经济日报 ECONOMIC DAILY

透视

专家热议编制黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要——

既要保护到底 也要发展到位

经济日报·中国经济网记者 林火灿

黄河流域在我国经济社会发展和生态安全方面具有十分重要的地位。今年的《政府工作报告》提出，编制黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要。有关专家表示，探索黄河流域生态保护和高质量发展“双轮驱动”，要统筹上中下游发展，重塑经济地理新空间，构建高质量的经济社会发展新格局。

青铜峡黄河大峡谷位于宁夏青铜峡市青铜峡镇，图为无人机拍摄的青铜峡黄河大峡谷风光。 冯开华摄（新华社发）

黄河流域省份有着全国约30%的人口，经济总量约占全国的26.5%，在经济社会发展和生态安全方面具有十分重要的地位。

今年的《政府工作报告》提出，编制黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要。有关专家表示，探索黄河流域生态保护和高质量发展“双轮驱动”，必须从整体上加强科学规划，统筹布局，依托城市群、城市圈的发展，促进优势资源要素进一步集聚，统筹上中下游发展，重塑经济地理新空间，构建高质量的经济社会发展新格局。

加强生态保护治理

黄河流域构成我国重要的生态屏障，是连接青藏高原、黄土高原、华北平原的生态廊道。

“黄河流经的大部分生态功能区都是国家主体功能区中的生态脆弱区，这些区域对于黄河流域的生态保护乃至全国的生态安全有着不可替代的重要作用。”国家发展改革委国土开发与地区经济研究所副研究员贾若祥说。

在中国宏观经济研究院研究员肖金成看来，黄河水少沙多、水沙关系不协调，是黄河复杂难治的症结所在。保护好黄河生态，必须把黄土高原水土流失治理作为重大工程。

“解决了黄土高原的水土流失问题，下游黄河水患问题也就迎刃而解了。治理水土流失，一是要增加植被，减少输沙量；二是要建设淤地坝，变黄土高原为农田和公园。”肖金成说，黄河流域的生态环境总体上偏脆弱，要尽量减少对生态地貌人为的影响，在发展中要统筹好生态保护和产业发展的关系。

“推动人口向中心城市集聚、向城市圈集聚、向城市群集聚，减少生态敏感区域的人类活动，将有助于黄河流域的生态修复和环境保护。而且，人口向中心城市和城市圈、城市群集聚也可以提高经济效率，由此带来高质量发展和生态保护环境双驱动。”浙江大学区域与城市发展研究中心教授陈建军说，在推动黄河流域高质量发展的过程中，要依托城镇化进程，形成从中心城市到城市圈、城市群、区域板块的发展路径。

湖北省社会科学院研究员秦尊文建议，要协同推进长江和黄河两大流域生态保护与高质量发展，加强整体谋划，特别是加强立法工作，科学合理地划定各方的职责边界；理顺中央与地方、部门与部门、流域与流域、区域与区域之间的关系，建立起统分结合、整体联动的流域管理体制。

重塑产业竞争优势

良好的生态保护，离不开经济发展的支撑。黄河流域作为我国重要的经济地带，肩负着探索迈向高质量发展的重任。

“中央提出要构建国内国际双循环相互促进的新发展格局，这对于黄河流域来说是重大发展机遇。”陈建军说，在新形势下黄河流域经济社会发展必须加快转向数字经济，实现产业数字化和数字产业化，以数字经济带动产业转型升级。特别是在黄河流域比较偏远地区，更要积极拥抱互联网经济，加快数字经济发展。

“生态优先作为黄河流域高质量发展的基础，一定要有产业的支撑。如果缺乏产业支撑，是不可能实现高质量发展的。”首都经济贸易大学教授安树伟认为，在产业发展的过程中，黄河流域要加快推动动能转换，特别是要摆脱资源消耗大、环境污染严重、发展方式粗放的旧动能，寻找经济效益、社会效益、生态效益共赢的新动能。总的来看，黄河流域上游地区要构建绿色循环的产业体系，中游以能源化工基地为依托，加快资源型经济转型，下游以都市圈为载体，打造先进的制造业集群。

中国区域科学协会会长、中国社会科学院生态文明研究所研究员杨开忠表示，黄河中上游地区远离世界经济地理中心，人口、经济、生态空间结构失衡，国土空间格局低效、不包容和不可持续。克服和规避这一格局，是实现生态保护和高质量发展的根本出路。具体来讲，除要进一步深入推进一体化和高水平开放外，一是千方百计打造产品和服务独特性，发展特色绿色经济，以获取竞争优势；二是大力发展数字、网络经济，以规避国土空间格局不经济；三是注重把退耕还林、退牧还草、生态移民与鼓励人口和经济向中心城市、都市圈和城市群适度集中结合起来，着力规划建设宜居的紧凑城市、紧凑都市圈、紧凑城市群，建立可持续的紧凑国土空间格局，以最大限度克服国土空间格局低效和非持续性；四是抓住中蒙俄、新亚欧大陆桥、中国—中亚—西亚、中国—中南半岛等国际经济走廊规划建设战略机遇，推进人口和经济布局、改革开放向国际经济走廊聚集。

暨南大学经济学院教授覃成林表示，要加快快速交通网络和现代信息网络的建设，更新黄河流域经济空间发展的基础设施，使整个流域跟上高铁时代、5G时代的步伐，缩小与东部发达区域在基础设施等方面的差距。从产业基础看，黄河流域存在多代技术并存的复杂情况，要主动适应新科技革命和第四次产业革命的大趋势，做好产业结构调整和升级。要注意引导区域分工与合作，通过构建区域产业链、供应链，提升黄河流域经济空间一体化水平。要进一步做好对内对外开放，对内加强与东部沿海地区和长江经济带的合作，对外加强面向以丝绸之路经济带沿线国家的开放与合作，增强黄河流域经济发展的动能。

构建区域发展格局

“黄河流域生态保护和高质量发展，根本出路在于重塑黄河流域的经济地理，建立高效、包容、可持续的黄河流域经济地理。”杨开忠说，制约黄河流域发展的关键是资源不节约、环境不友好的产业结构、生产和消费方式以及空间格局。可围绕经济活动相对活跃的区域，促进人口和产业聚拢，并优化资源空间配置，打造紧凑型的经济地理，提高整个流域人口和经济活动的空间集聚度。

“要支持区域性中心城市的发展，通过区域性中心城市带动周边的地区。”肖金成建议，要因地制宜、因地施策，推动不同区域协调发展。在支持区域性中心城市发展时，要考虑产业的聚集、功能的完善、辐射带动力的增强。

覃成林建议，在黄河流域构建高质量的经济空间发展新格局，一是要在主体功能区划的基础上，以水资源在全流域的合理分配和促进流域生态建设作为重要的约束条件，做好黄河流域的空间规划，统筹上中下游发展；二是要以新发展理念为指引，以提高区域可持续发展能力为中心，创新黄河流域空间开发方式；三是要以服务“一带一路”建设和促进区域协调发展为导向，加快中原增长极、关中增长极和陇海—兰新发展轴，以及兰州都市圈、太原都市圈、银川都市圈、呼和浩特都市圈、西宁—海东都市圈的建设。

兰州大学经济学院教授郭爱君建议构建西北经济走廊，打造西北五省区内以交通、管网基础设施联通为基础，以重要城市群为载体，以自由贸易试验区、国家级新区、海关特殊监管区域等为平台，以产业空间高效集聚，城市、人口与产业合理匹配，经济发展与生态保护充分协调，与国家重大发展战略有效兼容等为特征的带状区域。

专家们还建议，要持续关注集中连片特困地区返贫、资源枯竭型区域转型发展、收缩型城市发展振兴等一系列发展中面临的新问题，不断深化区域协调合作，打造更具竞争优势的发展新格局。

统计显示，前四月新增减税降费超九千亿元——

更多减税降费惠及市场主体

本报记者 曾金华

今年的《政府工作报告》提出，加大减税降费力度。预计全年为企业新增减负超过2.5万亿元。

国家税务总局发布最新统计显示，1月份至4月份，全国累计新增减税降费9066亿元，其中包括2019年年中出台政策在今年翘尾新增减税降费4209亿元；2020年出台的支持新冠肺炎疫情防控和经济社会发展税费优惠政策新增减税降费4857亿元。

“《政府工作报告》提出加大减税降费力度，将有利于进一步提振信心、繁荣市场、扩大内需，增强供应链活力。”山东泰开集团总经理刘学敏说，疫情发生以来，政府在税费减免方面给予了企业很大支持。

税务总局税收科学研究所研究员李平表示，减税降费政策在减轻企业负担、促进居民消费、稳定市场预期、扩大就业等方面发挥了重要作用，有效支持实体经济稳定发展，有力对冲了疫情影响。

“对企业来说，在疫情导致的经济下行压力下，税费优惠政策给企业增加了信心，降低了企业经营成本。”浙江嘉善尚品农业科技有限公司董事长孙军说。

国家税务总局相关负责人介绍，为统筹推进疫情防控和经济社会发展，党中央、国务院先后部署实施了一系列税费优惠政策，涉及税费多、优惠力度大、受益主体广、落实时间紧。“税务总局建立了‘一竿子到底’的政策落实机制，各地税务部门严格按照网格化管理要求，逐个层级逐项政策明确落实责任单位和责任人，确保纳税人、缴费人全面知晓政策、充分享受政策。”该负责人说。

“今年以来，我们已享受到增值税增量留抵退税5470余万元，社保费减免2000余万元。同时，捐赠的2亿元抗疫资金也享受了税费减免政策。”牧原集团董事长秦英林说。

疫情发生以来，税务部门按照“数据服务大局要尽力”的要求，按日统计增值税发票开票金额，动态分析企业复工复产情况。

数据显示，全国企业复产复销情况逐月向好，5月1日至20日总体销售收入达去年同期的96.5%。截至5月中旬，通过税收大数据供需匹配，各地上下游厂家与湖北企业积极对接，疏通购销堵点，已达成合作项目6264个，累计成交金额82.2亿元。

“102条供应信息，每一条都精准匹配。”经营纺织品和服装生产的武汉捷盛经贸有限责任公司财务经理周亚琪介绍，受疫情影响被迫停工的武汉捷盛经贸在税收大数据精准推送的帮助下，匹配了急需的原材料，弥补了大量面料缺口。

要把减税降费政策落到企业，优化纳税服务十分关键。疫情发生以来，税务部门先后推出54项办税缴费服务措施，最大程度便利纳税人、缴费人办税缴费，持续优化税收营商环境。

一系列措施给企业带来便利。“疫情期间，员工基本都居家办公，很多数据没法汇总，正常的纳税申报都成困难，税务部门适时出台延期纳税申报等措施并提供线上远程辅导，让企业有充足的时间应对问题。”荣民控股集团董事长史贵禄说。

深圳国际控股有限公司副总裁林娜表示，这次疫情对经济社会造成很大的冲击，尤其对企业的生产经营造成很大影响，税务部门大力推广“非接触式”办税，及时落实减税降费政策，为全面复工复产提供了有力支撑。

资金链是企业的“生命线”，疫情期间，稳定的资金流尤为重要。为缓解出口企业资金压力，助力稳外贸稳外资，税务部门大力推行无纸化退税申报，将正常退税业务平均办理时间提速20%，即从2019年的10个工作日压缩到2020年的8个工作日以内，一些地区甚至压缩50%以上。

除了提速退税加快资金“回流”，税务部门还联合银保监会升级“银税互动”融资支持，助力企业特别是小微企业缓解资金难题。一季度，小微企业获得“银税互动”贷款金额1816亿元，对保居民就业、保基本民生、保市场主体发挥了积极作用。“税务部门将企业纳税信用转化为实实在在的信用资产，有助于企业轻装上阵。”山东威海市商业银行董事长谭先国说。

本版编辑 胡达闻 孟 飞

行业风向

海南离岛免税购物额提至每年每人10万元——

离岛免税激发“买买买”潜力

本报记者 董碧娟

近日，中共中央、国务院印发的《海南自由贸易港建设总体方案》中明确提出，放宽离岛免税购物额度至每年每人10万元，扩大免税商品种类。其中提到的“离岛免税”是什么？能给消费者“买买买”带来哪些实惠？

离岛免税政策最初是指对乘飞机离岛（不包括离境）旅客实行限次、限值、限量和限品种免进口税购物，在实施离岛免税政策的免税商店内付款，在机场隔离区提货离岛的税收优惠政策。

在免税额度方面，从最初的5000元到2012年的8000元，再到2016年，每人每年累计免税购物限额不超过16000元。2018年12月份，又将每人每年累计免税购物限额增加到30000元。

在商品品种方面，最初是18种免税商品。2012年，增加美容及保健器材、餐具及厨房用品等3类免税商品品种。2018年，在离岛免税商品清单中又增加了视力训练仪、助听器、矫形固定器械、家用呼吸支持设备（非生命支持）等商品。

在政策适应范围方面，最初是乘飞机离岛乘客。2017年，将海南铁路离岛旅客纳入离岛免税政策适用对象范围。2018年，将乘轮船离岛旅客纳入离岛旅客免税购物政策适用对象范围。至此，已经实现了离岛免税政策对“空、海、铁”三种方式离岛旅客全覆盖。

业内专家表示，离岛免税政策优惠力度和范围越来越大，政策对消费的带动作用也越来越明显。据统计，自2011年4月20日海南离岛免税购物政策实施以来，政策效应不断扩大。截至今年一季度，海关共监管销售离岛免税品7200.1万件，销售金额550.7亿元，购物人数1609.7万人次。2019年，海南全省离岛免税销售额136.1亿元，同比增幅超过三成。

“随着离岛免税政策不断放宽，政策效应逐渐显现，对于推动海南经济社会发展、打造海南国际旅游岛发挥了重要作用。”北京国家会计学院教授、财税政策与应用研究所所长李旭红分析，一是大大降低了消费者的购物成本，拉动当地的旅游消费，有效刺激了海南的旅游经济；二是带动了海南的旅游景区、航空、酒店餐饮等相关行业的联动发展，提升了海南旅游业的国际竞争力。

公 告

该机构《中华人民共和国金融许可证》声明作废。其要素为：

机构名称： 中国工商银行股份有限公司成都金阳路支行

机构编码： B0001S251010104

许可证流水号： 00821978

批准成立日期： 1985年10月09日

住所： 四川省成都市青羊区金鹏街86号

发证机关： 中国银行业监督管理委员会四川监管局

发证日期： 2007年09月29日

中国工商银行股份有限公司成都金阳路支行

2020年6月10日