经济日报 ECONOMIC DAILY

国新办吹风会介绍建立特殊转移支付机制情况——

全链条监控保障新增财政资金直达市县基层

本报北京6月12日讯 记者曾金华报道：国务院新闻办公室举行政策例行吹风会，由财政部相关负责人介绍建立特殊转移支付机制有关情况。

财政部副部长许宏才表示，建立特殊转移支付机制是为了落实新增财政资金直达市县基层、直接惠企利民的要求。中央财政通过特殊转移支付机制直达基层的资金，具体由4部分组成：一是列入特殊转移支付部分，主要应对疫情给经济、财政带来的影响。

二是列入政府性基金转移支付的抗疫特别国债。抗疫特别国债不列入财政赤字，纳入政府性基金预算管理，通过政府性基金转移支付下达给地方。

三是列入正常转移支付的增量和存量部分。

四是地方新增财政赤字部分。新增1万亿元财政赤字中有9500亿元是中央财政赤字，用来安排特殊转移支付或安排正常转移支付。地方还安排了500亿元赤字，全部纳入特殊转移支付直达机制中。

如何做到资金直达？“这种特殊的转移支付机制是在保持现行财政管理体制不变、地方保障主体责任不变、资金分配权限不变的前提下，按照‘中央切块、省级细化、备案同意、快速直达’原则，完善相关资金分配程序，压实地方主体责任，建立健全监督问责机制。”许宏才说。

实行特殊转移支付机制的直达资金如何分配？地方可以把资金用在哪些方面？针对经济日报记者提问，许宏才介绍，资金分配和使用有3项原则：一是支持地方落实“六保”任务，重点用于保就业、保基本民生、保市场主体。二是调动地方积极性，避免对省级财政投入产生“挤出效应”，分配时要与地方财力向基层倾斜程度挂钩，鼓励地方财力下沉。三是增强地方资金使用自主性。资金在规定范围内由地方统筹安排使用，允许基层统筹落实“六保”任务。

对于资金的使用范围，许宏才介绍，特殊转移支付的资金主要用于保就业、保基本民生、保市场主体，包括支持减税降费、减租降息、扩大消费和投资等方面。

列入政府性基金预算的抗疫特别国债资金，主要用于公共卫生等基础设施建设和抗疫相关支出，包括支持小微企业发展、财政贴息、减免租金补贴等。各地可以在分配额度内按一定比例预留机动资金，解决基层急需资金等难题。

列入正常转移支付的相关资金，主要用于弥补地方减税降费后形成的新增财力缺口。新增地方财政的500亿元赤字，由市县基层地方政府按照一般债务有关规定安排使用，重点用在落实“六保”任务方面。

据悉，特殊转移支付机制实现全链条监控。直达资金监控系统贯穿中央、省、市、县财政部门和资金使用管理相关部门。

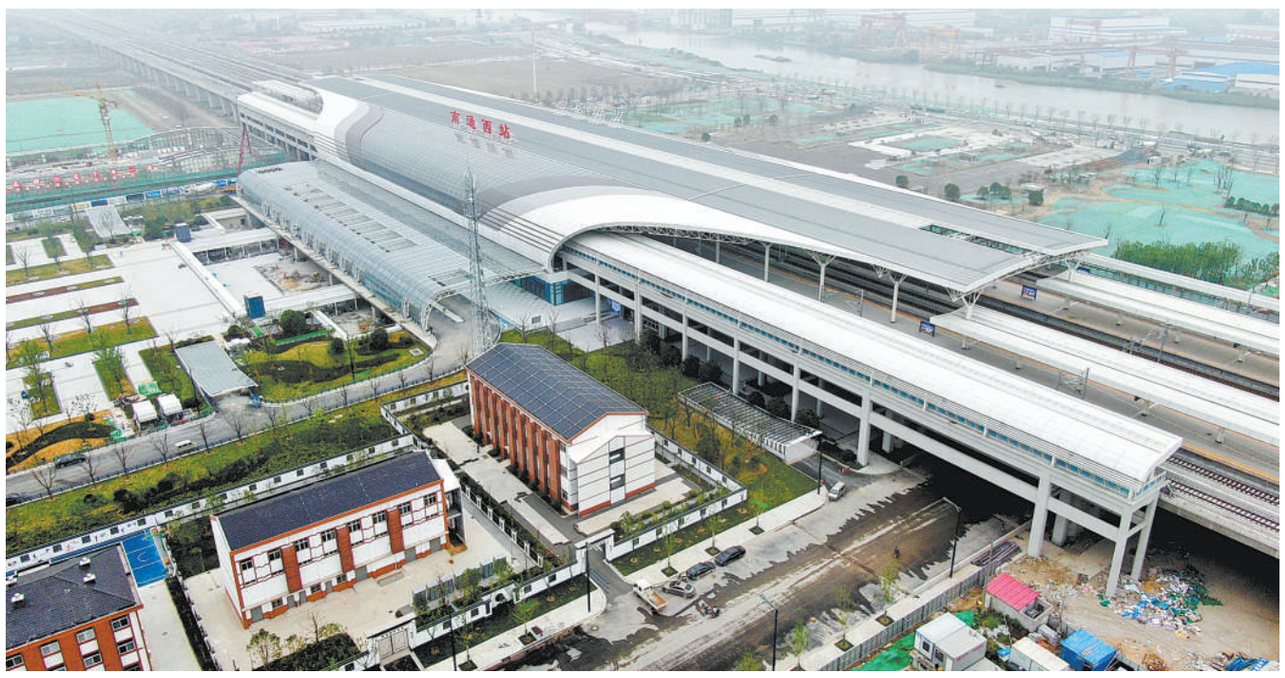
推进市县实名台账制，要求市县在中央建立监控体系的基础上，建立细化直观实名台账，确保资金精准到达有困难企业和百姓兜里。

健全部门联动机制，直达资金监控系统与资金使用部门资金发放系统有效对接。同时，加大数据在部门间的共享力度，包括人民银行国库系统、人力资源和社会保障部、民政部等相关资金使用管理部门以及审计部门。“审计部门将会把新增财政资金使用作为审计工作重点开展专项审计。”许宏才说。

此外，强化公开公示制度。市县财政部门，以及资金管理和使用部门要按照有关规定公开预算、资金执行情况等。涉及的企业和相关人员要通过公开公示自觉接受社会监督。

“为确保新增财政资金直达市县基层，财政部将建立严格监管制度。”财政部预算司司长李敬辉表示。

通沪铁路南通西站站房工程完工



6月12日，通沪铁路南通西站站房工程完工，开通运营进入“倒计时”。

南通西站是南通市第一座高铁站，站房建筑面积1.6万平方米，站台规模4台8线，是通沪铁路上新建站房中规模最大的一座。

作为通沪铁路、通苏嘉城际、盐通高铁等铁路线的共用车站，南通西站的建成将为南通加快融入上海一小时经济圈提供有力支撑。

许丛军摄（中经视觉）

国家防总要求压实责任全力做好防汛抗洪抢险工作——

确保险情及时发现早期处置

本报北京6月12日讯 记者常理从应急管理部获悉：当前，我国南方地区防汛抗洪工作已进入关键时期，12日，国家防汛抗旱总指挥部召开专题会议，分析研判形势，对做好防汛抗洪工作进行再动员再部署。会议强调，要统筹推进疫情防控和防汛抗旱工作，立足防大汛、抗大旱、抢大险、救大灾，切实强化各项防汛抗洪措施落实，确保人民群众生命财产安全。

入汛以来，国家防办密切监视雨情水情发展变化，多次组织应急、水利、气象等部门开展联合会商，安排部署防范和应对措施，并派出检查组和工作组赴重点地区开展检查指导。应急管理部组织消防救援队伍累计参加抗洪抢险救援1334余起，出动指战员1.2万余人次，营救和疏散转移遇险群众8438人。截至目前，洪涝灾害已造成福建、江西、湖南、广东、广西、贵州等22省份580万人次受灾，39人死亡失踪，40.3万人次紧急转移安置，5200余间房屋倒塌，直接经济损失149.2亿元。与近5年同期均值相比，洪涝灾害受灾人次、因灾死亡失踪人数、倒塌房屋数量和直接经济损失分别下降53%、67%、79%和20%。

国家防总要求，各地各部门要严格落实行政首长负责制，压实水库水电站、堤防、蓄滞洪区等防洪工程防汛抗洪责任，落实重要基础设施和生产经营单位防洪保安责任，细化落实基层防汛抗旱各项责任措施。要强化汛情监测预警和会商研判，发挥水利、自然资源、气象等部门专业优势，强化信息共享，及时滚动预测预报，提前发布预警。要强化防洪工程、重点部位值班值守和巡查抢护，确保险情及时发现、早期处置。在防汛关键地区预置消防救援队伍、专业抗洪抢险力量，强化险情处置。要加强山洪地质灾害群测群防，发挥基层组织作用，落实强降雨期间危险区域监测巡检，提前发布预警，及时转移群众，强化防御避险措施，全力避免人员伤亡。

湖南：

消防队伍全力救援

本报讯 记者刘麟 谢瑶、通讯员颜雨彬报道：进入主汛期以来，湖南遭受多轮强降雨袭击，娄底、株洲等地出现暴雨，造成多地民房被淹、道路受阻、居民被困。危急时刻，湖南消防救援队伍闻讯而动，投入抗洪抢险救援中。

6月9日上午，株洲市茶陵县火田镇洲陂村因持续暴雨发生洪涝，导致一建筑工地5人被困。茶陵县消防救援大队紫阳街消防救援站出动消防救援车、皮卡车、10名消防员进行救援。救援人员到达现场时，水流湍急，被困人员和救援人员稍有不慎便会被卷入洪水之中。危急之下，消防员将安全绳的一头绑在消防车上，另一头拉着皮筏艇、救生衣等救援设备往工地挺进。到达被困人员所在位置后，救援人员立即安排其中3人沿着救援绳指引路线驾驶叉车转移，同时安排另外2人坐上皮筏艇转移，5人成功脱险。

6月10日凌晨，暴雨突袭娄底，主城区多地发生内涝，出现房屋被淹、人员被困等险情。娄星消防救援站、涟滨特勤消防救援站接到求助后，迅速集结进行救援。消防救援人员到达娄星区月塘街老菜市场时，民房及店铺被淹。救援人员立即使用皮筏艇等水域救援装备，挨家挨户搜寻被困人员。在3个多小时的救援时间里，娄底消防救援人员采取背、抱、扶等方式营救行动不便的老人和儿童，先后转移26名被困人员。

截至6月10日，湖南消防救援队伍出动救援人员476人，营救疏散群众268人。

江西瑞金：

党员干部冲在一线

本报讯 记者刘兴、通讯员温居林报道：6月6日傍晚，江西省瑞金市九堡镇珠斗村大雨滂沱，不到半个小时降雨量就超过90毫米。暴涨的河水很快淹没了地势低洼的道路、农田，群众的生命财产安全受到严重威胁。

当日19时许，正在指挥救灾的九堡镇党委书记梁宝英接到珠斗村村干部的求援电话。此时，通往布头小组的乡村公路已是一片汪洋，最深处超过1米。车子进不去，被困的村民出不来，怎么办？

“小车进不去，就用铲车救人！”在仔细观察地形、水情后，梁宝英想到该村党员钟小荣家里有一台大型铲车，便有了主意。钟小荣的铲车开到后，用了15分钟，终于安全通过了200米长的水淹路段，抵达村民被困区域。铲车一次可以接回六七人，钟小荣跑了5个来回，救出30多名村民。

然而，最后一趟救援行动却遇到了麻烦。村民钟天浪始终拒绝离家，宁可一个人待在地势低洼的房内。紧急时刻，珠斗村委会主任钟会生带着2名村干部上了铲车，赶往钟天浪家。几经劝说，老人终于松了口，村干部立即将他转移。22时，布头小组所有被困群众都转移到安全地带。

哪里有危险，哪里就有党旗高高飘扬。面对突发汛情，瑞金市迅速启动Ⅳ级救灾应急响应机制，17支党员抗洪抢险突击队、1000多名党员迎着暴风骤雨奋勇出击，赶赴受灾区域救援。截至6月11日12时，当地共转移安置群众2100多人。

编辑点评

绷紧防汛安全弦

□ 刘 亮

当前我国已全面进入汛期，共有148条河流发生超过警戒水位以上的洪水。严峻的防汛形势提示我们，在疫情防控常态化的大背景下，更加需要绷紧防汛安全这根弦。

首先，各地要树立底线思维，做好应急预案。大江大河、重要支流及县级以上防洪城市，要按照水利部门提示，编制防超标准洪水预案。汛前做好水库排险、生态脆弱地区水土治理等工作，一旦汛情发生，抢险救灾、人员安置能做到照章作业、各就各位、措施有力。

第二，要统筹项目资金，保障防汛投入。受疫情影响，各地的财政收入不同程度减少，包括防汛设施在内的投入势必受到影响，这就要求各地统筹涉及农业、水利、生态等各领域的建设资金，保障防汛设施加固、设备配置、人员培训不因资金短缺受限。

第三，做好防汛工作需要充分调动企业积极性。包括防汛物资生产企业在内，很多企业刚刚恢复生产，还面临供应链、产业链上的诸多困难。这就要求各地把稳企业与防汛结合起来，加大纾困帮扶力度，对辖区内的防汛物资生产企业的数量、产品种类、生产规模做到心中有数，并帮助他们稳定生产能力，确保危急时刻调得出、用得上。

疫情防控工作是对社会治理体系、社会治理能力的一次大考，洪水汛情也是对一个个地区、城市实实在在的“洗礼”。基础设施完善水平、抢险救灾装备能力、应对突发事件机制的实效性，都会在洪水汛情中接受考验。未雨绸缪，是祖先留给我们最朴素的古训。只要我们绷紧防汛安全弦，抓实抓细各项防汛措施，就一定能最大程度减少损失，确保人民群众生命财产安全。

热点快评

哈佛大学的『论文』为何『翻车』

□ 余惠敏

近日，哈佛大学“论文”刷屏各社交媒体。美国广播公司报道称，哈佛大学论文通过对武汉几所医院附近交通流量和关键词搜索量的分析认为，新冠肺炎疫情早在去年8月底可能就在武汉暴发。

消息出来后，看过论文的人无不大呼“奇葩”，甚至有网友据此编了一个冷笑话：谁用百度做科研？哈佛！

这是一篇神奇的“论文”，奇在哪里？

首先，证据明显有误。论文证据有两类，一是分析了武汉中南医院、湖北妇幼保健院等6家医院停车场的100多张卫星观测图片，指出2019年10月份的车比2018年10月份的车多；二是分析了武汉网民在中国百度搜索引擎检索“咳嗽”和“腹泻”这两个关键词的数量，指出去年秋季这两个词的搜索量就有所上升。从而得出结论：早在2019年秋季甚至8月份，武汉就出现了一些异常。

这两个证据显然都站不住脚。

先说卫星图片。2018年卫星图片与2019年卫星图片所呈现的建筑物角度和阴影存在明显差异，这是因为它们拍摄于一天中不同时段。2018年停车场照片由下午一点半过境武汉的卫星所拍摄，这是一天中就诊患者较少的时段，且建筑物阴影较多，遮挡了一部分车辆；2019年停车场照片由上午十点半过境武汉的卫星拍摄，这是每天的就诊高峰时段，且建筑物阴影较少，显得车辆较多。

再谈百度搜索。百度官方微博10日回应称，哈佛大学论文结论“非常牵强和不严谨”，因为“武汉地区‘咳嗽’的整体搜索量峰值跟每年流感季相吻合，而‘腹泻’的搜索量与往年相比并没有明显变化。同时，百度指数显示，2019年12月份‘腹泻’搜索量还有轻微下降”。

其次，逻辑十分牵强。停车场汽车数量能跟新冠肺炎疫情联系起来吗？如果这都能联系上，那么美国卫星还可以每年9月份、10月份扫描一下中国各大学操场，或许能得出中国开展大规模练兵的结论，因为9月份、10月份的大学操场有很多穿军装的大学新生在进行训练，其他时间段则没有。

很多国际公共卫生专家也认为这种逻辑推理十分荒谬。6月10日世卫组织曾就此论文回应称，不能对医院停车场汽车数量的变化作过多解读，更不应将此种情况同新冠肺炎疫情联系起来。

以“咳嗽”和“腹泻”为搜索关键词更是荒谬。咳嗽和腹泻是多种疾病的常见症状，比如流感。要查新冠肺炎患者，显然“肺炎”这个关键词更合适。哈佛大学研究团队不查“肺炎”关键词，反而去查“咳嗽”“腹泻”，是否因为去年夏秋之季，美国那边“肺炎”的搜索量更高呢？毕竟很多人都对当时蹊跷发生的美国电子烟肺炎印象深刻，充满疑惑。

为何全球最著名的高校哈佛大学会炮制出这么一份错漏百出、贻笑大方的“论文”？为何论文作者之一，恰巧就是独家报道这篇论文的美国广播公司撰稿人，而且恰巧在这篇论文甚至还没有预发布之前，就已经拿到了更多的数据并进行报道？

很明显，这就是一个将疫情政治化，以预设的政治立场来炮制虚假学术研究结果的典型案例。哈佛大学论文的“翻车”绝非偶然，而是以政治干涉科学、不尊重科学的必然结果。

病毒溯源是一项严肃的科研工作，目的只有一个，就是帮助我们科学应对新冠病毒给人类带来的威胁。而要得到正确的结论，就必须尊重科学规律、坚持科学态度和科学方法。将疫情政治化，把政治立场摆在科学态度之前，就会出现翻车的哈佛大学“论文”这样的错误结果，这对于人类共同抗击疫情来说，无疑是扯后腿的，有百害无一益。

发热门诊就诊患者须做核酸检测

本报北京6月12日讯 记者吴佳佳报道：国务院联防联控机制综合组日前发布的《关于发挥医疗机构哨点作用做好常态化疫情防控工作的通知》明确，对于所有到发热门诊就诊患者必须扫“健康码”，并进行核酸检测。对于待排除和疑似病例要第一时间进行隔离医学观察，提供基本医疗服务。

通知要求发热门诊、基层医疗卫生机构、急救中心等医疗机构发挥“哨点”作用，实现及时发现、快速处置、精准管控、有效救治，做好常态化疫情防控工作。

通知要求，发热门诊不得拒绝接收发热患者就诊。各类医疗机构要全面落实预检分诊制，对有发热、咳嗽、乏力等症状的患者，在做好防护条件下由专人陪同按规定路径前往发热门诊就医。发现发热等可疑病例，要详细登记相关信息，并按相关程序及时报告、收治和转运。

通知要求乡镇卫生院、村卫生室、社区卫生服务中心（站）、诊所、门诊部等基层医疗卫生机构，要落实首诊负责制，严格做好发热患者的登记、留观、核酸检测等工作。

北京新增2例新冠肺炎确诊病例

本报北京6月12日讯 记者杨学聪从北京市新型冠状病毒肺炎疫情防控工作新闻发布会上获悉：北京市丰台区新增2例新冠肺炎确诊病例，目前2病例均在定点医院隔离治疗。

据介绍，25岁的患者刘某某为中国肉类食品综合研究中心员工，家住丰台区西罗园街道马家堡东路，于6月9日独自骑车到辖区医院发热门诊就诊。患者曾出现咽痛、发热、咳嗽、流涕症状，最高体温38.6℃。患者自述近2周有出京史，到青岛出差5天，无境外人员、湖北接触史。患者就诊过程中全程佩戴口罩，6月12日，患者样本核酸检测为阳性，经专家会诊诊断为新冠肺炎确诊病例。

另一例确诊患者尹某某为确诊患者刘某某的同事，家住丰台区西罗园街道角门北路，于6月9日出现咽痒、有痰、轻微咳嗽，体温正常，未就诊和服药。6月12日，经区级排查，将尹某某用120急救车转运到辖区定点医院隔离排查，样本核酸检测为阳性，经专家诊断为新冠肺炎确诊病例。患者自述近2周无出京史，无境外人员、湖北接触史。

按北京市教委部署，随着北京市疫情防控形势的总体变化，暂停原定于6月15日小学一、二、三年级返校复课，暂停校外培训机构恢复线下课程和集体活动。已返校复课各学段、各年级目前继续坚持既定安排，根据疫情防控形势变化动态调整教育教学安排。

湖北应急响应级别调整为三级

本报武汉6月12日电 记者柳洁从湖北省举行的新型冠状病毒肺炎疫情防控工作新闻发布会上获悉：6月13日零时起，湖北省突发公共卫生应急响应级别由二级调整为三级，并相应调整优化有关防控措施。

据介绍，5月2日湖北省突发公共卫生应急响应级别由一级调整为二级以来，疫情防控成果进一步巩固，复工复产、复商复市、复学复课有序推进，经济社会发展加快恢复。截至6月11日24时，武汉市连续12天无新增无症状感染者，武汉市以外其他地区连续9天无新增无症状感染者，没有发现无症状感染者传染人的病例。

应急响应级别调整为三级，标志着湖北省常态化防控进入新阶段，防控策略及相关措施也将调整优化。