地方做好义务教育有保障攻坚工作。在坚持既定的脱贫攻坚目标和现行扶贫标准的基础上，精准施策，最大限度向“三区三州”等深度贫困地区，尤其是脱贫攻坚挂牌督战县和建档立卡等贫困人口倾斜。

中国财政科学研究院研究员王泽彩接受经济日报记者采访时表示：“近年来，按照党中央、国务院有关决策部署，中央财政始终把义务教育作为投入重点，进一步完善城乡义务教育经费保障机制，通过‘三个统一、两个巩固’，即统一‘两免一补’政策、公用经费基准定额及经费分担机制；巩固完善农村地区校舍安全保障长效机制，巩固落实城乡义务教育教师工资政策，带动地方投入，提高义务教育经费保障水平。”

王泽彩认为，加大城乡义务教育补助力度，是贯彻落实今年《政府工作报告》提出的“要稳定教育投入，优化投入结构，缩小城乡、区域、校际差距，让教育资源惠及所有家庭和孩子，让他们有更光明未来”的重要举措。

另据统计，“十三五”时期中央财政累计安排补助经费达7495亿元，年均增长5.97%，其中用于农村地区的资金占比一直保持在90%左右；用于中西部地区的资金占比保持在80%以上。

不断增加的投入让更多学生切实受益：全国每年约1.54亿学生免除学杂费并获得免费教科书，约2500万家庭经济困难学生获得生活补助，约1400万进城务工农民工随迁子女实现生均公用经费基准定额和“两免一补”经费可携带，营养改善计划惠及约3200万贫困地区学生。

“教育投入是教育事业的物质基础，是公共财政的重要职能。今年补助经费进一步向薄弱环节和贫困地区倾斜，显示了我们面对困难，坚决兜牢基本民生底线的决心，体现了努力办好群众关切之事的魄力。这一补短板、强弱项的重要举措将进一步助推实现教育公平和质量提升。”王泽彩表示。

商务部监测显示：

## 上周食用农产品和生产资料价格小幅上涨

**本报北京6月17日讯** 记者冯其予报道：据商务部监测，上周（6月8日至14日）全国食用农产品市场价格比前一周上涨0.6%，生产资料市场价格比前一周上涨0.5%。

从食用农产品市场不同类别来看，粮油价格稳中略涨，其中面粉、豆油、菜籽油价格比前一周分别上涨0.2%、0.3%和0.1%，大米、花生油价格均持平。肉类价格小幅上涨，其中猪肉批发价格每公斤41.29元，比前一周上涨3%；牛肉、羊肉批发价格分别上涨0.1%和0.3%。禽产品价格小幅下降，其中鸡蛋、白条鸡批发价格比前一周分别下降0.9%和0.6%。水产品价格略有下降。30种蔬菜平均批发价格每公斤4.06元，下降0.2%。6种水果平均批发价格下降1.1%，其中西瓜、香蕉、葡萄批发价格分别下降5.7%、1.9%和1.8%。

生产资料市场方面，有色金属价格以涨为主，其中铜、铝价格分别上涨4.5%和1.6%，锌价下降0.5%。成品油批发价格小幅上涨，其中92号汽油、95号汽油、0号柴油价格分别上涨0.7%、0.6%和0.1%。煤炭价格小幅波动，其中二号无烟块煤、炼焦煤价格分别为每吨909元和734元，分别上涨0.7%和0.4%，动力煤价格每吨551元，下降0.2%。钢材价格略有波动，其中高速线材、螺纹钢价格分别为每吨3989元和3888元，分别下降0.2%和0.1%，热轧带钢价格每吨4022元，上涨0.2%。橡胶价格略有下降，其中合成橡胶、天然橡胶价格分别下降0.2%和0.1%。化肥价格略有回落，其中尿素、三元复合肥价格均下降0.2%。基础化学原料价格以降为主，其中纯碱、甲醇、硫酸价格分别下降1.9%、0.5%和0.3%。

## 普速铁路6月20日实施电子客票

**本报北京6月17日讯** 记者齐慧17日从中国国家铁路集团有限公司获悉：6月20日，电子客票将在全国普速铁路推广实施，覆盖1300多个普速铁路车站。届时，更多旅客群众将享受电子客票“一证通行”带来的便利，出行体验进一步提升。

国铁集团客运部负责人介绍，电子客票能够给旅客出行带来极大便利。购票方面，旅客可通过互联网、车站窗口、自动售票机和代售点等各个渠道购买车票，购票流程和购票证件均没有变化，购买电子客票后，旅客可通过互联网退票和改签，足不出户即可完成操作；出行方面，进出站检票凭证，由过去的“身份证件+车票”，简化为持有效身份证件实现“一证通行”，实名制核验、检票、验票更加便捷，闸机检票速度提高3倍左右，检票平均速度由3.8秒/人缩短至1.3秒/人，极大提升了进出站效率，节约了旅客出行的时间成本，而且能够有效防范丢失车票、购买假票等风险。在今年疫情防控期间，电子客票自助退改签、无接触进出站、网上办理返岗务工团体票等优势得到充分体现。

该负责人介绍，在内地高铁和城际铁路实现电子客票全覆盖后，铁路部门即着手普速铁路实施电子客票的技术设备升级改造工作，目前已具备实施推广条件。6月20日，电子客票将在全国普速铁路推广实施，预计覆盖京广、京沪、京九、陇海等普速铁路路网干线和运输繁忙线路，共涉及1300多个车站。此次推广实施后，全国铁路有2400多个车站实行电子客票，将覆盖95%以上的铁路出行人群。

## 自主知识产权碳离子治疗系统“上岗”

**本报兰州6月17日电** 记者李琛奇、实习生胡鑫宇报道：“甘肃省武威肿瘤医院已取得全部资质及许可，于2020年3月26日正式接收病人并实施碳离子束治疗。”6月17日，在甘肃省政府新闻办举行的碳离子治疗系统研究开发及产业化工作新闻发布会上，甘肃武威肿瘤医院院长叶延成表示，我国首台拥有自主知识产权的碳离子治疗系统在甘肃武威肿瘤医院正式接诊病人并实施治疗。

叶延成说，碳离子治疗系统对大部分实体肿瘤有很好的疗效，特别适合于不宜手术、对常规射线不敏感、常规射线治疗后复发的部分实体肿瘤的治疗，且副作用小。

甘肃省科技厅副厅长巨有谦在发布会上介绍，2019年，我国首台自主知识产权的碳离子治疗系统研究开发及产业化工作取得了重大突破。当年9月29日，由中国科学院近代物理研究所及兰州科近泰基新技术有限责任公司在甘肃省研制的“碳离子治疗系统”获批第三类医疗器械产品注册。

## 江西首家移动物联网战略联盟揭牌

**本报鹰潭6月17日电** 记者刘兴、通讯员李霖报道：江西省首家移动物联网产业技术创新战略联盟近日在鹰潭高新区揭牌成立，以“协同创新 产业赋能”为主题的2020年鹰潭高新区产业协同创新共享大会同时举行。

为加快建立以企业为主体、市场为导向、产学研相结合技术创新体系，推动产业技术创新战略联盟的构建与发展，经江西省科技厅同意，由江西八戒创新资源有限公司牵头组建江西省移动物联网产业技术创新战略联盟。联盟成立后，江西八戒创新资源有限公司依托中国领先的服务交易平台独角兽企业猪八戒网，将充分发挥国家03科技重大专项——江西(鹰潭)移动物联网科技成果转移转化综合服务平台的资源聚集与运营能力，加快盘活鹰潭及江西省物联网产业创新资源，助力鹰潭及江西省物联网产业高质量发展。

## 贵州电信推出5G应用系列解决方案

**本报贵阳6月17日电** 记者王新伟、通讯员姬晨熠报道：6月17日，由中国电信贵州公司主办的“中国电信云计算贵州信息园五周年发展回顾暨‘全民升5G 智享三千兆’新闻发布会”在贵州信息园举行。

近5年来，中国电信云计算贵州信息园快速成长，取得了中国电信五星级IDC数据中心等10余项荣誉，信息园汇聚了国内知名的云业务供应商，服务客户遍布全国，成为国内领先、世界一流的国家级绿色数据中心，也成了贵州5G新基建的重要力量。

“三千兆”是5G1000M、宽带1000M以及Wi-Fi1000M三大接入网络的服务总称。这意味着，未来无论是在室内还是室外、有线还是无线、手机还是电脑，贵州电信均能为其打造一个涵盖宅家、工作和出行的全方位立体化高速率的通讯环境。

发布会上，中国电信贵州公司总经理上官亚非表示，自2019年6月6日我国正式发放5G牌照以来，中国电信贵州公司积极践行新发展理念，加快推进5G建设发展，努力打造领先的网络、创新的应用、繁荣的生态、优质的服务，用高质量的5G支撑经济社会高质量发展。

本版编辑 董庆森 杜 铭