

## 政策解读

6月11日,国家发展改革委、自然资源部正式印发《全国重要生态系统保护和修复重大工程总体规划(2021—2035年)》(简称《规划》)。这是党的十九大以来,国家层面出台的第一个生态保护和修复领域综合性规划。

国家发展改革委经司司长吴晓表示,《规划》着眼于基本实现社会主义现代化和美丽中国的要求,对未来15年我国重要生态系统保护和修复工作进行了系统谋划,它不仅是新时代推进生态保护和修复工作的基本纲领,也将是促进自然生态系统治理体系和治理能力现代化的重要抓手。

目前,我国生态工程的规划思路、组织方式和具体实践,还是以单类生态系统的保护和恢复为主,山水林田湖草一体化保护和修复机制并没有完全构建起来。“形象地说,就是‘种树的只管种树、治水的只管治水、护田的单纯护田’,同时在工程的组织方式和投入机制上也比较单一。”吴晓说。

对此,《规划》以全面提升国家生态安全屏障质量,促进生态系统良性循环和永续利用为总体目标,以统筹山水林田湖草一体化保护和修复为主线,明确了到2035年全国生态保护和修复工作的总体要求、主要目标、重点任务和政策措施,形成了推进全国重要生态系统保护和修复重大工程的基本框架。

“考虑到自然生态系统保护和修复是一个比较漫长的过程,从遵循自然规律的角度出发,将《规划》确定为从2021到2035年的中长期规划,这与我国基本实现现代化的时间节点是一致的。”自然资源部国土空间生态修复司司长周远波说。

周远波表示,《规划》贯彻落实主体功能区战略,以国家生态安全战略格局为基础,以国家重点生态功能区、生态保护红线、国家级自然保护区等为重点,突出对国家重大战略的生态支撑,统筹考虑生态系统的完整性、地理单元连续性和经济社会发展的可持续性,对全国重要生态系统保护和修复重大工程作了系统谋划。

据悉,《规划》提出,重大工程重点布局在青藏高原生态屏障区、黄河重点生态区(含黄土高原生态屏障)、长江重点生态区(含川滇生态屏障)以及东北森林带、北方防沙带、南方丘陵山地带、海岸带等“三区四带”,并根据各区域自然生态状况、主要生态问题提出了主攻方向。

“以上工程布局为基础,《规划》统筹山水林田湖草各生态要素,结合各类工程的建设特点,提出了9项重大工程,包括青藏高原生态屏障区等7大区域生态保护和修复工程,以及自然保护区及野生动植物保护、生态保护和修复支撑体系等2项单项工程,并在专栏中列出了47项具体任务。”周远波说。

“与以往实施的京津风沙源治理、三北防护林等工程相比,《规划》设置的9项重大工程有一个较大改变,就是转变了以生态要素为主设置重点工程、以条线为主推进工程的治理模式,更加注重整体性、系统性。”吴晓表示,新设置的9大工程是原有生态工程的续接和拓展,是对原有工程基础上的统筹,新提出的北方防沙带生态保护和修复重大工程,就是在近20年京津风沙源治理基础上提出的,长江重点生态区生态保护和修复重大工程基本涵盖了目前正在进行的石漠化综合治理、水土保持、退耕还林还草等既有建设任务。

从保障国家生态安全大局出发,《规划》布局了9项重大工程、47项具体任务,实施这些工程单靠财政投入显然是不够的,如何解决好“钱从哪里来”的问题,也备受市场关注。

据悉,我国在生态保护修复方面历史“欠账”较多,同时生态保护修复的公益性很强,考虑到生态保护修复项目盈利能力较低且缺少一些必要的激励机制,社会资本对此投资意愿不强,目前仍以政府财政投入为主,投资渠道相对单一、总量有限。

“按照‘算大账、算长远账、算整体账、算综合账’的要求,在政府投入的同时,一定要通过释放政策红利,为社会资本、社会力量投入生态保护增加动力、激发活力、挖掘潜力,逐步打通绿水青山转为金山银山的通道。”周远波说。

据悉,去年底以来,自然资源部在探索利用市场化方式推进矿山生态修复、全域土地综合整治、红树林保护等方面相继出台了一些激励政策和机制。“从目前情况看,市场反响比较积极,初步见到一些成效。”周远波说。

“政府性融资担保、再担保机构行业绩效评价指引”,推动各级政府性融资担保机构聚焦支小支农,帮助企业复工复产。”东方金诚首席宏观分析师王青说。

业内人士普遍认为,国家金融委宣布近期推出11条金融改革措施,反应速度快、力度大,既布局全面,直击当前亟待解决的问题,又着眼长远,展开了下一阶段金融业改革开放的全景图。在抗击疫情的特殊背景下,包括信贷、股市、债市、票据以及资管等各类融资渠道正在深化改革的过程中全面发力,加大对实体经济的支持。

业内人士普遍认为,国家金融委宣布近期推出11条金融改革措施,反应速度快、力度大,既布局全面,直击当前亟待解决的问题,又着眼长远,展开了下一阶段金融业改革开放的全景图。在抗击疫情的特殊背景下,包括信贷、股市、债市、票据以及资管等各类融资渠道正在深化改革的过程中全面发力,加大对实体经济的支持。

“据了解,很多中小微企业的实际融资成本不仅包括贷款利率,还有担保费、评估费、财务顾问费等费用。为降低担保费率,充分发挥风险分担作用,11条措施中就包括出台

(上接第一版) 数据显示,今年前4个月金融机构支持中小微企业超过2800万户。4月份新发放普惠小微贷款平均利率较去年年底下降0.77个百分点,普惠小微贷款增速明显提升。截至4月30日,金融机构对超过1.2万亿受疫情影响的中小微企业贷款本息进行了延期。

“据了解,很多中小微企业的实际融资成本不仅包括贷款利率,还有担保费、评估费、财务顾问费等费用。为降低担保费率,充分发挥风险分担作用,11条措施中就包括出台

(上接第一版) 国家能源局有关负责人表示,3月下旬以来,能源消费下降幅度明显收窄,煤电油气供给保障充足有力,为经济社会秩序加快恢复提供了有力支撑。

新动能:现代能源体系助企转型 今年全国两会上,全国人大代表、海康威视数字技术股份有限公司董事长陈宗年建议:加快推动能源互联网建设。

陈宗年决心“力挺”能源互联网,是在疫情期间。1月28日前后,海康威视复工。但上游供应“断链”,让这家年营业额500亿元的明星企业难以复产。

好在“及时雨”随之降临。依靠能源互联网广泛采集的电力大数据,国网杭州供电公司应用全国首创的“企业复工电力指数”,精确锁定整条产业链的“断点”。很快,海康威视上游主要供应商的复工指数清单,被送到了杭州市滨江区政府。政府安排国企专员上门帮助60多家供应商接回工人、组织复产,

为红外测温仪生产提供配件。至2月中旬,海康威视高端红外测温仪日产量已经突破1500台。

“能源互联网搭建起了一条数字化发展的高速公路,推动不少物联网、大数据、移动互联网企业共同驶上加速发展的快车道。”亲历疫情,陈宗年深有体会。

除了能源保障,现代化的能源体系正为更广泛的经济领域提供发展新动能。“我国能源事业在构建现代能源体系的征程上迈出了关键一步,但能源发展仍有一些瓶颈。”中国工程院院士李立涅建议,利用互联网思维与技术改造传统能源行业,可打破不同能源品种单独运行的传统模式,提高能源利用效率,降低对传统能源的依赖程度。

未来,人工智能、大数据、云计算等新技术将融通电力网、热力网、交通网,形成能源互联网,助力新能源、储能、储热/冷、氢能、电动车等新产业的快速发展,提升能源配置效率,最终实现能源体系从量变到质变,为中国注入新动能。

## 我国成世界遗产数量增长最快国家之一

本报北京6月13日讯 记者黄俊毅从国家林草局获悉:自1985年加入《世界遗产公约》以来,我国已成功申报世界遗产55项,其中,文化遗产37项、自然遗产14项、自然与文化双遗产4项。目前,我国世界遗产总数、自然遗产和双遗产数量均居世界第一,是全球世界遗产数量增长最快的国家之一。

据国家林草局有关负责人介绍,我国幅员辽阔、资源丰富、文化多样,是名副其实的世界遗产大国。今年6月13日是我国第四个“文化和自然遗产日”,为加强遗产地保护,我国将每年6月第二个星期六确定为“文化和自然遗产日”。目前,我国有武陵源、九寨沟、黄龙、三江并流、四川大熊猫栖息地、中国南方喀斯特、三清山、中国丹霞、澄江化石地、新疆天山、湖北神农架、青海可可西里、梵净山、中

国黄(渤)海候鸟栖息地(第一期)14项世界自然遗产,有泰山、黄山、峨眉山—乐山大佛和武夷山4项双遗产,总面积积达6.8万平方公里,保护了最重要的自然生态系统和自然遗迹。

35年来,我国探索建立了自然遗产依托自然保护区地管理的机制,加强了自然保护的制度建设和管理水平,实现对世界自然遗产、双遗产的科学保护和有效监管。同时,通过完善世界自然遗产保护相关法律、制度和规定,实施天然林资源保护、退耕还林还草还湿等重点生态工程,加强森林、草原、湿地等自然资源监督管理,加大对遗产地生态保护修复力度,维护遗产地的完整性和真实性。

我国在自然遗产资源保护中,坚持生态为民、科学利用,将资源保护与民生发展相结合,通过特许经营、利益共享、生态补偿、生活补助等多种方

式惠及民众、改善民生,带动了地方优化发展。各遗产地通过开展适当的旅游展示活动,拉动了住宿、餐饮、交通、土特产加工、手工艺制作等相关产业发展。2018年,各遗产地为地方带来直接旅游收入143.75亿元,其中,接待境外游客超过1246.2万人次,占全国入境游客总人数的9.7%,有效增进了不同国家、民族、信仰的文化认同,促进了文明交流互鉴。

世界遗产是列入联合国教科文组织《世界遗产名录》的具有突出普遍价值的自然区域和文化遗迹。1972年,联合国教科文组织大会通过《世界遗产公约》,建立《世界遗产名录》。截至目前,已有193个国家加入《世界遗产公约》,1121个项目列入《世界遗产名录》,其中文化遗产869项、自然遗产213项、自然与文化双遗产39项。

## “文化和自然遗产日”主场城市活动举办

本报北京6月13日讯 记者曾诗阳报道:13日是今年“文化和自然遗产日”,围绕“文物赋彩全面小康”这一主题,由国家文物局、广西壮族自治区人民政府主办的“文化和自然遗产日”主场城市活动13日在桂林拉开帷幕。

文化和自然遗产日期间,“文物赋彩全面小康”主题论坛、中国文化遗产艺术展、桂林文化遗产公开课等系列线上线下活动相继举办。据统计,全国文物系统举办文化和自然遗产日活动数量将达4600余项。

## “文物‘潮’我看”大型融媒体活动启动

本报北京6月13日讯 记者曾诗阳报道:中央广播电视总台联合国家文物局13日在北京和广西桂林同步推出“文物‘潮’我看”大型融媒体活动,接下来将用3个月,以“短视频+移动直播”方式,展现祖国各地的文化遗产风貌、文物保护

和文博工作背后的故事。当日,总台“央视视频”5G新媒体平台推出了“文物‘潮’我看”5小时互动直播节目。此外,“央视视频”还以多路慢直播的形式展现各地文化遗产风貌,弘扬中华优秀传统文化。

## 福建举行非遗宣传展示系列活动

本报福州6月13日电 记者薛志伟、通讯员叶骅婷报道:6月13日,2020年“文化和自然遗产日”福建省非遗宣传展示系列活动主场活动在福州市举行。福建省以“迎世遗·非遗传承健康生活”为主题,组织了220场非物

质文化遗产宣传展示活动,其中主会场有10项重要活动。本次活动由福建省文化和旅游厅主办,采取线上直播+线下展演相结合的形式,提高人民群众对非物质文化遗产保护的意识,营造保护文化遗产的良好氛围。



6月13日,演员们在河北省邯郸市永年区“文化和自然遗产日”展示活动上表演。当日,永年区通过展演拍花菜、永年西调等非遗项目,展现中华优秀传统文化的风采。

胡高雷摄(中经视觉)

## 做好“六稳”工作 落实“六保”任务

## 西藏日喀则:“六位一体”促进就业

本报记者 代 玲

在湘河水利枢纽工程项目部厨房内,西藏南木林县达那乡村民格桑曲珍正在为工人们准备午餐。就近就业兼顾家庭的同时,她每月做厨师可以有5000元收入,成为家庭收入的重要来源。格桑曲珍告诉记者,村里有统一的劳务输出合作社,村民有什么技能和求职意向都可以在合作社登记。如果有合适的工作,合作社会尽力帮他们对接促成。

为巩固脱贫成果,让农牧民群众就近就业、持续增收,日喀则市统筹谋划推进,建立了农牧民转移就业工作领导小组,实行市县乡村四级上下联动、齐抓共管。

“我们建立了周通报、月调度、主要领导季度听取汇报的工作机制,强化组织推动,出台了推进转移就业的指导性文件,提高了农牧民转移就业组织化程度。”日喀则市副市长冯小义介绍,日喀则成立

了全市重点企业及项目用人需求情况统计工作专项小组,对全市拟输出的农牧民年龄结构、技能状况、文化程度、求职意向等进行详细登记建档,建立了全市劳动力资源资料库和劳务输出信息库。

“在此基础上,我们全力搭建就业平台,建立了各级政府、施工单位、劳务派遣公司、劳务合作社、村居劳务经纪人、劳动力之间‘六位一体’的工作模式,实现了转移就业从‘单打独斗’向‘联合作战’转变。”日喀则市人社局党组书记郭全奎说。截至5月底,日喀则成立31家劳务派遣公司,组建1662家劳务合作社,培育了1547名村居劳务经纪人,实现了具有劳务派遣公司、村有劳务合作社或劳务经纪人的目标。

数据显示,今年1月份至5月份,日喀则实现农牧区富余劳动力转移就业11.35万人,创收7.14亿元。其中,实现组织化转移就业3.7万余人,与

去年同期相比,提高了24%。

“政府做媒、企业相亲”,日喀则充分发挥劳动力市场中介作用,在援藏省市、企业的大力支持下,先后与西藏规模大、信誉好、效益高的用工企业达成劳务输出协议,实现了近5000名农牧民市外就业。全力用好湘河水利枢纽工程、重大电网工程、拉日高速、边境小康村等重大项目建设机会,积极组织劳务输出,解决了近9000人就业。此外,该市举办了上百期技能培训班,6000余人完成培训,培训后就业率达到90.8%。

“通过免费培训学习,我的技术更加熟练了。在当地政府帮助下,不仅工作好找了,工资收入也高多了。”在南木林县卡孜乡山洪沟治理项目点从事焊接工作的格桑旦增说,“现在从技能培训到帮助找工作,政府都有政策和服务,自己一定要抓住机会学习和提升技能,好好工作增收致富。”

高校联系。

受新冠肺炎疫情影响,今年招工难与就业难的“两难”问题更加突出。“从全市的用工监测来看,大部分企业缺工15%左右,其中,服装业、住宿餐饮业、建筑业缺工达到60%以上。”沧州市就业服务局副局长高润茹说,企业缺工的同时,一些高校毕业生、农村富余劳动力等重点群体又面临就业难题。

为此,今年5月份,沧州市出台了《关于破解“招工难”、“就业难”结构性矛盾的若干措施》,以共享员工盘活人力资源为重点,破解制造业招工难题;以农村劳动力资源为重点,破解建筑业招工难题;以引导企业提高工资薪酬为重点,破解住宿餐饮业招工难题;以多渠道培养熟练技工为重点,破解服装业招工难题。

6月6日,最新一场线上直播招聘活动结束后,“沧州人才通”平台负责人吕熠文对这种新的服务

形式信心更足了。“一场直播活动,虽然只有三四家企业和一家高校的相关负责人参加,但在线观看超过3万人次。”吕熠文介绍,4月份以来,“沧州人才通”平台已组织5场直播活动,其中后4场有12家企业参加,发布215个职位,累计观看达13.65万人次,投送简历3680份。此外,沧州还将通过组织线上专场招聘洽谈会扩大就业规模,全年计划组织召开“高校毕业生招聘会”200场、“农民工招聘专场”100场,帮助重点人群实现就业。

高润茹表示,针对重点群体就业难问题,沧州市为其提供多样化、有针对性的精准就业服务措施。为实现劳动力就近就业,沧州组织实施了“本地人力资源替代计划”;积极组织农村劳动力转移就业27526人,并将151万农村劳动力信息录入求职信息系统进行实时监测;开展职业技能培训27740人次,有就业意愿和就业能力的建档立卡贫困劳动力全部实现就业。

## 河北沧州:精准对接巧解“两难”

本报记者 陈发明

近日,河北朗锐包装技术沧州有限公司董事长刘瑞松遇到一件“喜忧参半”的事:他的企业搬迁到新厂址后,生产规模不断扩大,4月份订单同比增加了30%,但公司却面临机械工类技术人员短缺的问题。“按照年初的计划,我们3月份要招聘新员工。但受新冠肺炎疫情影响,招聘计划无法实施。”刘瑞松说。

河北沧州市运河区人社局通过企业填报的用工需求监测了解到这一情况后,及时与燕山大学、河北水利电力学院等高校机械工程相关专业系主任取得联系,通过精准对接,让朗锐包装公司与高校点对点联系,既解决企业用工需求,也吸纳了部分大学生就业。

“截至5月底,我们已经招聘到20多名新员工,缓解了人才短缺的燃眉之急。这样的精准对接,比以往线下跑招聘会的效率更高。”刘瑞松表示,企业今年计划招聘100人,下一步还将继续与

## 小微金融支持成为“重头戏”

(上接第一版) 数据显示,今年前4个月金融机构支持中小微企业超过2800万户。4月份新发放普惠小微贷款平均利率较去年年底下降0.77个百分点,普惠小微贷款增速明显提升。截至4月30日,金融机构对超过1.2万亿受疫情影响的中小微企业贷款本息进行了延期。

“据了解,很多中小微企业的实际融资成本不仅包括贷款利率,还有担保费、评估费、财务顾问费等费用。为降低担保费率,充分发挥风险分担作用,11条措施中就包括出台

(上接第一版) 国家能源局有关负责人表示,3月下旬以来,能源消费下降幅度明显收窄,煤电油气供给保障充足有力,为经济社会秩序加快恢复提供了有力支撑。

新动能:现代能源体系助企转型 今年全国两会上,全国人大代表、海康威视数字技术股份有限公司董事长陈宗年建议:加快推动能源互联网建设。

陈宗年决心“力挺”能源互联网,是在疫情期间。1月28日前后,海康威视复工。但上游供应“断链”,让这家年营业额500亿元的明星企业难以复产。

好在“及时雨”随之降临。依靠能源互联网广泛采集的电力大数据,国网杭州供电公司应用全国首创的“企业复工电力指数”,精确锁定整条产业链的“断点”。很快,海康威视上游主要供应商的复工指数清单,被送到了杭州市滨江区政府。政府安排国企专员上门帮助60多家供应商接回工人、组织复产,

为红外测温仪生产提供配件。至2月中旬,海康威视高端红外测温仪日产量已经突破1500台。

“能源互联网搭建起了一条数字化发展的高速公路,推动不少物联网、大数据、移动互联网企业共同驶上加速发展的快车道。”亲历疫情,陈宗年深有体会。

除了能源保障,现代化的能源体系正为更广泛的经济领域提供发展新动能。“我国能源事业在构建现代能源体系的征程上迈出了关键一步,但能源发展仍有一些瓶颈。”中国工程院院士李立涅建议,利用互联网思维与技术改造传统能源行业,可打破不同能源品种单独运行的传统模式,提高能源利用效率,降低对传统能源的依赖程度。

未来,人工智能、大数据、云计算等新技术将融通电力网、热力网、交通网,形成能源互联网,助力新能源、储能、储热/冷、氢能、电动车等新产业的快速发展,提升能源配置效率,最终实现能源体系从量变到质变,为中国注入新动能。

据介绍,13日16时46分许,一辆牵引车牌号为浙CM9535、挂车牌号为浙CM138挂的液化气槽罐车驶出G15沈海高速公路往温州方向温岭西出口互通匝道中段发生爆炸,炸飞的槽罐车砸塌路侧的一间厂房并发生了二次爆炸。目前,当地消防救援队伍正在现场处置,人员搜救工作仍在紧张进行中。

据介绍,13日16时46分许,一辆牵引车牌号为浙CM9535、挂车牌号为浙CM138挂的液化气槽罐车驶出G15沈海高速公路往温州方向温岭西出口互通匝道中段发生爆炸,炸飞的槽罐车砸塌路侧的一间厂房并发生了二次爆炸。目前,当地消防救援队伍正在现场处置,人员搜救工作仍在紧张进行中。

据介绍,13日16时46分许,一辆牵引车牌号为浙CM9535、挂车牌号为浙CM138挂的液化气槽罐车驶出G15沈海高速公路往温州方向温岭西出口互通匝道中段发生爆炸,炸飞的槽罐车砸塌路侧的一间厂房并发生了二次爆炸。目前,当地消防救援队伍正在现场处置,人员搜救工作仍在紧张进行中。