访中国社科院世界经济与政治研究所国际贸易研究室主任东艳

全年粮食丰收有了坚实基础

农业现代化稳产量提品质

1 透视

当前,全国夏粮一派丰收景象,为全年 粮食丰收奠定坚实基础。农业农村部有关 负责人表示,今年我国将确保谷物面积稳定 在14亿亩以上,口粮面积稳定在8亿亩以 上,粮食产量稳定在1.3万亿斤以上,我们 有能力稳住粮食安全"压舱石",为应对各种 风险挑战赢得主动。

夏粮丰收在望的背后,是"干活挑着金 扁担"的农业现代化变革。这"金扁担"是农 机应用推广的动力,是种业科技进步的硬支 撑,是经营体系创新的软实力。曾几何时, "三夏"麦收,从造场、割麦、摊场到碾场、扬 场、入仓,让人腰酸腿疼,麦芒扎身。如今, 一系列农业变革不仅改变着传统农业"面朝 黄土背朝天"的景象,还稳定和提升了粮食 产能与品质。

新农机发力智慧型农业

一台台北斗导航小麦无人收割机,在金 色麦浪中齐头并进,农机过后颗粒归仓。这 是农业农村部十大引领性技术之-慧麦作技术的田间展示。据介绍,该技术包 括北斗导航支持下的小麦无人播种收获技 术、无人机支持下的小麦精确施肥喷药技术 以及物联网支持下的小麦智慧灌溉技术。

农业农村部科技教育司副司长张晔表 示,随着我国农业发展,迫切需要遴选示范 一批引领农业提质增效转型升级的重大技 术,既要确保当前产得出足够的粮食,更要 为未来粮食持续供得上打造"动力源"。

目前,小麦是所有粮食作物中机械化程 度最高的品种,主产区小麦生产已基本实现 耕种收全程机械化。国家小麦产业技术体 系首席科学家肖世和说,我国小麦生产技术 处于国际先进水平,近20年平均单产增幅 全球领先,得益于农机农艺加速融合。

近年来,各地加快推广农机化新模式。 农机人员进村下田,大力推广低损收获、秸 秆还田、免耕播种、高效施药、侧深施肥等先 进机械化技术。新型缓释肥、复合专用肥和 一次性施肥技术减轻了麦田追肥作业的负 担,防病治虫除草普遍采用机动喷雾器和植 保无人机作业。如今,以国家小麦产业技术

体系93个团队为核心,从播种技术、水肥管

理到收获、贮藏、加工全面提升小麦产能和

品质,为夏粮丰收织就了一张智慧农业网。

营体系创新的软实力。

新机制聚焦社会化服务

当前,土地托管、土地流转等形式正加 快推进,粮食适度规模经营渐入佳境。新型 农业主体日益成为夏粮生产生力军。让他 们挑上"金扁担",离不开经营方式创新。

河北省石家庄市藁城区是全国最大的县 域强筋小麦生产加工基地。当地以农科所为 依托,把新型农业经营主体组织起来,形成了 强筋小麦品种研发、良种繁育、标准种植、商 贸加工于一体的全产业链。在种粮农户和用 粮企业之间探索建立了"共享粮行+存粮储 值""抱团签约+订单种植"等多种机制。

"我们在每个镇选定10个种粮大户组成 一个团队,指导每个大户以基地作为科技驿 站,辐射带动周边2000亩的农户,实施全程 化技术服务。"藁城区农科所所长张庆江说, 大户成为原粮收购员,优质优价收购原粮,同 时,直接对接大型面粉企业,增加农民收入。

从最初的300亩扩大到500亩,再到 800亩,直到今天的1147亩,山东省高青县 种粮大户周建坤把"土里刨食"变成了"地里 刨金"。他坦言,"在十几年前,很难想象一 个人能种这么多小麦。现在有了社会化服 务组织,都不用购买和维护农机,只需支付 作业费即可。小麦每亩净利润虽不高,但面 积到上千亩,收益还是有吸引力的"。

"今年,全县小麦种植面积62.8万亩, 很多都有社会化服务组织的参与。由于播 种基础好、管理措施到位,品质和产量稳中



□ 经济日报•中国经济网记者 乔金亮

安徽淮北市烈山区青谷村的农民在收获小麦。

农业农村部有关负责人表示,我们有能力稳住粮食安全"压舱石",为应对各种风险挑战赢得主动。夏粮丰收在望的

背后,是"干活挑着金扁担"的农业现代化变革。这"金扁担"是农机应用推广的动力,是种业科技进步的硬支撑,是经

有升。"高青县农业技术推广服务中心主任 王少山说,县里正加快实施50万亩品质原 粮基地县项目,为农民提供全环节、产销一 体化的农业社会化服务,推动土地规模化、

农业农村部农村经济研究中心研究员 张照新表示,各类农业社会化服务组织大量 涌现,加快了粮食生产的优质化进程,今后 要推进服务方式和机制创新。

新科技瞄准节水化品种

农业要节水化,夏粮生产也不例外。在 华北,种植小麦用水压力大,水资源匮乏成 为小麦生产的主要限制因素。

节水小麦研究是河北省农科院旱作农业 研究所的长项,该所研究团队针对河北省水 资源紧缺的实际情况,进行品种和技术的协

同创新。"过去的很多小麦品种不耐旱,整个 生育期得浇三四遍水。"团队负责人、国家小 麦产业技术体系衡水综合试验站站长乔文臣 说,"近年来,我们先后育成了27个抗旱节水 系列小麦品种,累计推广面积2亿多亩。" 中国农科院作物所所长钱前说,选育耐

李 鑫摄(中经视觉)

旱节水品种能有效提高小麦中低产田的生 产水平,是保障粮食安全的重要途径。经过 多年在田间进行的干旱、人工模拟高温环境 实验,中国农科院的科学家们筛选出110多 份抗旱耐热性突出的小麦种质资源,为小麦 抗旱育种提供了支撑。

"国家小麦产业技术体系今年推广多个 系列品种具有耐旱节水、高产稳产等性能,成 为华北缺水地区小麦主导品种。"肖世和说。 据测算,今年我国节水品种和节水栽培技术 的综合推广应用比传统小麦生产节省灌溉水 30%左右,平均每亩约减少灌水38立方米。

专家访谈

随着中国人均GDP首次突 破1万美元大关,国际上开始出 现一些质疑,认为中国不再是发 展中国家,甚至攻击中国没有履 行加入世贸组织(WTO)时的承 诺。对于这些声音,记者采访了 中国社科院世界经济与政治研究 所国际贸易研究室主任东艳。

记者:中国仍是发展中国家 吗?是否认真履行"入世"承诺?

东艳:WTO发展中成员地 位,是各成员通过自我认定的方 式进行区分的。这是从上世纪中 叶开始,在多边贸易体制的构建 过程中,为了更公平和维护各成 员的权益,通过谈判而形成的各 方共识的原则。各发展中成员承 担的义务是通过WTO各项协定 中各项谈判而形成的复杂的规则 体系。所谓的发展中成员地位问 题,并不是通过"一刀切",直接就 能从现在状况转换到另一个体系

中国做出了许多努力来履行 "入世"承诺。"发展中成员地位" 问题主要涉及到相应的"特殊和 差别待遇"。尽管仍然是发展中 国家,但中国在《贸易便利化协 定》等协定谈判中,正在逐步承担 接近于发达国家的责任。

记者:发展中成员是否还有 其他划分方式?

东艳:联合国开发计划署设计了人类发展指数(HDI)来划 分国家类别。这一指数通过对预期寿命、教育水平和生活质量 等3项基础变量进行综合考察来衡量各国发展水平。2017年 中国的HDI为0.752,在世界排名第86位。

随着发展程度的动态变化,在多边贸易体制的发展中,各成 员的责任认定存在一定的调整。目前世贸组织的164个成员 中,有三分之一为发达经济体,三分之二为发展中经济体。历史 上,大多数世贸组织成员至少有一次自己选择了发展中成员身 份。针对在不同领域发展不平衡的情况,WTO中一些发展中 成员曾被要求放弃"特殊和差别待遇"。

记者:不少观点认为世贸组织需要改革,改革的方向是什么? 中国作为发展中国家,在全球贸易体系中发挥着怎样的作用?

东艳:世贸组织处于改革的十字路口,而其中的发展中成员 地位及对应的"特殊和差别待遇"体系调整是各方争论的焦点问 题。在多哈回合谈判中,发展中经济体关注世贸组织能否有所 作为促进其发展,而发达经济体关注世贸组织能否成为稳定、透 明和可预测的贸易体系,国际社会期待中国等经济实力较强的 发展中成员在世界贸易组织中尽更多的义务。

从前述一些基础性指标对比可以看出,中国与美国在发展 水平方面还存在差距,中国仍然是发展中国家。随着中国经济 实力的进一步提升,中国在全球贸易体系中的引领作用将进一 步加强,必将承担更多责任。

《关于新时代加快完善社会主义市场经济体制的意见》专家解读

加快建立现代财税制度

在加快完善社会主义市场经济体制的 语境下,《中共中央 国务院关于新时代加 快完善社会主义市场经济体制的意见》(简 称《意见》)作出了加快建立现代财税制度新 的战略部署,从更高起点、更高层次、更高目 标上为新时代加快建立现代财税制度勾勒 出更加清晰的顶层设计。

作为国家治理的基础和重要支柱,建立 现代财税制度对于推进国家治理体系和治 理能力现代化举足轻重,系具有基础性和支 撑性意义的关键要素。作为社会主义市场 经济体制的重要组成部分,加快建立现代财 税制度对于加快完善社会主义市场经济体 制不可或缺,是具有基础性和支撑性意义的

一、建立权责清晰、财力 协调、区域均衡的中央和地 方财政关系

作为现代财税制度的重要组成部分,新 时代中央和地方财政关系格局,要建立在 "有利于发挥中央和地方两个积极性"的基 础上。两个积极性特别是地方积极性的发 挥,须以科学规范的中央和地方财政关系为 前提。针对现行中央和地方财政关系存在 的突出问题,《意见》作出部署,旨在构建新 时代中央和地方财政关系格局,其科学性和 规范性,集中体现于"权责清晰、财力协调、 区域均衡"上。

所谓权责清晰,就是要有清晰的中央和 地方之间事权和支出责任划分。一方面,要 按照让市场在资源配置中发挥决定性作用、 更好发挥政府作用的原则,以厘清政府与市 场之间边界为前提,清晰界定好作为一个整 体的政府所须履行的职责(事权)范围。另

一方面,将政府所须履行的职责(事权)在中 央和地方之间加以分解,从而明确各级政府 的职责(事权)范围。在此基础上,与事权相 对应,划分各级政府的财政支出责任。

所谓财力协调,就是要形成中央和地方 之间的合理财力布局。在清晰划分事权和 支出责任的基础上,一方面,根据现行税制 体系中的各个税种属性,将其分别划分为中 央税、地方税和中央地方共享税。另一方 面,按照财权与事权相统一的原则,按税种 划定中央和地方的收入来源。以此为基础, 形成稳定的各级政府事权、支出责任和财力 相适应的格局。 所谓区域均衡,就是要稳步提升各区域

之间的基本公共服务均等化水平,促进区域 协调发展。要以基本公共服务均等化为目 标,在清晰论证基本公共服务均等化、可及 性的基础上,合理确定基本公共服务保障标 准。要通过调整完善中央对地方的一般转 移支付办法,将中央转移支付的效果落实在 提升各区域之间的基本公共服务均等化和

二、建立标准科学、规范 透明、约束有力的预算制度

作为现代财税制度的重要组成部分,新 时代预算制度的格局当然要以现代预算制 度为镜鉴。根据目标导向和问题导向相统 一的原则,特别是针对现行预算管理制度存 在的突出矛盾和问题,《意见》作出部署,旨 在构建新时代现代预算制度格局,其核心要 义,集中体现于"标准科学、规范透明、约束 有力"上。

所谓标准科学,就是预算收支尤其是支 出预算的编制要有科学的标准作为依循。 要合理确定各类预算支出的定额标准,建立 健全定额标准的动态调整机制,推动预算科 学精准编制。要深入推进支出标准体系建 设,发挥标准对预算编制的基础性作用,并 将其运用于预算评审过程。

所谓规范透明,就是预算的编制、执行 以及决算须严格遵循现代预算管理的基本 规范,坚持全面公开透明。要将全部政府收 支纳入预算管理,既不允许有游离于预算之 外的政府收支,也不允许有游离于预算管理 一般规范之外的政府收支。要以公开为常 态、不公开为例外,全面提升预算透明度,将 全部政府收支从头到尾置于人民代表大会 和社会监督之下。

所谓约束有力,就是全面落实预算法, 强化硬化预算的法治约束。要严格执行人 民代表大会批准的预算,实行先预算后支 出,无预算不支出。要坚持所有政府支出以 取得人民代表大会的授权为前提,任何预算 调整或调剂事项,都要经过人民代表大会的

以此为基础,全面实行预算绩效管理, 构建全方位、全过程、全覆盖的预算绩效管 理体系,提高财政资金使用效率和政策实施

三、依法构建政府举债融资机制

作为现代财税制度框架下的一种特殊 的财政收入形式,举债融资不仅事关财政收 支自身平衡和风险防控,而且牵动经济社会 发展稳定全局。

针对我国现行政府举债融资格局存在 的突出矛盾和问题,《意见》作出部署,旨在 构建新时代政府举债融资机制格局,其核心 要义,集中体现于"管理规范、责任清晰、公 开透明、风险可控"上。

所谓管理规范,就是举债融资要依法依 规,全面纳入法治轨道。一方面,各级政府 的举债融资行为,都要严格遵循预算法以及 国家相关法律规范,不能无序而行,不得逾 越举债程序而违法违规举债。另一方面,要 实行政府债务限额管理,将举债融资控制在 人民代表大会和国务院批准的限额内。除 此之外,不得以文件、会议纪要、领导批示等 任何形式,要求或决定企业为政府举债或变 相为政府举债。

所谓责任清晰,就是要明晰因政府举债 融资而产生的相关责任主体及其相关责 任。一方面,要坚持谁举债、谁负责、谁承担 责任的原则,将债务资金使用以及还本付息 的责任落实到位。另一方面,要建立从发 行、使用到付息、偿还的考核问责机制。

所谓公开透明,就是要严控地方隐性债 务,将所有政府债务纳入人民代表大会和社 会监督视野。要防范化解地方政府隐性债 务风险,坚决遏制隐性债务增量。要通过强 化债务管理,实行政府债务信息公开,提高 政府债务透明度和资金使用效益。

所谓风险可控,就是要坚持举债同偿债 能力相匹配,严格防控国家财政风险。要坚 持审慎决策,始终从长期大势认识形势,保 持融资规模与项目收益相平衡,把风险关进 笼子。要建立健全债务风险预警及化解机 制,避免财政风险延伸出金融风险、社会治 理风险,守住不发生系统性风险的底线。

四、深化税收制度改革

作为现代财税制度的重要组成部分,新 时代深化税收制度改革的方向当然是建立 现代税收制度。

针对现行税收制度格局的突出问题, 《意见》作出部署,旨在构建的现代税收制度 格局,其核心要义,集中体现于税收制度结 构优化与中央和地方税源及其管理权限分 配这两个关键点上。

现代税收职能的实现,无疑要以相对均 衡的税收收入结构和税收来源结构为前提, 让每一项税收职能均可获得与其相对称的 税种支撑。要针对现行税制体系间接税比 重相对较高、直接税比重相对较低的短板, 通过完善直接税制度并逐步提高其比重,优 化税收收入结构。要针对现行税制体系企 业税收来源相对偏高,个人税收来源相对偏 低的短板,通过建立和完善综合与分类相结 合的个人所得税、稳步推进房地产税立法, 优化税收来源结构。

现代税收职能的实现,还要以中央和地 方之间税收来源及其管理权限的合理划分 为前提,发挥中央和地方的积极性。要通过 研究将部分品目消费税征收环节后移,增加 地方税或中央地方共享税税种的选择空 间。要通过健全地方税体系,调整完善地方 税税制,培育壮大地方税税源,稳步扩大地 方税管理权,将财权与事权相统一落到实 处,为有利于发挥地方积极性奠定坚实的地 方税及其管理权配置基础。

(作者系中国社会科学院副院长、学部

业内人士认为-

对债市波动 不必过于悲观

本报记者

日前,央行明确会在6月15日一次性续作当月到期的中期 借贷便利(MLF),市场情绪明显回暖,债券市场有所反弹。

4月底以来,市场对货币政策宽松的预期"落空",再加上资 金利率明显抬升、宏观经济数据向好拉高市场风险偏好,债市经 历了一轮剧烈调整,不少债券基金5月以来净值出现连续下跌。

在业内人士看来,市场宽松预期遇冷、地方债供给增加、风 险偏好上升,可能是这一轮债市调整的主因。

从流动性情况来看,随着复工复产加快,货币政策节奏有所 放缓。央行在3月底至5月下旬期间连续37个交易日暂停逆回 购操作。资金价格更能反映流动性的松紧程度,曾在4月底跌 至0.661%的1天期上海银行间同业拆放利率(Shibor),5月下 旬反弹至2%,一度低至0.6625%的隔夜回购加权平均利率 (DR001)也回到1%上方。而此前,市场分析师多认为,短期利 率可能在较长的时间内低于1%。这使得市场对债券市场的预 期发生了变化。

富达国际固定收益基金经理成皓认为,4月到5月的操作更 多是在边际上修正3月过于宽松的环境,但需要关注是否会持 续。从流动性来说,呵护就业和消费市场,相对较宽松、灵活和 积极的货币政策是需要的,因此流动性并不会过度收缩。

债券供给的增加,也给市场走势造成了较大影响。从债券 发行来看,5月,地方债、国债、企业债等发行提速。5月,政府债 券净融资1.14万亿元,同比增加7505亿元;企业债净融资2971 亿元,同比增加1938亿元。财政部数据显示,5月地方债发行 1.3万亿元,创地方债单月发行量新高。发行量的迅速上升给原 本情绪不高的债市带来了压力。

还有观点认为,近期债市的波动与去杠杆有关。对此,中信 证券明明研究团队认为,目前金融杠杆并没有显著增加,央行打 击资金空转并不是为了去杠杆,而是为了把资金落脚在实体经 济层面。在经济下行、银行风险偏好走低的情况下,信贷投放至 小微企业的动力不足;同时,企业有效需求不足、部分企业获得 低价的资金更倾向于用于套利而非支持生产。对此,监管部门 一方面打击资金空转,另一方面继续定向发力宽信用,保障实体 经济,尤其是小微企业,能够获得充足的资金。

在宏观数据向好,货币政策转向"宽信用",信贷融资渠道更 为通畅后,叠加对流动性收缩的恐慌情绪,债市吸引力下降,行 情也就出现了波动。

成皓认为,当前,消费端仍面临压力,需要更进一步的货币 和财政政策来支持。这对于债券市场来说影响是正面的。明明 团队则表示,在基本面开始缓慢复苏、"宽信用"的组合之下,震 荡上行将是后续债券利率的一大特征,不必过于悲观。

本版编辑 胡达闻 孟 飞