经济日报 ECONOMIC DAILY

推动成渝形成高质量发展增长极

经济日报·中国经济网记者 钟华林

区域看点

四川、重庆两省市紧密沟通，以多种方式分工协作，通过远程会议交流协调，协同推动成渝地区双城经济圈建设规划编制。

目前，川渝两地加紧谋划实施一批引领性、带动性和标志性重大基础设施、重大产业、重大开放合作和重大公共服务项目，为成渝地区双城经济圈建设夯实基础。同时，两地协同打造世界级先进制造业集群，共同促进智能制造转型升级，共同推进工业绿色转型发展。

渝蓉"点到点"班列在重庆兴隆场编组站等候出发。 新华社记者 唐 奕摄

日前，成都东部新区宣告成立。根据四川省委、省政府的批复，成都东部新区将承担起多项重任，其中"成渝地区双城经济圈建设新平台"尤其责任重大。虽然受到新冠肺炎疫情影响，但从3月份疫情防控形势向好以来，四川、重庆两地"双城记"好戏连台，"经济圈"建设如火如荼。

双城合作进入新阶段

今年初，中央财经委员会第六次会议指出，推动成渝地区双城经济圈建设，有利于在西部形成高质量发展的重要增长极，打造内陆开放战略高地，对于推动高质量发展具有重要意义。

之后，四川、重庆两地迅速贯彻落实会议精神。3月17日，新冠肺炎疫情防控形势稳定趋好，推动成渝地区双城经济圈建设四川重庆党政联席会议第一次会议即以视频形式召开。重庆市委书记陈敏尔在会上指出，重大战略蕴含重大机遇。重庆将强化"一盘棋"思想、贯彻"一体化"理念，深化与四川对接合作，尽快把战略要求转化为战略行动，加快推动成渝地区双城经济圈建设。

四川省委书记彭清华指出，当前川渝合作进入了战略引领、高位推动、全面深化新阶段。四川将把成渝地区双城经济圈建设作为新时代四川改革开放的牵引性抓手，以重大战略协同为统揽，以成渝相向共兴为引领，以毗邻地区合作为突破，与重庆市齐心协力、相向而行，举全省之力务实推进、有效实施。

四川省区域经济研究会会长、西南交通大学区域经济与城市管理研究中心主任戴宾教授分析认为，成渝地区乃至整个西部地区经济和人口向重庆、成都两座特大城市集聚的趋势比较明显，两座特大城市发展优势不断增强，成为成渝地区增长极。今后一段时期，成渝地区发展仍然必须依靠重庆、成都两座特大中心城市双核带动，西部地区的发展则要靠成渝地区带动。

中央财经委六次会议为成渝地区以及重庆和成都两座城市规划了蓝图：强化重庆和成都中心城市带动作用，使成渝地区成为具有全国影响力的重要经济中心、科技创新中心、改革开放新高地、高品质生活宜居地，助推高质量发展。

牢固树立一体化理念

成渝地区双城经济圈建设是一项系统工程，必须加强顶层设计和统筹协调，突出中心城市带动作用，强化要素市场化配置；成渝地区双城经济圈建设涉及四川、重庆两省市，必须牢固树立一体化发展理念，做到统一谋划、一体部署、相互协作、共同实施，才能唱好"双城记"。

为此，两省市加强沟通，精心谋划，各个层级以多种方式分工协作，通过远程会议交流协调，协同推动规划编制。3月中旬，四川省提出了《四川重庆两省市共同争取国家支持的重大事项》和《深化四川重庆合作推动成渝地区双城经济圈建设2020年重点任务》，重庆市提出了《深化四川重庆合作推动成渝地区双城经济圈建设工作方案》和《推动成渝地区双城经济圈建设工作机制》。

4个文件精神为两省市各个层面推进双城经济圈建设指明了行动方向，一些此前难以推行的工作得以快速推动。

4月14日，川渝两地科技部门签署《进一步深化川渝科技创新合作 增强协同创新发展能力 共建具有全国影响力的科技创新中心框架协议》，明确共建具有全国影响力的科技创新中心，以"一城多园"模式合作共建西部科学城。两地科技部门还将围绕技术攻关、成果转化、吸引人才等一系列重点工作开展合作。

4月22日，川渝两地人社部门工作座谈会在重庆召开，会议商定了2020年度多项重点工作，包括建立就业服务共享机制、携手共保两地居民就业、协同落实社保政策、人事人才政策互认、和谐劳动关系建设等。

4月23日，重庆两江新区、四川天府新区共同打造的内陆开放门户第二次联席会议在重庆举行。双方签署战略合作协议，将在携手加强规划战略协同、探索内陆开放新模式、推进交通互联互通、推进产业联动发展、助力西部科学城建设、深化多领域改革创新合作、建立两地合作机制七个方面开展深入合作。

同一天，重庆两江新区、四川天府新区达成协议，2020年双方将携手完成十项重点任务具体项目包括规划推进一批重大交通项目，形成两江新区与天府新区直连高速通道；规划推进成渝中线高铁接入重庆北站，形成向西直连成都，向东直连沿江高铁的大通道；以重庆国际博览中心、中国西部国际博览城、天府国际会议中心等平台为支撑，探索会展发展新模式，联合打造国际会展会议高地；共建海外人才离岸创新创业基地等。

川渝规划开通13条城际公交、两地公积金转移一地办、体育场馆"一卡通"、搭建共同产权市场……

补齐短板夯实基础

落实重大战略部署，抓好重大战略工程是关键。目前，川渝两地正加紧谋划实施一批引领性、带动性和标志性的重大基础设施、重大产业、重大开放合作和重大公共服务项目，探索双方合作、多方参与等方式，发挥政府和市场两方面作用，为成渝地区双城经济圈建设夯实基础。

加快推动出渝出川重大通道建设，补齐基础设施领域短板，是川渝两地高度一致的共识。

据介绍，两地交通部门将以构建成渝高速公路通道群为重点，年内建成成（都）资（阳）渝（重庆）高速公路，新开工南充至潼南、内江至大足、泸州至永川、开江至梁平等9个高速公路项目；加快镇广高速通江至广安段、泸渝高速扩容、成渝高速扩容等项目前期工作，做好项目储备；加快S202线邻水县至川渝界段等毗邻地区干线公路改造建设，消除瓶颈路段，强化川渝两地路网互联互通。到2020年底，川渝间高速公路通道达12条，毗邻地区二级及以上普通国道达到9条、三级及以上普通省道达到10条。

重点强化运输服务一体化。加强四川泸州港、宜宾港与重庆果园港、万州港深度合作，会同重庆建立铁水联运、水水中转长效机制，推进跨区域、跨方式货运信息互联互通，共同拓展国际道路跨境运输线路。积极推行成都、重庆公交和地铁"一卡通"、毗邻地区开行公交线路或公交化运营的客运班线，逐步实现交通公共服务共建共享。

在西部形成高质量发展的重要增长极是建设双城经济圈的意义所在，要实现这一目标，产业发展是关键。4月30日，成渝地区双城经济圈产业协同发展（制造业）专项工作组第一次会议暨战略合作框架协议签约仪式在成都举行。川渝两地提出，要共同推进成渝地区双城经济圈制造业协同发展。根据协议，双方将共同夯实数字化网络化基础，协同打造世界级先进制造业集群，共同促进智能制造转型升级，共同推进工业绿色转型发展，共建产业合作园区，共同打造区域特色公共品牌，加强产业技术创新合作，强化要素资源保障协调，协同推进一体化市场建设，全面提升川渝地区制造业全球竞争力和产业带动力。

唱好"双城记"，建优"经济圈"，需要川渝两地解放思想，不求"牵头"，要变传统的"火车头"观念为高铁"动车组"意识。在谈到"双城"关系时，西南财经大学成渝经济区发展研究院院长杨继瑞教授这样说。如今，这正在成为成渝两地的共识。

重庆推动双城经济圈共建共享

本报记者 冉瑞成 通讯员 吴燕利

4月15日，重庆市委五届八次全会通过了《重庆市委关于立足"四个优势"发挥"三个作用"加快推动成渝地区双城经济圈建设的决定》，提出要大力推进基础设施互联互通，统筹人流、物流、资金流、信息流等各类要素，加快构建内畅外联、快捷高效的现代基础设施网络体系。加强产业链、供应链合作，推进产业协作补链，提高两地产业配套协同程度。强化长江上游生态大保护，推进生态环境联防联治，切实改善区域环境质量。推进公共服务共建共享，加强川渝两地教育、医疗、就业、养老等领域协同发展。

交通先行促联通

3月27日，在重庆市团结村中心站，随着汽笛轰鸣，成渝两地中欧班列驶出了第10000列班列。这趟中欧班列首次使用了"成渝"标识，折射出了鲜明的合作共享理念。

重庆市交通局党委书记、局长许仁安介绍，成渝两地交通部门积极谋划，加快推动"出渝出川"重大通道建设，补齐基础设施领域短板，构建"多向辐射、立体互联、一体高效"的现代化成渝双城经济圈综合交通体系，打造重庆至成都双核多层、内陆最具竞争力和影响力的国际性综合交通枢纽，争取建成独具双城特色的交通强国建设先行示范区。

同时，成渝地区地处"一带一路"和长江经济带联结点，双方积极探索国际市场，开通中欧班列、西部陆海新通道国际铁海联运班列、长江黄金水道等四通八达的国际物流通道。

得益于成渝快速发展的交通设施，目前重庆、成都已汇聚全球要素资源，融入全球产业格局，从内陆腹地崛起为"开放高地"。

资源共享促发展

"要强化'一盘棋'思想、贯彻'一体化'理念，加快构建成渝高新技术产业协同发展共同体，增强协同创新发展能力，加快推动成渝地区双城经济圈建设。"重庆市发改委相关负责人说。

4月1日，铜梁区二坪镇，川渝第三条500千伏输电通道铜梁500千伏变电站加快施工，预计6月30日投运，届时每年可增加从四川输入重庆富余电量约8亿千瓦时。目前，川渝两地已有数千家企业不同程度地使用天然气。

在重庆两江数字经济产业园，汇聚了4500余家数字经济企业。两江新区正着力加强与成都在大数据、人工智能、物联网、云计算等领域的互联互通，共享各项政策资源和平台资源，促进两地协同创新。

人才协同是成渝地区双城经济圈建设中协同创新走向深入的关键。成渝两地拥有丰富的科技、教育和创新资源，有多所"双一流"高校、多个国家重点实验室和多名两院院士，这也是未来两地产业链协作中的最大潜力。近日，共青团重庆市委、重庆市教委联合共青团四川省委、四川省教育厅等部门共同启动川渝"双城青才计划"——2020年"千校万岗"线上就业服务季活动，助力大中专毕业生就业、企业复工复产，首批发布岗位达3.6万余个，涉及企业700余家。

民生福祉品质高

为实现成渝两地医疗和医保公共服务共建共享，成渝两地医保部门持续推进两地医保跨省异地就医、联网即时结算。

重庆不少超市、农产品批发市场与四川农业企业和农产品生产基地加强合作，通过"川菜"输渝保供市民"菜篮子"。

近日，重庆江津区与四川泸州市、宜宾市将以打造"长江上游文化旅游目的地""川渝黔滇旅游集散地"为目标，共同推动"三城文旅一体化发展"。

同时，川渝地区数字经济在消费领域得到了迅速普及，移动支付、网上购物、共享经济等深入大众生活各个方面，发展各种新场景、新业态、新体验、新模式，发展智慧交通物流、远程教育，建设健康医疗大数据应用中心等。

成渝地区统筹发展，促进各类生产要素合理流动和高效集聚，将使成渝地区成为具有全国影响力的重要经济中心、科技创新中心、改革开放新高地、高品质生活宜居地。

发现

『姚品会』助力企业辟新路

本报记者 郁进东 通讯员 毛益中

位于浙江余姚市的宁波比依电器有限公司，一季度销售额逆势上涨。这主要源于公司实施内外并举的经营策略，将原来以出口欧美市场为主转向内外销并重。公司根据国内市场需求开发了20多款新产品，并借助网络直播，提升品牌影响力。

从全部外销转向内外销并举，离不开当地政府搭建的发展平台。为加快外贸企业开拓国内市场，提振外贸企业发展信心，余姚市按照"政府引导、企业主体、市场运作"的原则，采取线上与线下相结合、活动与平台相结合、企业主体与市场运作相结合的方式，搭建帮扶平台、畅通合作渠道、开展助销活动，打造外贸企业"外转内"的余姚模式，为外贸企业提供支持。

余姚市开设了"姚品会"展示中心，通过万名干部联万企和助企管家制度，全面摸清外贸企业转内销需求，制定"外转内"产品目录清单，分类分批次引入"姚品会"帮扶平台。目前，全市已分类梳理出口企业千余家，涉及电子家电、厨卫制品、文体用品等10大类40小类500多种商品，首批48家企业316种产品已入驻"姚品会"。同时，余姚市建立内销培育机制，整合辖区内电商园区、淘宝镇村等资源，以第三方市场化运作方式，按照"一企一策"开展内销培育，鼓励外贸企业打造符合国内新消费需求的"余姚制造"品牌。目前，已整合3区2园，引入3家第三方运营机构，为22家外贸企业开展内销培育。

比依电器有限公司以生产空气炸锅为主，2019年国内销售仅占4.1%，在"姚品会"设立展销专柜后，销量大增，每天的销售额都在数十万元。"姚品会"展示中心采取以展促销、以销促产的落地展销方式，集中展现外贸产品设计、制造水平，打造"余姚制造"形象实力展示窗口。"姚品会"现已集中了余姚本地108家企业生产的1042种优质产品和特产，展区设置2个直播专区，为企业提供现场直播带货销售服务。

为帮扶外贸企业稳产扩市，余姚市还出台了外贸产品转型稳产扩能政策，鼓励外贸企业、电商平台开展销售。对具有自营出口权和国内销售资质的企业，在天猫、京东、苏宁、拼多多及亚马逊等第三方平台新开设官方网店的，给予当年服务费用50%、不超过2万元的一次性补助；电商平台企业当年销售余姚生产的终端消费品销售额达200万元以上者给予奖励。

为助推外贸企业市场转型，余姚市联合慧聪网开拓国内企业端销售渠道，在慧聪线上平台设立余姚外贸企业专区，为外贸企业开设网上旗舰店，通过"慧直播"定期举行线上采购会，集中展示余姚外贸产品，建立面向全国经销商的网上售货平台。同时，开展外贸产品销售对接会，组织终端消费品外贸制造企业对接国内销售渠道，邀请商超、销售公司、供应链企业及电子商务和直播销售团队来余姚对接采购。目前，外贸企业专区已有13家企业入驻。

此外，余姚市还与拼多多签署战略合作协议，遴选出一批"余姚制造"的名优产品在拼多多平台重点展示、集中推介，助力外贸企业快速适应线上销售。今年以来，余姚市电商企业活跃数从5400多家增加到了6300多家，增长16%。

湖北宜昌：

公共资源"云"上交易

本报记者 柳 洁 通讯员 周燕琼

6月3日上午10时，湖北宜昌市异地评标项目白洋高速公路匝道绿化二期工程准时开标，来自全国27家投标企业分别在各自办公地点远程在线递交、解密投标文件，江苏南通5名评标专家在线开展"云评标"。

为确保疫情防控期间工程建设重点项目交易活动"不断档"、服务"不掉线"，宜昌市与江苏、浙江两省四个公共资源交易中心建立了跨省远程异地分散评标机制，在保证项目全流程依法合规的同时，共享江苏、浙江两省的专家资源。

宜昌市公共资源交易中心党组书记、主任赵小谊告诉记者，跨省远程异地分散评标采用"人脸识别""区块链""大数据""AI"等先进技术，确保了评委身份的唯一性和评标报告的合法性及可信性。

目前，宜昌已累计完成跨省远程异地评标项目69个，交易金额26.14亿元，对推进项目建设、持续优化营商环境起到积极的推动作用。

2019年，宜昌市公共资源交易中心结合远程多媒体交互技术，开发建设了"远程不见面开标大厅"，投标人无需到开标现场，足不出户即可实时参与整个开标过程，实现开标场景全程可视，项目可实时见证、实时监管，且可全程追溯，每年可为企业节省成本2000多万元。

招投标全流程电子化，是宜昌市公共资源交易中心深化"放管服"改革、优化营商环境的又一扎实举措，坚持防控不松手、项目交易不刹车。据介绍，目前宜昌市公共资源"不见面"交易比例达100%，交易"云上走"成新常态。

本版编辑 陈 艳 陶 玛