经济日报 ECONOMIC DAILY

多部门持续完善未成年人司法保护制度——

为少年儿童撑起“法治蓝天”

经济日报·中国经济网记者 李万祥

特别关注

“关心关爱少年儿童，为少年儿童茁壮成长创造有利条件”，这是各级党委和政府、全社会的共同责任。据统计，近年来，未成年人犯罪数量在连续多年下降趋于平稳后有所回升，侵害未成年人犯罪形势不容乐观，性侵害未成年人等问题突出。对此，最高人民法院、最高人民检察院等部门持续完善未成年人司法保护制度，为少年儿童撑起“法治蓝天”，保护未成年人健康成长。

在孩子们心中播下法治种子

今年“六一”儿童节当天，最高人民法院举行网上公众开放日活动。通过网络平台和VR技术，小朋友们在线“云游”，参观最高人民法院、沈家本故居，收看互联网法院庭审直播、普法动漫，参与在线答题，学习法律知识。

广州市中级人民法院陈海仪法官认为，以科技手段吸引青少年走进法院，通过炫酷方式让孩子们主动深入了解法院的情况，感受法治的力量，引导孩子们从小根植法治观念，做中国法治好公民。

北京青少年法律援助与研究中心主任佟丽华表示，针对孩子们的普法教育要更有成效，不仅要向孩子们讲解各种法律知识，还要让他们了解法律的运行。

“法官助理是做什么的呀？”“书记员每天都做哪些工作？”“法官姐姐审案子前要做什么准备呀？”……北京市海淀实验小学丰台分校等几所学校的同学们通过视频连线，与北京互联网法院赵晓畅法官进行“云”交流。

同一天，最高人民法院还推出依法战“疫”系列普法动漫及社会主义核心价值观系列普法动漫，结合真实案例为公众解读相关法律规定，教育引导少年儿童掌握相关法律知识，增强弘扬社会主义核心价值观、自觉遵法守法学法用法的意识。

作为全国人大代表、山西太原市公安局杏花岭分局三桥派出所副所长兼金刚里社区民警杨蓉说：“此次‘六一’儿童节邀请小朋友们在网上看法院，全景展示了最高人民法院的法庭和发布厅，让法治的种子在孩子们的心中播下，让孩子们在成长中不断增强法治意识。”

依法有效维护未成年人权益

日前，最高人民法院发布了一批典型案例，传递依法严惩侵害未成年人权益的信号。

据统计，2013年至2019年，全国法院依法审理拐卖儿童、猥亵儿童、组织儿童乞讨等侵害未成年人合法权益的刑事案件28975件，惩处罪犯29787人。对其中罪行严重、恶劣者，坚决依法重判；依法审理涉及未成年人抚养、抚育、监护、探视等民事案件共计713671件，同比增长34.18%。

最高人民法院持续完善少年司法制度，通过圆桌式审判，在案件审理过程中，切实贯彻儿童利益最大化理念，依法有效维护未成年人权益，加强校园欺凌预防处置；还联合教育部等完善校园安全事故处理机制，依法惩治涉及“校闹”的犯罪；推进司法保护与行政、家庭、学校、社区保护联动机制试点。

未成年人检察在检察机关业务范围内独具特色。2018年底，中央批准最高人民检察院专门设立负责未成年人检察工作的第九检察厅，赋予了检察机关更重的责任。今年6月1日，最高检发布《未成年人检察工作白皮书（2014—2019）》，首次进行跨年度分析。

据统计，2014年至2019年，全国检察机关共受理审查逮捕未成年犯罪嫌疑人284569人，经审查，不批准逮捕88953人，受理审查起诉383414人，其中不起诉58739人（含附条件不起诉考验期满后不起诉），不捕率、不诉率分别为31.43%和16.70%，均高于普通刑事犯罪。

同时，《白皮书》发出警示：侵害未成年人犯罪形势不容乐观，性侵害、暴力伤害未成年人，成年人拉拢、诱迫未成年人参与黑恶犯罪等问题相对突出。未成年人司法保护政策总体得到较好落实，未成年人犯罪不捕率、不起诉率、附条件不起诉率逐年上升，但各地发展不平衡、不充分的问题仍较为突出，需引起高度重视。

今年4月，最高法、最高检、公安部、司法部联合出台《关于依法严惩利用未成年人实施黑恶势力犯罪的意见》，更好地保护未成年人合法权益。

构建社会综合预防保护体系

据最高检第九检察厅厅长史卫忠介绍，当前侵害未成年人犯罪持续上升，案件预防难、发现难、取证难的问题亟待破解。

各地的探索实践证明，强制报告制度是行之有效的惩防措施。浙江杭州市萧山区检察院2018年4月率先在全国建立侵害未成年人犯罪案件强制报告制度。此后，浙江、江苏、广东、江西等省的一些地方也都建立了相关制度。其中，浙江杭州市自建立侵害未成年人案件强制报告制度以来，已通过相关部门报告案件线索发现、办理侵害未成年人权益刑事案件33件。

为完善机制，及时干预，严厉惩治、有效预防侵害未成年人犯罪，近日，最高检与国家监委、公安部、司法部、教育部、民政部、国家卫健委、全国妇联、共青团中央等9部门联合出台《关于建立侵害未成年人案件强制报告制度的意见》，要求在第一时间发现未成年人遭受侵害的线索，及时完善固定证据，有效惩治违法犯罪，将不法伤害程度降到最低。

今年4月，最高检还出台《关于加强新时代未成年人检察工作的意见》，明确持续推进“一站式”办案机制，加强与公安机关沟通，努力实现性侵害未成年人案件提前介入、询问被害人同步录音录像全覆盖。2020年底各地市（州）至少建立一处未成年被害人“一站式”办案场所。

据了解，最高检2018年就防治校园性侵发出第一号检察建议后，去年又会同教育部赴8个省区市督导，与河北、河南、陕西等地省领导夜查寄宿学校安全管理；地方检察机关与教育部门联合查访中小学校、幼儿园3.8万余所，推动平安校园建设。

目前，检察机关正积极推进未成年人检察社会化建设，加强社会支持体系试点工作。最高检要求，2021年力争实现社会支持体系在重点地区、重点领域的广泛适用。

法治中国行

办事创业营商环境不断优化

本报记者 姜天骄

“当前和今后一个时期，我国发展面临风险挑战前所未有”。困难挑战越大，越要深化改革，破除体制机制障碍，激发内生发展动力。今年《政府工作报告》指出，以公正监管维护公平竞争，持续打造市场化、法治化、国际化营商环境。

优化营商环境与治理能力和治理水平密切相关。截至2019年底，2500个证明事项实行告知承诺制，涉及公安户籍、交通运输、人力资源和社会保障、不动产登记、教育、科技、司法行政等60多个领域。司法部这项试点开展以来，老百姓办事难、办事慢、多头跑、来回跑等问题得以改观。广为诟病的奇葩证明、循环证明、重复证明少了。

从中国法律服务网“群众批评——证明事项清理投诉监督平台”的受理群众投诉数量上看，2018年9月投诉监督平台开通当月共收到群众反映证明事项有关问题865件，2019年11月这项数据减少至15件。

据了解，有的部门和地方政府转变管理方式，政府管理服务效率得到有效提升，治理能力和治理水平不断优化。人力资源社会保障部在18项政务服务中开展试点，截至2019年12月中旬，已在注册设备监理师等12项专业技术人员资格考试报名中开展试点。江苏常熟市对67项证明事项试行告知承诺制，有效缩短了办事时长，节约了行政服务成本。

特别是在新冠肺炎疫情防控期间，证明事项告知承诺制发挥了重要作用，采用该方式特事特办，常熟市批准医院开展母婴保健技术服务，缓解了疫情期间市级综合医院人流压力；为养老机构开办医养结合护理院发放医疗机构许可证，解决了封闭管理期间百名在院老人的用药就医问题。

营商环境只有更好，没有最好。法治就是营商环境。

去年10月，世界银行发布《2020年全球营商环境报告》显示，我国的合同执行指标，也就是反映合同类纠纷从立案审判到执行全过程的指标，全球排名第五，其中涉及的司法程序质量指数排名世界第一，被誉为“全球最佳实践者”。

就执行合同、办理破产、中小投资者保护三个涉法指标，最高法有针对性地出台了一系列措施。在中小投资者保护方面，在最高法和证监会的共同努力下，去年该项指标上升了36位，是提升最快的指标之一。

今年以来，全国法院在做到“疫情防控不松懈，司法为民不打烊”的同时，继续通过审判质效提升，降低诉讼成本和诉讼周期，助力营商环境的优化。据了解，根据全国人大常委会的授权，最高法已启动民事诉讼程序繁简分流的改革试点，推动繁简分流、轻重分离、快慢分道。今年一季度，各试点法院在线立案率达到36.8%，在线庭审适用率达30.7%，庭审平均时长33.1分钟，案件的平均审理期限仅31.9天，二审发回重审和改判率为0.8%，审判质效呈现明显上升趋势。

与此同时，最高法加大纠正涉民营企业和民营企业家冤错案件的力度，着力建立产权保护长效机制，切实解决产权保护中的痛点、难点、焦点问题，努力让企业家吃下“定心丸”，专心创业、放心投资、安心经营。

央行向社会征求意见整治支付行业乱象，斩断黑灰产业资金链——

给移动支付受理终端戴上“紧箍咒”

本报记者 陈果静

“一机多码”“一机多户”等支付行业屡禁不止的乱象有望被按下“终止键”。

《关于加强支付受理终端及相关业务管理的通知（征求意见稿）》日前向社会公开征求意见。

支付受理终端主要指的是线下支付工具，如银行卡受理终端、条码支付受理终端及创新支付受理终端，大家较为熟悉的POS机、扫码支付、刷脸支付机具等均属此类。原本，这类机具是为了给消费者创造方便快捷的支付环境，但是随着支付业务的发展和市场环境的变化，支付受理终端及相关业务风险隐患正在逐步暴露，特别是移动受理终端、收款条码正在被跨境赌博等黑灰产业犯罪分子用以转移资金。

据业内人士介绍，支付行业内买卖终端、移机、“一机多码”、“一机多户”等现象屡禁不止，很容易为违法犯罪分子利用，通过受理终端进行资金转移。另一现状是特约商户准入不严格，部分收单机构对商户相关证明文件及其真实意愿、经营场所、终端布放位置等核实流于形式，导致虚假商户问题仍然突出。此外，部分收单机构、清算机构未结合条码支付业务特征健全条码支付受理终端、收款条码管理机制，导致条码支付业务涉黑灰产业的风险加大。

近日，河北保定顺平警方打掉一个利用“跑分平台”犯罪的新型犯罪团伙，抓获犯罪嫌疑人11人，捣毁窝点8个，涉案资金达30亿元，冻结涉案金额6800余万元。所谓的“跑分平台”，大多披着“网络兼职”外衣，利用普通账户将大额资金分散化，并分批分量地“搬运”，将跨境赌博等赌资、电信诈骗资金“洗白”。在这一过程中，支付受理终端关联银行账户、支付账户，成了这些黑灰产业的洗钱通道。

日前，中国人民银行召开打击治理跨境赌博资金链工作会议，明确全力推进打击治理跨境赌博金融监管工作、坚决斩断跨境赌博资金链。加大涉赌账户、涉赌资金活动惩处力度，继续按照“谁开户（卡）谁负责”“谁的用户（商户）谁负责”“谁的合作客户谁负责”原则，严肃问责持牌支付服务主体责任。

此前，央行也警示消费者注意一些非法网络平台诱导群众出租、出借个人收款码，变相为赌博等网络黑灰产业提供收款服务的“跑分”陷阱。

在此背景下，央行此次针对终端生产厂商、收单机构入网、退出等多个环节提出更为严格的要求。如针对条码支付终端管理，央行明确了条码支付受理终端分类管理要求。对具备采集付款人条码、交易金额等支付信息，且能够参与发起支付指令的条码支付受理终端，要求收单机构、清算机构应参照银行卡受理终端相关规定建立健全相关管理规则。特别是采用密码识别等防篡改技术，并建立受理终端号与五项信息唯一绑定关系。

“移动支付在带来极大便利的同时，也带来了新的风险。”苏宁金融研究院高级研究员黄大智表示，一方面，随着移动支付的发展，条码支付在日常生活中越来越重要。另一方面，近年来不断发生的跨境赌博、电信诈骗等违法犯罪活动，都与支付收单等业务的不规范有着直接或间接的联系。在这种情况下，有必要重新梳理支付监管，形成对有关业务的一体化、全生命周期的管理。对于消费者来说，支付受理终端是“入口”，涉及支付信息的读取、采集和支付指令的生成等，终端的安全性和合规性对保障消费者合法权益具有重要意义。

在业内人士看来，严监管之下，这些支付行业的乱象可能“一去不复返”。如银行卡受理终端序列号与收单机构代码五项信息唯一绑定等规则，将直接打击市场上信用卡“套现”“套码”等乱象，堵住行业漏洞，进一步斩断黑灰产业资金链条，更有利于降低信用卡的不良率，完善金融行业的风控体系，对于防范化解金融风险也有着重要的意义。

交通事故、死亡人数“双下降”

河北沧州实施“大货车靠右通行”成效明显

本报讯 自2019年11月份河北沧州市在全市双向4车道及以上道路全面部署开展了货车靠右管理工作以来，截至目前，已初步实现货车交通事故起数、死亡人数“双下降”，货车通行秩序、路面管控能力“双提升”的目标。

据沧州市公安交通警察支队张汉明支队长介绍，去年11月份沧州市以中重型货车通行“立新规”为切入点和突破口，确定了“中重型货车靠右通行”管理工作思路。要求单向三车道路段，最右侧车道为货车行驶道，中间车道为货车超车道，不得连续超车，超车时不得影响后方机动车正常行驶，禁止占用最左侧车道行驶和超车；单向两车道的路段，右侧车道为货车行驶道，不得连续超车，超车时不得影响后方机动车正常行驶；桥梁、弯道、坡道等特殊路段不得超车，遇前方紧急情况造成交通中断时，货车必须靠右侧车道依序停车等候，严禁穿插、并行。凡违反者依据相关法律法规予以处罚。

试行过程中，沧州市公安交警支队率先在实施货车右行管控路段施划清晰、醒目的文字提示地标262处，按照每5公里一处的标准，在全市货车右行管理路段共设置“中重型货车右侧车道行驶”告示标志335面，交通监控设备标志146面。

据了解，331省道沧县段试点推行“中重型货车靠右通行”管控机制后，取得了治堵、治乱、防事故的明显成效。

（仝东辉 季春晖）

上海法院破解知识产权维权难

本报记者 李万祥

法庭内外

日前，上海知识产权法院与上海市第三中级人民法院共同发布了两院知识产权司法保护状况白皮书，并公布30个典型案例。白皮书显示，知识产权案件多涉及新业态、新商业模式，利用互联网侵权犯罪明显。

近年，上海知产法院、上海三中院审结了一批涉及知名作品、知名品牌、知名企业等有较大社会影响的案件。如涉“葫芦娃”“黑猫警长”“阿凡提”等角色形象著作权纠纷案、涉迪士尼《赛车总动员》系列动画电影及动画形象著作权侵权、不正当竞争纠纷案、涉《流浪地球》电影被盗版侵犯著作权案等。

如何有效遏制知识产权侵权易发多发现象？解决权利人维权“举证难、周期长、成本高、赔偿低”问题？白皮书显示，近年来，该院深入推进知识产权审判体制机制改革创新，完善侵权损害责任认定规则，依法从高确定赔偿数额，提高侵权行为人的违法成本，破解权利人维权难的问题，让权利得到及时有效保护。

在一起侵害商标权及不正当竞争纠纷案中，法院出具证据出示令，责令被告提交相关证据，因被告拒不配合，遂参考原告的主张和证据，将判赔金额从一审的20万元提高至300万元。

作为集中管辖技术类案件的知识产权法院，上海知产法院受理的案件中新类型案件多，审理了一批涉及人类基因测试技术、药品发明专利、微生物基因专利等前沿科技案件，以及全国首例电子竞技游戏赛事网络直播侵权案、全国首例视频刷量行为构成虚假宣传案、全国首例视频聚合盗链绕开片前广告行为构成不正当竞争案、全国首例被告同时实施纵向垄断协议和滥用市场支配地位纠纷等案件，这些案件涉及新技术、新产业、新业态、新商业模式。

白皮书显示，上海三中院审理的知识产权刑事案件中，侵犯商标权类犯罪占比达81.02%，而侵权对象主要集中于服饰鞋包配饰类和食品类，分别占39.4%和29.8%。

同时，利用互联网实施侵犯知识产权犯罪特点明显。如私自架设游戏服务器供玩家使用并从中获取收益、使用深度链接的非法手段免费播放未经授权的视频并通过广告收费、利用云盘分享下载再转码生成链接盗版播放影片犯罪手段较以往更具隐秘性、多样化。

从知识产权刑事保护效果看，上海三中院从定罪从重、量刑从严两个方面体现严格保护的要求，近七成被告人被判处实刑，判处三年以上有期徒刑的占33.46%。在依法判处自由刑的同时，法院加大财产刑处罚的力度，综合考虑犯罪的违法所得、非法经营数额、给权利人造成的损失、社会危害性等情节，加大罚金判处力度，剥夺犯罪分子的非法获利和再犯能力。

法院对于涉食药品但以侵犯知识产权犯罪定罪的案件，从严惩处并严格控制适用缓刑，对依法适用缓刑的被告人同时宣告禁止令，从而体现对食品安全最严格保护的要求。

“法院通过审理新类型和有重大影响的案件，确立了一批裁判规则，引领了企业知识产权保护的行为标杆和社会价值。”上海市第三中级人民法院院长陈亚娟说。

广东公安30项措施助力乡村振兴

本报讯 记者张建军、通讯员黄彬报道：近日，广东省公安厅出台30项助力脱贫攻坚乡村振兴具体措施，指导推动全省公安机关进一步明确目标任务和强化工作举措，为脱贫攻坚乡村振兴注入蕴含公安特色的新动能，集全警之智，举全警之力。

据介绍，这30项措施涵盖了党建引领、对口帮扶、政务服务、平安建设、智慧警务等5方面，明确了全省各级公安机关要加强党的领导、强化党员责任，确保党建引领脱贫攻坚工作，积极为困难群众排忧解难；要开展“上门办”、推行“自助办”、鼓励“网上办”，着力提升治安管理、交通管理等政务服务水平，便利群众办事创业；要突出公安特色，全面开展普法宣传教育，全力打击黑恶势力、电信网络诈骗等违法犯罪，着力维护农村地区安全稳定，着力维护脱贫攻坚工作有序稳定；要持续加强对基层公安工作的指导，特别是全力帮扶粤东西北地区困难派出所“精准脱困”，在基础设施建设、公安装备、大数据智能化建设等方面给予最大限度的支持和帮助，助力提升基层公安机关维护安全稳定、服务经济发展的能力。