经济日报 ECONOMIC DAILY

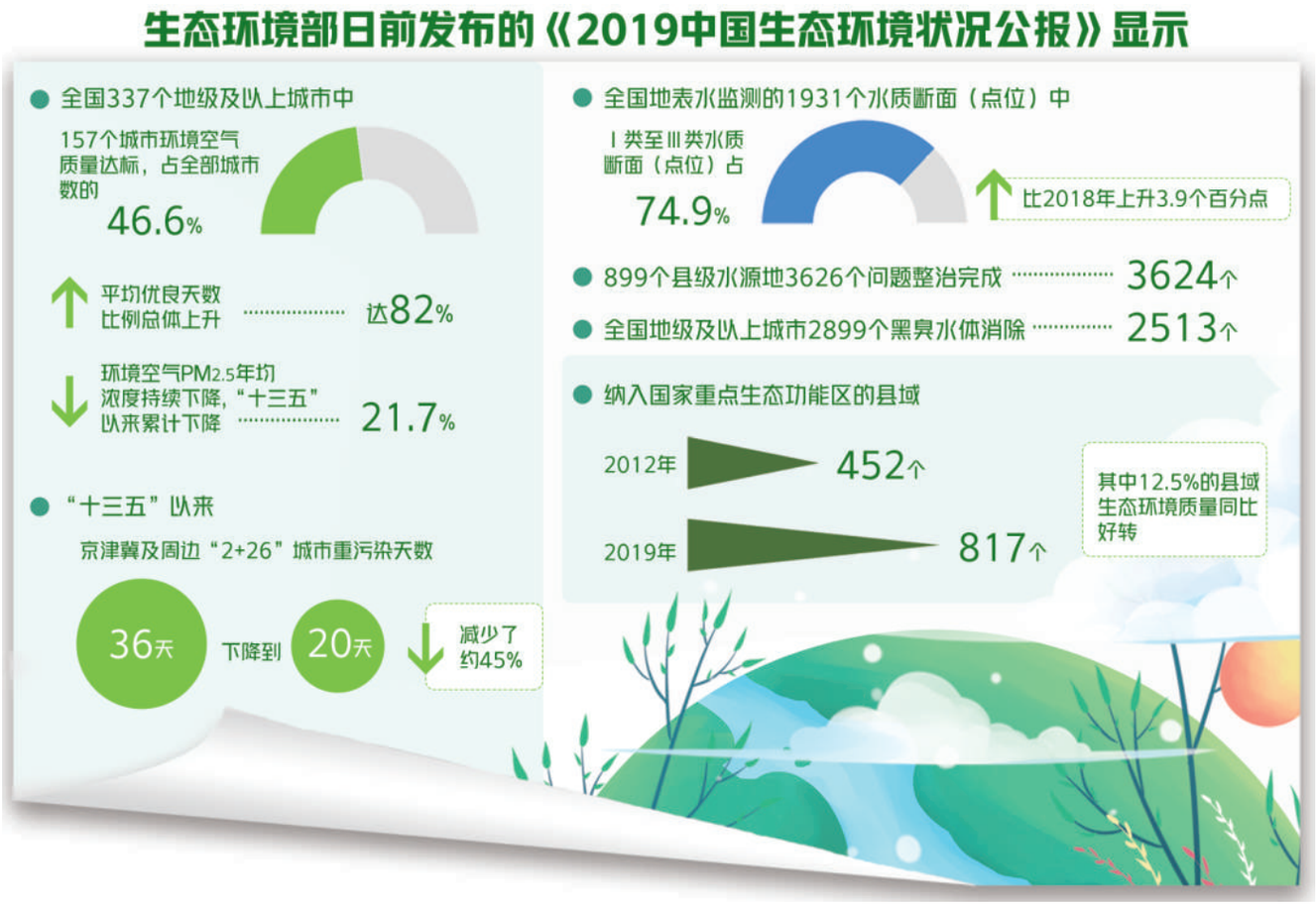
我国生态环境质量总体改善

——写在2020年“世界环境日”之际

经济日报·中国经济网记者 刘 瑾

绿色发展进行时

6月5日是世界环境日。今年环境日的主题是：“美丽中国，我是行动者。”生态环境部于此前发布的《2019中国生态环境状况公报》显示，去年全国生态环境质量总体改善，蓝天越来越多，水质越来越清，生态环境越来越美。下一步，我国将保持方向不变、力度不减，突出精准治污、科学治污、依法治污，以更加有力的举措坚决打赢打好污染防治攻坚战，推动生态环境质量持续好转。



6月5日是世界环境日。生态环境部和各地生态环境部门举办了丰富多彩的活动，动员社会各界自觉践行绿色生产生活方式，积极行动起来，共同建设美好家园。

生态环境部日前发布的《2019中国生态环境状况公报》（以下简称《公报》）显示，去年全国生态环境质量总体改善。生态环境部生态环境监测司司长柏仇勇表示，近年来我国蓝天越来越多，水质越来越清，生态越来越美。2019年环境空气质量改善成果进一步巩固，水环境质量持续改善。

蓝天越来越多

6月5日，广东省生态环境厅在珠海举办世界环境日主场纪念活动。美丽的珠海，蔚蓝的海水向沙滩舒展着柔和的波浪，棉花糖般的白云悠闲地飘在湛蓝的天空。广东省“最美企业环境管理员”“最美生态环保志愿者”等奖项获奖代表在现场领取了证书。

湖南省生态环境厅将主场活动选在了常德，主题为“美丽中国，我是行动者——‘湘’约桃花源”。湖南省生态环境厅联合哈罗出行，发放万张骑行券，倡导绿色出行。

随着各地环保理念和行动的跟进，全国各地的蓝天普遍增多。《公报》显示，2019年，全国337个地级及以上城市中，157个城市环境空气质量达标，占全部城市数的46.6%。

“2019年337个城市平均优良天数比例总体上升，达82%。”柏仇勇说，全国地级及以上城市环境空气$PM_{2.5}$年均浓度持续下降，“十三五”以来累计下降21.7%，重污染天数由平均10天下降到6天，减少了40%；京津冀及周边“2+26”城市由36天下降到20天，减少了约45%；北京由43天下降到4天，减少了约90%。

蓝天来之不易。2019年，为坚决打赢蓝天保卫战，我国持续实施重点区域秋冬季大气污染治理攻坚行动。北方地区清洁取暖试点城市实现京津冀及周边地区和汾渭平原全覆盖，完成散煤治理700余万户。实现超低排放的煤电机组累计约8.9亿千瓦，占总装机容量的86%；5.5亿吨粗钢产能开展超低排放改造。推进工业炉窑、重点行业挥发性有机物治理，加强“散乱污”企业及集群综合整治。

“但是，区域空气重污染过程仍时有发生。”柏仇勇表示，2019年，全国地级及以上城市$PM_{2.5}$平均浓度为36微克/立方米，距离国家二级标准还差1微克/立方米；京津冀及周边地区、汾渭平原$PM_{2.5}$平均浓度都为国家二级标准的1.6倍左右。

目前，随着环保督察力度不断深化，不仅钢铁行业，玻璃、水泥等建材类行业、有色金属等重工业行业也将逐渐成为大气污染治理的重点行业。河北省生态环境厅近日发布消息，将对电力、钢铁、焦化、水泥、平板玻璃、陶瓷6大行业进行超低排放改造。

正如全国工商联环境服务业商会执行会长、北京清新环境技术股份有限公司总裁李其林所说，环保治理向更深、更广的领域推进。换言之，电力行业超低排放已进入尾声，大气污染治理领域将不断深化，非电领域将成为环保治理重心。

水质越来越清

晋安河畔，碧波荡漾；流花溪边，桃红柳绿……274公里的绵延水网穿城而过，是大自然对福州的馈赠。千百年来，水滋养着福州。但是，随着城市扩张与人口聚集，温婉秀丽的内河饱受侵蚀。在新发展理念指引下，福州对107条主干河道和49条支流开始了“一盘棋”治理。

记者跟随生态环境部“督察整改见成效”采访组实地回访时看到，经过1000多个日夜的治水实践，从污染到治理，从疏离到亲近，福州以水为“笔”，绘就生态画卷，涅槃重生。

福州治水是全国打好碧水保卫战的一个缩影。《公报》显示，2019年，全国地表水监测的1931个水质断面（点位）中，Ⅰ类至Ⅲ类水质断面（点位）占74.9%，比2018年上升3.9个百分点。

2019年，我国持续打好碧水保卫战。持续开展饮用水水源地生态环境问题排查整治，899个县级水源地3626个问题整治完成3624个。全国地级及以上城市2899个黑臭水体消除2513个。全面完成长江入河、渤海入海排污口排查，持续开展工业园区污水整治专项行动，长江经济带95%的省级及以上工业园区建成污水处理设施并安装在线监测装置。

柏仇勇介绍，“十三五”以来，全国地表水优良水体逐年增加、重度污染水体逐年减少，国控断面水质优良比例累计上升8.9个百分点，劣Ⅴ类比例下降6.3个百分点，已提前完成“十三五”目标任务；全国地级以上城市集中式饮用水水源水质达标率稳定保持在90%以上；全国海水水质稳中向好。

“从2000年开始，我国在水治理方面的投入就非常大。”清华大学环境学院教授王凯军表示，目前城市污水治理率已经达到90%，“十三五”之后很多城市都将达到95%，我国水环境将持续好转。

生态越来越美

如今，《北京市生活垃圾管理条例》正式实施已满1个月。5月以来，北京全市家庭厨余垃圾日均分出量达到740吨，环比4月份增长159%，比2019年5月增长37%。餐饮单位厨余垃圾日均分出量1263吨，环比4月增长98%。总体而言，北京垃圾分类管理仍处于起步阶段，但已初步取得明显成效。

良好生态环境是全面建成小康社会的底色。不仅北京，近日全国各地生态领域不断传来好消息。

2019年，安徽省全力打好蓝天、碧水、净土三大保卫战，生态环境质量持续改善，多项指标达到近年来最好水平；《2019年贵州省生态环境状况公报》显示，2019年，贵州省生态环境质量保持良好稳定态势；《2019上海市生态环境状况公报》显示，上海市生态环境质量明显改善，主要污染物浓度进一步下降……

柏仇勇介绍，全国生态环境状况指数呈上升趋势，生态环境质量总体保持稳定。纳入国家重点生态功能区的县域由2012年的452个增加到2019年的817个，其中12.5%的县域生态环境质量同比好转。

“我国生态环境质量持续改善，但改善程度距离老百姓对美好生活的期盼，距离建设美丽中国的目标还有较大差距。”生态环境部新闻发言人刘友宾表示，我们要保持方向不变、力度不减，突出精准、科学、依法治污，以更加有力的举措坚决打赢打好污染防治攻坚战，推动生态环境质量持续好转。

天津将全面推行“田长制”

实现耕地与永久基本农田网格化监管

本报讯 记者武自然 商瑞报道：为落实最严格的耕地保护制度，天津市将全面实施耕地保护“田长制”。到今年12月底前，全市10个涉农区将全面落实“田长制”，建立每块耕地有“田长”的管理模式，实现耕地与永久基本农田保护责任全覆盖。

据介绍，“田长制”将通过把耕地与永久基本农田分层级设置农田网格，区、乡镇（街道）、村党政主要负责同志分别担任本辖区内一级、二级、三级田长，从而实现耕地与永久基本农田网格化监管，形成“横向到边、纵向到底、全覆盖、无缝隙”的耕地保护机制。

按照“田长制”要求，一级田长对全区范围内耕地和永久基本农田保护工作负总责；二级田长对乡镇（街道办事处）行政区域内耕地与永久基本农田保护工作负总责，负责协调处理耕地及永久基本农田保护工作中的重大问题，每季度至少组织一次辖区内耕地与永久基本农田保护工作的巡查、检查；三级田长对本村行政区域范围内耕地与永久基本农田保护负总责，负责定期组织人员巡查辖区内耕地与永久基本农田，第一时间发现、制止、报告非法占用破坏耕地与永久基本农田及损坏永久基本农田保护标志牌的行为。各级田长各司其职，共同履行耕地与永久基本农田保护职责。

据了解，规划资源、农业农村部门将建立健全监管机制，各级执法机构和乡镇规划土地管理所将加强巡查检查，积极与区域范围内的田长进行对接，确保及时发现农业设施、宅基地建房以及村民建设厂房、仓库等占用、破坏耕地和永久基本农田的违法行为。对于发现的违法行为，规划资源、农业农村部门将按照各自职责，严格依法查处。为确保“田长制”落到实处，“田长制”落实情况将纳入年度耕地保护责任书，耕地保护责任目标考核结果一并纳入天津市政府对各区政府的绩效考核。

内蒙古包头稀土高新区：

“含绿量”提升经济含金量

本报记者 余 健 通讯员 贾婷婷

走在内蒙古包头国家稀土高新技术产业开发区稀土应用产业园，在包头三隆稀有金属材料有限责任公司电解车间，1100摄氏度的金属镧电解质溶液正在炉槽翻滚，经过电解、提取、浇铸、脱模等近10道工序，一块块广泛应用于稀土储氢电池制造的金属镧便制备完成。“去年，企业投入近700万元资金对环保设施进行升级改造，改造后99%的排放废料可二次利用，一年可为企业节省近200万元的原材料费用。”该公司总经理王东告诉记者。

包头稀土高新区以绿色发展倒逼产业转型，通过优化产业布局，淘汰落后产能，推行绿色发展，秉承“减量化、再利用、资源化”的循环经济发展理念，统筹做好沿黄生态系统保护、绿色环保产业发展、生态文化旅游“三篇文章”，逐步形成沿黄生态化、产业绿色化、生活节能化的产业发展新格局。

实施总投资54.5亿元的生态建设项目3个，全面实施小白河生态示范建设、沿黄湿地生态修复、沿黄生态小镇建设3大工程，依托22.6平方公里的黄河国家湿地公园，重点推动环湖景观带、四道沙河综合治理、小白河区域盐碱化湿地生态治理、沿黄特色村落建设等项目；加快构建资源节约型环境友好型的绿色、循环、可持续发展产业新体系。积极推动希捷环保5万立方米稀土脱硝催化剂、郎特汽车400万升汽车尾气催化剂、中科世纪5万吨绿色环保稀土着色剂等项目达产达效。大力推广太阳能多能互补新型清洁采暖系统、稀土镍氢电池公交车，推进新能源应用示范。支持企业强化技术创新和管理，促进企业、园区、行业间链接共生、原料互供、资源共享，大幅降低能耗、物耗和水耗，推进资源高效循环利用。

既要绿色增长，又要生态财富。包头稀土高新区不断优化产业结构，持续壮大新材料、高端装备制造、高技术服务等战略性新兴产业。培育引进新能源汽车、节能环保、信息技术等新业态，重点实施航天万源1000台3兆瓦永磁直驱风力发电机组、中科智能机器人伺服电机、赛福尔高纯氧化铝等项目，今年将全力实现新兴产业产值占比达到规模以上工业总产值的50%以上。

广西柳州成紫荆花城

本报记者 童 政 通讯员 李 斌

近日，洋紫荆、木棉竞相绽放，将广西柳州装扮得格外美丽。 李 斌摄（中经视觉）

广西柳州曾是出了名的“酸雨之都”。20世纪80年代、90年代，柳州工业在全国闻名，但由于没能做到工业发展与环境保护同步推进，导致出现生态环境恶化，酸雨率最高峰值一度高达98.5%，使柳州成为我国4大酸雨区之一。酸雨，曾令柳州人很无奈，当时市区许多石山都因酸雨变成光秃秃的“白头山”。

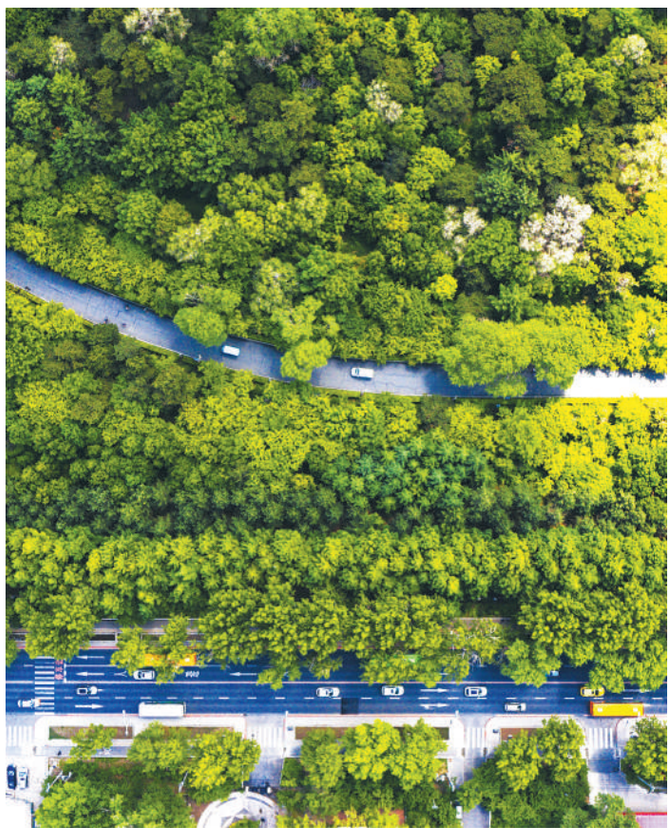
“那些年，柳州市郊都种不了叶菜，因为只要一下雨，叶子就会烂，自行车淋雨后也会锈蚀。”柳州市生态环境局局长龚继冬说。

对此，柳州市痛定思痛，自“九五”期间开始走上酸雨治理、生态重建之路。尤其是党的十八大以来，柳州市牢固树立“绿水青山就是金山银山”的理念，一手抓产业转型升级，一手抓花园城市建设。针对老城区工业过于集中的情况，以搬迁一批、改造一批、关停一批、整治一批“四个一批”的方式推动污染行业整合重组，对一些治理无望、污染严重的企业坚决关闭，对一些排污不达标但具有改造意愿的企业以“退城进郊”“退城入园”等途径进行改造提升。

“原来的印染厂排污口变成了蟠龙山人工瀑布、第三棉纺厂改造成了工业博物馆、塑料二厂改造为现在的文庙、锌品厂变成了保利大江郡，实现了柳钢原材料全覆盖密闭化管理和柳电淘汰转型、柳化退城进园，并在全区率先建立$PM_{2.5}$监测系统，市区空气质量优良率常年保持较高水平。”柳州市委书记郑俊康说，“在生态环境部通报的2019年全国333个地级市城市地表水水环境质量榜单中，柳州排名全国第二。”

在生态环境持续改善的基础上，柳州着力打造“花园城市”，用6年时间，选择洋紫荆为代表的一批景观植物彩化城市，并将黄花风铃木、蓝花楹、小花紫薇、三角梅、美丽异木棉等植物景观镶嵌其中。全市种植洋紫荆28万株，打造出“紫荆花城”城市新名片，形成了“全市绿树成荫、常年景观丰富、四季花开不断”的城市绿化新景观，构成一年四季百花争艳的花海盛况。同时，加强公园绿地建设，2013年以来，新建公园11个，公园总数达46个，人均公园绿地面积由11.7平方米增至12.89平方米，全市森林覆盖率稳定在65%以上，建成区绿化覆盖率达43.97%，市民出门300米至500米就有公园或小游园。

长春：城市“绿妆”



近年来，吉林省长春市多措并举持续推进生态文明建设，全力打造“天蓝、地绿、水净、城美”的绿色宜居森林城市。目前，长春市建成区绿地面积超18000公顷，城区绿化覆盖率超过40%。2020年前5个月，长春市新增绿地面积89.8公顷。图为长春市延安大街上，车辆在绿荫中穿行。 （新华社发）

本版编辑 陈 郁 周颖一