经济日报 ECONOMIC DAILY

胶东五城市“攥”指成拳

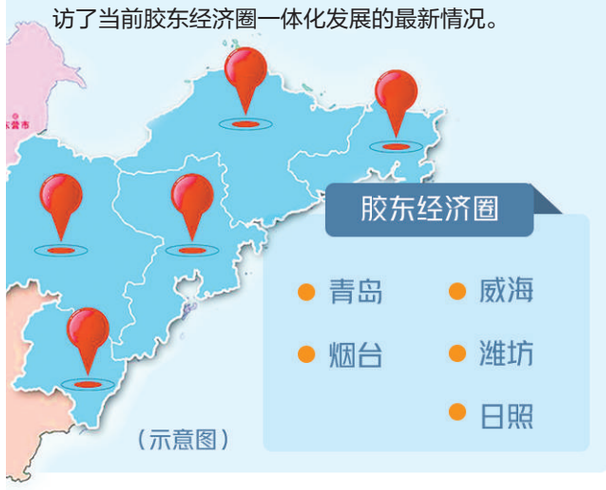
——对胶东经济圈一体化发展的调查

经济日报·中国经济网记者 管 斌 王金虎

调查

胶东经济圈是山东省最具发展活力、开放程度最高的地区。青岛、烟台、威海、潍坊、日照(简称“胶东五市”)一体化发展已经成为山东实施区域协调发展战略,打造高质量发展强劲引擎的重大举措。

胶东经济圈一体化的提出,使得5座城市握指成拳形成更大发展合力,打造成为山东乃至中国经济新的增长极。对此,经济日报记者深入采访了当前胶东经济圈一体化发展的最新情况。



近日,山东胶东经济圈一体化全面启动,将着力打造区域经济产业共同体、利益共同体。

“五根手指”攥指成拳

三面环海的胶东,位于我国最大的半岛——山东半岛,西接山东内陆地区,隔黄海与韩国、日本相望,北临渤海海峡。因坐落在胶莱河以东而得名。同处胶东半岛的青岛、烟台、潍坊、威海、日照五市,就像五根粗细、长短不一的手指展开。如今,这“五根手指”要攥指成拳。

5月7日,山东召开胶东经济圈一体化发展工作推进会议,标志着胶东经济圈一体化发展各项工作全面启动,其发展目标定位清晰明确:打造成中国新的增长极、中国长江以北地区更高水平对外开放的新支点、黄河流域生态保护和高质量发展的龙头、中国北方的创新高地、山东对外开放的桥头堡。

“胶东经济圈是山东最具发展活力、开放程度最高的地区,中国(山东)自贸试验区、上合示范区等多个国家战略在此叠加实施,是山东经济发展的火车头、对外开放的领头雁。”山东省委常委、常务副省长王书坚介绍说。山东高度重视胶东经济圈一体化发展,将其作为践行协调发展新理念、打造区域发展新引擎的重大举措。

2020年年初,山东省政府印发《关于加快胶东经济圈一体化发展的指导意见》提出,加快胶东经济圈一体化发展,构建合作机制完善、要素流动高效、发展活力强劲、辐射作用显著的区域发展共同体,建设国际知名的青岛都市圈,打造全省高质量发展强劲引擎。

据统计,2019年,胶东经济圈人口占山东省的三成,生产总值占四成,财政收入占四成,对外贸易占六成,利用外资占近七成。山东省新旧动能转换“三核”,胶东经济圈的青岛、烟台就占了“两核”,山东自贸试验区三片区,青岛、烟台也占据了两个,中日韩自贸区还与胶东半岛城市群交会在一起。

胶东五市,是我国面向日韩开放最前沿城市,是海上丝绸之路与新亚欧大陆桥经济走廊交会的关键区域,是沿黄河省份和上合组织国家主要出海口,中国(山东)自贸区、上合示范区、山东半岛国家自主创新示范区、新旧动能转换综合试验区等多个国家战略在这里叠加实施。

资源禀赋、发展基础得天独厚的胶东经济圈在山东城市群发展中独辟蹊径,在探索区域一体化发展中率先蹚出一条路子,将成为引领山东高质量发展的强劲引擎。

地缘相接经济相融

地缘相接、人缘相亲的胶东五市,一直以来经济相融、文化相通。

上世纪80年代中期,依赖贷款建立起来的日照啤酒厂,只有不足3万吨的生产能力,包袱沉重,竞争力弱。到1995年,企业资产负债率高达206.3%。万般无奈,日照啤酒厂依法实施破产,后被青岛啤酒股份有限公司以1000万元收购,成为其子公司。融入青啤后,青啤日照公司资产盘活了、规模扩大了、管理升级了、观念更新了、市场拓展了,由长期亏损企业一跃成为年销售收入近4亿元、利税过亿元的骨干企业,也成为日照主动接轨青岛、加快自身发展的典型范例。

“实施胶东经济圈一体化发展战略,对日照是一次重大发展机遇,日照作为胶东经济圈的一部分,又是鲁南经济圈最便捷的出海口,‘两圈’叠加的区位优势明显。基于这一特点,我们将全面融入胶东、积极联动鲁南,为推动山东区域协调发展贡献力量。”日照市委书记张惠表示,日照与青岛一直是“一家人”,接轨融入青岛、接受青岛辐射带动一直是日照干部群众的共识。

早在2004年,日照市就提出“接轨青岛融入半岛城市群”发展战略;2011年,日照、青岛、潍坊签署青潍日城镇组团发展合作书;2012年,两市签署建设蓝色经济区框架协议;近年来,日照多次组织党政考察团、企业到青岛学习考察。现在,在日照的青岛人、青岛企业越来越多,在青岛的日照人、日照企业也越来越多,两座城市越走越近、越圈越紧。

近来,作为胶东经济圈“带头大哥”的青岛市“高朋满座”。5月9日,潍坊党政考察团来到青岛考察,对接共建山东自贸区青岛片区潍坊联动创新区事宜,签署全面合作、加快高质量一体化发展框架协议等。“潍坊作为胶东经济圈的重要一员,一定准确把握战略定位和实践要求,着力在融入、参与、推进、服务一体化中展现潍坊作为,作出潍坊贡献。”潍坊市委书记惠新安说。

5月14日,青岛更是一口气接待了烟台、威海、日照3个市的考察团,共商胶东经济圈一体化发展大计。在烟台市委书记张术平看来,对接青岛就是对接世界,融入青岛就是融入一体化发展。威海市委书记张海波表示,威海市将深度融入青岛都市圈,在交通网、创新链、产业群、旅游带、生态圈和对外开放等重点领域加强合作,与青岛携手并进、共谋发展。

“在胶东经济圈这个大家庭中,五市情同手足、情谊深厚,大家都是主角,只要发挥各自特色精诚合作,就可以携手共赢。”山东省委常委、青岛市委书记王清宪说。

消除壁垒错位发展

破除行政壁垒和体制机制障碍,是区域一体化发展的最大难题。有关专家认为,胶东五市要打破“一亩三分地”思维,要坚持优势互补、点面结合,发挥好青岛的龙头作用,各市要立足优势、分工协作、主动作为,努力在一体化过程中实现错位发展、协同发展。

近期,青岛和烟台这两个胶东经济圈内的工业强市强强联合备受关注。如今,青岛举起打造世界工业互联网之都的大旗。作为有着雄厚制造业基础的烟台,正走在迈向智能制造的关键时刻。烟台与比肩美国通用电气、德国西门子的全球三大工业互联网平台之一的海尔卡奥斯工业互联网平台签订战略合作协议,希望海尔集团卡奥斯平台在烟台建立子平台,创建工业互联网研发中心及平台成果体验中心,支持烟台工业企业转型升级。

为了画好这个经济圈,其他各市也在紧锣密鼓地部署行动。潍坊市组织制定了《潍坊市推进胶东经济圈一体化发展行动计划》,谋划了“共建互联互通基础设施,打造高能级区域联通新枢纽;共育特色鲜明主导产业,打造高质量产业集群新优势”等八方面重点任务,着力发挥在胶东经济圈一体化发展中的枢纽和门户作用,成为推动胶东经济圈一体化高质量发展的强劲引擎。

威海将以青岛为龙头,发挥威海中韩自贸区地方经济合作示范区等的支撑作用,共同建设中日韩地方经济合作示范区。深化威海港与青岛港一体化发展,将威海港打造成全省乃至全国对韩贸易第一港口,构建区域一体化发展示范区。

日照提出探索在经济圈内建立钢铁产能、能耗、煤炭消费、环境容量等指标置换交易市场机制,共建优势互补、合作共赢的装备制造产业链共同体,共建胶东半岛海洋经济发展示范区,推进产业跨区域转移合作等建议。

据了解,尽管胶东五市目前围绕基础设施、产业整合、工作机制等方面做了不少有益的探索,但与先进城市群相比还有较大差距,尤其在错位发展、协同发展方面,仍然需要下很大的功夫。“要想真正发挥实现胶东经济圈的功能定位与作用,关键在于胶东五市要实现错位发展,变单打独斗为融合互动,避免同质化竞争。”山东省委党校社会和文化教研部副主任栾盛磊说。

青岛带头协同发展

胶东经济圈,固然需要五市协同发展,但青岛的龙头带动作用非常重要。在《关于加快胶东经济圈一体化发展的指导意见》中,青岛前后被提及28次之多。

一个区域的发展,制度很重要。由青岛牵头建立胶东五市联席会议制度,定期召开会议,研究推进一体化发展的重大事项。加快胶东经济圈一体化发展,已有了很好的制度设计。

胶东经济圈发展,需要青岛的创新优势。青岛创新资源丰富,有20所在青岛注册的公立及私立大学,有16所全国性的大学在青岛设有研究院或者类似的机构,有一批像中科院海洋所等国家、省、市属的研究机构,还有9家国家重点实验室、194家省级以上的企业技术中心、169家省级以上的工程技术研究中心。青岛在挖掘优势,深化与兄弟城市在实施新旧动能转换重大工程、建设山东半岛自主创新示范区方面的合作,助推五市创新实力的提升。

胶东经济圈发展,也需要青岛交通物流优势。青岛在加快释放国际空港、海港等重大基础设施潜能,加快推进半岛轨道交通建设,加强5G网络等“新基建”以及物流设施布局衔接,构建与兄弟城市一体衔接的综合立体交通网络,加快形成“1小时经济圈”。

王清宪强调,青岛要跳出原有城市定位,以都市圈思维和视野,提升自身城市能级,辐射带动胶东经济圈发展,最终形成相互依存、一体化发展的格局。

图① 位于山东烟台的中集来福士自主研发自升式海洋牧场平台。 (资料图片)
图② 位于山东胶东半岛中部的文莱高速正在建设中。 王彦博摄(中经视觉)

案例

烟台争创先行示范区

本报记者 王金虎 通讯员 侯召溪

作为山东胶东经济圈一体化发展的重要板块,今年以来,烟台市按照一盘棋谋划、一体化推进的要求,全力落实山东省《关于加快胶东经济圈一体化发展的指导意见》中明确由烟台承担的重大事项,牢牢抓住“一体化”和“高质量”两个关键,争创胶东一体化发展先行示范区。

“烟台承担着先行先试、探索路径的重大任务。”烟台市发展改革委主任刘福生介绍,《指导意见》出台后,烟台全面融入胶东经济圈一体化发展,加大与胶东其他4市衔接联动,激活内力、吸纳外力,确保各项工作落实落地。

2月25日,烟台市新旧动能转换综合试验区建设办公室印发“胶东经济圈一体化发展重点工作任务”,将建设现代化综合交通运输体系、提高能源协同保障水平、统筹重大水利工程建设、优化产业空间布局等25项主要任务,明确市级牵头部门,推动各项任务率先突破、走在前列。随后,烟台市发展改革委又将2020年重点推动工作制成工作汇编,对主要任务细化,确定了跨市合作实施的50个合作事项和烟台市独立推进的54个事项,倒排工期、挂图作战,有序推进104项重点任务落实。

推进区域经济一体化发展,交通互联互通是基础。按照胶东经济圈“一体发展、交通先行”的思路,烟台市加快重大交通基础设施建设步伐。一批铁路建设项目正在加快推进,潍烟高铁各项前期工作正加快推进,确保今年10月开工建设;大莱龙铁路建设工程进度已经过半,年底前将建成投入运营;莱荣高铁目前正加紧前期工作,有望今年9月开工建设。

“不仅如此,我们还谋划对接青岛轨道交通延伸至海阳、莱阳项目,加强市域、县域间的互联互通,建设轨道上的经济圈。”刘福生说,烟台正谋划布局新干线、打通断头路,推动烟台东部金山湾片区与威海融合发展,共建莱阳莱西产业合作园,实现联动发展,建设胶东一体化发展先行示范区。

胶东五市,均为滨海城市,海洋经济发达。其中,青岛、烟台、威海作为山东省海洋经济发展的重点区域,已形成各自独特优势,烟台海工装备制造优势明显,青岛人才科技力量强劲,威海远洋捕捞与海产品加工水平较高。有关专家建议三地应当携手做大做强特色海洋产业,共同打造具有国际竞争力的海洋特色产业集聚区。

围绕推进海洋经济发展,烟台正推进一批重点项目建设。其中,烟台市政府与中集集团签署战略协议,合作筹建中国海工北方总部,大力实施海洋牧场“百箱计划”,在烟台海域建设亚洲规模最大、装备水平最高、综合效益最好的海洋牧场。

为推进胶东经济圈文化和旅游一体化高质量发展。5月19日,青岛市政府会同烟台、潍坊、威海、日照市政府联合成立胶东经济圈文化旅游合作联盟。当前,烟台正重点加快推动养马岛提升改造、生态长岛品牌推介、蓬长旅游一体化等景区升级发展,推进海上世界、芝罘仙境以及乡村旅游等一批重点文化项目建设,打造滨海旅游黄金海岸带。

5月19日,胶东经济圈文化旅游合作联盟正式成立。 辛昊良摄(中经视觉)

“一体化”要让市场主体得实惠

□ 董彦岭

点评

胶东经济圈是山东发展水平最高、最具活力的经济板块。2020年初,山东省人民政府出台了《关于加快胶东经济圈一体化发展的指导意见》,从基础设施互联互通、产业创新协同共进等六个方面,描绘了胶东半岛经济圈一体化发展的蓝图。笔者认为,应从以下方面进一步推动胶东经济圈一体化进程。

首先,要让青岛这个胶东经济圈一体化的“龙头”昂起来。青岛是山东经济实力最强、最为开放、国际知名度最高的城市,是胶东经济圈当之无愧的龙头城市。青岛要做好胶东五市的“国际会客厅”和生产性服务供应商。在产业转型升级过程中,也要自觉地把其他市作为产业转移的承接地。青岛要发挥好“脑”和“芯”的作用,当好胶东经济圈“雁阵”的“领头雁”。

其次,烟台、潍坊、威海、日照4座城市都要在胶东经济圈一体化中寻找自身定位。此前,由于在长期各自为政的发展中,经济圈各市发展定位和产业结构出现了较大雷同。但在一体化格局中,各市要对自身再定位,实现错位发展。在主导产业选择上,要选择最具竞争优势的产业,将之做强做大,果断放弃和压缩不具竞争优势的产业,实现分工合作、双赢共赢。例如,青岛船舶和海洋工程、烟台海洋智造、潍坊动力装备、威海海洋生物、日照大宗货运集散等都是竞争力强、特色突出的产业,应将特色优势产业做强做大。

再次,在胶东经济圈一体化发展中要更多地利用市场机制和市场力量。一体化的目的,是让经济圈的市场主体和居民得到实惠,只有市场主体和居民的积极性调动起来,一体化进程才算是取得了实效。当然,在一体化中,政府的角色必不可少,要通过制度设计,突破人财物流动的体制机制障碍。

胶东经济圈一体化将是一场深刻的体制机制革命。“一体化”不是将5只小舢板绑在一起,而是共同打造一艘扬帆出海的巨轮。只有各城市密切合作、协同联动,一体化才能行稳致远。(作者系山东财经大学区域经济研究院院长、教授)

本版编辑 王薇薇 李 景
邮 箱 jjrbyxdc@163.com