

## 决战决胜脱贫攻坚·攻克最后堡垒

# 甘肃临夏：“铁杆庄稼”旱涝保收

经济日报·中国经济网记者 赵梅



青藏高原，黄土高原东缘，多山沟，兼有塬、川的甘肃省临夏州临夏县，是国家六盘山片区集中连片特困县和“三区三州”政策扶持重点县之一。

贫困人口基数大、贫困程度深是基本县情。县内经济基础薄弱，就业渠道狭窄，贫困群众增收问题成了制约全县经济社会发展和如期实现脱贫攻坚目标的关键因素。

全县116个建档立卡贫困村中，省级深度贫困村就有67个，建档立卡29760户13.73万人，2013年底贫困发生率为38.95%。

到2019年底，贫困人口从13.73万人减少到8011人，贫困发生率下降到2.26%。目前，全县还有19个贫困村未出列，2699户8011人未脱贫。

“政府推、政策引、宣传促、中介送、能人带。”近年来，甘肃临夏县立足县情，把劳务产业作为脱贫攻坚主导产业，以解决群众增收难题。

临夏县扎实开展“3+1”和“5+1”两项行动补短板，促就业育产业。目前，劳务收入已占临夏县农民人均纯收入的三分之一以上，劳务产业已成为临夏县贫困群众增收最直接、最有效的途径，也是助力脱贫攻坚、旱涝保收的“铁杆庄稼”。

### 三级联动支持务工

“南京瑞仪光电公司招聘200人，民族不限，性别不限，学历要求小学毕业以上。月工资4500元到5500元，有清真食堂……”自5月27日起，临夏县刁祁镇劳动保障事务所所长杨正峰向临夏县友好村“党群服务中心”微信群滚动发送这条劳务用工信息。

之前，友好村劳务信息员高志林已和村干部通过入户调查摸底等形式对全村有务工意愿的村民全面摸底，并将信息上传到了“甘肃省大就业系统”平台。

临夏县全县共有农村劳动力22.04万人，富余劳动力12.45万人，占56%。其中，建档立卡劳动力6.9841万人，适合外出务工且有就业意愿的劳动力3.5万人，占50%。

近年来，为了做大劳务产业，临夏县按照“抓培训、建基地、扩输转、强维权、促增收”的工作思路，充分发挥各级党组织的引领、组织、服务功能，完善了县乡村三级管理体系和驻外联络站服务机构，成立了乡镇劳动保障事务所，配备了村级劳务信息员，形成了以县劳务办为龙头，乡镇劳务站和驻外机构为依托，驻村工作队、包户干部为延伸，县乡村三级书记亲自抓劳务的工作格局。

同时，临夏县充分发挥报纸、电视台、微信群、劳务输转QQ群等各种媒介宣传作用和25个乡镇包村干部、驻村工作队、村干部、帮扶干部到村到户作用，及时宣传劳务用工信息，以最快的速度把各类劳务用工信息宣传到村、到户、到人，使有意愿外出务工或计划参加技能培训人员在政策咨询、面试报名、培训办证等方面实现了“一站式”服务。

2017年至2019年，临夏县共组织了25场次的东西扶贫劳务协作专场招聘会，发布了52000余个用工信息。截至目前，已发布27150个用工岗位，组织了16场专场招聘会，还开展了20余场各类宣传活动。

“今年，我们已经通过向外有组织输转、当地企业吸纳、就地就近就业等方式实现输转就业10.37万人，有组织输出7.36万人，其中建档立卡劳动力3.5万人，创劳务收入9.27亿元，务工人员人均创收9000元。”临夏县劳务办主任马仲云说，2017年临夏县输转10.8万人，劳务创收17.01亿元；2018年输转10.53万人，劳务创收18.13亿元；去年输转10.55万人，劳务创收21.11亿元。劳务输转对脱贫攻坚和促进贫困群众增收起到了积极推动作用。

### 奖补政策提供保障

“县里不仅给我们报销了务工路费，发放了400元生活补贴，每人还拿到了3000元务工补贴。”临夏县井沟乡张家沟村贫困户马奴来说，去年和妻子报名参加了诚益光学厦门有限公司招聘，10月底就接到了去厦门务工的通知。

马奴来家里老人生病，3个孩子都在上学，只能靠夫妻俩务工维持生计。在厦门，他们每个月能拿到4000元工资，且吃饭住宿都有保障。但是，今年2月，马奴来也不幸患病，不得不返乡养病，他打算病愈后再外出务工。

“截至目前，我们承担了有组织输转人员107.23万元交通费，为赴义乌务工

困难员工发放了8.6万元生活补助，3个月后会为稳定就业人员发放稳岗奖补。”马仲云说。

为了鼓励剩余劳动力外出务工，自2018年起，临夏县每年出台劳务奖补政策，对有组织输转到东西部扶贫协作地福建厦门思明区企业稳定就业3个月以上的贫困群众，统一承担体检费、交通费，统一购买路途意外伤害保险。在此基础上，按每月每人500元、最高不超过5000元的标准奖励；对输转到福建厦门和甘肃省以外第三地稳定就业3个月以上的贫困群众，每人一次性奖励500元。

今年，针对新冠肺炎疫情对农民工就业的影响，临夏县制定出台了《临夏县2020年劳务产业发展实施意见》，提出了通过扶持发展牛肉拉面产业就业一批、以青藏线为主的商贸业就业一批、向东南沿海发达地区企业输转就业一批、在州内外各类建筑工地就业一批、发展特色产业家门口就业一批、开发县内公益性岗位就业一批的“六个一批”促就业措施，进一步提高促就业稳就业的劳务奖补标准，对政府有组织输转、本地企业吸纳劳动力、人力资源公司输转等实行阶梯式奖补，对在厦门思明区企业稳定就业3个月以上的贫困群众一次性奖补3000元，稳定就业6个月以上一次性奖补6000元，10个月以上一次性奖补10000元；对就近就地和第三地稳定就业3个月以上的，每人一次性奖励1500元。

“劳务输转不仅让贫困群众增加了经济收入，而且拓宽了视野、增长了见识、更新了观念。”马仲云说，劳务输转不仅已成为贫困群众增收最直接、最有效的途径，还是最好的“精神扶贫”方式。

通过实施奖补，激发了贫困群众外出务工和就地就业的积极性。通过劳务输转来增加家庭收入已成为临夏县广大农民群众的自觉行动，涌现出了尹集镇润上村、漠泥沟乡阳洼村、黄泥湾镇阴山村等一大批通过群众劳务输出勤劳致富的“小车间”“小康村”。

### 拓宽渠道增加就业

“在外稳定就业的，我们会让家属找工作让他们继续安心务工，已经返乡的我们会根据他们的意愿再次输转或安排就近就近务工。”临夏县劳务办驻厦门工作站工作人员杨帆一边整理今年输转的

务工人员信息一边说。

5月中旬，杨帆和同事前往厦门的7家企业，对今年输转的976名务工人员上岗及务工情况进行摸底调查。

每年2月份至3月份，临夏县就会启动“订单式”输转，组织各乡镇向以厦门市思明区为主的东南沿海用工企业输送青壮年劳动力从事电子科技等行业的务工人员；8月份至9月份，向河西走廊地区和新疆奎屯等地输出以文盲半文盲为主，从事摘西红柿、枸杞、拾棉花等季节性短期务工人员，让贫困群众增收。

“懒汉是挣不了钱的，只要努力务工日子就能过好。”已在浙江卓力集团公司务工5年的临夏县刁祁乡铁家村村民马录退告诉记者，他家只有3亩地种玉米，老人身体不好，两个孩子上学。2015年，面对贫寒家境，他鼓起勇气走出家门到浙江务工，没想到一干就是5年。

“你能在一个厂里干5年，收入还高，说明厂子不错，我们跟你一起出去打工挣钱吧。”村民们找到马录退，纷纷表达想去务工的意愿。

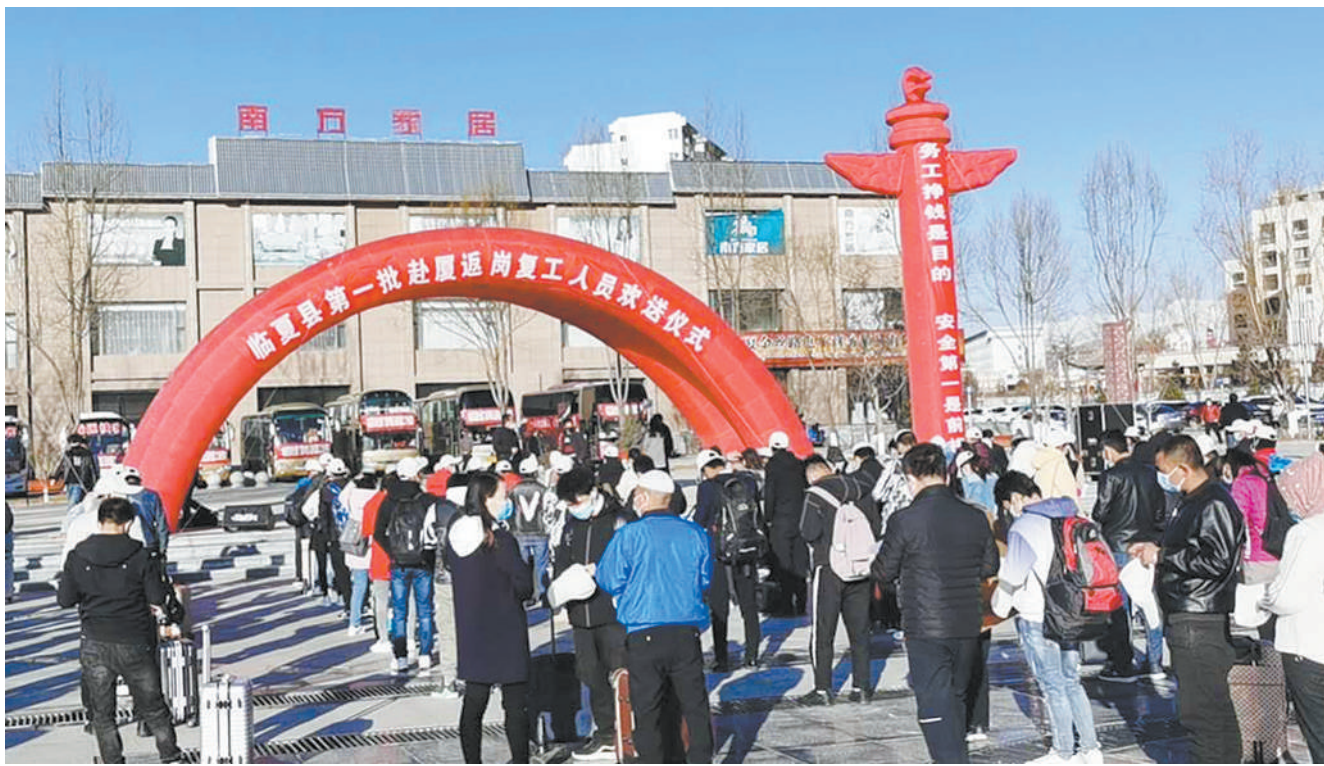
今年5月底，马录退在复工的同时，也带着村里的9名村民一起去务工。

“能人”带动式输转是临夏县劳务产业发展的又一个亮点。近年来，临夏县树立务工能人典型，以真实事例激发剩余劳动力外出务工热情。各乡镇涌现出一大批像马录退这样的劳务带头人致富人。

在这些劳务带头人和致富能人的带动下，每年全县自谋输出从事以餐饮行业为主的务工人员达3.5万人左右。同时，临夏县还以“亲朋关系”开展劳务输转，全县每年有4万多人通过亲戚朋友介绍从事个体经商、牛羊贩运、中药材加工及青藏线商贸业。

为拓宽输转领域，今年临夏县发动3000多名包村干部、村干部、包户干部逐门逐户宣传引导贫困群众改变就业观念，鼓励他们通过“六个一批”等方式实现就业，助力增收。

下一步，临夏县将持续加强与东南沿海用工企业的联系，做好建制输出准备；根据随时掌握的务工动态，及时引导有外出务工意愿的群众通过外出或者在家门口实现就业；结合县内农村道路、学校、乡村卫生院建设、饮水工程等基础设施建设和特色产业开发、农产品加工等项目引导附近贫困劳动力实现就业。



图为临夏县今年第一批赴厦返岗务工人员欢送仪式现场。

本报记者 赵梅

## 一技在手务工不愁

本报记者 赵梅

“培训老师说，微商可以和快递公司谈快递费用优惠，如果谈成可以省不少邮费。”临夏县刁祁镇友好村村民江盛霞5月30日参加了镇里组织的电商培训，学习以后她受益匪浅。

由于孩子年幼无法外出务工，江盛霞便自去年开始代理护肤品，做微商补贴家用。经过努力，她不仅拿到了代理权，还发展了13名代理、15个会员。

刁祁镇杂沟村贫困户马一四夫2019年7月份参加了中式面点师牛肉拉面培训，培训结束后前往江西南昌

开办了兰州拉面馆。如今，他年收入达7万元至8万元。

临夏县劳务办通过摸底统计各乡镇贫困群众培训意愿后，组织师资力量较强的兰州东方技校、临夏民达职校等培训机构带着设备、技术直接到各村为贫困群众提供为期20天的免费上门培训，培训合格的发放全国通用的《国家职业技能鉴定证书》。

2017年至今，劳务部门共计开展省级劳务品牌中式面点师（牛肉拉面）、中式烹饪师、装载机操作等各类培训

6772人。截至2020年5月中旬，已完成贫困劳动力中式面点师（牛肉拉面）、中式烹饪师、装载机操作1802人。

今年，临夏县还将以省定深度贫困乡镇贫困村中的建档立卡贫困户为重点，以贫困户中有培训需求或输转意愿的劳动力为主要对象，开展就业技能、岗位技能提升、创业、劳务品牌培训等六大类培训。全年将培训各类精准扶贫劳动力3000人，其中建档立卡贫困劳动力1500人。

目前，刁祁镇龙泉村、漫路乡牟家河村正在开展240人的装载机培训，马集多木寺村和庙山村、韩集沙楞沟村，刁祁镇多支巴村、杂沟村正在开展400余人的劳动力就业技能和省级劳务品牌中式面点师、中式烹饪师培训。

### 案例

## 对贫困地区实施“双定向”“单独划线”——

# 职称政策改革留住人才

本报记者 韩秉志

2019年，人社部聚焦“三区三州”等深度贫困地区，加大职称、工资等政策倾斜激励力度，开展职称评审“定向评价、定向使用”（简称“双定向”）和部分职业资格单独划定合格标准（简称“单独划线”）工作。

近日，人社部专业技术人员管理处有关负责人接受经济日报记者专访时表示，过去一年里，“双定向”政策为基层增加超过1.8万名具有高级职称的专业技术人才；“单独划线”政策为贫困地区增加了7000多名获得职业资格证书的人员，增幅达158.03%，为贫困地区培养选拔出一批适合贫困地区需求、留得住的专业技术人才。

一直以来，“三区三州”等深度贫困地区具有相应资质的专业人才供给不足问题较为突出。人社部开展职称评审“双定向”工作，即对“三区三州”等深度贫困地区基层专业技术人才职称实行单独评审、单独标准、单独确定通过率，评审结果定向在基层使用。同时，为有效增加“三区三州”等深度贫困地区人才供给，人社部等基层急需的职业资格，实施单独划定考试合格标准政策。

人社部有关负责人指出，“双定向”和“单独划线”政策对贫困地区基层人才实行单独分组、单独评价、单独确定通过率，避免与省市专业技术人员同台竞技，让基层人才更容易脱颖而出。虽然单独评价或降分，但并非随意降低评价标准，而是根据贫困地区实际，在确保质量的前提下，合理确定评价标准和分数线，并限定在当地有效。

两项政策叠加效果立竿见影。数据显示，到2019年底，“三区三州”共有18361人通过高级职称评审，初步实现了贫困地区高层次人才总量的稳步提升。截至目前，“三区三州”等深度贫困地区通过单独划线共有11588人成绩合格，比单独划线前增加7097人，有效缓解了“三区三州”等深度贫困地区专业技术人员总量不足、专业性不强等问题。

同时，“双定向”和“单独划线”政策针对基层实际，突破常规、打破限制，开辟专门发展通道，为基层人才成长开辟捷径。

“比如，在推行‘双定向’政策时，各地按照‘总量控制、比例单列、专岗专用’原则，单独设置定向使用的专业技术岗位，不占总的专业技术岗位结构比例，有效解决了基层人才职数少、层级低、晋升难问题，让贫困地区基层人才更有盼头。”单独划线”政策

则是因地制宜、灵活施策，针对贫困地区人才短板，充分考虑基层实际，合理确定合格分数线，进一步破解了贫困地区有岗无人、专业服务匮乏的窘境。”这位负责人说。

对贫困地区来说，基层人才重在能够稳定发挥作用。通过“双定向”政策评定的职称，限定在各地使用；通过“单独划线”取得的职业资格，限定在当地有效；其他地区到“三区三州”工作的，达到当地单独划线标准的，也可以申请当地有效的职业资格。这有利于贫困地区稳定人才，留住人才，吸引人才，让更多的人愿意在贫困地区和基层一线扎根工作。

虽然“双定向”和“单独划线”政策已初见成效，受到基层一线专业技术人员的广泛好评。但受地区差异、人才队伍基础不同等客观条件限制，各地实施效果不尽相同，还存在以下问题。

一是需要进一步加强调研，精准施策。“三区三州”范围很广，各地情况差别很大，在指导各地制定评审标准、设置岗位时，还需要紧密结合当地实际，措施更加精准；二是个别地区、个别项目单独划线后通过人数仍然较少。对人才培养工作需综合施策，加强人才成长环境营造等基础工作；三是部分省（区）组织实施进度不均衡，有些省级人社部门协调力度不够，存在跨年评审现象，有些基本数据汇总较慢，有些地市（州）存在等靠要思想，工作推进一步走一步，对政策把握不准，评审通过率过高。

对此，人社部有关负责人表示，将及时组织力量深入“三区三州”等深度贫困地区，尤其是52个挂牌督战贫困县走访调研，进一步摸清当地专业技术人才实际需求，瞄准专业技术人才反映的重点、难点问题，实施“靶向治疗”，精准施策。“一方面，进一步扩大‘双定向’覆盖范围，积极推广‘三区三州’等深度贫困地区成熟做法，将‘双定向’政策实施范围扩展至52个挂牌督战县和人社部2个定点扶贫县。另一方面，研究完善‘单独划线’政策，动态调整单独划线考试项目。”

同时，人社部将依托知识更新工程等国家重大人才工程、行业人才培养规划项目等，进一步加强基层人才继续教育和培养培训工作，探索将相关考试的基础科目、专业科目纳入培训内容，提高职业资格证书通过率，为决胜脱贫攻坚提供更多人才支撑。

## 扶贫一线

# 西藏转移就业保增收

本报记者 贺建明

自脱贫攻坚工作开展以来，西藏高度重视农牧民培训和转移就业工作，从产业发展、项目用工、精准培训、转移基地建设和创业补贴等多方面进一步强化促进农牧民转移就业举措，确保农牧民持续增收。

3月中旬，西藏那曲市首批贫困家庭劳动力“组团式”跨市务工，来自那曲市的16名贫困家庭劳动力入职拉萨市洁达环卫保洁有限公司。

从4月份开始，西藏日喀则市南木林县卡孜乡山洪沟治理工程项目吸纳了包括26名“以工代训”在内的300名当地群众参与施工。在不超过6个月的“以工代训”工作中，26名群众在学习技能的同时，每天有200元的收入。该项目签订用工协议300人，其中建档立卡贫困户劳动力120人，预计实现劳务分红100万元。

6月1日，藏文化大型史诗剧《文成公主》第八季开演，剧中800余名演职人员95%为当地农牧民群众。

据统计，自2016年以来，西藏累计转移贫困人口就业18.64万人，开展培训15.51万人，其中2019年培训贫困劳动力2.2万人，就业3.9万人。

今年以来，为给广大用人单位和农牧民等求职者搭建招聘求职对接

平台，西藏通过“西藏公共就业招聘网”“西藏人力资源市场”等开展线上招聘，实现了岗位发布、用工备案等工作全流程“网上办”“不见面”。1月份至3月份，西藏自治区培训农牧民7000人，农牧民转移就业5.8万人，同比增长6.3%；实现劳务收入2.4亿元，同比增长14.5%。

转移就业是脱贫的“好处方”、好路径，更是助力脱贫攻坚、稳固扶贫绩效的好办法。

2020年，西藏将进一步开展“订单定向式”技能培训，不断加强政企合作，鼓励企业通过以工代训、以奖代补、以训稳岗等多种方式开展就业培训，支持企业吸纳用工边上岗边培训、边就业边增收，在确保已就业贫困人口劳动力不失业的同时，新增贫困人口劳动力就业率不低于90%。同时，还明确将400万元以下政府投资项目按照基本建设程序交由农牧民施工企业（队）实施，优先吸纳已脱贫户和边缘户劳动力务工。截至目前，西藏通过多种措施确保培训农牧民10万人，转移就业60万人，劳务收入42亿元，农村居民可支配收入实现年均增长13%以上的目标。