经济日报 ECONOMIC DAILY

# 以产业赋能促高质量发展

□ 江敦涛

## 治理者说

□ 传统产业转型升级不是该不该做的“选择题”，而是必须快做、做好的“必答题”，只有坚决转、快速转，才能让竞争激烈、产能过剩的“红海产业”走向空间广阔、利润丰厚的“蓝海格局”；

□ 大力强化“紧盯前沿、打造生态、沿链聚合、集群发展”的产业组织理念，着力在提“高度”、增“厚度”、拉“长度”上下功夫，加快推动传统产业迈向中高端水平；

□ 优化营商环境改革，聚全市之力打造最优的企业成长发展生态。突出“宽严相济”，充分发挥政策引导效能；突出“完善生态”，积极建设产业友好型城市；突出“内外联动”，打造一流政务服务环境

习近平总书记要求山东坚持腾笼换鸟、凤凰涅槃的思路，在高质量发展上奋力蹚出一条路子来。淄博市地处山东省中部，是一座老工业城市，传统产业占比达70%，加快传统产业向中高端转型升级，是实现经济高质量发展必须爬过的坡、迈过的坎。

增长动力转换是现阶段经济发展重要的趋势性特征，推进产业转型升级是实现这一转换的关键引擎。这要求我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，聚焦传统产业转型升级，聚力实施产业赋能行动，按照“以创新绿色、动能转换优存量，以着眼未来、高端引领扩增量”的思路，着力提“高度”、增“厚度”、拉“长度”，努力把优势传统产业做大做强做优。

### 突出产业转型升级重塑新优势

习近平总书记强调，适应我国经济发展新常态，保持战略定力，加强调查研究，看清形势、适应趋势，发挥优势、破解瓶颈，统筹兼顾、协调联动，善于运用辩证思维谋划经济社会发展。总书记还强调，掌握了一流技术，传统产业也可以变为朝阳产业。很多地方的产业发展实践表明，没有落后的产业属性，只有落后的技术、工艺、装备、产品、模式和理念。没有传统产业的涅槃重生，就没有经济的高质量发展，供给侧结构性改革也难有大的突破。从这个意义上说，传统产业转型升级不是该不该做的“选择题”，而是必须快做、做好的“必答题”。

近年来，淄博市坚持以“五个优化”为重要载体和有效抓手，坚决转、快速转，以“伤筋动骨”求得“脱胎换骨”，努力拼出和转出一片新天地，让竞争激烈、产能过剩的“红海产业”走向空间广阔、利润丰厚的“蓝海格局”。“五个优化”，即优化提升技术工艺、优化拓展产品体系、优化提高产品质量、优化完善产业链条、优化提升经济效益。

优化提升技术工艺，就是通过先进的技术装备，对企业的生产工艺、流程进行系统化改造，大力推进信息化、智能化、智慧化，显著降低生产成本，显著减轻劳动强度，显著提高生产效率、产品质量和安全环保水平。

优化拓展产品体系，就是由提供一种或几种产品向提供不同应用场景的系列产品转变，由单纯卖产品向提供整体解决方案转变，推动企业从“一打一”向“多打多”转变，从赚取加工利润向获得更多增值服务效益转变，从一次性产品交易向持续的战略合作转变。

优化提高产品质量，就是坚持以质量求生存、以质量赢市场、以质量树品牌，提高产品美誉度，筑牢企业长远发展根基。

优化完善产业链条，就是强化产业组织理念，以“头部企业”为引领，整合上下游企业、科研院所等各类资源，有针对性地补链、延链、强链，打造全产业链竞争优势，实现由一个企业的单打独斗，转为产业链上所有企业抱团打造产业舰队。

优化提升经济效益，就是牢固树立价值导向，通过科技创新、加强管理，努力把产品做到极致，并向产业价值“微笑曲线”两端延伸，增强企业盈利能力、贡献能力。

### 聚焦产业组织理念培育新动能

习近平总书记强调，推动高质量发展，要把重点放在推动产业结构转型升级上，把实体经济做实做强做优。像淄博这样的老工业城市，传统产业大多是上世纪国家布局的基础产业和从乡镇企业发展起来的中小型企业，突出的特点是产业层次总体不高、自主创新能力不强、产品体系不完善、产业链条偏短。针对这一情况，淄博市大力强化“紧盯前沿、打造生态、沿链聚合、集群发展”的产业组织理念，着力在提“高度”、增“厚度”、拉“长度”上下功夫，加快推动传统产业迈向中高端水平。

聚焦提“高度”，大力实施智能化改造。当前，大数据、物联网、移动互联网、工业互联网、人工智能等新一代信息技术快速发展，已成为新一轮产业变革的核心引擎。淄博市主动顺应趋势，大力发展“制造业+互联网”“制造业+人工智能”“制造业+大数据”，通过实施智能化技术改造，加快化工、机械、建材、轻工、纺织服装、家具制造、陶瓷琉璃等传统产业实现智慧升级。

聚焦增“厚度”，着力优化拓展产品体系。相对单一的产品结构，不仅极易受到外部环境的冲击，而且制约着企业的发展壮大。淄博市着力引导企业增强开发多层次多类型产品的意识，综合运用自主研发、产学研合作、资本并购等途径，不断丰富产品种类，更好地满足多样化的市场需求；引导企业加快由单纯提供产品向“产品+服务”整体解决方案的服务商转变，围绕不同客户的个性化需求，拓展创新设计、供应链管理、再制造、运维服务等业务领域，以优质服务实现价值的最大化。

聚焦拉“长度”，打造特色优势产业链和产业集群。推动产业链式集群发展，是有效优化产业生态、提升整体竞争力的关键。针对产业链条相对较短，基础型、原料型、中间体产品占比较高，终端产品偏少，特别是化工产业“一业独大”的短板，对重点产业链条全面梳理，找到链条上的断点和短板，有针对性地补链、延链、强链。强化以产业组织理念突破双招双引，全面推行“围绕一个科创产业、确定一个园区承载、引进一组产业基金、组建一支专业市场化团队、制定一套个性化政策、创设一个产业展示中心”的“六个一”招引机制。充分发挥龙头企业和产业链条上核心企业的作用，用市场手段和资本力量推动产业链整合，通过设立产业引导基金或股权直接投资基金，鼓励和引导市场主体之间按市场规律去整合提升，打造具有核心竞争力的特色优势产业集群。

### 聚力以优化营商环境打造新生态

习近平总书记指出，营商环境是企业生存发展的土壤，要求在关键环节和重要领域加快改革步伐，以国家治理体系和治理能力现代化为高水平开放、高质量发展提供制度保障。为此，我们把优化营商环境改革，作为今年全市的“一号改革工程”，聚力打造最优的企业成长发展生态。

突出“宽严相济”，充分发挥政策引导作用。聚焦实效，主动站在企业的角度，探索更多“政策找人”的精准办法，努力让更多市场主体享受到政策的红利。聚焦精准，围绕正在推进的“四强”产业攀登计划和企业跨越发展计划，制定“一业一策”“一企一策”的专门扶持政策，完善好“要素资源跟着项目走”的体制机制，帮助企业破解发展的瓶颈制约。聚焦创新，研究制定支持拓展本地产品应用场景的扶持政策，推动本地的高新技术成果和产品都要首先在淄博形成应用场景，为企业走出去营销提供场景范例。同时，用好安全环保等倒逼手段，保持刑责治污、刑责治安的高压态势，为遵纪守法的企业创造公平的竞争环境。

突出“完善生态”，积极建设产业友好型城市。大力强化平台思维、生态思维，聚焦行业龙头、独角兽企业、瞪羚企业、高新技术企业、“专精特新”企业成长需要，积极培育电子商务、文化创意、信息咨询、工业设计、检验检测、科技研发、高端律师事务所和会计师事务所、人力资源服务等平台型、服务型企业，为推进转型升级打造良好的产业生态。实施金融赋能行动，把金融作为支持保障产业发展的重要要素资源来集聚，支持企业上市融资，积极引进和培育产业基金，聚力打造区域性科创产业金融高地，为各类企业提供全生命周期的金融服务。实施改革开放赋能行动，着力打造对标国际的开放环境，打开开放路径，建设运营淄博内陆港，积极融入全球资本链、供应链、空间链，为城市发展链接更多优质资源和人才团队。

突出“内外联动”，打造一流政务服务环境。大力实施“一号改革工程”，着力在“放权、精简、集成、共享”上下功夫，全力打响营商环境和安商服务的“淄博品牌”。大力涵养为企情怀，牢固树立“为企业服务是本职本分”的意识，坚决杜绝“摆官架子”“刷存在感”等现象，发自内心地尊重企业家、关心企业家、爱护企业家、服务企业家，在全社会营造形成尊重企业家、学习创业者的浓厚氛围。

（作者系山东省淄博市委书记）

## 一线心得

# 构建脱贫攻坚高效帮扶体系

□ 钟恒钦

□ 必须克服松懈、小进即满、盲目乐观思想，保持定力、越是艰险越向前，一鼓作气、决战决胜，把扶贫工作做得更精准、更扎实、更有效；

□ 更加广泛、更加有效地动员和凝聚各方面力量，强化东西部扶贫协作，主动对接，有力推动粤桂扶贫协作在产业、人才、资金、技术等层面的协作

广西靖西市属典型的老少边山穷地区，自然条件恶劣，基础差、底子薄。全市总人口67万人，经过精准识别和动态调整，“十三五”期间共有贫困村153个，其中深度贫困村110个，建档立卡贫困人口137032人，贫困发生率为22.6%。贫困村数量、贫困人口数量分别排在全区第一位和第二位，是国家扶贫开发工作重点县、深度贫困县、边境贫困县和石漠化集中连片特困地区。

党的十八大以来，靖西市按照中央决策部署，坚决把脱贫攻坚作为大事来抓，狠下“绣花功夫”，做足“精准文章”，注重发挥党员在脱贫攻坚中的示范引领作用，切实把党的政治优势、组织优势和资源优势转化为扶贫优势。通过集中最强力量、采取最硬措施、整合最大资源，统筹推进疫情防控和脱贫攻坚工作，促进脱贫兴边富民。2020年5月，靖西市顺利通过国家第三方评估考核，摘掉了贫困县帽子。

脱贫摘帽不是终点，而是全面奔小康的起点。作为全区贫困村、贫困人口数量最多的县（市）之一，靖西市目前脱贫任务仍然很艰巨。靖西市要在今年年底夺取脱贫攻坚战全面胜利，需要构建起领导有力、组织有序、运转高效的帮扶大体系。

——坚定不移推动责任落实。习近平总书记强调，脱贫攻坚是一项历史性工程，是中国共产党对人民作出的庄严承诺；让全国现有贫困人口全部脱贫，是我们打赢脱贫攻坚战必须翻越的最后一座高山。翻越这座高山，兑现庄严承诺，干部是关键因素。必须克服松懈、小进即满、盲目乐观思想，保持定力、越是艰险越向前，一鼓作气、决战决胜，把扶贫工作做得更精准、更扎实、更有效。靖西市在推进下一步脱贫攻坚工作中，将坚持五级书记一起抓，加强扶贫干部队伍建设；通过常委会、中心组学习、四套班子（扩大）学习会、集中研讨、专题培训、调查研究等形式，学深悟透习近平总书记关于扶贫工作重要论述，把思想和行动统一到党中央脱贫攻坚决策部署上来。

——坚定不移夯实责任链条。脱贫攻坚是政治任务，靖西市明确要求各乡镇、职能部门主动担责尽责，按照“中央统筹、省区负总责、市县抓落实”工作机制，夯实责任链条，成立脱贫攻坚战指挥部，市委、市政府主要领导担任指挥长，配齐配强指挥部16个专责小组，将全市19个乡镇划分为19个战区，形成统一指挥、上下联动、兵团作战的强大合力。同时，全面落实党政主要领导遍访贫困村要求，带头打通联系群众最后“一百米”。加强高位调度，各级党政主要领导主体责任、部门包村后援责任、第一书记抓常态责任和干部包户结对帮扶责任得到全面落实，让全市上下形成“我努力，摘帽去”的工作导向和攻坚氛围。

——坚定不移抓好特色党建。靖西市通过“明确1个义务、压实3项责任、实施5大工程”的“135”特色思路，进一步拓展“边关党旗红”“脱贫攻坚先锋行”等党建活动激发一线内生动力，为打赢脱贫攻坚战提供了坚强有力的保障。“1个”义务，即固守边关义务，让守边固边成为边境党员分内的神圣职责和光荣使命，主动带领群众筑牢国防战线，决战贫困，决胜小康。“3项”责任，即“稳边固边、兴业建疆、带富共富”，让边境脱贫攻坚一线党员队伍强起来，让每一位党员都充分发挥先锋模范作用，成为带动一方群众脱贫致富的坚强堡垒。“5大”工程，即“屋顶一面旗的边境国旗工程，村头一盏灯的边境照亮工程，墙上一片瓦的边境安居工程，山上一座池的边境饮水工程和地上一片绿的边境产业工程”，夯实边境群众脱贫致富发展基础。

——坚定不移联通各方资源。“人心齐，泰山移”，脱贫攻坚不是一个人、一家人的事情，也不仅仅是帮扶干部、一个地方局部的事情，而是一个系统工程，也是全社会的事情。要更加广泛、更加有效地动员和凝聚各方面力量。应强化东西部扶贫协作，主动对接，有力推动粤桂扶贫协作在产业、人才、资金、技术等层面的协作。同时，应让“懒惰致贫可耻，勤劳致富光荣”的理念厚植人心，激发广大群众自力更生、艰苦奋斗的内生动力。

——坚定不移强化督导督办。为了建设强有力的干部队伍，激发干部干事创业的内生动力，需要严管和关爱并举，坚持问题导向，加强督导督办，严格实行纪检、组织、扶贫“三方联动”考评机制，注重在脱贫攻坚一线考察、培养、锻炼和使用干部，并以严格纪律助力脱贫攻坚工作高效有序推动。同时，要全面落实“四不摘”工作要求，强化产业培育、设施配套、政策支持、技能培训、干部帮扶“五跟进”工作，对已脱贫村和已脱贫人口全面开展脱贫攻坚“回头看”专项行动，查找薄弱环节，采取措施补齐短板，尤其对脱贫监测户、边缘户重点跟踪关注，做到责任到人，工作到户，一人不漏，户户达标，不出现新的返贫户和贫困户，确保脱贫稳得住、不反弹。

（作者系广西百色市委常委、靖西市委书记）

## 学思践悟

# 加快高效生态农业建设

□ 孙肖远

高效生态农业建设是满足城乡人民群众对农产品安全优质、营养健康消费需求，促进农业增效、农民增收、农村增绿的现实选择，也是发展富民乡村产业的重要路径。

以产出高效、产品安全、资源节约、环境友好为特征的生态农业建设，要求以增加优质绿色农产品供给为市场导向，充分运用生态农业技术，修复农业生态系统，立足自然生态条件促进农村一二三产业融合发展；同时还要求创新产业化组织形式，建立小农户融入产业链的利益联结机制。加快高效生态农业建设，就要着力创新体制机制，深入推进农业供给侧结构性改革。

提高有机农产品科技支撑和市场供给能力。把发展生态农业定位在高端有机农业，主动占据农业产业的品质制高点，以优质产品引领消费、创造需求，既可避免市场波动又能获得产品收益。坚持科技兴农，推动特色农产品和农业生态化技术的研发与应用，大力培优农业科技创新主体，提高农业科技成果转化率，为发展高效生态农业插上科技翅膀。按照“政府搭台、多元投入、市场运作、产业兴园”的运行方式，依托农业科技示范园开展先进农业技术的引进、示范和推广，发挥科技示范园“孵化器”“加速器”作用。加强各类创新创业综合服务平台建设，增强新技术示范推广、物联网控制、互联网销售、新品种展示、职业农民培训、科技金融服务、产业融合等功能，打造高效生态农业的众创空间。着力打造地方知名农产品品牌，实施生态农产品品种、品质、品牌“三品”战略，以品种占领市场，以品质站稳市场，以品牌赢得市场。

以生态农业产业链的延伸促进乡村产业融合发展。生态农业具有产业链长的优势，将单纯的种植养殖生产向加工、流通、观光产业延伸，可以获得生态农业全产业链综合效益倍增效应。坚持产业富农，因地制宜发展“一村一品”“一村一特”生态产业，实行适度规模经营，在一定区域内形成专业村、特色村，小农户因融入产业链而获得生态农业产业化增值效益。围绕特色优势农产品，培育专业大户、家庭农场和农民合作社等新型农业经营主体，通过兴办农产品加工储运企业，对接农业龙头企业，实现单一产业内的深度耦合。重点建设优质粮油、时鲜蔬果、花卉苗木、特色水产、优质茶叶、畜禽养殖等农产品生产基地，充分挖掘和拓展休闲农业、观光农业、创意农业等生态农业多种功能，打造“小而美”生态农业产业集群。

释放农村双层经营体制统分结合红利。生态农业生产以农户为主，技术指导、加工和流通以专业合作社为主，有利于发挥合作社“统”的优势和农户家庭经营“分”的积极性。采取股份合作、产业化经营、社会化服务等多种形式，将小农户融入生态农业产业链，建立风险共担、利益共享的联结机制，提升产业化联合体对专业户的带动作用。以合作社为平台，为专业户提供农资、标准、技术、销售、品牌等全方位服务，以规模化运作降低生态农业生产经营成本，提升农业资源及要素配置效率。以“一村一社”“村社合一”的组织形式，由村党组织统一发展合作经济，扩大村民受益面，实现村集体收入和村民收入双增长。

引导各类涉农资金向高效生态农业倾斜。生态农业是具有较高经济效益、生态效益和社会效益的新型现代化农业，扶持生态农业发展是国家的基本政策。地方政府在安排各类涉农资金时，应重点向高效生态农业基地、争创国家级省级农业示范合作社和革命老区经济薄弱村倾斜。建立发展生态农业专项资金引导机制，专项资金主要用于奖补有特色、有带动、富民强村成效明显的生态农业项目，购买农技服务、奖励科研项目以及补助科技下乡、培训指导的相关费用，支持农村电商销售、城市直销直管、农超对接和农产品进社区。

（作者系江苏省中国特色社会主义理论体系研究中心省社科院基地副主任、研究员）

# 让资本市场更好服务民营经济

□ 杜坤伦

改革开放以来，我国民营经济从小到大、从弱到强，不断发展壮大。党的十八大以来，民营经济稳中求进，进中显优，在稳增长、增税源、促就业等方面，发挥着日益重要的作用。当前，民营经济的“五六七八九”特征明显，即占我国经济50%以上的税收、60%以上的GDP、70%以上的技术创新成果、80%以上的城镇劳动就业，90%以上的企业数量，民营经济与我国经济社会发展息息相关。

资本市场因其内在的、市场化的价格形成机制，以及更有效的资源配置及日益增大的资本形成能力，为民营企业拓宽了直接融资渠道，优化了企业治理结构，而且促进了产业转型升级，民营经济也在资本助力和竞争择优中成为经济发展的重要引擎。

当前，新冠肺炎疫情还在全球蔓延，全球经济仍面临较大不确定性，产业、科技、资本体系也面临重构。在此形势下，民营经济实现高质量发展，更需多层次资本市场、资本工具的赋能。

一是加强规制建设，强化市场约束，优化营商环境。2020年4月，中共中央、国务院印发了《关于构建更加完善的要素市场化配置体制机制的意见》，明确要求要完善股票市场基础制度，增加有效金融服务供给，这为资本市场服务民营经济高质量发展指明了方向。实践证明，加快发展多层次资本市场，既是缓解中小微民营企业融资难、融资贵问题的重要途径，也是中小微民营企业拓宽融资渠道、提高直接融资比重的重要平台，还是资本市场实现自身改革发展目标的内在需要。为此，相关部门应当更加客观地看待民营企业融资难融资贵问题的长期性和艰巨性，强化政策可持续性和稳定性，持续深化改革，明晰和优化政策安排，加大政策宣传和引导力度，增进民营企业对相关政策的理解和落地。坚持市场化、法治化改革方向，以科创板推行和创业板改革并实施注册制为突破口，为更多长期资金持续入市创造条件，促进民营经济可持续发展。不断推进各类所有制企业在行业准入、融资便利等方面的平等待遇机会，构建公平、公开、务实的营商环境，形成良好市场生态。

二是提升金融机构服务能力，创新资本市场工具，探索新型发展模式。各类金融机构要遵循行业规则和职业道德要求，加强高质量服务体系和合规诚信、专业稳健的行业文化建设，通过高水平的专业服务，主动帮助民营企业解决发展中的问题，开发符合民营企业特点和需求的资本市场产品，促进股权质押贷款、科技信贷、知识产权交易等融资工具广泛服务于民营实体经济，真正服务于民营经济的质量变革、效率变革和动力变革。充分发挥互联网金融等新型金融模式作用，切实缓解民营企业融资发展过程中更突出的信息不对称问题，精准施策，引导民营企业审慎评估并积极应对风险挑战。

三是完善民营企业公司治理，增强创新能力，科学利用融资工具。加强民营企业的市场主体建设，完善公司内控制度体系，在改制上市过程中健全科学的“三会一层”决策机制。围绕产业链部署创新，围绕创新完善资金链，使实体经济与虚拟经济，创新技术的研发、运用与最终成果形成更具一贯性的市场化导向安排，提升企业整体的科技创新力。合理利用金融创新产品，探寻适合中国民营企业自身特点的发展模式，走出差异性的证券化发展道路，实现可持续发展和高质量发展。

（作者系四川省社会科学院研究员）

本版编辑 马洪超 祝 伟