

国新办发布会介绍《海南自由贸易港建设总体方案》有关情况——

欢迎国内外人士来海南发展

经济日报·中国经济网记者 熊 丽

视点
中国新闻奖专栏

6月8日,国务院新闻办公室举行新闻发布会,介绍《海南自由贸易港建设总体方案》有关情况。国家发展和改革委员会副主任林念修,财政部副部长邹加怡,商务部副部长兼国际贸易谈判副代表王文文,中国人民银行副行长、国家外汇管理局局长潘功胜,海关总署副署长李国,海南省委书记、海南省人大常委会主任刘赐贵,海南省委副书记、海南省人民政府省长沈晓明出席,并答记者问。

实现“零关税”“零壁垒”

林念修表示,《总体方案》始终把握3个关键点:第一,坚持党的集中统一领导,坚持中国特色社会主义制度;第二,对接国际高水平经贸规则,把制度集成创新摆在重要位置上,促进生产要素自由便利流动;第三,成熟一项推动一项,行稳致远,久久为功。

据介绍,《总体方案》主要内容可以概括为“6+1+4”。“6”就是贸易自由便利、投资自由便利、跨境资金流动自由便利、人员进出自由便利、运输来往自由便利、数据安全有序流动。“1”就是构建现代产业体系。特别强调要突出海南的优势和特色,大力发展旅游业、现代服务业和高新技术产业,进一步夯实实体经济的基础,增强经济创新力和竞争力。“4”就是加强税收、社会治理、法治、风险防控等4个方面的制度建设。

林念修表示,《总体方案》推进实施可以分为打基础和全面推进两个阶段。第一个阶段,2025年以前,突出贸易投资自由化便利化,在有效监管基础上,有序推进开放进程,推动各类要素便捷高效流动,形成早期收获,适时启动全岛封关运作。第二个阶段,2035年以前,主要是进一步优化完善开放政策和相关制度安排,实现贸易自由便利、投资自由便利、跨境资金流动自由便利、人员进出自由便利、运输来往自由便利和数据安全有序流动,基本形成完备的法律法规体系、现代产业体系和现代化社会治理体系,打造我国开放型经济新高地。

王文文表示,在货物贸易自由化便利化方面,一是要实现“零关税”;二是要瞄准“零壁垒”;三是要推进便利化;四是在货物贸易自由便利的情况下,要确保风险能够得到防范和控制,高标准建设口岸基础设施,实施智能、精准监管。在服务贸易方面,要体现“既准人又准营”。

邹加怡表示,“零关税”是海南自由贸易港一项非常重要的制度设计。“零关税”政策的早期收获是在2025年全岛封关运作之前率先对部分进口商品实施“零关税”,免征进口关税、进口环节增值税和消费税。等到条件成熟,于2025年实施全岛封关运作之后,会在简并税制的基础上,对进口征税商品目录以外的所有进口商品免征进口关税。这就是实现“零关税”的最终制度安排。

在金融政策方面,潘功胜表示,金融

国新办发布会上,有关部门、地方负责人解读《海南自由贸易港建设总体方案》表示,海南将实现贸易自由便利、投资自由便利、跨境资金流动自由便利、人员进出自由便利、运输来往自由便利、数据安全有序流动,大力发展旅游业、现代服务业和高新技术产业,打造度假购物天堂。同时,要汲取历史上“大起大落”教训,建设风险防控体系,不允许出现危害国家安全或走私等行为。



图为海南省三亚国际免税城(无人机照片)。

张丽芸摄(新华社发)

政策的总体框架主要包含四方面内容:一是高水平的经常项目和资本项目的开放,便利跨境贸易和投融资的资金流动;二是金融服务业开放;三是金融改革创新,支持实体经济发展;四是金融风险防控体系建设。

《总体方案》提出,在洋浦保税港区等具备条件的海关特殊监管区域率先实行“一线”放开、“二线”管住的进出口管理制度。对此,李国表示,海关将积极做好监管服务工作,全力支持洋浦保税港区高水平开放、高质量发展,及时总结评估洋浦保税港区先行先试情况,逐步在海口综合保税区等海南省内符合条件的其他海关特殊监管区域推广实施成熟的方案。

强调几个“不允许”

《总体方案》提出,要建设风险防控体系,有针对性化解重点领域风险。在推进海南自贸港建设时有哪些风险?海南将如何加强风险防控?

在回答经济日报记者提问时,刘赐贵表示,海南自贸港有几个“不允许”:不允许危害国家安全,不允许在意识形态方面破坏社会主义制度,不允许通过货物贸易走私,不允许搞黄赌毒,不允许破坏海南良好的生态环境,不允许在海南自贸港建设过程中产生腐败、发生不廉洁的行为。“对这些原则性问题,我们都会制定或者已经制定相应的管控措施。”刘赐贵说。

从2015年开始,海南对房地产提出了“两个暂停”,一是暂停批地,二是有地

的房地产商暂停批建。后来,又在三分之二的市县取消了固定资产投资和财政收入考核。2018年6月份,海南又以“壮士断腕”决心实施全域限购。刘赐贵表示,海南深刻汲取历史上“大起大落”教训,牢牢把握“管得住”才能“放得开”这一前提,强化风险防控意识,防范化解贸易投资、人员进出、资金流动、生态和公共卫生等各领域风险,确保自贸港建设行稳致远。

“在海南自贸港建设中一定会守住生态底线,海南生态环境只能更好。”刘赐贵表示,在发展区域上,不是什么地方都可以上项目;在产业选择上,不是什么项目都要,而是聚焦三大领域:旅游业、现代服务业和高新技术产业。高新技术产业将着重发展“陆海空”三个产业:“陆”就是南繁育种、杂交水稻,“海”就是深海研究、深海开发、海洋经济,“空”就是文昌卫星发射和系列产业发展。

打造度假、购物天堂

“我们将通过实施高水平开放政策,吸引全世界投资者到海南投资兴业,我们会更加注重外资的引进,更加注重境外人才的引进,全力落实好自由贸易港的各项政策。我们将着重把制度集成创新摆在十分突出的位置,高标准高质量建设海南自由贸易港。”刘赐贵表示,海南自贸港建设要让940万海南人民有幸福感、获得感;欢迎全世界投资者和各类人才到海南投资兴业,积极参与海南自由贸易港建设。

刘赐贵表示,海南虽然有改革开放30多年的历史,但人才基础依然薄弱,是发展的瓶颈。海南正深入开展“百万人才进海南”行动,目的是大力吸引人才。此外,海南还将注重发挥好本地人才作用。

沈晓明表示,海南的比较优势是三个环境,一是生态环境,二是营商环境,三是政策环境。

“可以说,营商环境是决定自贸港建设成败的关键之一。海南营商环境建设的总体目标是世界一流,总体要求是法治化国际化便利化。”沈晓明表示,海南在优化营商环境过程中特别重视两个方面:一是公平、透明和可预期。所谓公平,就是内资和外资一个样,国有和民营一个样,本地企业和外地企业一个样,认识的人和不认识的人一个样。所谓透明和可预期,就是事情能不能做、怎么做,政府要做到标准透明、程序透明、路径透明,这样才能使得市场主体感觉到过程可预期、结果可预期。二是摆正政府和企业的位。强化尊重企业、尊重企业家的理念,营商环境好不好,政府说了不算,领导说了不算,甚至评价体系本身说了也不算,而是企业说了算,企业家说了算。

沈晓明表示,海南将在自贸港背景下大幅度优化目前的离岛免税政策,希望海南不仅成为全国人民的度假天堂,还能够成为全国人民的购物天堂。海南自贸港还将为全国乃至全世界的有识之士提供前所未有的发展机会。

“不管是前浪还是后浪,海南自由贸易港都欢迎大家来闯荡。”沈晓明说。

热搜

6月份大部气温偏高 总体利于作物生长

本报记者 郭静原

近期,今年以来最大范围高温天气“炙烤”我国北方,周末两天一路从东北地区“烧”到了华北、黄淮地区。6月8日,华北平原、内蒙古东南部、东北西部等地高温更是加码,特别是内蒙古东部以及吉林西部等地出现历史同期少见的炎热,内蒙古东南部局地达40℃以上;北京更是连续两天酷热暴晒,最高气温达38℃,创下今年以来气温新高。

上周五“芒种”至,常年芒种节气期间,无论南方还是北方,都可能出现高温天气,形成北“烤”南“蒸”的局面。近日,江南、华南等地持续降雨,部分暴雨区域高度重叠、累计雨量和短时雨强大,多地已出现灾情。中央气象台高温、暴雨黄色预警齐发,公众需加强防范意识,警惕次生灾害和局地强对流天气,及时关注最新天气预报预警信息。

气象部门还预计,6月份全国大部气温偏高,黄淮西部、江淮、江汉、江南东部、西南地区东北部等地高温日数较常年同期偏多,可能出现阶段性高温热浪。

为何6月初天气如此炎热?气象专家解释称,6月份北方气温更容易升高,这与控制该地的天气系统有关。通常情况下,5月份和6月份北方出现高温主要是受大陆高压脊控制,盛行下沉气流,空气干燥,所以大气通透性很强,太阳辐射极容易到达地面,辐射升温非常明显。因此,北方中午前后出现气温较高的情况增多,有时甚至高达40℃,此时体感主要表现为干热。

而到7月份,随着副热带高压向北推移,南北高温的主要影响系统都为副热带高压,副热带高压控制区域水汽相对充足,空气湿度大,体感温度高,人们会感到闷热。这时,南方的高温才真正开始“发力”,甚至会持续一个多月时间。

好在高温如火如荼发展的同时,一股冷空气已经启程,未来将自西向东影响我国。6月9日,华北、黄淮等地气温陆续下滑,最高气温降到30℃左右,高温天气按下“暂停键”。东北一带的炎热天气也会明显缓和,如哈尔滨8日最高气温为32℃,之后一路下滑,11日最高气温将只有22℃,体感反差较为明显。除降温外,冷空气也将同步给西北、华北等地带来降水,主要以小到中雨为主,出现明显气象干旱的河南也将在11日至12日左右迎来降雨。

南方持续多日的雨情则有望缓解。9日,强降雨范围缩小,主雨带东段略有北抬,长江中下游地区的梅雨季或将拉开序幕。赶走阴霾后,华南一带晴朗天气增多,本周将回归闷热,预计广东、福建等地周末将现35℃高温。气象专家提醒,目前雨带西段仍维持在广西北部至湖南中南部一带。5月29日以来,广西尤其是广西北部地区暴雨区域高度重叠,需防范持续强降雨可能引发的城乡内涝、山洪、泥石流等次生灾害。

农业生产方面,中国气象局应急减灾与公共服务司副司长王志华表示,预计6月份东北地区大部水热条件较好,气象条件总体利于玉米、水稻等春播作物生长发育。北方春播区应加强田间管理,东北、西北、华北等旱作区及时中耕除草,合理施肥;北方冬麦区应做好小麦后期管理,防范干热风 and 强对流天气的不利影响,及时收获已成熟作物、腾茬整地,趁墒复播。

南方各地仍需注意防范强降雨、强对流和高温天气的不利影响。早稻区应注意以水调温,防范夏季高温热害对早稻结实的不利影响;降水偏多地区要及时排涝降渍,促进作物正常生长。此外,6月份春播作物进入旺盛生长期,各地还应加强病虫害监测与防治工作。

隐私泄露防不胜防 《民法典》拧紧“保护阀”

本报记者 李万祥

河北省某位女士“被结婚”两次,快两年了始终“离”不成;刚在银行办完业务,就接到推销理财的电话;刚在网站浏览买房信息,中介电话就不期而至……个人信息泄露给人们带来了不少烦恼,有的甚至成为“黑灰产”重要的牟利手段。为此,刚刚颁布实施的《民法典》对隐私保护和个人信息保护,作出了明确规定。

“《民法典》在我国立法中第一次通过法律定义的方式明确了隐私的概念和范围,明确了隐私权下的生活安宁权项,及私密空间、私密活动、私密信息三大范围。”北京海澱法院中关村法庭庭长陈昶屹说。

《民法典》第1034条明确,自然人的个人信息受法律保护。个人信息是以电子或者其他方式记录的能够单独或者与其他信息结合识别特定自然人的各种信息,包括自然人的姓名、出生日期、身份证件号码、生物识别信息、住址、电话号码、电子邮箱、健康信息、行踪信息等。个人信息中的私密信息,适用有关隐私权的规定;没有规定的,适用有关个人信息保护的规定。

“实际上,这是通过立法方式积极回应了当前个人信息保护的现实需要,同时也明确了传统民法中的隐私权与网络时代的个人信息保护之间的关系问题。”陈昶屹指出,《民法典》规定了当侵犯个人信息中的私密信息时,如何使用有关隐私权保护与个人信息保护的规定。

当前,远距离拍摄、无人机跟踪拍摄、针孔相机、透视拍摄等侵犯个人隐私及个人信息的高技术手段层出不穷,尤其是伴随着监控采集设备、可穿戴设备、应用程序采集等技术手段,广泛收集以生物识别信息为代表的个人隐私信息及敏感信息,使隐私信息与敏感个人信息保护之间发生了高度重合。

陈昶屹认为,隐私权中的私密信息强调自然人的秘密性及未公开性,而个人信息中的私密信息强调自然人的身份识别属性和敏感信息属性,此时既可以通过隐私权保护,也可以通过个人信息保护。

“由于隐私权是一种类型化的法定权利,而个人信息是一种可受法律保护的正当法益,尚未类型化、权利化,法定权利的保护比非权利的正当法益的保护更强、更规范,更容易保护当事人的合法权益。”陈昶屹说,在隐私权中私密信息与个人信息交叉时,确立了优先适用有关隐私权的规则,只有在隐私权没有规定时,才适用有关个人信息保护的规定。

近年来,人民法院依法审理手机应用擅自读取用户通讯录信息、网络信用平台滥用个人征信数据等案件。在服务数字经济发展中,最高人民法院要求加强数据权利和信息安全保护,严惩泄露、倒卖等侵犯公民个人信息犯罪。

陈昶屹特别指出,当前,由于我国的案由类型规定中,只有隐私权纠纷,尚无个人信息保护纠纷,所以,对于受害人个人信息中私密信息的保护以隐私权纠纷进行诉讼更加直接和便利。

据了解,最高法目前正在起草有关个人信息保护的司法解释,相信在《民法典》正式实施后,该司法解释的出台将能更加有效指导司法实践全面保护隐私权保护范围之外的个人信息。

本版编辑 杜铭 郭存举

央行创设货币政策工具并非量化宽松

本报记者 姚进

今年《政府工作报告》明确提出,要“创新直达实体经济的货币政策工具”。根据部署,中国人民银行再创设两个直达实体经济的货币政策工具:普惠小微企业贷款延期支持工具和普惠小微企业信用贷款支持计划。

具体来看,前者是指人民银行提供400亿元再贷款资金,通过特定目的工具(SPV)向地方法人银行提供激励,预计可支持地方法人银行延期贷款本金约3.7万亿元,缓解小微企业还本付息压力。后者是指人民银行提供4000亿元再贷款资金,通过SPV向地方法人银行提供优惠资金支持,缓解小微企业缺乏抵押担保的“痛点”。

据了解,美联储今年出台的支持工具绝大多数通过SPV操作。因此,有人简单加以类比,认为央行这一举措也是量化宽松(OE)的表现。实际上,央行创设SPV这一货币政策工具是特殊时期的临时性政策安排,不能理解为量化宽松。

“这两项新的政策工具与现有货币政

央行创设SPV这一货币政策工具,是为支持企业复工复产、复商复市采取的临时性政策安排,是为了引导金融机构加大对小微企业信贷投放,不能理解为量化宽松。当前,中国货币政策仍有一定空间。

策工具、降息降准政策工具并不矛盾,无论从性质、规模上都谈不上量化宽松。”中国人民银行副行长潘功胜近日指出,与国际上其他一些发达经济体相比,当前中国货币政策仍有一定空间,仍然处于常态化货币信贷政策的范畴。

“美联储OE政策是在传统利率没有下调空间,即政策利率为0或接近0的情况下,通过购买国债等中长期债券,增加基础货币供给,向市场注入大量流动性,可以理解为‘开闸放水’。”光大银行金融市场部分析师周茂华认为,由于疫情对美国及全球经济造成史无前例冲击,大量企业尤其小企业资金链告急,美联储仅靠传统OE政策购买国债和资产抵押支持证

券(MBS)已难以奏效,于是创设新的信贷工具,通过设立SPV将资产购买范围扩大至美国小型企业、雇主、家庭等。

周茂华表示,虽然与美联储同样设立SPV,但央行此举并非量化宽松。一是本质不同。美联储设立SPV是为了绕过国际版限制,扩大资产购买范围,本质是“加强度”OE;而央行创设普惠小微企业信用贷款支持计划,是为引导金融机构加大对小微企业信贷投放,属信贷范畴。

二是规模不同。央行创新工具规模有一定限制,而美联储实施的开放式量化宽松是无上限的。

三是政策空间不同。截至目前,央行在利率、存款准备金率等方面政策空间仍

较大,这与美联储“零利率”明显不同,央行并无实施量化宽松政策必要。

四是风险分担不同。美联储实施开放式量化宽松增加了风险偏好,降低了自身资产质量;而央行是通过创新货币政策工具激励金融机构,并非直接给企业提供资金,因此也不承担信用风险。

“央行通过货币政策工具购买地方中小银行的贷款后,委托其放款。央行购买部分的贷款利息由地方中小银行获得,相应的不良率也由地方中小银行消化。这是特殊时期的特殊举措,确保央行释放资金能最直接、最有效地流入最需要资金支持的中小微企业。”周茂华说。

“延期还本付息和信用贷款支持两项政策工具侧重于量的支持和结构性支持,有明确的政策目标取向,是为了支持企业复工复产、复商复市采取的临时性政策安排。”正如潘功胜所强调的,受疫情影响,各类市场主体经营压力较大。此时加大信贷政策支持,对于保市场主体、稳定经济增长具有非常重要的作用。