经济日报 ECONOMIC DAILY

健全和完善制造业产业链供应链

□ 韩永文

观察者说

当前，我国新冠肺炎疫情得到有效控制，各地复工复产有序推进，制造业生产经营活动也逐步走回正轨，全国经济运行正在加速恢复，经济活力逐步释放。但也要看到，目前国际疫情防控形势日益严峻，世界经济也受到较大冲击，给我国统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展工作带来新的挑战。

随着中国经济与世界经济的联系愈来愈紧密，中国经济发展对世界经济发展的贡献也越来越大。近些年，中国经济增长对世界经济增长的年均贡献率在30%以上，“中国制造”已经深深嵌入全球产业链分工体系之中，地位愈发重要。需要注意的是，此次疫情冲击加速了全球产业链、供应链本地化、区域化、分散化的趋势，全球产业链重构在所难免，这将对我国经济产生较大冲击。

具体来看，一方面，我国外贸企业生产经营活动受到影响，不少企业陷入订单减少甚至没有订单的困境，已有订单产品生产出来也难以交货，“复工难复产、复产难续产、续产难达产、产出难成约”的情况值得关注；另一方面，与我国制造业发展密切相关的海外产业链、供应链中断的风险上升，我国一些制造业企业生产所需的原材料、零部件和关键设备需从海外进口，但受国外疫情防控影响，我国企业供应链中断的情况也越来越多。

进一步看，此次疫情在全球蔓延，不仅让全世界意识到维护人民生命健康与公共卫生安全面临着风险与挑战，也意识到面对危机和冲击，维护世界经济体系稳定特别是维护全球化背景下的全球产业链、供应链运行安全面临着风险与挑战。面对全球产业链、供应链或将加速重构的态势，我们需适时作出战略调整，提前做好应对准备，特别是要强化自身的经济体系和产业体系建设，进一步健全和完善我国产业链和供应链，提升防范风险、应对危机的能力。

立足当前，要在继续做好疫情防控工作、巩固疫情防控成果的基础上，落实好中央各项决策部署，加大宏观政策对冲疫情影响的力度，加快恢复生产生活秩序，加快释放国内市场需求。尤其要认真总结分析复工复产过程中特别是在国际疫情影响下暴露出来的经济安全与产业安全问题，不断完善我国制造业以及与制造业密切相关的生产性服务业的产业链、供应链体系。

我国是世界制造业第一大国，拥有独立完整的工业体系，是全球唯一拥有联合国产业分类全部工业门类的国家。但也必须看到，我国经济体系中的短板和弱项也很多，经济与社会发展的整体协调性尚且不足。许多行业的产业链、供应链还不健全，尤其是制造业中的一些核心技术和关键技术、生产流程中的一些关键技术环节和关键零部件，存在瓶颈制约。对此，必须增强紧迫感，深刻分析疫情过后世界经济和产业布局结构调整的动向，抓紧研究制定全面提升我国现代制造业水平的中长期发展规划，下决心解决好我国产业发展中存在的问题，下大力气提升我国制造业的现代化生产能力和现代化技术水平，推动制造业高质量发展。

着眼长远，则应抓住有利于完善制造业产业链、供应链的关键环节，采取有针对性的措施，在以下几个方面切实发力：

第一，把握疫情过后制造业全球产业链可能出现重大调整的时机，用好大数据等技术手段，加强信息收集分析。有关部门应加紧搜集、整理、分析我国产业链、供应链发展的现实情况，尤其是要找准高端产业发展中产业链、供应链存在的薄弱环节，组织力量开展集成研究、协同攻关，加强重要制造业领域、重点生产环节和关键材料、关键零部件、关键生产工艺的技术研发，提升我国制造业的整体实力和先进制造业的整体技术水平。

第二，充分发挥我国超大规模市场的巨大作用，吸引海外高端产业链落户。以实施外商投资法等为契机，提高政府服务水平，切实加强包括知识产权在内的产权保护，进一步改善外商投资环境，吸引更多的海外高端制造业和关键零部件生产企业落地，打造先进制造业和关键产业链、供应链、研发链外商投资高地，形成先进制造业体系，解决好当前存在的产业链、供应链隐忧，拓展上下游产业的发展空间，更好辐射并稳定全球产业链和供应链。还要支持国内有条件、有实力的制造业企业积极投资海外市场，加强与国外一些先进制造业企业和研发机构的投资合作，以此带动提升我国产业开发实力和科研能力。

第三，巩固提升我国拥有独立完整的工业体系的优势，进一步优化全产业链发展布局。一是坚持从国情出发，充分发挥我国空间地域广、劳动力资源丰富的优势，聚焦我国区域间发展不平衡和产业布局存在差异等特点，更好挖掘产业结构梯次转移的空间潜力，同时立足于发掘我国超大规模和不同层次结构的市场需求的潜力，更好引导要素资源有效配置。二是科学制定区域空间布局规划，健全区域经济协调发展机制，引导各地根据不同的资源禀赋和要素条件，因地制宜，发挥比较优势，优化生产力布局，完善国内产业链和供应链。三是通过更加有力有效的财税、金融、技术支持政策，引导、支持市场主体根据产业发展需要进行合理的、经济的产业链和供应链布局。四是鼓励、支持企业优先使用国产设备和国产零部件，推动我国全产业链和供应链协调、有序、健康发展，逐步形成区域之间、产业之间、企业之间产业互补、生产互补、供应互补的内在经济联系和生产分工，有效实现各自的比较效益。

需要注意的是，在一个完整的产业链和供应链中，无论是中高端产业还是低端产业，都是不可或缺的“链条环节”，它们共同组成了一个有机整体，就如同制造一台高端数控机床，既需要智能化程序编制的计算机系统，也需要刀具、卡盘、螺丝、螺母等。我们在进一步加强制造业产业链供应链建设、筑牢我国产业安全体系的进程中，需站在推动高质量发展的全局来观察问题、思考问题、给出对策，切不可顾此失彼，亦不可割裂地看待问题。

（作者系中国国际经济交流中心副理事长、国务院参事室特约研究员）

新型城镇化是挖掘内需潜力和发展动能的重要支点

□ 刘 悦

随着经济社会发展和工业化进程推进，世界上一大批中等收入国家走上了快速城镇化的道路。城镇化带来的效率提升成为各国经济发展的最大动能，城镇化的发展也使人们享受到了现代化的生活方式和更多经济发展成果。改革开放以来，我国经历了世界上规模最大、速度最快的城镇化进程，从1978年到2019年，城镇常住人口由1.7亿人增加到8.48亿人，城市数量由193个增加到672个，城镇化率由17.9%提升到60.6%。

城镇化是现代化的必由之路，是我国最大的内需潜力和发展动能所在。当前，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，这对更好推动城镇化提出了更高的要求。对此，需牢固树立新发展理念，按照统筹城乡发展的要求，围绕稳增长、调结构、惠民生，紧紧抓住人的城镇化这个核心和提高质量这个关键，用改革的办法和创新的精神，推动新型城镇化高质量发展。当前，受新冠肺炎疫情影响，我国发展面临的风险挑战上升，做好经济社会发展工作难度加大。越是在这个时候，越要正确认识城镇化的重要意义，激发出城镇化对经济增长的拉动作用，为促进经济高质量发展注入强劲动力。

城镇化的发展提升了劳动生产率。农业剩余人口向城镇的转移，带来了劳动生产率的提升，从而提高了我国整体的经济增长率。数据显示，1978年至2015年，我国经济的劳动生产率总体提升了16.7倍，其中第一产业、第二产业和第三产业的贡献率分别为13%、32%和11%，劳动力从第一产业向第二产业及第三产业的转移，对劳动生产率的贡献率为44%。同时，人口大规模地从低生产率的部门向高生产率的部门转移，也进一步提升了资源配置的效率，促进了经济增长。

城镇化的发展激发了居民的消费潜力。城镇居民人均可支配收入高于全国平均值。2019年全年全国居民人均可支配收入为30733元，按常住地分，城镇居民人均可支配收入为42359元，农村居民人均可支配收入为16021元。城镇人口的扩大，有助于提升我国居民的整体消费能力。同时，城市的发展也促进了商贸业和服务业的发展，更加丰富的产品和服务为城镇居民消费提供了更多的选择，促进了居民消费水平的进一步提升。

城镇化的发展促进了我国产业的发展。在城镇化的进程中，劳动力、资金和技术加速向城市聚集，现代工业体系快速建立，服务业迅速发展，推动我国的产业结构不断优化。同时，随着城镇化率的提高，城镇人口规模不断扩大，城镇居民对工业产品的需求也进一步推动了相关产业的快速发展。

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年。我们要用好城镇化这个重要抓手，更好发挥城镇化对稳增长、调结构、促改革、惠民生的积极作用。一是提升城市制度的开放性。开放包容的制度体系有利于劳动力的自由流动、有利于促进城市经济的发展。需进一步破除劳动力在城乡之间、城市之间流动的障碍，顺应人口就业选择，发挥市场对资源配置的决定性作用，为提高全要素劳动生产率提供保障。二是加快城市创新的聚集性。要认识到，城镇化的高质量发展需依靠创新驱动，应在促进人口的集聚、产业的集聚基础上，推动创新要素的加快集聚。三是增强城市环境的宜居性。重点解决公共服务供给不足、基础设施尚不完善、生态环境有待改善、历史文化遗产保护力度不够等问题，提升人民群众的获得感和幸福感。

对此，一方面，需进一步破除体制机制障碍，更好释放改革红利，着力建设并完善城镇化制度体系。要继续推进户籍制度改革，降低城市生活和发展的成本，解决部分城市发展空间不足等问题，建立健全城乡融合发展的体制机制和政策体系。另一方面，要提供切实保障、提升管理服务水平，着力增强城市全方位的吸引力。提高公共服务质量，增强城市精细化治理水平，持续提升教育、医疗卫生等公共服务水平，推动公共服务从按行政等级配置向按常住人口规模配置转变；完善城市基础设施，实施新型智慧城市行动，加快城市更新和改造；增强环境治理和保护，重点防治“城市病”，坚持绿色低碳循环发展，提升城市的可持续发展能力，把生态文明理念全面融入城镇化进程，全方位、全地域、全过程地推进绿色城镇化；提升城市人文发展水平，强化文化传承与创新，加强对文化遗产的保护与合理利用，打造历史底蕴深厚、时代特色鲜明的城市人文空间。

（作者系国家发展改革委城市和小城镇改革发展中心国际合作部主任）

理论在线

加强党的执政能力建设关键点及其有效路径

□ 中央党校（国家行政学院）习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心

中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势，党是最高政治领导力量。党的执政能力和领导水平决定着治国理政的成效，加强党的执政能力建设，是推进国家治理体系和治理能力现代化的内在要求和关键举措。习近平总书记强调，“把加强党的长期执政能力建设同提高国家治理水平有机统一起来”，这一重要论断为我们深刻认识和把握加强党的执政能力建设、推进国家治理体系和治理能力现代化提供了根本遵循。

我们党是在一个拥有14亿人口大国长期执政的马克思主义政党。党要始终成为时代先锋、民族脊梁，始终成为马克思主义执政党，自身必须始终过硬。历史经验告诉我们，党之所以能够团结带领全国各族人民坚定不移地推进中国特色社会主义事业，一个重要的原因，就是我们党始终高度重视自身建设尤其是党的执政能力建设。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对提高党的执政能力和领导水平的要求不断深化。党的十九届四中全会从“坚持和完善党的领导制度体系，提高党科学执政、民主执政、依法执政水平”出发，提出“健全提高党的执政能力和领导水平制度”，对加强党的执政能力建设提出了新的更高要求。对此，广大党员干部必须深刻认识加强党的执政能力建设的重要性和紧迫性。

（一）

加强党的执政能力建设要紧紧抓住三个关键点。

一是进一步提升领导力，做到放眼世界、识变应变、科学决策。要深刻把握时代主基调，把党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，体现在全面深刻认识我国发展重要战略机遇期的特点上，持续开拓视野，增强洞察能力，锤炼卓越的战略统筹能力；体现在准确识变、科学应变、主动求变上，勇于和善于在迎接挑战中化危为机，牢牢抓住推动事业发展的主动权；体现在坚持一切从实际出发，保持战略定力、提高决策能力上，努力做好自己的事情。

二是进一步提升执行力，提高政治站位、勇于担当作为、确保工作实效。要从讲政治的高度看问题、办事情，同党中央的决策部署保持高度一致，不打折扣、不找借口、不推责任，增强执行的自觉性和坚定性，以对党的绝对忠诚狠抓工作落实、推进各项事业。面对矛盾敢于迎难而上，面对危机敢于挺身而出，面对失误敢于承担责任，面对歪风邪气敢于坚决斗争，多做实事、多出实招、务求实效，用严实作风提升执行效率。特别是领导干部要真正干在实处、走在前列，推动“关键少数”担负关键责任、带动“绝大多数”，一级带动一级，层层传导压力。

三是进一步提升创造力，坚持创新思维，增强改革创新本领，保持锐意进取的精神风貌。我国发展仍处于重要战略机遇期，前景十分光明，挑战也十分严峻。面对新形势新任务新要求，有的党员能力和水平还不能完全适应，一些领导干部的治理能力和专业能力明显跟不上。对此，广大党员干部需增强学习本领，营造善于学习、勇于实践的浓厚氛围；需敢于突破，探索破解难题的有效方法和途径，积极研究新情况、解决新问题，善于结合实际创造性推动工作；需立足实际、务求实效，更加自觉地投身改革创新时代潮流，坚决破除制约更好发展的顽症痼疾，不断开创发展新局面。

（二）

当前的一项重要任务，就是积极探索不断提高党的执政能力的有效路径。

用党的创新理论武装全党。深刻理解习近平新时代中国特色社会主义思想的基本精神、基本内容、基本要求，深刻把握这一思想的科学体系和原创性贡献，深刻领会贯穿其中的马克思主义思想方法和工作方法。结合马克思主义中国化的发展历程加深对党的创新理论的学习领悟，结合新中国成立以来的光辉历程加深学习领悟，结合党中央的治国理政实践加深学习领悟。与此同时，还要大力弘扬理论联系实际的学风，在守初心、担使命的实践中找准定位，在知行合一、狠抓落实上下苦功夫。

建设一支高素质的干部队伍。推动党和国家各项事业发展，关键在人，关键在干部队伍作风。坚持党管干部原则，坚持德才兼备、以德为先，坚持五湖四海、任人唯贤，坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重，把好干部标准落到实处。要秉持正确选人用人导向，匡正选人用人风气，突出政治标准，选优配强各级领导班子。注重培养干部队伍的专业能力、专业精神，发现和储备年轻干部，注重在基层一线和困难艰苦的地方培养锻炼年轻干部。

打造有生机活力的基层党组织。党的基层组织是党在社会基层组织中的战斗堡垒，是党的全部工作和战斗力的基础。加强党的执政能力建设，需夯实根基，推动基层党组织高效运转、充满活力。要坚持正确政治方向，在落实管党治党政治责任中激发基层党组织生机活力；要围绕中心、服务大局，在推动党的事业发展中激发基层党组织生机活力；要尊重党员主体地位，在发展党内基层民主中激发基层党组织生机活力；要把握时代发展脉搏，在创新组织方式和活动方式中激发基层党组织生机活力；要开展党内关爱帮扶，在增强党员荣誉感和使命感中激发基层党组织生机活力。

此外，还需不断完善监督制约机制。进一步创新监督手段，健全相关法律法规。确保党成为始终走在时代前列、人民衷心拥护、勇于自我革命、经得起各种风浪考验、朝气蓬勃的马克思主义执政党。

（执笔：郭鲁江）

以严实作风决战决胜脱贫攻坚

□ 袁维海

到2020年现行标准下的农村贫困人口全部脱贫，是党中央向全国人民作出的郑重承诺，必须如期实现。习近平总书记在决战决胜脱贫攻坚座谈会上强调，“要加强扶贫领域作风建设，坚决反对形式主义、官僚主义”，这一重要指示精神为各级党委和广大党员干部进一步加强扶贫领域作风建设、坚决打赢脱贫攻坚战指明了方向、提出了要求。

脱贫攻坚任务能否高质量完成，关键在人，关键在干部队伍作风。当前，脱贫攻坚战已进入全力冲刺阶段，全体党员干部都要作风过硬，特别是要把“三严三实”要求贯穿到决战决胜脱贫攻坚的始终，确保脱贫攻坚成果得到人民群众认可、经得起实践和历史的检验。

作风问题关系人心向背和事业兴衰。广大党员干部都要树立和发扬好的作风，对照“三严三实”要求，既严以修身、严以用权、严以律己，又谋事要实、创业要实、做人要实。当前，脱贫攻坚进入决战决胜的关键阶段，要在最吃劲的时候鼓足干劲、顽强作战，需更好推动党员干部自觉践行“三严三实”，为打赢脱贫攻坚战提供坚强有力的作风保障。

要有“咬定青山不放松”的决心。全面建成小康社会，最艰巨的任务是脱贫攻坚。从目前来看，脱贫攻坚总体成效是明显的，但仍面临不少困难和挑战，特别是现有贫困大都是自然条件差、经济基础弱、贫困程度深的地区和群众，必须锚定既定目标，坚持“两不愁三保障”脱贫标准，坚持以问题为导向，狠下绣花功夫，拿出过硬本领，确保我国现行标准下的农村贫困人口如期实现脱贫。

要有“越是艰险越向前”的韧劲。决战决胜脱贫攻坚，越到最后成本越高、难度越大。当前，重中之重是着力解决好“两不愁三保障”突出问题，把脱贫攻坚重心向深度贫困地区倾斜。攻克深度贫困堡垒，是这场硬仗中的硬仗，需始终保持韧劲和耐力，步步为营地推动工作，特别是要更好推动贫困老年人、残疾人、重病患者等重点群体的脱贫进度，照顾到非贫困县非贫困村的脱贫攻坚进程，还要找准“穷根”、明确靶向、量身定做、对症下药，真正扶到点上、扶到根上。

要有“不破楼兰终不还”的气势。党员干部作风是否从严从实，关键时刻能否站得出来、冲得上去，关乎脱贫攻坚的成效，影响着全面小康的成色。这些年来，各地一线扶贫力量得到显著加强，成为脱贫攻坚的“尖刀班”“爆破手”，打通了精准扶贫、精准脱贫的“最后一公里”。但是，“逆水行舟，一篙不可放缓”，越到紧要关头，越是任务艰巨繁重，越容不得松口气、歇歇脚，必须始终保持那么一股子劲，乘胜追击，不获全胜决不收兵。

现实地看，在一些地方，急躁和厌战情绪滋生，形式主义、官僚主义等现象仍然存在，这些都直接影响脱贫攻坚的进程，也影响到更好巩固已经取得的成果。一方面，部分党员干部松劲懈怠、精力转移。少数领导干部滋生消极应付情绪，把脱贫攻坚当作一般性的工作来安排，思想认识不到位，责任落实不到位；一些地方出现了工作重点转移、投入力度下降、干部精力分散的现象。这些问题的根源在于一些党员干部的理想信念不够坚定、精神上“缺钙”，必须引起重视。另一方面，形式主义、官僚主义依然存在。形式主义、官僚主义同我们党的性质宗旨和优良作风格格不入，是我们党的大敌、人民的大敌，更是决战决胜脱贫攻坚的大敌。有的地方在脱贫攻坚工作中犯了“急躁症”，好大喜功、盲目抬高标准；有的地方热衷于搞“面子工程”，“造亮点”“堆盆景”“建门面”“刷白墙”；有的地方把心思用在“迎检式”脱贫、“报表式”脱贫上；还有一些部门为了“有个交待”“推诿塞责”，将问责随意泛化、简单化。这些行为从根本上背离了党的宗旨，究其根源是政绩观错位、责任心缺失，对其必须及时纠正和解决。

解决好这些问题，广大党员干部需从“严”上要求、向“实”处着力。

一是强化使命担当。要把群众放在心中最高位置，以工作的实际成效检验初心使命；要切实加强组织领导，把增强“四个意识”落实到行动上，强化扶贫开发工作领导责任制；要主动发挥示范引领作用，领导干部需有担当，亲自部署和协调任务落实，扶贫干部要扑下身子到基层，同群众干在一起。

二是严格质量标准。脱贫既要看数量，更要看质量。脱贫攻坚面向千家万户、不同地域，各家各户的情况和需求各不相同。对此，要坚持精准滴灌，确保各项政策到村、到户、到人；要巩固脱贫成果，加强对不稳定脱贫人口和边缘人口的动态监测和及时帮扶；要动员和凝聚全社会力量广泛参与，推动扶贫同扶智、扶志结合起来，激发和调动贫困群众的积极性，着力提高贫困地区和贫困群众自我发展的能力。

三是深化监督考核。用好监督考核“指挥棒”，是压实脱贫攻坚责任，确保脱真贫、真脱贫的关键环节。要坚持脱贫攻坚安排部署到哪里，监督考核就快速跟进到哪里，盯住关键要害、聚焦突出问题、靶向定点监督，紧盯脱贫攻坚重点领域、重点环节和重点岗位，及时跟进扶贫项目进度、资金去向，特别是要看作风是否严实、过程是否扎实、结果是否真实、群众是否满意。

四是完善激励与约束机制。高质量打赢脱贫攻坚战，需要一大批“闯将”“尖兵”冲锋陷阵。对长期奋战在脱贫攻坚一线的干部，要坚持严管与厚爱结合、激励和约束并重。要健全激励机制，对在基层一线作风过硬、干出成绩、受到群众欢迎的扶贫干部，注意培养使用；对在重大关头和关键时刻挺身而出、表现突出、堪当重任的，大胆提拔使用。同时，还要加强脱贫攻坚干部培训，确保新选派的驻村干部和新上任的乡村干部全部轮训一遍，增强精准扶贫、精准脱贫能力。以脱贫攻坚的实绩增进民生福祉，以全面胜利的实效赢得群众赞誉。

（作者系安徽省中国特色社会主义理论体系研究中心省委党校基地研究员）

本版编辑 栾笑语