经济日报 ECONOMIC DAILY

累计降水量较往年同期偏多6%，148条河流发生超警洪水——

我国已经全面进入汛期

本报记者 吉蕾蕾

6月11日，国务院新闻办公室就水旱灾害防御有关情况举行发布会。水利部副部长叶建春在发布会上表示，我国已全面进入汛期，有148条河流发生超过警戒水位的洪水。针对近期南方地区的暴雨洪水，水利部已派出6个工作组分赴广西、广东、江西等地指导防御工作。

今年的疫情给防汛工作敲响了警钟。叶建春表示，水利部要求大江大河、重要支流，以及县级以上防洪城市必须编制防超标准洪水预案，并于6月底前完成。同时，水利部已做了各种准备工作，会全力以赴应对主汛期大洪水，守住水旱灾害防御底线，保障人民群众生命财产安全。

汛期气候状况总体偏差

今年以来，全国累计降水量较往年同期偏多6%，共出现19次强降水过程。特别是6月2日以来，江南、华南和西南东部发生了今年以来强度最大、范围最广、持续时间最长的降雨过程。其中，珠江流域西江和北江、长江流域湘江和鄱阳湖水系、浙江钱塘江水系部分中小河流发生超过警戒水位的洪水，一些河流出现超过保证水位或是历史记录的大洪水。

“据气象部门预测，今年南方降雨偏多，防汛形势十分严峻。”水利部水旱灾害防御司司长田以堂表示，虽然本轮降雨过程已接近尾声，但南方地区可能还会遭遇更强的降雨，要做好防大汛、大洪水的准备。

据介绍，今年的汛期气候状况总体偏差，极端事件偏多。全国降水总体呈“南北多、中间少”，将会形成5个主要多雨区和3个主要少雨区。

“预计长江中下游、珠江流域西江、海河部分水系，松花江、辽河等地区可能发生较大洪水，黄河上中游、太湖、淮河等地可能发生区域性暴雨洪水。”水利部水文水资源监测预报中心负责人刘志雨说，“从旱情来看，东北西部、江汉西部至西北东南部，以及西南南部和东北部降雨偏少，可能要发生夏旱。”

重点聚焦“三大风险”

防汛抗旱始终是水利部门的头等大事。“今年，在水旱灾害防御领域将重点防范超标准洪水、水库失事、山洪灾害这‘三大风险’。”叶建春介绍说。

针对超标准洪水，水利部将指导各地水利部门在6月底前编制完善江河和城市的超标准洪水防御预案，狠抓预测预报、水工程调度、堤防抢护、人员转移等各个环节措施的落实，做好防范应对准备。

同时，水利部将逐级压实水库大坝安全责任，并监督检查水库运行。目前，水利部已对11251座小型水库进行暗访督查，今年还将对6500座小型水库和1000座大中型水库开展督查。

在“三大风险”中，山洪灾害点多面广、突发性强，是汛期造成人员伤亡的主要灾种。对此，叶建春表示，4月份水利部组织开展了基层山洪灾害防御人员在线培训，涵盖全部2076个有山洪灾害防治任务的县，共1万余人。同时，指导督促各级水利部门完善预警发布机制，依托三大运营商开展面向社会公众的预警服务。

此外，相关部门将督促指导基层地方人民政府完善转移避险“包保”(县包乡、乡包村、村包组、组包户、干部党员包群众)责任制体系，按照“方向对、跑得快”的要领，修订完善预案并开展演练。

洪水预测预报取得突破

汛期预测预报是防汛抗旱工作的参考，对部署水旱灾害防御工作具有重要指导作用。

“近年来，预测预报在延长预见期、提高预报精度和预报效率方面取得了明显成效。”刘志雨说，在延长预见期方面，水利部利用气象水文耦合技术，将洪水预报的预见期从原来的1天延长到3天，为洪水防御决策和提前部署提供了重要依据。

在提高预报精度方面，水利部重点针对北方河流预报难的问题，通过大数据分析、人工智能等技术，对历史洪水规律和成因进行梳理，超前研判大洪水发生的可能性。此外，针对北方地区河流，特别是河道下垫面变化大的地区，采用视频监测，实时校正等方法，“以测补报、以快补准”，提高海河流域等平原河道的预报精度。

在提高预报效率方面，充分利用现在的信息化手段，完善业务系统，缩短预报时间。例如，1998年收集全国3300个站点的信息需要2个小时。现在借助国家防汛抗旱指挥系统项目的建设，信息采集、网络传输、视频会商、洪水预报技术水平大大提高。目前，收集全国11万处站点的实时信息，只需要10分钟到15分钟时间。

刘志雨介绍，目前我国洪水预测预报水平取得了很大突破，在国际上处于先进水平，甚至某些方面处于领先水平。

6月10日，在贵州省从江县城江西农贸市场，由县消防、城管、环卫等部门组成的突击队和当地群众一起清除淤泥、杂物。近期强降水天气过程导致贵州省36个县(市、区)遭受不同程度洪涝灾害。 吴德军摄(中经视觉)

链接

江西各地积极开展抗灾救灾工作

本报南昌6月11日电 记者刘兴报道：自6月2日开始，江西省遭遇今年以来持续时间最长、影响范围最广、面雨量和雨强最大的一次连续性暴雨天气过程。受强降雨影响，江西73个县共76.4万人受灾，紧急转移安置5万人。此外，洪涝灾害已经造成农作物受灾面积达44.7千公顷。

灾情发生后，江西各地积极开展抗灾救灾。江西各级党委、政府部门积极行动，6月2日启动了省级救灾预警响应，及时向受灾害影响的地区发布预警信息。江西省减灾委、省应急管理厅于6月6日8时紧急启动Ⅳ级救灾应急响应。同时，江西省防总发布通知，部署进一步做好水库科学调度工作。据悉，江西各地正积极采取有力措施落实各项防汛工作，确保水库安全度汛。

湖南启动水旱灾害防御Ⅳ级应急响应

本报讯 记者刘麟 谢瑶报道：6月10日，湖南省水利厅启动水旱灾害防御Ⅳ级应急响应。

湖南省应急管理厅发布数据显示，6月6日以来，湖南省遭受入汛以来最强降雨袭击。截至6月9日8时，全省共8个市州21个县市区32.1万余人受灾；农作物受灾面积达11.5千公顷。

据悉，水文部门预测湘江一级支流涟水、涓水等河流将出现超警戒水位洪水。根据当前汛情和《湖南省水利厅水旱灾害防御应急响应工作规程(试行)》规定，湖南省相关部门将进一步落实水旱灾害防御职责，加强山洪灾害防御、中小河流洪水防范、中小型水库(水电站)防守，加强水库运行监管及安全度汛措施落实，科学精细调度水工程，扎实做好各项防御工作。

102个中央部门向社会公开本部门2020年预算——

节用裕民，把每一笔钱用到刀刃上

本报记者 曾金华

6月11日，财政部、国家发展改革委等102个中央部门向社会公开本部门2020年预算。

“过紧日子”成为今年中央部门预算最高频的词汇，财政部预算出现16次，农业农村部预算出现21次，住房和城乡建设部预算出现16次，自然资源部预算出现18次……中央部门如何带头过紧日子、节用裕民，如何提高资金使用效率？就相关热点问题，记者采访了财政部有关负责人和专家学者。

一般性支出压减力度空前

部门预算是一个部门的“账本”，明确了部门一年收入和支出，全面、真实反映部门收支总体情况和财政拨款收支情况。

“预算公开是预算管理制度改革的核心要求，也是政府信息公开的重要内容，对实现国家治理体系和治理能力现代化具有重要推动作用。”财政部有关负责人说。

受疫情冲击影响，今年财政收支矛盾突出。《政府工作报告》明确，各级政府必须真正过紧日子，中央政府要带头，中央本级支出安排负增长，其中非急需非刚性支出压减50%以上。

中央部门预算显示，各中央部门按照党中央、国务院关于“过紧日子”的有关要求，坚持勤俭办一切事业，大力压减一般性支出，压减力度空前。

农业农村部2020年一般公共预算当年拨款2592948.72万元，比2019年执行数减少426833.86万元，降低了14.1%。其中，重点压减了公用经费和农业国际交流合作等项目支出中涉及的非急需非刚性支出，同时重点保障了农业产业扶贫、粮食和生猪等重要农产品稳产保供等支出。

国家税务总局大力压减一般性支出，与2019年相比，税务系统今年一般公共预算压减155.45亿元，特别是大力压减了培训、因公出国等一般性支出。其中，培训经费压减75.01%，因公出国(境)费压减65.1%。同时，调整优化支出结构，全力保障直接用于纳税人、改进纳税服务等支出。

中央财经大学财政税务学院院长白彦锋认为，中央部门带头过紧日子，以上率下、节用裕民，有利于向社会释放明确信号，增强社会信心，带动共克时艰。

“压减支出并非是全面压缩，而是要有保有压，该办的事、该履行的职责要更好保障。今年的中央部门预算公开文件中，对于如何压减都专门做了说明，可以让社会公众更好地监督。”中国社会科学院财经战略研究院研究员汪德华说。

项目支出预算更加透明

今年中央部门预算公开还有一个重要亮点，就是加大了项目支出预算公开力度。

部门支出包括基本支出和项目支出，前者是为保障机构正常运转、完成日常工作任务而发生的人员支出和公用支出；后者是在基本支出之外为完成特定行政发展和事业发展目标所发生的支出。

“推进项目支出预算公开，有利于督促各部门改进预算编制、优化支出结构、提高资金使用效益。”财政部有关负责人说。

今年部门公开的项目数量为83个，相较去年公开范围进一步扩大。其中，公开项目内容包含项目概述、立项依据、实施主体、实施方案、实施周期、年度预算安排、绩效目标等。

其中，生态环境部对大气、水、土壤污染防治行动计划实施管理项目情况进行了说明。该项目共涉及165个二级项目，按照滚动支出预算编制原则，实施周期暂定为2020年1月1日至2022年12月31日，根据实际情况作动态调整。在支出计划上，2020年至2022年该项目拟安排58340.15万元。

科学技术部对“科技专项业务费”项目情况进行了说明。“科技专项业务费”包括科技文献信息专项、创新方法工作专项、学术著作出版基金3个项目。2020年拟安排该项目一般公共预算57700万元。

“预算公开透明，本质上是让政府和各部门的经济活动以及履职情况公开透明，方便接受公众监督。项目支出具体体现部门经济活动以及履职情况，加大项目支出预算公开的力度，能够促进更好地实现这一目标。”汪德华表示。

深化预算绩效管理改革

《政府工作报告》提出，要大力提质增效，各项支出务必精打细算，一定要把每一笔钱都用到刀刃上、紧要处。

绩效目标是预算绩效管理的基础和龙头，也是预算执行绩效监控和事后绩效评价的基本依据，对于落实资金使用单位主体责任、强化部门自我管理具有重要意义。

近年来，财政部大力推动中央部门预算绩效管理改革，基本实现了中央部门项目支出绩效目标管理全覆盖，绩效目标公开工作也取得显著进展。重点项目绩效目标公开范围逐年扩大，2017年中央部门预算中首次公开了10个项目的绩效目标，2018年、2019年分别公开36个和50个，2020年增加到109个，这不仅增强了资金使用单位的绩效意识，也提升了部门预算透明度和政府部门的公信力。

“财政收支矛盾越是突出，越应该加强预算绩效管理，重视从目标入手，加强预算约束下支出方案的成本效益分析，用合理的预算标准控制预算支出规模，提高财政支出绩效。”北京大学经济学院教授刘怡说。

为落实相关要求，今年中央部门预算安排突出绩效导向，深化部门预算绩效管理，提高预算资金使用效益。今年中央部门预算公开时，除涉密部门及涉密信息外，提交全国人大审议项目的中央部门，公开提交审议项目的文本和绩效目标表。

文化和旅游部对国家艺术基金项目绩效目标进行了说明。该项目年度资金总额10000万元，年度总体目标包括推动艺术作品跨省区巡展、巡演，培养一批优秀青年人才作为后备力量等。同时，明确了一系列绩效指标，如大型舞台剧滚动资助数量≥20部，资助项目完成舞台演出、展览场次≥400场次，青年艺术人才培养扶持数量≥60人。

“通过公开重点项目绩效目标，进一步敞开了社会各界了解政府履职的‘窗口’，有利于督促各部门提高责任和效率意识，有利于促进资金使用单位加强管理、提升财政资金使用效益。”财政部有关负责人说。

10部门共同推出20余项支持政策

巩固拓展“家政扶贫”作用

本报北京6月11日讯 记者冯其予报道：在6月11日商务部举行的例行新闻发布会上，商务部新闻发言人高峰介绍，为克服新冠肺炎疫情影响，最大程度发挥家政扶贫在决战决胜脱贫攻坚中的作用，商务部、人社部和国务院扶贫办等10部门印发了《关于巩固拓展家政扶贫工作的通知》，进一步巩固拓展家政扶贫工作的政策措施。

高峰表示，10部门共同推出了20余项支持政策。在培训方面，通过家政培训提升行动、“春潮行动”等，为贫困劳动力提供家政服务培训，并制定培训教材，通过农家书屋等渠道免费提供给贫困地区。在财政支持方面，利用预算内投资和相关财政资金支持社区家政网点建设，将稳岗返还标准最高提至中小微家政企业及其职工上年度缴纳失业保险费的100%，为家政企业和服务员提供培训补贴、一次性吸纳就业补贴、一次性求职创业补贴、交通和生活费补贴等。在金融支持方面，鼓励为家政扶贫企业提供贷款支持，支持开发家政商业保险产品，有条件的地方为家政企业和服务员购买保险提供补贴。

数据显示，5月份全国乘用车销量160.9万辆，环比增长12.6%，同比增长1.8%，较2月份回升近80个百分点。对此，高峰表示，数据表明中央及地方出台的稳定和扩大汽车消费政策效果逐步显现，汽车企业加快复工复产，居民消费信心有所增强，汽车消费需求得到有效释放和回补。中国汽车市场具有较大的发展空间和潜力，汽车消费需求依然旺盛。随着国内生产生活秩序全面恢复，各项援企纾困政策进一步落地见效，我国汽车消费市场仍将保持平稳回升态势。

5月份快递业务量增速超40%

快递业复工达产好于预期

本报北京6月11日讯 记者吉蕾蕾报道：据国家邮政局统计，5月份我国快递业务量完成73.8亿件，同比增长41%，快递业务收入完成771亿元，同比增长25%。快递业在疫情后期逆势增长，业务量增速超40%，创2018年2月份以来新高，快递业复工达产快于预计好于预期。

首先，“双品网购节”拉动作用明显。受购物节影响，“五一”假期期间，全国邮政快递业共揽收包裹11.02亿件，同比增长41.8%。

其次，直播带货持续火热。各商家与电商平台加快营造“直播带货”等消费新场景，看直播下单成为许多消费者的新选择。“五一”假期期间，电商直播场次和直播商品数量同比分别增长1倍和4.7倍，促进了市场销售快速回升。

同时，枇杷、荔枝、樱桃等应季水果陆续上市，在生鲜电商、网络直播、原产地直销等模式的推动下，除传统主打水果外，阎良甜瓜、银妃三华李等特色农产品需求旺盛。

此外，还得益于消费模式加速向线上转型。据了解，在疫情防控常态化形势下，疫情期间蓄积的大量消费需求转为线上释放，快递业发展动能进一步增强，日均业务量接近2.5亿件。

国家邮政局局长马军胜表示，下一步邮政快递业将认真贯彻党中央决策部署，抓好常态化疫情防控，全力稳定行业运行良好态势，大力推进“两进一出”工程，畅通产业、市场、经济社会“三个循环”，扎实做好“六稳”工作、全面落实“六保”任务。

强化投资信心稳住预期

北京将开工21个重大项目

本报北京6月11日讯 记者杨学聪报道：为进一步稳定经济基本盘，北京计划于近期集中开工21个具有一定影响力、投资示范带动效应明显的重点项目，推动资金跟着项目走、要素跟着项目走，持续强化全市稳投资、稳预期、提振信心的态势。

据北京市发改委相关负责人介绍，本次集中开工项目主要涵盖轨道交通建设、怀柔科学城建设、大兴国际机场临空经济区建设等7大领域板块。其中，基础设施项目7个，民生改善项目5个，高精尖产业项目9个，项目总投资约1083亿元。

“我们将会同各区、各部门加大协调服务力度，加快推进开工准备工作，倒排工期、挂图作战，推动项目于6月底前全部开工。”该负责人表示，集中开工的项目投资规模大、资金来源广、社会影响力强，对于全市提振信心、稳定预期，将起到重要作用。

在抓好这21个重大项目开工的同时，北京将有序有力推动其他计划二季度开工项目，特别是高精尖项目和工业项目，尽快开工落地，确保二季度投资平稳运行。此外，北京还将围绕新型基础设施、老旧小区改造、民生保障等重点领域，提早谋划储备形成一批3年至5年内实施的重大投资项目，保持重大投资项目接续有力、滚动实施。

支持企业发展稳定就业

沈阳稳岗返还延长至年底

本报沈阳6月11日电 记者孙潜彤、通讯员白立辉报道：“困难企业稳岗返还”政策执行期限延长至年底，企业新招用1人给予1000元一次性吸纳就业补贴，就业困难人员实现灵活就业并缴纳社会保险费可按照每人每月200元给予定额补贴……6月11日，沈阳多部门共同发布7个方面稳就业措施。

当日举行的新闻发布会上，《沈阳市人民政府关于进一步强化稳就业举措的实施意见》正式出炉。《意见》明确，在就业优先政策实施，推动经济增长扩大就业、支持企业发展稳定就业、推动创业带动就业等方面做出具体要求。

《意见》提出，将灵活就业人员纳入重点就业群体，开展免费职业技能培训行动；取消灵活就业人员参加企业职工基本养老保险的省内城乡户籍限制；就业困难人员可按照每人每月200元给予定额社保补贴。

在高校毕业生等青年就业方面。《意见》提出，扩大2020年专升本招生规模。加大政府购买面向乡镇(街道)、村(社区)的公共管理和社会服务事项工作力度，鼓励承接主体优先吸纳公益性岗位安置期满退出的高校毕业生。

同时，对就业困难人员，沈阳市侧重提供个性化援助，建立就业创业扶贫基地。对吸纳贫困劳动力就业数量多、成效好、被认定为市级就业创业扶贫基地的生产经营主体，按规定通过就业补助资金等给予15万元至35万元的一次性资金奖补。

本版编辑 李 瞳 董庆森