经济日报 ECONOMIC DAILY

生活垃圾管理条例实施一个月，厨余日分出量翻番——

北京基层治理抓住“关键小事”

经济日报·中国经济网记者 杨学聪

城市家园

《北京市生活垃圾管理条例》实施一个月来，北京市垃圾分类效果逐步显现，桶站配置率、垃圾分类指导员覆盖率、家庭厨余日分出量不断提升。

在垃圾分类效果逐步显现的同时，仍存在部分社区桶站配置不齐全、垃圾清运不及时、混投混装混运等问题，需进一步完善解决。北京正大力提升全链条设施设备能力、补齐短板、开展督导检查。

环卫工人在北京王府井步行街使用移动垃圾分类保洁车实施保洁作业。移动垃圾分类保洁车设有“四分类”垃圾桶，环卫工人一人一车网格化移动作业，随时收集并分拣街面上的各类垃圾。 郭俊锋摄（新华社发）

厨余日分出量翻番，桶站配置率大幅提高，桶站值守覆盖率明显提升，其他垃圾清运量同比下降……《北京市生活垃圾管理条例》实施一个月，数据即现可喜变化。垃圾桶站怎样设置才合理？怎么保障厨余垃圾纯净？怎样杜绝混装混运？北京正通过提升全链条设施设备能力、补齐政策短板、开展督导检查，“摸着石头过河”。

四指标“三升一降”

在海淀区万寿路街道翠微路25号院，居民们已经习惯了厨余垃圾运输车每天出入“打卡”。每天上午，保洁人员早早就把装满厨余垃圾的“小绿”拖到小区门口，等待“专车”来接。

中午11时，海淀环卫中心的厨余垃圾运输车如期而至。倒车、上桶、自动倾倒一气呵成。“我们小区比较小，人也少，平时一天也就一桶厨余垃圾。”居民们对垃圾分类也是从质疑到不解，到尝试，再到渐成习惯。

“大多数居民都很支持与配合，但偶尔也有人将垃圾袋或其他垃圾掺杂在厨余垃圾中。”海淀区城管委固废科科长苟晓光告诉记者，厨余垃圾运到餐厨厨余垃圾处理厂后，还要“分选”。“目前厨余垃圾的‘分出率’和‘纯度’逐渐提升，大家的垃圾分类意识正在增强。”

厨余垃圾一直被视为实现生活垃圾减量化、资源化和无害化的重点和难点。经过一个月的实践，北京人对厨余垃圾分类认真了吗？海淀区的数据很有说服力：近一个月，家庭厨余垃圾分出量明显增加。全区4月份厨余垃圾分出量日均51.43吨，5月1日52.83吨，5月6日破百吨，5月31日当天达264.95吨，5月28日录得最高值293.41吨。

“要保证厨余垃圾分类质量，三个环节缺一不可。”在北京市城市管理委副主任李如刚眼中，这三个环节指避免投放环节单位和个人“混投混扔”，收集环节生活垃圾分类管理责任人“混堆混放”，运输环节收集运输单位“混装混运”。一个月来，北京打赢了垃圾分类攻坚战、长期战的第一场战役，垃圾分类的成效逐步显现。

这一判断基于四项指标“三升一降”的事实。首先是厨余日分出量翻番提升。5月份以来，北京全市家庭厨余垃圾日均分出量达到740吨，环比增长159%，同比增长37%。餐饮单位厨余垃圾日均分出量1263吨，环比增长98%。其次是桶站配置率大幅提升。从市级检查结果看，5月初北京各区居住小区桶站配置率普遍在60%至70%之间。近期，半数以上区桶站配置率已经达到90%。第三是桶站值守覆盖率明显提升。5月份以来，各区逐步增加垃圾分类“绿袖标”指导员上岗，早晚居民垃圾投放高峰期指导员覆盖率明显增加，固定值守和巡回值守人员覆盖率达到40%左右。第四是其他垃圾清运量同比下降。随着厨余垃圾、可回收物分类收运和处置力度不断加大，其他垃圾清运量在人员回流的情况下保持低增长。5月份，其他垃圾日清运量为2.18万吨，同比减少14%。

因地制宜设置桶站

在西城区万博苑小区，居民们使用了20年的垃圾间终于退出了历史舞台。垃圾间是这个小区4栋塔楼的独特设计，由同楼层的8户居民共享。居民们扔垃圾不出楼的习惯已延续了20年。虽然保洁员每天都会仔细清理这些垃圾桶，但垃圾间内无窗，不通风，难免产生异味。借着垃圾分类的“东风”，在征求居民意见后，垃圾桶全部被清下楼。

楼内垃圾点撤销后，垃圾点设在哪儿？为此，万博苑社区党委先后三次召集小区内的居民开展民主议事协商会。社区工作人员表示，小区居民共同商议后，最终找到了一个大家都满意的解决方案——在6号楼前设固定垃圾站，统一投放。垃圾桶少了，小区在提高管理效率与方便居民投放之间找到了平衡。

“设桶、看桶、运桶”是垃圾分类的关键环节。“撤桶下楼会给居民投放垃圾造成一定的不便，但从提高公共卫生、防控疫情传播的角度看，垃圾分类十分必要。”李如刚告诉记者。

住宅楼内设垃圾桶撤桶出楼，需要居民和物业等管理责任人相互理解，相互体谅，共同协商，形成共识。在一些胡同平房区、农村地区，可采用垃圾分类流动式收集方式，经物业服务企业或村民委员会与居民协商，定时定点、巡回上门收集生活垃圾。撤除了固定的垃圾桶，实现“垃圾不落地”，保障了环境干净整洁，取得了很好的效果。

那么，居民区里的垃圾桶，应该按什么标准设置呢？参照《居住小区生活垃圾分类投放收集指引》可知，分类驿站应按照每300户至500户居民设置1处，可设置四品类生活垃圾收集容器，全天候向居民开放，提供面对面服务指导。固定桶站按照每150户至200户居民设置1处，服务半径不宜超过70米，可根据各品类垃圾产生量合理设置垃圾收集容器数量。

据了解，为保障垃圾分类质量，在分类初期桶站需要有人值守，北京部分小区对厨余垃圾容器作了适当优化调整。

“回头看”+“补短板”

为保证垃圾分类平稳推进，目前北京已有《居民家庭生活垃圾分类指引》《居住小区生活垃圾投放收集指引》《密闭式清洁站新建改造提升技术指引》等31项规范和方案出台。全市1.2万处投放站点、124座分类驿站和密闭式清洁站完成升级改造；183辆垃圾分类运输车完成涂装，规范小型收集车1389辆；44座生活垃圾处理设施运行平稳。

在此基础上，《北京市餐饮服务不得主动提供的一次性餐具目录》《北京市宾馆不得主动提供的一次性用品目录》《关于逐步推进净菜上市工作的指导意见》《关于开展塑料袋专项整治行动的通知》《北京市2020年生活垃圾分类综合执法工作方案》等系列政策措施制定印发，推进生活垃圾源头减量和分类，政策短板不断被补齐。

5月份，北京城管执法部门共检查生活垃圾分类主体责任单位6.45万家，发现存在问题的单位9911家，责令改正违法行为4474起，立案查处违法行为2330起。餐馆、酒店、商场、超市、物业单位等企事业单位是“重灾区”，存在生活垃圾混投混扔、混装混运、未按规定设置生活垃圾分类收集容器等问题。

整个5月份，在针对全市居住小区的督导检查中发现了近9000个问题，主要集中在部分小区未设置公示牌、内容不全、未分类配齐容器及未更新标识、值守人员不足。推动垃圾分类提速升级，还有更长的路要走——“回头看”免不了，对“混装混运”的重点执法也必不可少。

同时，5月份北京城管执法部门立案查处个人生活垃圾分类违法行为795起。对个人违法行为，劝阻在先，警告、罚款在后。北京市城管执法局副局长温天武表示：“处罚不是目的，而是推动全社会最终形成生活垃圾分类良好习惯的一种手段。”

值得一提的是，北京在垃圾分类中，目前最较真费力的，仍是厨余垃圾。

为保证厨余垃圾“纯净”，近日北京市城市管理委员会与北京市城管执法局共同制定了《北京市厨余垃圾分类质量不合格不收运管理规定（暂行）》，明确提出“厨余垃圾分类质量不合格不收运”。其中，不仅要求“厨余垃圾应从产生时就与其他品类垃圾分开，投放前沥干水分”；还须“指定专人负责指导、监督单位和个人做好厨余垃圾分类，确保分出质量”；收集运输单位应当按时、分类收集厨余垃圾，并分类运输至集中收集设施或者符合规定的转运、处理设施。目前，该《规定》正在面向社会征求意见。

河北张家口建设枢纽城市

本报记者 宋美倩 通讯员 刘建凤

一城一策

深度融入京津冀协同发展国家战略，河北张家口正在全力打造京北重要的生态、交通、新能源、大数据四大枢纽，以枢纽性功能促进全市战略性新兴产业发展和现代产业体系开发，形成高质量发展格局。

做好顶层设计

“发展现代经济就得围绕交出冬奥会筹办和本地发展两份优异答卷，立足张家口的定位，按照新发展理念下好先手棋。打造现代化的枢纽城市，就是一个重要手段。”张家口市委书记回建说，张家口紧抓京津冀协同发展、京张携手举办冬奥会等重大历史机遇，未雨绸缪开展建设现代化枢纽城市的顶层设计。

张家口聘请中国城市规划设计院等单位编制了2016年至2030年城市发展规划，同时就市域内生态建设、交通物流、新型能源、数字经济等制定了发展总规和实施细则，各大枢纽建设目标明确、路径清晰、有章可循。

在谋划交通枢纽的同时，张家口还相继谋划了生态环境中的空气净化、水源涵养、生态输送枢纽，新型能源建设中的储存、传输、消纳、交易枢纽，数字经济建设中的储存、总部、应用枢纽等。顶层设计超前，规划实施有力，张家口四大枢纽建设取得了明显成效，交通环境得到了极大改善，空气质量华北最优，新型能源、数字经济产业处于领先地位。

夯实发展根基

不久前，生态环境部公布了2019年大气环境监测情况，张家口空气质量综合指数同比下降3.8%，$PM_{2.5}$年均浓度25微克/立方米，在全国168个重点城市中位列第16名。3月15日，张家口第二次实行域内河道疏浚，实施了黄河与永定河跨流域生态补水。4月8日，又启动了域内云州水库向北京第21次集中输水。

为首都保水源、阻风沙、送清风，成为首都生态屏障，是张家口生态枢纽功能日趋完善的见证。张家口市市长武卫东对记者说：“建成首都水源涵养功能区和生态环境支撑区，我们必须坚持走绿色发展、生态强市的路子，高标准推进生态文明建设，夯实发展绿色经济、建设绿色城市的基础。”

近年来，张家口立足首都两区定位，加快实施“蓝天、碧水、绿地、净土”四大行动。仅2018年以来，就完成造林面积786.35万亩，占河北省任务的五分之二，全市林木绿化率达到50%。同时，整治“散乱污”企业1292家，退出矿山105处；淘汰老旧机动车1.74万辆，推广新能源汽车4518辆；淘汰燃煤锅炉1663台，新增清洁能源供暖面积335.5万平方米。

武卫东表示，张家口正在通过压水、节水、兴水、控水、蓄水、引水相结合，大力实施地下水超采综合治理、水源地保护、污染河流治理等专项行动，致力让更多碧水源源不断输向北京。

配套发展增效益

3月31日，张家口市举行了2020年重点项目集中开工仪式，共有188个项目集中开工，总投资1290.5亿元，涵盖战略性新兴产业、现代服务业、基础设施、农业产业化、传统产业升级等领域。这么多项目扎堆落户，与张家口的枢纽建设有极大的关系。

“我们全方位建设枢纽只是手段，通过枢纽建设带动促进优势产业开枝散叶、加快高质量发展则是目的。”回建这样总结张家口四大枢纽建设。

通过大数据枢纽引领，张家口数字经济发展的风生水起。目前，已建成北京—张家口—张北19条光纤直连通道；已签约大数据项目22项，计划总投资约800亿元，服务器规模逾150万台，已注册数据中心建设和运维企业16家；京东大数据中心、腾讯华北信息技术产业总部基地等一批具有示范效应的重大项目纷纷落户张家口，一个千亿元级产业集群呼之欲出。

通过打造新能源枢纽，张家口可再生能源产业发展势头强劲。仅最近3年，获批的可再生能源示范项目就有23个，总投资达400亿元，形成了风电、光伏设备生产和工程建设、运营、使用的闭合产业链。

张家口市发改委主任白晶说，张家口生态、交通、新能源、大数据枢纽看似分属不同的产业体系，其实联系非常紧密。生态是基础、交通是保障、新能源是动力、大数据是神经中枢，既自成体系，又相互支撑。以生态旅游产业为例，借助京张携手举办冬奥会的机遇，通过生态环境的改善和交通环境的保障，张家口旅游产业发展越来越热。2019年，全市累计接待国内外游客8605.06万人次，同比增长17%；实现旅游总收入1037.11亿元，同比增长20.69%。

观城

以城市魅力引人留人

□心月

近期，深圳、上海、北京的二手房市场率先转暖，原因不同，但从中我们可以看到这三座一线城市的魅力不减。比如，深圳因为强劲的创新活力，一直吸引着大批人才，年轻人的持续涌入自然要搅动各种消费，住房需求始终旺盛，给市场带来了暖暖的人气。

人往高处走，世界城市发展的规律亦是如此。所以，在布局和规划城市群、都市圈时，要尊重规律。虽然核心城市的扩散、外溢是必然趋势，但也不能太急。城市群的形成是靠时间积累的。地区差异也不是一天就能抹平的。就像京津城际铁路，也许人们当初主观上希望它能使一部分在北京上班的人分流到天津居住，实际上它却便利了更多天津人到北京工作。“新基建”的提出，为一线城市引擎作用的发挥赋予了新的内涵，打开了新的空间。一线城市的创新力和辐射力将得到前所未有的释放和延展。在一线城市带动下，城市之间包括通信网络、新技术以及智能交通、智慧能源和重大科技科教基础设施建设将提速，区域内人流物流信息流的便利化将达到新水平，实现更高层次的一体化。

人是最宝贵的资源，是一座城市的活力所在。作为一线城市的管理者，做好人的管理和服务是根本。一线城市的中心可以转移，但不能削弱城市功能，反而要加强。一线城市各方面管理改善的空间还很大，老城区谢幕了，新城区建设还远远不够理想。一线城市对人口的吸纳还有很大潜力。说到底，一线城市在城市群中的作用还没有发挥到极致。对一线城市来说，鞋子小了，就想办法定做一只大鞋，不必削足适履。

人往高处走，这个高处是在不断变化中的。过去，在京津冀区域，北京、天津是每个人心中的高处，随着区域发展日益均衡，石家庄、保定、廊坊、武清以及未来的雄安都将成为吸引人才的热土。实际上，当群星变亮的时候，北京、天津也在变得更好。北京向东拓展，通州熠熠生辉，发展空间沿京津走廊打开，天津也在努力找寻与北京的融合点，随着北京天津一体化发展，京津冀这个城市群将成为巨大的引擎。

核心城市继续做大做强，对区域形成更加有力的带动是必然趋势。二线城市虽说抢人猛于虎，但一线城市精英荟萃、包容大气，只要目光长远，抓住“新基建”的机遇，保持住自己的精气神，一定会风光永续。

青岛平度基础建设步伐加快

本报记者 刘 成 通讯员 张德杰

重点项目建设工地上，塔吊挥舞，焊花四溅；招商战场上，干劲十足，捷报频传；企业生产车间里，机器飞转、工人忙碌……青岛平度大地上，一片火热的发展建设场面。

作为山东省面积最大的县级市，平度距离青岛、烟台、潍坊主城区各100公里左右，是青岛“全域统筹、三城联动”的咽喉之地和胶东半岛几何中心，即将迈入“高铁时代、空港时代”，具有“会客聚集地”的天然优势。

5月4日，在平度市与昌邑市交界处，随着铺轨机牵引着一对钢轨稳稳落位，标志着潍莱高铁项目平度段正线铺轨工作全部完成。5月9日，最后一对500米长钢轨在潍坊北站精准落位，潍莱高铁实现正线铺轨贯通，标志着山东省内“三横”快速铁路网的“中部通道”全线贯通，为年底开通运营奠定了坚实基础。

潍莱高铁自济青高铁潍坊北站引出，向东经昌邑市、平度市、莱西市，引入青荣城际铁路莱西北站，全长125.7公里。全线工程2018年1月1日开工建设。

作为山东省高速铁路网布局中济青高铁通道的重要组成部分，潍莱高铁同时兼顾平度至青岛市域（郊）铁路功能，将结束平度不通高铁的历史，并主要承担烟台、威海地区与潍坊及以西地区的旅客交流。项目建成后，将成为胶东半岛东部地区至内地的便捷通道，对强化区域联系、拉动胶东经济圈一体化发展、推动区域城市群形成、完善城市群产业合理分工和结构转型升级具有重要意义。

平度作为潍莱高铁重要节点，到济南约55分钟，到北京2个半小时，到潍坊17分钟，通过青荣城际进入青岛北站仅需37分钟，成为连接青、烟、潍的交通枢纽和青岛地区到省进京最便捷的城市。

除了高铁，航空、港口设施建设与平度交通网深度融合，延展了会客的空间和内容辐射力。4F级胶东国际机场通航在即，距离平度南部国际级重点小镇南村镇仅12公里，距离平度中心城区约半个小时车程。平度通用机场项目填补了青岛市目前无通航专用机场的空白，将成为胶东半岛最大的通航产业聚集区。青银、荣威、同三等5条高速公路纵横交错，衔接从空港到目的地的“最后一公里”。

本版编辑 陈 艳 陶 玛