## 决战决胜脱贫攻坚·攻克最后堡垒

# 越西:脱贫攻坚难题逐项"清零"

经济日报·中国经济网记者 钟华林 刘 畅



四川凉山彝族自治州越西县,曾有建档立卡贫困村208个,占总行政村的 71.9%, 贫困人口19369户82483人, 约占人口总数的21.9%。在脱贫攻坚路上, 有住房、水电路等物质上的短板,有社会层面的特殊问题,有"等靠要"等思

截至2019年底, 越西县退出197个贫困村, 脱贫17082户73495人, 完成 脱贫总任务的90%。今年,越西县减贫任务是退出11个贫困村,实现2287户 8988人脱贫,贫困县"摘帽"。

特色产业不断壮大

欢自家的苹果园,正是这片不到10亩

的苹果园,去年给他带来了20多万元

收入。其实,许多村民以前也种苹果,

但品种不好,邓中福的苹果品质好,论

个卖,一个能卖到七八元钱。如今,在

他的带动下,全村都种上了优质品种苹

地贫瘠,但大凉山地区特殊的地理气候,

使当地出产的苹果等土特产品质上乘,

深受市场欢迎。为此,越西县不断壮大

发展特色产业拓展脱贫致富之路。经过

几年努力,县级园区、乡级基地、村级示

范园、到户项目"四轮驱动"模式基本构

建,发展了一批农业开发公司、专业合作

组织、家庭农场。其中,发展苹果10万

亩、花椒20万亩、核桃30万亩等,贫困

户就业和增收渠道增多,全县经济活力

观。县里相关负责人介绍说,这是越西

规模最大的特色产业基地,有3200亩,

现已完成一期1600多亩,去年已开始

有收益。县里在对口支援方广东佛山

的支持下,按照规模化、标准化、商品

化、品牌化、产业化高标准规划种植,形

成了这片颇具规模的矮化密植现代苹 果产业示范基地。基地建立"公司+基

在大瑞镇,一大片苹果园蔚为壮

越西县虽然山高坡陡,许多地方土

果,增产又增收。

进一步增强。

丁山乡邓家坝村村民邓中福最喜

近来,在四川凉山彝族自治州越西 县,脱贫攻坚"百日攻坚"计划已进入最 后关头,需要攻克的项目任务正逐项

截至5月中旬,凉山州4月份督 战清单所列41项任务已全部完成; 县级督战清单50项任务已完成47 项。"户六有""村七有""乡三有"等 量化指标任务正一项项抓实抓细抓 落地。

## 集体经济带领脱贫

在越西县申普乡果吉村果吉养殖专 业合作社的仓库里,一箱箱鸡蛋整整齐 齐码放其中,驻村工作队员左凯正抓紧 联系外销。虽然受新冠肺炎疫情影响, 鸡蛋销售比以往要慢一些,但销路正在

成都市蒲江县农业局驻越西县申 普乡果吉村帮扶队员告诉经济日报记 者,果吉村果吉养殖专业合作社是果 吉村集体企业,从村外引入的投资占 总股份的46.5%。合作社主要发展3 个产业,一是1200只跑山鸡规模化 养殖基地,二是存栏日产蛋1.4万枚 的规模化蛋鸡养殖基地,三是投资 1000万元的大棚柑橘产业园。从销 售收入来看,目前蛋鸡养殖基地的利 润最可观,月毛利在8万元左右,一 年利润可以达到90万元。从长远发 展前景来看,大棚柑橘产业园也极具 发展潜力。

"脱贫攻坚到这个阶段,没脱贫的地 方情况都是非常复杂的,靠单个扶持很 难解决问题,我们发展集体经济,就是要 引领这部分贫困户脱贫增收致富。"左 凯说。

产业发展改变的不仅是收入,更 改变了观念。以规模化蛋鸡养殖基 地为例,基地有11户贫困户入股,每 年可以获得1000元分红,今年又有 30户村民参与其中。依托这家集体 企业,村里还出台了相关帮扶政策, 其中拿出利润的20%成立医疗保障 基金、教育保障基金、养老保障基 金。村里70岁以上的老人,每人每月 可以获得50元补贴,80岁的老人每

月补贴100元。 四甘普乡的机德村、车洪村,同样 通过养殖专业合作社发展特色养殖 业使集体经济不断壮大,进而带动贫 困户增收。4月26日,两个村刚刚举 行村集体经济分红现场大会,118户 贫困户共分红64080元。"此次村集体 经济收益分红增强了我们的信心和 决心,说明大力发展村集体经济带动 最困难群众增收,是可以摘掉'穷帽 子'的。"四甘普乡党委书记洛边伍 萨说。

有没有村集体经济,是凉山脱贫"村 七有"中的重要一条。目前,越西县208 个贫困村已有111个村拥有一定规模的 集体经济,有51个村的集体经济已经 达标。

#### 越西县在发展特色产业基地过程 中不断探索,力求让有限的扶贫资金发 挥更大效益,让贫困户得到更大收益。 在大瑞镇苹果基地,越西县正在探索一

地+农户"模式,推动"生产、生活、生

态"同步发展,实现农业、文化、旅游三

位一体,深入开展产业扶贫、就业扶贫、

技术扶贫、精准扶贫等工作。项目建成

后将成为对口帮扶示范项目、群众脱贫

奔小康示范点,以及东西部扶贫协作的

种新的利益联结机制,不仅让投资各方 有收益,更重要的是通过建立产业基 地,把易地扶贫搬迁后续发展资金的利 益最大化、长效化。比如,越西县将易 地扶贫搬迁后续产业发展扶持资金 7491万元投入该项目,按照《越西县易 地扶贫搬迁后续产业发展规划》,以贫 困人口人均5000元量化资产收益,扶 持全县易地扶贫搬迁所涉及的14982 名易地搬迁贫困人口。自资金到账之 日起,前3年由相关公司按5%年利率 兜底支付固定收益,等到第4年和第5 年丰产期时,再按占股收益平均分配给 易地扶贫搬迁贫困户。5年之后的项 目收益分配,再做动态调整。

#### 搬出大山生活更美

住在越西县城城北小区的易地搬迁 集中安置房里,53岁的沙马拉冲感觉很 好:"我有3个孙女,都不到10岁,以前 在山上上学很不方便,现在几分钟就到 学校了。以前到山下赶个集要走几小 时,现在就在旁边。"

沙马拉冲的家原来在罗木村,位于 海拔2800多米的高山上, 离县城70多 公里。他是老党员也是村支书,虽然一 直很勤劳,但无奈自然条件太差,无法摆 脱贫困。搬出大山后,打工收入、原有土 地流转收入等加在一起,使他家人均收 入从不到3000元增加到5000多元。沙 马拉冲介绍,他们村已有109户村民搬 到了城北小区。

城北小区是越西县最大的搬迁小 区,共有来自多个边远地区的1421户 6660人从老家搬到小区居住。小区内

新建安置房 25 栋共 60 个单元 1440 套,建筑面积12.9万平方米,并配套建 设了管委会办公区、卫生室、文化室、 警务室、村民活动中心等公共服务设 施用房。区内还新建有幼儿园2所,总 建筑面积6980平方米,可容纳600名 幼儿入学。为完善小区功能,满足搬迁 户子女人学需求,还配套建设了1所 小学。

住在城北小区里的易地扶贫搬迁户 日子怎么过?如何摆脱贫困?越城镇副 镇长、城北易地搬迁小区党支部书记莫 色古木子一口气介绍了多种解决办法。

一是越西县筹资以股份制模式建起 了3200亩以苹果为主的产业园,每个易 地扶贫搬迁户在果园里都有5000元股 份。这些果树已经挂果,从去年开始,头 3年每人每年可获得分红250元。

二是在小区和县城开发了300多个 保洁、城管等公益性岗位,每人每月收入 500元到1350元不等。

三是搬出大山后,将原来山上的土 地流转,集中发展茶叶等经济作物,每亩 流转费300元到500元不等。"这是很大 一部分收入,因为山地多,每户人家都有 二三十亩土地甚至更多。"莫色古木子介

四是外出务工收入,城北小区去年 共有1300多人在县内和县外务工。县 外务工收入从每月3000元起步,有技术 的就更高了。可以说,一个家庭有一个 人务工就彻底脱贫了。县内务工的收入 也不低,工资在每天一两百元,虽然不固 定,但一年下来也有不少。

五是在小区及周边开发了116个摊 位和一排扶贫超市、餐馆,又可以解决二 三百人的就业问题。

"各种收入算起来,易地扶贫搬迁小 区年人均收入超过5000元。"莫色古木

据了解,"十三五"时期,越西县共实 施易地扶贫搬迁28个乡镇138个村 7527户,实施38个乡镇208个贫困村、 80个非贫困村贫困户和插花贫困户彝 家新寨建设11393户,贫困群众出行难、 用电难、上学难、看病难、通信难等问题 得到基本解决。





图① 越西县现代农业(苹果)产业园区规划种植3200亩苹果,园区总投资1.3亿元,分两期实施。一期1600亩预计今年可销 售100万斤苹果。项目通过"保底分红、按股分红、动态调整"的资产收益分配模式,将带动18532名建档立卡贫困户共同发展致 富。图为当地农民在苹果产业园内为苹果树梳花。 林建江摄(资料图片)

图② 搬得出、稳得住、能致富。通过易地扶贫搬迁,越西县贫困群众住上了好房子、过上了好日子。 林建江摄(资料图片)

## 致富在行动

# 皮纳塔带富小陈村

通讯员 刘



安志勇(右)正在向村民演示皮纳塔的制作方法。李 亮摄(中经视觉)

在山东青岛西海岸新区海青镇 小陈村,有种叫"纸罐罐"的手工制 品,卖到十几个国家和地区,成了小 陈村致富的"金罐罐"。

这种纸罐罐名叫pinata(音译: 皮纳塔),是一种流行于欧美国家的 儿童玩具。每当节日聚会时,人们会 将它挂在高处,让孩子们轮流击打, 直到罐子被打破,罐里塞满的糖果、 糕点、小礼物等散落一地,孩子们就 一拥而上,节日聚会迎来高潮。如 今,这个风靡国外的玩具,很多就产 自小陈村。

"皮纳塔里蕴含着中国传统文化 的影子。"2009年,这种国外游戏就 引起了小陈村村民安志勇的注意。 他发现,皮纳塔很像中国古代春节时 人们制作的纸牛或其他纸制家畜,里 边装满庄稼种子,悬挂起来用树枝敲 碎,使种子撒落一地,寓意来年丰收。

2009年,小陈村还以种植业为 主,一年到头都要靠天吃饭。安志勇 认为国外有市场村里有人工,自己只 需打通中间环节连接供需,就能带领 村民致富。

招揽人工容易,但该如何吸引客 户呢? 当时的安志勇没有经验,只能 自己从网上找照片,用笔一点一点 画,动手一步一步做,反复修改做成 了他人生中的第一款皮纳塔。

为了完善产品、提高制作效率, 安志勇经常抱着被子住在客户仓库 里,面条一吃就是一个月,无数个夜 晚熬夜研究到凌晨,白天接着修改制 作再忙到天黑。虽然他也曾因为各 种困难想过放弃,但想到那些在村里 等待好消息的父老乡亲,还是得咬牙 坚持下去。终于,安志勇制作的皮纳 塔得到了澳大利亚、美国等客户的认 可,订单越来越多。

10年过去了。2018年,一直带 领父老乡亲致富的安志勇高票当选 小陈村村委会主任。今年受新冠肺 炎疫情影响,皮纳塔加工出口遇到困 难。为了不让村民们的收入受影响, 也为了更好地维系客户,安志勇除了

画样图、打模板,还挨家挨户送物料, 等村民做好产品再挨家挨户收集成 品。"有村主任带头,疫情期间的生产 一点没耽误。"小陈村村民安玉瑛笑

5月9日,是今年安志勇召集村 民集体加工的第一天,加工点就在安 志勇的家。记者看到,一条写着"精 准扶贫不落下一人,全面实现小康家 庭"的横幅就挂在墙壁的醒目位置。 "要让大家相信靠自己勤劳的双手就 能致富。"安志勇时刻鞭策自己,要为 父老乡亲创造更多致富机会,让越来 越多的农民腰包鼓起来。

在他的工作间里,堆满了大大小 小1000多张模板。原来,每接到国 外客户发来的平面样板图,安志勇都 要对照着画出设计图纸,待客户满意 后再用软件打印模型图,最后送到模 具厂刻成模板。"到目前为止,我们已 经加工过385款不同的皮纳塔了。 安志勇骄傲地说。

从2009年到2020年,小陈村的 客户已遍布欧洲、美洲、亚洲、大洋洲 的十几个国家和地区。跟着安志勇来 到仓库,只见统一标准的700多个货 箱整齐摆放着。"这大约有三十几款产 品,这样的货箱我们一个月可以装满6 个集装箱高柜。"安志勇告诉记者,目 前正在与阿联酋和巴西的两个客户洽 谈业务,订单基本已经谈妥。

"从2009年开始到现在,生产从 来没断过,我们一直在致富路上努 力。"63岁的小陈村村民赵衍娥动作 麻利地做着手里的皮纳塔,她告诉记 者,现在平均每天能赚六七十元钱, 除去农忙时节,一年下来可以赚近2 万元。

通过手工艺品加工出口,安志勇 成了远近闻名的脱贫致富带头人。 "不仅小陈村村民,安志勇还为周边 11个村的400多户村民提供了就业 机会。"青岛西海岸新区海青镇扶贫 办主任张金秋说,在安志勇的带动 下,村民真正实现了"挣钱持家两不 误"的致富梦。

### 甘肃灵台县:

# ·站式"医疗太方便了

本报记者 李琛奇 通讯员 杨 刚

"这个城乡居民医保一站式报 销,对我们病人家属来说太方便 了。少了很多手续,也少走了不少 弯路,解决了我们贫困户看病难看 病贵问题。"甘肃灵台县星火乡星火 村车头坡社的李秀云为丈夫办理出 院报销手续,整个过程只用了不到

近年来,甘肃灵台县通过全力推 进健康扶贫,有效解决了建档立卡贫 困群众看病难和看不起病的问题,最 大限度减少了因病返贫现象。

医疗保障"一站式"结算是通过 新农合、大病保险和民政医疗救助机 构信息系统对接,优化贫困人口住院 报销流程、简化手续,建立"一站式" 服务工作机制,对贫困人口实行"先 诊疗、后付费"结算服务模式。"一站 式"服务按照"保险在先、救助在后" 的原则,新农合参合患者在县域内住 院时,完成合作医疗报销后,符合城 乡居民大病保险、民政医疗救助标准 的,各类医保政策顺次衔接、同步结 算,并在协议医疗机构实行"一站式" 报销结算服务。

"医保报销处承担着全县13个 乡镇的农合报销以及全县城镇职工 城镇居民的医保报销业务。"灵台县 人民医院医保报销处副主任李志超 介绍,"为建档立卡贫困户、精准扶贫 户一站式结算,方便了群众,也为全 县脱贫摘帽作出了贡献"。

截至目前,灵台县共为51125 名符合资助条件的人口落实资助金 额 460 多万元, 建档立卡贫困人口 资助率100%;全县1月份至4月份 建档立卡医疗救助共263.68万元, 建档立卡补偿95.75万元,建档立卡 贫困人口享受基本医保、大病保险 和医疗救助三重补偿比例为 85.02%,切实做到了应保尽保、应报 尽报、应兜尽兜。

本版编辑 王薇薇 李 景