

财政部部署落实积极财政政策措施——

各级政府紧日子怎么过

经济日报·中国经济网记者 曾金华

1 透视

今年全国两会部署了一系列力度空前的积极财政政策,以对冲新冠肺炎疫情影响。近日,全国财政厅(局)长座谈会就落实积极财政政策作出全面部署,明确了相关要求。财政资金如何使用“一竿子插到底”?各级政府“紧日子”怎么过?记者采访了有关部门负责人和专家学者。

“过紧日子”逐项落实

《政府工作报告》强调,各级政府必须真正过紧日子。财政部要求,坚持量入为出、有保有压、可压尽压,打破基数概念和支出固化格局。

大力压减一般性支出,大幅压减中央部门非刚性、非重点项目支出和公用经费。同时,强化预算安排与执行、评审、审计、绩效挂钩机制。据悉,通过一系列措施压减后,非急需非刚性支出压减50%以上,压压力度前所未有。与此同时,地方各级政府要大力压减支出。

中央财经大学财政税务学院院长白彦锋认为,在财政收支矛盾日益尖锐的情况下,压减不必要的财政支出“节用裕民”显得十分重要。

据悉,财政部已印发通知,从压缩一般性支出、严格执行经费开支标准、强化“三公”经费管理、硬化预算执行约束、落实对特殊地区和部门限制措施等方面对地方财政部门提出了明确要求。

根据部署,各地要严把支出预算关口,大力压减一般性支出,按照零基预算理念全面梳理2020年预算,进一步压减会议、差旅、培训、出国等公用经费以及受疫情影响可暂缓实施和不再开展的支出项目。

在收支矛盾十分突出的情况下,今年中央财政急需加大财政扶贫投入力度,安排补助地方专项扶贫资金1461亿元,连续五年每年增加200亿元,并通过结转资金再一次性增加300亿元,进一步向“三区三州”等深度贫困地区、挂牌督战地区和受疫情影响较重的地区倾斜。

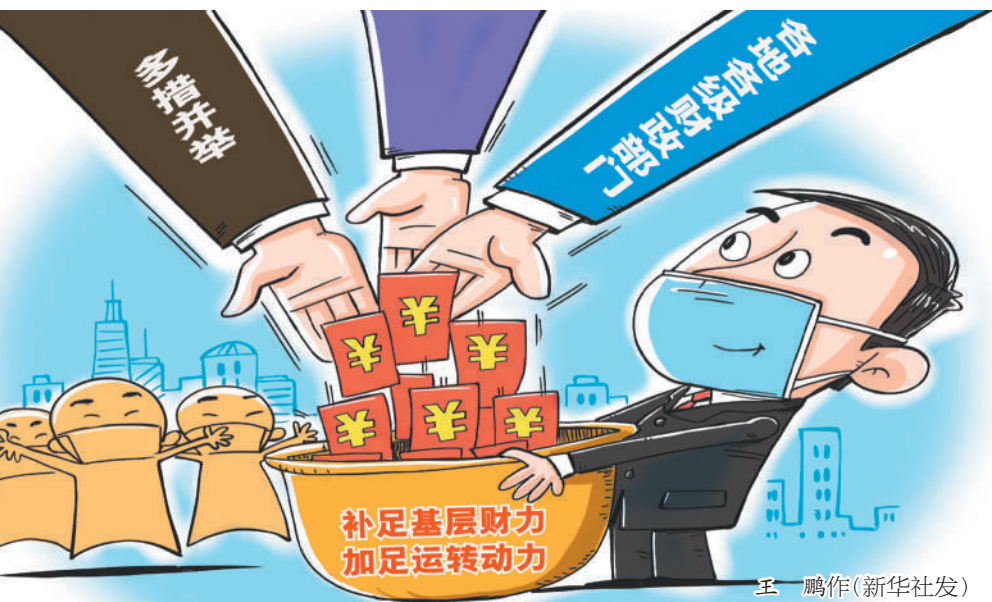
财政部要求,地方各级财政部门在研究落实支持疫情防控、复工复产、稳岗就业政策时,要优先考虑脱贫攻坚因素,加大倾斜支持力度,采取切实有力举措克服疫情对脱贫攻坚的影响。同时,还要大力支持污染防治、教育、关键核心技术

性。”财政部部长刘昆表示。

记者获悉,5月28日下午,财政部相关司局就完成了中央部门预算批复工作,中央对地方转移支付预算正在抓紧下达。“各地财政部门也要推动尽快将资金分解落实到具体项目,尽早发挥资金效益和政策作用。”刘昆说。

《政府工作报告》明确要求,资金直达市县基层,直接惠企利民。资金使用“一竿子插到底”是宏观调控的创新。“这种直达型的转移支付方式是一种制度创新,对财政资金截留挪用了必要的防范,将更好地促进特殊转移支付主要用于保就业、保基本民生、保市场主体目标的实现。”中国社科院财经战略研究院副院长杨志勇说。

北京大学经济学院教授刘怡认为,推动财力下沉是当前内外部环境我国经济社会发展的必然要求,也是实现积极财政政策要更加积极有为的重要举措,“及时下沉财力是引导基层壮大财源、推进新旧动能转换的关键手段”。



王一鸣作(新华社发)

今年全国两会部署了一系列力度空前的积极财政政策,以对冲新冠肺炎疫情影响。各项政策和资金如何尽快见到实效,发挥好稳定经济增长的关键作用?6月8日,全国财政厅(局)长座谈会就落实积极财政政策作出全面部署,明确相关要求,努力取得最大政策效应。

资金直达基层民生

中央明确要求,“积极的财政政策要更加积极有为”。《政府工作报告》提出了提高赤字率、发行抗疫特别国债、增加专项债券等一系列积极的财政政策举措。

汇总中央和地方预算,预计今年全国一般公共预算收入18.03万亿元,通过多种渠道筹集资金,努力保持财政支出强度,支出达到24.79万亿元。“从支出规模上看,积极财政政策的力度是空前的,并且考虑了下半年可能存在的不确定

“主动退市股”又回来了,专家表示——

重新上市渠道渐趋通畅

本报记者 温济聪 李予阳

继ST长油之后,A股市场迎来了第二家重新上市的公司。

6月7日晚,国机重装发布公告称,公司股票于6月8日在上海证券交易所重新上市。公司股票重新上市后在风险警示板交易,证券简称为“ST国重装”。

国机重装前身二重重装成立于2001年,主营重型装备的研发与制造业务,并于2010年2月份在上交所上市。2014年公司因连续3年亏损,其股票被暂停上市。2015年5月份,*ST二重实施主动退市,同年7月份转入全国中小企业股份转让系统(新三板)交易。

主动退市为企业赢得了改革机会。5年间,国机重装连续4年实现盈利。该公司从债务重组、资产减负、产

品结构调整、人员分流等方面综合施策,于2016年实现扭亏脱困,2017年、2018年进一步巩固了改革脱困成果;2018年2月份,该公司完成了对控股股东国机集团下属重型装备板块优质资产中国重机和中国重型的并购重组,二重重装更名为国机重装。

北京理工大学公司治理与信息披露研究中心主任张永冀认为,国机重装退市后通过债务重组、做大做强主业、并购重组等,恢复了持续经营能力,具有较好的示范效应。

“继ST长油之后,国机重装成为A股市场第二家重新上市的公司,标志着退市、重新上市渠道渐趋通畅。重新上市有助于化解退市实践中的风险、瓶颈

和困难,促进退市制度实施更为常态化。”川财证券研究所所长陈雳表示。

不过,受国机重装重新上市影响,市场上不乏“看好退市股”的声音。业内专家和国机重装均提醒投资者防范风险。

国机重装提醒投资者,该公司存在因现金分红能力不足无法实行股权类再融资、下游行业景气度下降等风险,在重新上市初期切忌盲目跟风“炒新”。

中南财经政法大学数字经济研究院执行院长盘和林表示,主动退市“复活”不代表退市股有投资价值,更不代表严格的退市制度会有松动,质地优良的公司依然具有价值投资的特征,一些差公司依然具有较高的投资风险,投资者不要“炒小”“炒差”。

履行入世承诺,中国说到做到

——访南开大学国际经济贸易系主任彭支伟

本报记者 周明阳

1 专家访谈

自加入世界贸易组织以来,中国一直是多边贸易体制的积极参与者、坚定维护者和重要贡献者。但是,外界对于中国的发展也有质疑的声音,认为中国已不是发展中国家,甚至指责中国在履行承诺方面做得不够。这些质疑是否合理?经济日报记者采访了南开大学国际经济贸易系主任彭支伟。

记者:为什么说中国是世界上最大的发展中国家?

彭支伟:2002年以来,中国对世界经济增长的平均贡献率接近30%,成为拉动世界经济复苏和增长的重要引擎,但中国仍是世界上最大的发展中国家。

中国拥有14亿人口,是世界上人口最多的国家,经济总量规模超过除美国之外的其他国家。但中国现阶段的人均GDP刚过1万美元,这与经济合作与发展组织人均GDP水平最低的成员

国波兰相比,尚有相当大的差距。

中国的经济结构还处于传统落后的产业部门与现代化部门并存、科技水平和创新能力不够强、国际分工整体地位较低、工业化和城镇化尚未完成、区域以及城乡发展差距较大的状态,国内消费市场尚未充分培育起来,粗放的经济增长模式尚未得到根本性扭转,国家治理体系也有待进一步完善。

记者:加入世界贸易组织后,中国是如何认真履行承诺的?

彭支伟:在货物贸易领域,中国按照承诺逐步削减进口关税,到2010年就完成将关税总水平从15.3%降到9.8%的目标。根据世界贸易组织的数据,2015年中国贸易加权平均关税税率已降至4.4%,明显低于其他主要发展中国家,接近发达国家水平。近年来,中国又多次自主降低进口关税。

在服务贸易领域,世界贸易组织要求中国开放100个领域,到2018年中国已经事实开放了120个部门。入世议定书没有对投资领域提出具体要求,

但中国一直在推进自主开放。

中国在知识产权领域、在透明度领域也一直努力履行承诺。中国中央政府集中清理了2300多部法律法规和部门规章,范围涉及货物贸易、服务贸易、知识产权、投资等各个方面;地方政府共清理出9万多件地方性法规、地方政府规章和其他政策措施。

记者:中国是如何积极承担与中国国际地位相应责任的?

彭支伟:中国加入世界贸易组织以来,一直积极倡导建立和维护以规则为基础的贸易体制,反对保护主义和孤立主义。近年来,中国进一步主动降低进口关税,举办进博会,积极推动国内自由贸易试验区升级扩容。

随着经济持续发展,中国提出并积极践行构建人类命运共同体理念,努力承担与全球第二大经济体相适应的国际责任,包括推进“一带一路”倡议、成立金砖国家开发银行和亚洲基础设施投资银行等。毫无疑问,中国加入世界贸易组织既发展了自己,也造福了世界。

积极的财政政策要更加积极有为



《政府工作报告》提出各级政府必须真正过紧日子

今年中央对地方转移支付达到**83915亿元**

比上年增长**9500亿元**
增长**12.8%**

今年中央财政安排补助地方专项扶贫资金**1461亿元**,连续五年每年增加**200亿元**

今年政府债券资金达到8.51万亿元

今年政府债券资金达到**8.51万亿元**

比上年增长**3.6万亿元**

今年前5月新增债券发行量完成全年地方新增债务限额的**57.1%**
同比提高**9.8个百分点**

攻关等其他重点领域,为全面建成小康社会提供有力保障。

对于切实兜牢基层保基本民生、保工资、保运转问题,中央财政通过采取新增财政赤字、发行抗疫特别国债、大力压减中央本级支出等措施,加大对地方财力支持。今年中央对地方转移支付达到83915亿元,比上年增加9500亿元,增长12.8%。

政府债券加快发行

今年政府债券资金达到8.51万亿元,比上年增加3.6万亿元,增加规模前所未有,当前需要加快发行使用,尽早发挥债券资金使用效益。

据悉,财政部按程序分四批提前下达2020年新增债券额度28480亿元,包括一般债务额度5580亿元和专项债务额度22900亿元。目前,正在抓紧按程序下达剩余额度新增一般债券、专项债券额度和抗疫特别国债资金。

最新统计显示,5月份地方政府债券发行13025亿元,创地方债券单月发行量新高。截至5月底,2020年地方债券共发行31997亿元,其中新增债券27024亿元,再融资债券4973亿元。前5月新增债券发行量完成全年地方新增债务限额47300亿元的57.1%,同比提高9.8个百分点。

专项债券对扩大有效投资、拉动经济增长具有重要意义。财政部要求,要坚持“资金跟着项目走”的原则,将专项债券资金用于中央确定的重点领域、重大战略项目,带动民间投资,有效支持补短板、惠民生、促消费、扩内需。各地要抓紧做好项目储备和前期准备工作,用好专项债券可以作为符合条件重大项目资本金的政策,发挥好引导作用,带动社会资本加大投入。

“不能因为应对疫情就不重视债务风险,不能因为财政困难就违规举债制造新的风险,绝不为解决短期问题而留下后遗症。”刘昆说,各地要将隐性债务作为加强地方政府债务管理的重中之重,牢牢守住不发生系统性风险的底线。

“既要密切监管地方政府债务总体规模动态风险,也要监测监管好局部地区、个别债券融资项目的风险状况,防止‘黑天鹅’现象。”中国财政科学研究院金融研究中心主任赵全厚认为,要不断健全地方政府债务常态化监测机制,加强统一监管,提高监管效率。

积极履行社会责任

广发银行展现国有控股银行担当

广发银行作为央企中国人寿集团的成员单位,始终坚持“关注人的发展,实现和谐共赢”的社会责任理念,以“服务客户、回报股东、成就员工、奉献社会”为己任,积极履行社会责任,支持民营经济,倾情回馈客户,共享发展成果,为经济、社会及环境可持续发展而不懈努力。近日,在发布的2019年年度报告显示,广发银行在履行社会责任的过程中,充分展现了国有金融机构的责任担当。

推动普惠金融,服务实体经济

2019年,广发银行成立普惠金融部,对全行普惠金融客户提供总体规划与统筹协调管理,以金融科技为支撑,加强与互联网、大数据的融合,推出对公线上化信用贷款产品“税银通”2.0,打造普惠金融业务线上化风控核心,实现全流程线上贷款服务,无缝内嵌无还本续贷功能,有效降低企业融资成本。2019年末,广发银行普惠型小微企业贷款余额较年初增长28.01%,存量有贷户较年初增加8.69万户,不良贷款余额和不良率实现“双降”,实现“两增两控”;普惠型涉农贷款余额较年初增长49.32%。

发挥金融优势,助力脱贫攻坚

广发银行强化领导机制,建设扶贫干部队伍,发挥金融机构的优势,倾斜信贷资源,创新扶贫产品,探索扶贫新模式。通过产业扶贫、金融扶贫、教育扶贫、党建扶贫多维度综合发力,将金融服务和产品送到企业,不断为“精准扶贫”贡献广发智慧。2019年末,广发银行金融精准扶贫贷款余额49.88亿元,较年初增长16.73%。产业扶贫着眼“输血”与“造血”结合,教育扶贫实现“扶志”与“扶智”结合,协同扶贫做到“叠加保险”与“结对帮扶”结合。2019年末,广发银行累计派出82名扶贫干部,帮扶14个省份70个贫困点的4439户贫困户、12511名贫困人员,预计脱贫率达95%以上。

发展绿色金融,支持低碳经济

广发银行将绿色信贷和绿色经营理念融入全行经

营发展目标,持续增加绿色信贷投放,进一步向低能耗、低资源消耗、低污染、低排放的行业倾斜,加大对绿色经济、低碳经济、循环经济的支持力度,重点支持节能环保行业和环保行业,优先支持与大气污染和水污染防治相关的节能环保子行业。2019年末,广发银行绿色信贷余额205.16亿元,较年初增长34.95%,高于各项信贷增速。与此同时,广发银行还将湖州分行设立为绿色分行,在政策上予以倾斜支持;加大绿色金融创新案例推广力度,主承销的信托型绿色资产支持票据“深能南京能源控股有限公司2019年度第一期绿色资产支持票据”成功发行。

维护客户权益,全面普及金融知识

广发银行将消费者权益保护作为服务之本,推进网络安全防护体系建设,开展金融知识普及,多维度、多渠道维护消费者合法权益。广发银行结合社会热点,创新推出“漫”谈消保系列宣传漫画,并增加“金融扶贫”主题知识宣传,开展金融知识下乡等活动。2019年,参与宣传活动累计20187人次,派发资料66.26万份,现场解答咨询超1万件,媒体报道数238次,受众客户量达1491.52万人次,获得良好成效。

希望慈善基金,助力青少年圆梦

2019年,广发银行凭借广发希望慈善基金,在全国9个省份开展15个公益项目,共资助贫困大学生365名、高中生50名、初中及小学生150名、特困家庭学生20名、汶川地震孤儿81名、先心病患儿10名,并捐建希望厨房、亲情屋、青空间、快乐阅读书屋、快乐体育园地、电子图书室、电子商务实训室等设施。开展“我和我的祖国——融情夏令营”,帮助新疆41名少数民族学生圆梦北京。与此同时,还积极参与社区治理,支持大学生志愿服务团队积极参与周边社区建设,助力中国青年志愿者协会遴选一批大学生志愿服务社区示范项目。迄今,广发希望慈善基金共募款8600多万元,其中7000多万元已经落地。

(数据来源:广发银行)