

# 夏粮丰收彰显粮食安全保障有力

□ 乔金亮

## 深度观察

农业农村部6月15日宣布，今年我国夏粮丰收已成定局。笔者认为，在全面建成小康社会收官之年，在统筹做好疫情防控和经济社会发展关键时期，夏粮丰收鼓舞人心、意义重大。夏粮再获丰收，反映出粮食生产抗风险性在增强，为夺取全年农业丰收赢得了主动，彰显了国家粮食安全保障有力，同时也为统筹做好疫情防控和经济社会发展奠定了基础，为全面建成小康社会、决战决胜脱贫攻坚积蓄力量。

民以食为天，粮食安全是国家安全的重要基础。对于一个有着14亿人口的大国来说，手中有粮、心中不慌在任何时候都是真理。面对新冠肺炎疫情，我国社会始终保持稳定，粮食和重要农副产品稳定供给功不可没。对粮食生产自身来说，疫情发生初期，部分地区农资下乡、农机上路、农民下田存在困难。然而，夏粮生产仍然交上了一份优秀的答卷。粮食生产事

夏粮再获丰收，反映出粮食生产抗风险性在增强，为夺取全年农业丰收赢得主动，彰显了国家粮食安全保障有力，同时也为统筹做好疫情防控和经济社会发展奠定了基础，为全面建成小康社会、决战决胜脱贫攻坚积蓄力量。新形势下，要在抓好粮食产能的同时，着力解决粮食生产中存在的深层次问题，调整农业结构，提高供给质量

关落实“六保”任务，作为全年收获的第一茬粮食，夏粮丰收反映出粮食生产抗风险性在增强。

从技术层面来看，粮食生产的现代化水平在提升。数据显示，农业机械化水平从2001年的32%提高到了2019年的70%，农业科技进步贡献率从2005年的48%提高到2019年的59.2%。以夏粮为例，2003年以来，全国小麦种植面积增长不到8%，总产增长54.7%，单产提高对总产增加的贡献率达84%。近年来，我国小麦平均单产增幅全球领先。目前，我国小麦生产技术处于国际先进水平。

从政策层面来看，一系列措施的制定实施为粮食生产稳定创造了条件。这与农业基础设施在防汛抗旱中的支撑作用、与农技推广体系在防御病虫害中的保障作用有关，也与国家对农业调控手段日益丰富密不可分。从2014年开始，我国陆续出台目标价格补贴试点、取消临时

收储政策、推行价格收入保险等，将种粮农民直接补贴、农作物良种补贴、农资综合补贴合并为耕地地力保护补贴。这些措施稳定了种粮主体的预期，降低了粮食价格波动幅度，被再次证明是行之有效的。

夏粮丰收让人们再次审视粮食安全现状。总的来说，我国农业连年丰收、粮食储备充裕，完全有能力保障粮食供给。当前，全国人均粮食占有量达到472公斤，远高于联合国粮农组织确定的国际粮食安全标准线。两大口粮（稻谷和小麦）自给率达到100%，库存足够全国人民吃一年以上。同时，粮食供给结构不断优化，粮食流通水平明显提升，粮食产业经济稳步发展，更高质量、更有效率的粮食安全保障体系逐步建立。

尽管如此，非洲蝗灾危害、国际粮价波动等却在警示我们，农业基础地位任何时候都不能忽视和削弱，粮食生产要常抓

不懈。当前，全球疫情仍在扩散蔓延，国内经济稳定复苏还面临不少挑战。越是面对风险挑战，越要稳住农业，越要确保粮食供给。在这种情况下，要继续保持粮食生产发展的战略定力，不能因为夏粮丰收就放松秋粮生产，不能因为库存充裕就忽视粮食收储，不能因为财政压力就减少粮食投入。

新形势下，要在抓好粮食产能的同时，着力解决粮食生产中存在的深层次问题，调整农业结构，提高供给质量。为此，今后一个阶段应把着力点放在以下方面：合理规划定粮食生产功能区和重要农产品生产保护区，将世贸组织许可的“绿箱”措施和非特定产品“黄箱”措施向这些地区倾斜；降低生态环境承载力低地区的开发强度，强化对土壤污染区、地下水超采区治理；夯实粮食安全省长责任制，鼓励各地发挥比较优势，满足消费者个性化粮食产品需求。



王 鹏作(新华社发)

## 暗中交易

从2020年1月1日开始，长达十年的长江“禁渔令”开始实施。目前，“禁渔令”实施已近半年，但有媒体近期暗访发现，长江偷捕鱼类现象并未禁绝，特别是“江鲜”仍在暗中交易，有的一公斤能卖6000元左右。在暴利驱使下，对长江鱼类的捕捞、运输、销售，已经形成了完整的黑色地下产业链。长江是世界上水生生物多样性最为丰富的河流之一，也是维护我国生态安全的重要屏障，十年“禁渔令”旨在让长江休养生息。有关人士认为，长江禁渔是一项系统工程，长江流域生态保护需加强部门联动，对捕捞、运输、销售、餐饮等多环节实行有力监管。同时，要进一步加强渔民职业技能培训，帮助他们顺利转型。

（时 锋）

# 深化改革推动中小银行风险化解

□ 陆 敏

受新冠肺炎疫情影响,目前不少中小银行面临较大压力,亟需补充资本金。中小银行要牢牢守住风险底线,同时防止因处置风险而引起的风险。从长远来看,要通过持续深化中小银行改革来推动风险化解,推动治理结构与业务发展形成良性循环

现阶段，监管机构已推出不少有利于中小银行补充资本的政策、渠道和方法。银保监会此前表示，鼓励采取市场化方式引进投资者，包括外资和民营企业，鼓励依法依规兼并、重组和股权投资。支持银行通过发行普通股、优先股、无固定期限资本债券、二级资本债等方式拓宽资本补充渠道。鼓励地方政府通过多种方式筹集资金帮助中小银行补充资本等。

同时，业内期待监管部门能打开中小银行通过资本市场补充资本的“口子”。相比去年8家银行上市，今年以来尚无一家银行成功登陆A股市场。证监会官网公开信息显示，目前有16家银行处于IPO排队中，均为城商行或农商行。近一段时期

以来，部分中小银行发生风险事件，监管机构出于担心中小银行资产质量恶化等因素的考虑，对银行IPO审核有所放缓。

今年是决胜全面建成小康社会之年，要坚决打好防范化解重大风险的攻坚战。短期内面临疫情冲击、经济增速下行，中小银行要牢牢守住风险底线，同时防止因处置风险而引发的风险。从长远来看，要通过持续深化中小银行改革来推动风险化解，推动治理结构与业务发展形成良性循环。

深化中小银行改革，应抓住行业数字化转型机遇，重视金融科技在业务全流程中的应用。与大型银行自主研发主导转型不同，受资金、技术、人才等因素限制，

## 思辨

□ 何伟

产业兴旺是实现乡村振兴战略的重要支撑，也是生活富裕的基础和前提。随着乡村振兴战略持续推进，产业兴旺迅速成为各地实施乡村振兴战略的重中之重。对经济相对落后的地方来说，由于产业基础薄弱、缺乏支柱产业的辐射带动、市场化运作空间有限等原因，产业往往在县（区）域内整体规划和布局，尽管带动了一方经济，但大多局限于广阔市场的一隅，辐射带动作用还需提高。

现实中，部分地方发展产业不是从市场需求本身出发，而是过分强调“一县一业”“一村一品”，加上国家对“三农”政策的倾斜和扶贫开发的支持，在短期内能快速上马甚至会产生兴旺的势头，但如果投入不可持续，或会昙花一现。这是因为，不从市场真实需求出发，自结“蛛网”式产业，看似独立运行，实则难以互联互通，发展空间极为狭窄，其张网以待、坐等收成的产业思路和营销思维，早已是“夕阳”模式，市场上一有风吹草动，就可能受到冲击，在独木难支中苦撑困局直至被迫出局。

更需警惕的是，该类产业有时还以“互联网+”“智慧产业+”的面目出现，但网络化不等于产业化，信息化不能替代市场化，产业不对路再好的“+”都只能是水中月、镜中花，兴旺更是无从谈起。

说到底，产业兴旺是市场化的结果，更是市场在资源配置中的决定作用最终选择的结果。如果一个地区发展的产业不能从市场需求出发，有效参与市场竞争，那么被淘汰只是时间问题。所以说，产业兴旺切莫只顾自结“蛛网”，必须尊重市场规律，从本地实际出发，审慎选择产业发展方向，并加强与外部市场联系，在顺应市场发展规律中发展壮大。

## 众声

林致远

厦门大学宏观经济研究中心副主任

## 宏观经济逐步复苏并趋于好转

一系列先行指标快速回升，显示复工复产、复商复市步伐正在加速，宏观经济正在逐步复苏并趋于好转，供给和需求两端都逐步释放出了更多的有利因素。目前，新增财政赤字和抗疫特别国债资金直达基层、地方和民生的进程正在加速。基建项目储备与资金供给充足，财政资金拨款到位提速，有助于推动基建需求。低风险地区和境外旅游开放也有助于激发交通、酒店、餐饮等行业复苏。诸多迹象表明，在疫情防控形势向好和一揽子政策利好推动下，下半年经济将继续升温，稳中向好。

庞超然

商务部研究院副研究员

## 多措并举促进外贸产业链稳定

当前，疫情给全球经济带来较大冲击，外需不足、订单减少、外部市场不稳定问题突出，但疫情冲击是暂时性的、阶段性的，待疫情影响消退后，外部市场需求将会回补。在这期间，应通过促进进出口转内销等方式，帮助企业维持正常的生产运营，维护现有的生产能力，促进外贸产业链稳定。地方政府应适时出台有力政策，推动本地区经济融入国内国际双循环中，减少不必要的限制措施，切实为经济要素循环流动营造良好的外部环境。企业也要立足本地、放眼全国乃至全球市场需求，更好地将生产经营与经济循环协调统一起来，积极开拓多元化国际市场，实现企业发展良性运转。

伍振军

国务院发展研究中心农村经济研究部研究室主任、研究员

## 大力促进生猪行业健康发展

要缓解农产品价格周期带来的影响，政府应在确保肉类供给方面发挥更大作用。应加强市场调控，从稳定肉类产能，保障进口来源，加大肉类储备等方面入手，建立猪肉价格稳定机制，确保肉类稳定供给。近期，国家主要针对生猪行业发展短板，包括健全公共卫生安全防控体系、加强环境保护，调整和优化调运政策、健全饲料供应体系，保障用地需求、促进冷链物流发展等方面出台了多项政策。此外，还加大了财政支持力度，完善金融保险支持政策，大力促进生猪行业健康发展。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，来稿请发至:mzjgc@163.com

本版编辑 马洪超 徐 达