

# 夏粮丰收彰显粮食安全保障有力

□ 乔金亮

## 深度观察

夏粮再获丰收，反映出粮食生产抗风险性在增强，为夺取全年农业丰收赢得主动，彰显了国家粮食安全保障有力，同时也为统筹做好疫情防控和经济社会发展奠定了基础，为全面建成小康社会、决战决胜脱贫攻坚积蓄力量。新形势下，要在抓好粮食产能的同时，着力解决粮食生产中存在的深层次问题，调整农业结构，提高供给质量

农业农村部6月15日宣布，今年我国夏粮丰收已成定局。笔者认为，在全面建成小康社会收官之年，在统筹做好疫情防控和经济社会发展关键时期，夏粮丰收鼓舞人心、意义重大。夏粮再获丰收，反映出粮食生产抗风险性在增强，为夺取全年农业丰收赢得了主动，彰显了国家粮食安全保障有力，同时也为统筹做好疫情防控和经济社会发展奠定了基础，为全面建成小康社会、决战决胜脱贫攻坚积蓄力量。

民以食为天，粮食安全是国家安全的重要基础。对于一个有着14亿人口的大国来说，手中有粮、心中不慌在任何时候都是真理。面对新冠肺炎疫情，我国社会始终保持稳定，粮食和重要农副产品稳定供给功不可没。对粮食生产自身来说，疫情发生初期，部分地区农资下乡、农机上路、农民下田存在困难。然而，夏粮生产仍然交上了一份优秀的答卷。粮食生产事

从技术层面来看，粮食生产的现代化水平在提升。数据显示，农业机械化水平从2001年的32%提高到了2019年的70%，农业科技贡献率从2005年的48%提高到2019年的59.2%。以夏粮为例，2003年以来，全国小麦种植面积增长不到8%，总产增长54.7%，单产提高对总产增加的贡献率达84%。近年来，我国小麦平均单产增幅全球领先。目前，我国小麦生产技术处于国际先进水平。

从政策层面来看，一系列措施的制定实施为粮食生产稳定创造了条件。这与农业基础设施在防汛抗旱中的支撑作用、与农技推广体系在防御病虫害中的保障作用有关，也与国家对农业调控手段日益丰富密不可分。从2014年开始，我国陆续出台目标价格补贴试点、取消临时

收储政策、推行价格收入保险等，将种粮农民直接补贴、农作物良种补贴、农资综合补贴合并为耕地地力保护补贴。这些措施稳定了种粮主体的预期，降低了粮食价格波动幅度，被再次证明是行之有效的。

夏粮丰收让人们再次审视粮食安全的现状。总的来说，我国农业连年丰收、粮食储备充裕，完全有能力保障粮食供给。当前，全国人均粮食占有量达到472公斤，远高于联合国粮农组织确定的国际粮食安全标准线。两大口粮（稻谷和小麦）自给率达到100%，库存足够全国人民吃一年以上。同时，粮食供给结构不断优化，粮食流通水平明显提升，粮食产业经济稳步发展，更高质量、更有效率的粮食安全保障体系逐步建立。

尽管如此，非洲蝗灾危害、国际粮价波动等却在警示我们，农业基础地位任何时候都不能忽视和削弱，粮食生产要常抓不懈。

当前，全球疫情仍在扩散蔓延，国内经济稳定复苏还面临不少挑战。越是面对风险挑战，越要稳住农业，越要确保粮食供给。在这种情况下，要继续保持粮食生产发展的战略定力，不能因为夏粮丰收就放松秋粮生产，不能因为库存充裕就忽视粮食收储，不能因为财政压力就减少粮食投入。

新形势下，要在抓好粮食产能的同时，着力解决粮食生产中存在的深层次问题，调整农业结构，提高供给质量。为此，今后一个阶段应把着力点放在以下方面：合理划定粮食生产功能区和重要农产品生产保护区，将世贸组织许可的“绿箱”措施和非特定产品“黄箱”措施向这些地区倾斜；降低生态环境承载力低地区的开发强度，强化对土壤污染区、地下水超采区治理；夯实粮食安全省长责任制，鼓励各地发挥比较优势，满足消费者个性化粮食产品需求。

## “快递包装回收进社区”有意义

□ 汪昌莲

近日，北京市田村路街道景宜里、东营房社区在快递柜旁设置了简易快递包装回收处，方便居民取完快递后，当即拆包、分类处理废弃包装。媒体采访发现，绝大部分居民在取完快递后，会步行到快递包装回收处，直接拆包分类处理。

国家邮政局日前发布的《2019年中国快递发展指数报告》显示，全国快递业务量累计完成635.2亿件。这些快递使用了大量胶带、包装袋等塑料包装制品。快递包装中的填充物、胶带等塑料成分，其回收率几乎为零。在此情况下，社区在快递柜旁设置包装回收处，无疑是破解快递包装回收难的有效措施。

现实中，很多消费者在收到快递包裹后，大多选择扔弃纸箱，一个原因是这些纸

箱没有其他用处，人们也不知道哪里专门回收快递纸箱。可见，在快递运送末端，小区快递柜旁设置包装回收处，直接将包裹分类回收，既能方便居民处置快递垃圾，又可提高快递包装回收率。当然，只有快递行业和社区共同发力，才能更好破解快递包装回收难。

从长远来看，绿色、环保、智能是大势所趋，伴随快递行业迅猛发展，须将快递包装纳入垃圾分类监管体系，通盘考虑，并形成合力。比如，快递企业应采用更为绿色可循环的物流方式，在快递包装回收中“唱主角”。快递企业还应注意在源头上减量，杜绝快递过度包装问题，探索电商、快递和消费者分摊的付费方式，引导更多人积极提升资源回收利用率。

## 电动平衡车亟待出台安全标准

□ 廖卫芳

近年来，电动平衡车在使用过程中发生事故的投诉时有发生，但其风险尚未引起消费者的普遍关注。近日，中国消费者协会发布消费警示，电动平衡车产品属性不明确，不当使用风险大。

电动平衡车作为一种载人移动器具，因其环保、便携、代步等优点备受儿童青少年追捧和青睐。但由于这种电动平衡车既不属于儿童玩具，也不属于运动器械，更不属于交通工具，其产品属性和适用场所缺乏相应规范，导致许多消费者将各种电动平衡车误认为是儿童玩具，因骑行电动平衡车造成的安全事故屡有发生，给儿童青少年生命安全带来了很大的风险隐患。

按照我国相关标准，电动童车最大速度限制为每小时不得超过8公里，目前市场上销售的电动平衡车大都速度时限为每小时20公里，最高时速相当于电动自行车

的速度，远高于玩具的安全要求。同时，电动平衡车完全依赖于驾驶者重心的移动来实现加速、减速和转向，其安全性和稳定性远低于电动自行车。如果平衡车速度过快，骑行者尤其是儿童很难平稳掌控，极易导致安全事故。

笔者认为，杜绝安全事故，一方面国家应尽快出台相应的“安全标准”，对电动平衡车设计、时速、性能等作出统一规范，让生产厂家严格对标生产，切忌“各厂各标”，无序生产，给电动平衡车埋下安全隐患。另一方面，相关部门应给电动平衡车使用场所“设限”，对电动平衡车上马路、上大街骑行作出严格的限制，不能轻易让电动平衡车加入到交通工具的行列中。同时，儿童骑行电动平衡车也要注意安全，切忌任凭儿童在无监管无保障的情况下骑行，以防发生意外。



王鹏作(新华社发)

### 暗中交易

从2020年1月1日开始，长达十年的长江“禁渔令”开始实施。目前，“禁渔令”实施已近半年，但有媒体近期暗访发现，长江偷捕鱼类现象并未禁绝，特别是“江鲜”仍在暗中交易，有的公斤能卖6000元左右。在暴利驱使下，对长江鱼类的捕捞、运输、销售，已经形成了完整的黑色地下产业链。长江是世界上水生生物多样性最为丰富的河流之一，也是维护我国生态安全的重要屏障，十年“禁渔令”旨在让长江休养生息。有关人士认为，长江禁渔是一项系统工程，长江流域生态保护需加强部门联动，对捕捞、运输、销售、餐饮等多环节实行有力监管。同时，要进一步加强渔民职业技能培训，帮助他们顺利转型。

(时锋)

## 行业

# 深化改革推动中小银行风险化解

□ 陆敏

受新冠肺炎疫情影响，目前不少中小银行面临较大压力，亟需补充资本金。中小银行要牢牢守住风险底线，同时防止因处置风险而引起的风险。从长远来看，要通过持续深化中小银行改革来推动风险化解，推动治理结构与业务发展形成良性循环。

现阶段，监管机构已推出不少有利于中小银行补充资本的政策、渠道和方法。银保监会此前表示，鼓励采取市场化方式引进投资者，包括外资和民营企业，鼓励依法合规兼并、重组和股权投资。支持银行通过发行普通股、优先股、无固定期限资本债券、二级资本债等方式拓宽资本补充渠道。鼓励地方政府通过多种方式筹集资金帮助中小银行补充资本等。

同时，业内期待监管部门能打开中小银行通过资本市场补充资本的“口子”。相比去年8家银行上市，今年以来尚无一家银行成功登陆A股市场。证监会官网公开信息显示，目前有16家银行处于IPO排队中，均为城商行或农商行。近一段时期

以来，部分中小银行发生风险事件，监管机构出于担心中小银行资产质量恶化等因素的考虑，对银行IPO审核有所放缓。

今年是决胜全面建成小康社会之年，要坚决打好防范化解重大风险的攻坚战。短期内面临疫情冲击、经济增速下行，中小银行要牢牢守住风险底线，同时防止因处置风险而引发的风险。从长远来看，要通过持续深化中小银行改革来推动风险化解，推动治理结构与业务发展形成良性循环。

深化中小银行改革，应抓住行业数字化转型机遇，重视金融科技在业务全流程中的应用。与大型银行自主研发主导转型不同，受资金、技术、人才等因素限制，

目前中小银行数字化能力普遍不足。虽然数字化转型已成为多数中小银行发展趋势，但区域差异较大，数字化应用程度分化也比较明显。从已有成功案例来看，中小银行可选择与外部机构合作，在此次疫情期间，不少中小银行通过与外部合作迅速提升了数字化能力，在有效稳固存量客户的同时，开拓了新的服务空间。

深化中小银行改革，应加强公司治理现代化。中小银行风险频发，一个重要原因是“三会一层”职责边界不清、运行效率较低，股权管理不到位，股东资质不合规，存在违规变更股权、关联交易等问题。监管机构在加大对股东股权违法乱纪乱象治理力度的同时，需进一步严格股东资质审核，强化穿透管理。另外，推动中小银行通过完善治理机制化解存量风险。重点是深化地方政府和国资改革，推动地方政府从以往直接行政干预转向公司治理框架内的出资人管理，持续提高公司治理市场化程度，进一步释放中小银行的发展改革活力。

## 思辨

□ 何伟

产业兴旺是实现乡村振兴战略的重要支撑，也是生活富裕的基础和前提。随着乡村振兴战略持续推进，产业兴旺迅速成为各地实施乡村振兴战略的重中之重。对经济相对落后的地区来说，由于产业基础薄弱、缺乏支柱产业的辐射带动、市场化运作空间有限等原因，产业往往在县（区）域内整体规划和布局，尽管带动了一方经济，但大多局限于广阔市场的一隅，辐射带动作用还需提高。

现实中，部分地方发展产业不是从市场需求本身出发，而是过分强调“一县一业”“一村一品”，加上国家对“三农”政策的倾斜和扶贫开发的支持，在短期内能快速上马甚至会产生兴旺的势头，但如果投入不可持续，或会昙花一现。这是因为，不从市场真实需求出发，自结“蛛网”式产业，看似独立运行，实则难以互联互通，发展空间极为狭窄，其张网以待、坐等收成的产业思路和营销思维，早已是“夕阳”模式，市场上一有风吹草动，就可能受到冲击，在独木难支中苦撑困局直至被迫出局。

更需警惕的是，该类产业有时还以“互联网+”“智慧产业+”的面目出现，但网络化不等于产业化，信息化不能替代市场化，产业不对路再好的“+”都只能是水中月、镜中花，兴旺更是无从谈起。

说到底，产业兴旺是市场化的结果，更是市场在资源配置中的决定作用最终选择的结果。如果一个地区发展的产业不能从市场需求出发，有效参与市场竞争，那么被淘汰只是时间问题。所以说，产业兴旺切莫只顾自结“蛛网”，必须尊重市场规律，从本地实际出发，审慎选择产业发展方向，并加强与外部市场联系，在顺应市场发展规律中发展壮大。

## 众声

林致远

厦门大学宏观经济研究中心副主任

# 宏观经济逐步复苏并趋于好转

一系列先行指标快速回升，显示复工复产、复商复市步伐正在加速，宏观经济正在逐步复苏并趋于好转，供给和需求两端都逐步释放出了更多的有利因素。目前，新增财政赤字和抗疫特别国债资金直达基层、地方和民生的进程正在加速。基建项目储备与资金供给充足，财政资金拨款到位提速，有助于推动基建需求。低风险地区和境外旅游开放也有助于激发交通、酒店、餐饮等行业复苏。诸多迹象表明，在疫情防控形势向好和一揽子政策利好推动下，下半年经济将继续升温，稳中向好。

庞超然

商务部研究院副研究员

# 多措并举促进外贸产业链稳定

当前，疫情给全球经济带来较大冲击，外需不足、订单减少、外部市场不稳定问题突出，但疫情冲击是暂时性的、阶段性的，待疫情影响消退后，外部市场需求将回补。在这期间，应通过促进出口转内销等方式，帮助企业维持正常的生产运营，维护现有的生产能力，促进外贸产业链稳定。地方政府应适时出台有力政策，推动本地区经济融入国内国际双循环中，减少不必要的限制措施，切实为经济要素循环流动营造良好外部环境。企业也要立足本地、放眼全国乃至全球市场需求，更好地将生产经营与经济循环协调统一起来，积极开拓多元化国际市场，实现企业发展良性运转。

伍振军

国务院发展研究中心农村经济研究室主任、研究员

# 大力促进生猪行业健康发展

要缓解农产品价格周期带来的影响，政府应在确保肉类供给方面发挥更大作用。应加强市场监管，从稳定肉类产能、保障进口来源、加大肉类储备等方面入手，建立猪肉价格稳定机制，确保肉类稳定供给。近期，国家主要针对生猪行业发展短板，包括健全公共生物安全防控体系、加强环境保护，调整和优化调运政策、健全饲料供应体系，保障用地需求、促进冷链物流发展等方面出台了多项政策。此外，还加大了财政支持力度，完善金融保险支持政策，大力促进生猪行业健康发展。

欢迎读者就热点经济话题发表评论、漫画，  
来稿请发至:mzjjgc@163.com

本版编辑 马洪超 徐达