经济日报 ECONOMIC DAILY

山东自贸区青岛片区：

“虹吸效应”引来大项目集聚

本报记者 刘 成 通讯员 李 杰

促进高质量发展

充分发挥自贸区、国家级新区、保税港区、经济技术开发区四区叠加和港口优势，山东自贸区青岛片区积极进行制度创新，改革行政审批方式、提供全周期服务，吸引众多项目落地，产业集群集聚效应显现，不仅有力推动了青岛片区产业结构升级，也为区域经济高质量发展注入强大新动能。

山东青岛港船舶往来。 （资料图片）

总投资51.5亿元的10个新基建项目落户，山东省港口集团贸易、产城融合、装备制造、海外发展四大板块总部项目签约，青岛港货物、集装箱吞吐量逆势“双增长”……在受新冠肺炎疫情影响，全球经济相对疲软状态下，山东自贸区青岛片区释放出强大“虹吸效应”和发展动力。

试点突破，吸引项目集聚

“十几分钟就拿到了营业许可，告知承诺制、优化审批服务新举措为我们开展出版物零售业务节约了时间。”青岛乐雅文化传播有限公司法人宋文杰告诉记者，现在，山东自贸区青岛片区的企业营业执照审批时限由法定20个工作日减至1个工作日，速度之快让她感到意外。

山东自贸区青岛片区是山东自贸区面积最大、试点最多的片区，全域位于青岛西海岸新区——第九个国家级新区，覆盖青岛前湾保税港区、青岛经济技术开发区等国家开放发展重要功能区域，是国家开放战略叠加的试验田。为进一步深化改革、扩大开放，推动“一带一路”国际合作新平台建设和高质量发展，该片区积极推进106项试点任务，在营商环境、投资领域、贸易转型、金融开放、创新驱动、海洋经济、中日韩区域经济合作7个方面进行全面试点改革。

“我们对117个行政审批服务事项进行全面梳理，审批窗口全部实行‘受理、审核、出证’一站式服务，583项无差别综合受理事项及117项即办窗口受理事项实现100%网办，99.4%的驻厅审批事项支持外网申报，整体办理时限比法定时限提速98%，实现了极速‘秒批’。”青岛西海岸新区行政审批服务局局长胡英表示。行政审批改革带动企业快速落地，从去年8月获批至今，青岛片区新增注册市场主体2494家，其中外资企业80家。

作为以海洋经济发展为特色的自贸片区，海洋领域试点推进带动了产业集群的扩大与发展。

“我们最多时一年需要几千个样本，清单式备案审批制大大缩短了样本的通关时间，为我们的基因研究带来了便利。”青岛华大基因研究院执行院长刘姗姗表示。

青岛华大基因研究院是全国首个国家海洋基因库，是海洋生物基因研究的重要实施单位。项目前期，海洋生物样本从香港通关转运至深圳，再由母公司发至青岛。随着青岛业务的激增和个性化需求的增多，样本通关的周转时间严重影响了项目的研究进程。为此，青岛片区积极推进优化海洋种质及其生物制品进口许可程序试点，将“进关一次，审批一次”变为“一次办理、全年许可”的全年清单式生物样本备案审批制。

通关关口的打通和流程的不断优化让生物样本得以快速输入，由青岛华大基因研究院参与发起的全球首个“万种鱼基因组项目”取得阶段性成果，并带动清原生物技术研究院、锐翌生物等6个过亿元生命健康项目落地。

同时，港口成为青岛对外开放的最大优势。集中开展境内外货物中转、集拼和国际配送，保税原油混兑调和，保税燃油混兑调和等试点任务的推进极大推动了青岛港的转型。

今年2月，全国首个保税原油混兑调和业务试点的落地推动了英国BP原油混调贸易项目签约。据了解，该试点今年将为港口新增外贸进出口额9亿元，带动油品贸易、物流、金融、航运等相关产业发展。针对船用油需求进行的保税燃油混兑调和业务，将进一步吸引船舶的停靠中转，推动青岛港向国际枢纽港、贸易港转型。

“青岛片区要充分发挥四区叠加和港口优势，依托制度创新，发展海洋经济、港口贸易、现代金融等青岛特色产业，创造更多的‘青岛经验’，让自贸区真正服务于国家战略。”山东省商务厅副厅长、中国（山东）自由贸易试验区工作办公室副主任张型成说。

目前，青岛片区106项试点任务已全面展开，其中，保税原油混兑调和业务等24项全国领先试点工作落地，50项正在突破。“力争年内完成全部试点的70%。”青岛西海岸新区副区长，青岛前湾保税港区（青岛自贸片区）工委委员、管委会副主任隋斌表示。

全周期服务，打造产业集群

总投资6000万欧元的德国库尔新材料车体项目是自贸区的重点德资项目，致力于以碳纤维和玻纤维为基材的新材料车体的生产，受自贸区青岛中德“国际客厅”营商环境吸引，于今年2月落户，将于6月投产。

青岛国际经济合作区是山东自贸区青岛片区的重要组成部分。中德“国际客厅”、中日“国际客厅”位于其中，成为自贸区对外合作的重要平台。为推进自贸区试点任务落地和项目建设，该园区专门成立了自贸区推进工作领导小组，通过政策讲堂、电视广播、宣传手册等多种形式进行政策宣讲。

“目前已组织6家金融机构为15家园区企业提供融资方案，初步完成史慕斯汽配、蓝科途膜、海之晨等企业的4.37亿元融资需求。”青岛国际经济合作区经济发展局副局长吕占志说。

“要素跟着项目走”“一个项目、一个领导、一个班子、一个专员、一跟到底”，青岛国际经济合作区的优良营商环境和全流程服务举措获得项目方肯定。不久前，总投资51.5亿元的10个新基建项目落户，其中，由美国莱为特集团等3家企业投资的国际半导体产业园项目将引进日本、新加坡等国家上下游产业链企业，与此前芯恩（青岛）集成电路有限公司项目形成强强汇聚，打造具有国际前沿标准、中国江北最大的半导体、机器人产业集群。

据介绍，自2019年8月自贸区批复至今，青岛国际经济合作区新增注册企业334家，远超挂牌前每年不到百家的注册数量，自贸平台集聚效应显现。

平台赋能，助推高质量发展

面对疫情对经济发展带来的冲击，新基建成为对冲经济下滑的重要选择。4月13日，山东自贸区青岛片区与海尔数字科技（青岛）有限公司签署合作协议，将在片区内共建卡奥斯COSMOPlat平台企业公共服务基地，为入驻青岛片区COSMOPlat平台的企业提供定制、销售、研发、采购、生产、物流、产融等全流程多方面支持服务。

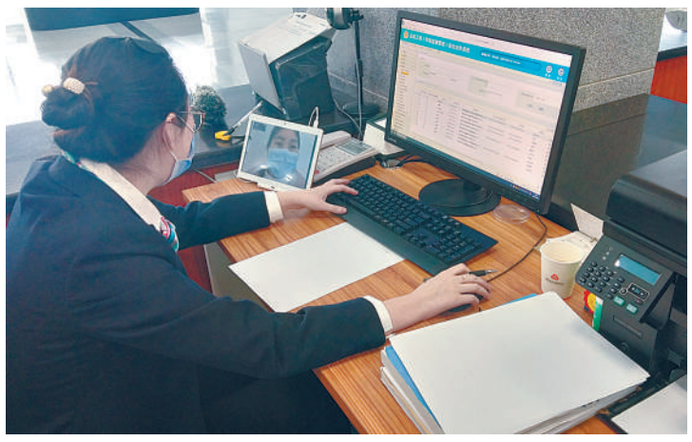
此次平台共建将青岛片区的政策、创新和服务优势与海尔卡奥斯的平台优势强强联合，共同搭建协同发展生态圈，将有力推动青岛片区产业结构升级，推动区域经济高质量发展。

片区外，自贸区溢出效应不断扩大。分布于西海岸新区各个核心地段的国际合作交流中心、国际航运中心、国际贸易中心、国际金融中心、工商中心、科创中心“六大中心”，成为“双招双引”、产业聚集的新平台，实现大量企业集聚，吸引了280家企业和机构入驻，其中，国际贸易中心聚集外贸企业60余家，贸易额今年预计可达5亿美元。

在自贸区东北部，自贸区青岛片区重要配套区青岛桥头堡国际商务区正在加紧推进。首开项目国际创新中心已完成2万立方米基坑开挖，总投资600亿元的融创城市综合开发项目完成注册，一座“千亿之城”正在崛起。

点上突破、面上推进，围绕现代海洋、国际贸易、航运物流、现代金融、先进制造业五大产业，自贸区正通过网上“双招双引会客厅”加快精准招商，并通过运用物联网、区块链等技术加快“审批—监管—执法”一体化社会信用平台的搭建，加强事中事后监管，进一步放开前端审批环节，推动项目企业落地。

“争取今年底新增市场主体1.5万家，到2022年，青岛片区企业主体不低于3万家。”隋斌表示。



山东自贸区青岛片区政务服务中心工作人员通过视频指导企业办理营业执照。 （资料图片）

海南生态软件园：

数字经济支撑逆势增长

本报记者 潘世鹏

今年一季度，海南澄迈县规模以上服务业企业营业收入为30.92亿元，同比增长61.3%。其中，以数字经济为主导产业的海南生态软件园增长势头尤其强劲，一季度税收合计8.12亿元，同比增长34.88%，贡献了全县56.5%的税收。数字经济一枝独秀，成为澄迈经济实现逆势增长的重要支撑。

多年来，海南生态软件园坚持围绕绿色科技主线，不断创新和升级产业定位，始终站在产业前沿风口不断完善相关配套，建成了包括教育、医疗、商务、居住等于一体的产业微城。“目前，园区入驻企业累计5159家，今年一季度新增企业326家。”海南生态软件园集团有限公司总经理杨淳至介绍，在海南自贸港建设中，软件园以新一代信息技术特别是区块链为主导，创建了全国首家省政府授牌的区块链试验区，与实体经济深度融合，重点发展数字文体、数字健康、数字金融、数字服务等，培育和发展千亿级数字产业。

“数字经济时代，数据是最关键的生产要素。”杨淳至说，迎接新时代的机遇和挑战，软件园将继续发挥技术优势，通过科技手段驱动产业创新和制度创新，实施“链上海南”行动计划，构建数字新基建，助力海南自贸港数字经济更好更快发展。

在不少企业因新冠肺炎疫情影响停工停产，经济大盘受到冲击时，以线上业务为主的海南生态软件园数字经济异军突起。以平台经济为例，截至2月份，园区有51社保、椰云网络等37家平台企业与当地税务部门合作，参与信息共享税收管理，即税务部门委托平台代收个税，累计为全国246万名自由职业者办理临时税务登记，平台企业缴纳各项税款2.67亿元。

园区企业海南自贸区椰云网络科技有限公司负责人告诉记者，该企业已全面复工复产，椰子竞技积分、旅游消费积分、灵活用工、云游戏发行4个板块业务迅速发展。一季度实现营业额4.3亿元，纳税近3000万元，双双超过2019年的全年指标。

2020年4月15日，海南生态软件园管理局挂牌成立。挂牌后，园区被赋予相应省、县级管理权限，最大程度实现了“园区说了算”。对入驻企业来说，很多审批事项不再需要跑省里，决策和审批效率大大提高。

“管理局的成立，有利于海南生态软件园进一步发挥园区的科技优势和特点，探索‘数字园区’建设，利用大数据、区块链、人工智能等技术，建设园区线上综合服务平台，进一步深化极简审批改革，在企业设立、税务办理、企业资质办理、政策兑现等服务上实现‘一网通办’。同时契合数字经济发展需要，通过科技手段驱动制度和产业创新。如基于‘链上海南’行动计划，在数字健康、数字文创、数字服务、数字教育等领域探索开放创新，激发产业新动能，助力构建海南自贸港数字‘新基建’，推动海南自贸港数字经济发展。”澄迈县县长、海南生态软件园管理局局长司迺超表示，“管理局的任务一是做好风险防控，‘管得住’才能‘放得开’；二是在互联网产业发展方面，做好产业规划，助推互联网产业发展；三是为入驻企业提供极简入园服务，营造良好营商环境，以充分利用国家战略契机和政策红利，为入驻企业创造价值，助力海南自贸港数字经济发展。”

营造良好营商环境

天津港保税区：

打造海洋全产业链

本报记者 商 瑞

近日，天津港保税区出台《天津港保税区支持海洋产业发展的若干政策》，重点关注海工装备、海水淡化、保税维修等海洋产业领域，并在京冀产业承接、“一带一路”业务拓展、海洋人才等方面给予政策支持。“党的十九大提出‘坚持陆海统筹，加快建设海洋强国’的战略任务。《若干政策》推出，就是要发挥保税区临港区域海域资源丰富、发展潜力大、制造业龙头集聚的优势，支持海洋产业迈向更高质量的发展。”天津港保税区管委会副主任寇晓霜说。

2017年，天津临港区域并入天津港保税区。作为全国首批14个海洋经济发展示范区之一，天津港保税区临港区域聚焦发展海工装备、海水淡化及氢能产业。目前，天津临港区域拥有10万吨级大沽沙及5万吨级高沙岭两条自主航道，建成万吨级以上码头20余个。区域内汇聚了海油工程、新港船舶、博迈科、太重滨海等龙头企业及蓝十字、中海科技等上下游配套企业。2019年，天津港保税区海洋装备制造业规模以上工业产值达到27.7亿元，同比增长39.1%；2020年产值预计可达37.6亿元，同比增长35.7%。

在海工装备产业发展方面，《若干政策》鼓励现有海工装备企业建设工程中心、科技中心等创新平台，经评审后可给予不超过研发投入资金的10%、最高500万元的奖励。对新设立的海工装备制造项目，保税区将给予企业80%的发展金支持。同时，鼓励设立设备或原材料集中采购结算平台、技术交易平台等服务业平台，并给予一定比例的企业发展金支持。

在保税维修方面，对区内企业开展保税维修业务，将给予75%的企业发展金支持。在符合环保要求的情况下，保税维修企业可按非保税区模式开展固体废弃物处理。在海水淡化方面，保税区对海水淡化保障供水需求的项目，按年实际供水量每吨1元给予补贴，单个项目补贴额最高不超过100万元。另外，还鼓励引入战略投资者，推广海水淡化与综合利用PPP项目。

在天津港保税区注册的博迈科海洋工程股份有限公司主要制造海洋工程的生产设施，包括海洋工程平台的各种模块化组件，其产品已随着“一带一路”拓展，参与到海外项目中。

“参与国际竞争，企业的自主研发能力是根本。新政策对于企业的研发、提升技术水平都出台了优惠政策，这是对企业发展最直接的促进；对劳务用工平台、税收的支持，对企业降低成本将大有帮助。”博迈科海洋工程股份有限公司轮值主席吴张华说。

对开拓“一带一路”业务领域，天津港保税区将在通关环节协助办理绿色通道。鼓励将“一带一路”业务收入分开核算，订单收入首次超过1000万元的，可给予最高不超过5万元的一次性奖励，并给予75%的企业发展金支持。

在服务京津冀海洋产业方面，天津港保税区将对北京转移的海工装备、海水淡化项目进一步加大支持力度。对实际利用资金在5000万元以上并在区内实际经营的航运高端服务企业，根据其地方经济贡献给予一定比例奖励。对海洋企业在保税区牵头成立的海洋产业联盟，经认定给予20万元的一次性开办补贴。

“这些具体措施，充分考虑了海洋企业在发展过程中的难点及痛点问题，力求构建海洋产业发展全产业链，打造海洋产业发展生态圈，以此促进保税区区域经济的高质量发展。”天津港保税区管委会副主任寇晓霜说。

大连出口加工区：

监管新模式为企减负

本报记者 苏大鹏

在大连出口加工区投产的大连海尔电冰箱有限公司，近几年借助委内加工政策东风，销路不断开拓，产品逐步升级，实现了跨越式发展。2019年，这家企业生产各类冰箱64万台，产值较上年增长300%。虽然业绩蒸蒸日上，但企业在产品出区抽样检测方面却遇到新难题：按照现行监管模式，委内加工产品出区需要抽样检测，由于产品升级，单品价值大大提升，抽检成本也越来越高。同时，目前有相关检测资质的实验室数量少、距离远，正常情况下，物流、实验室检测等环节耗时约10天，使得企业交货期压力加大，一旦逾期便可能遭受退款、索赔甚至投诉。

在了解到这些情况后，大连海关所属金普海关第一时间组织业务攻坚团队，依托特殊监管区域以及综保区优惠政策，迅速在国内首推委内加工进口商品“合格保证+验证+质量追溯”新监管模式，在企业接受ISO质量体系框架监督管理的基础上，对其委内加工产品采取“合格保证”的评定方式，认可企业提供的产品质量符合性声明和检测报告。

根据这一新模式，在海关查验中，海关人员审核单据并要求企业提供对应的型式试验报告，材料齐全则直接放行，不再进行抽样检测。产品出区查验时，海关人员按照要求对产品强制性认证有效性进行验证，核查3C证书与标识。同时建立质量追溯体系，一旦产品出现质量问题，企业需按照风险等级启动召回程序，海关将敦促企业进行整改，同时对之后生产的产品单元进行连续两个批次的抽样检验。连续两批抽样检验合格后，恢复“合格保证+验证”的合格评定方式。

“委内加工进口商品‘合格保证+验证+质量追溯’监管新模式实施后，海关对符合条件的企业生产的委内加工产品不再实施抽样、检验和检查，为企业减轻了负担。同时，依托委内加工产品来源可溯、去向可查的特点，开展质量追溯形成闭环监管，确保监管不缺位，可切实维护消费者权益。”金普海关副关长王强说。

大连海尔电冰箱有限公司就是这一模式的第一家试点企业，公司副总经理吴艳艳说：“新模式实施后，我们预计全年可节约样品直接成本100万元左右。同时，现在的产品能够随到随验、随验随走，全年减少通关等待时间480小时左右，安排订单生产计划更加从容，为及时交货抢占市场提供了有效保障。”

目前，委内加工进口商品“合格保证+验证+质量追溯”监管新模式已通过海关总署批复，具备在海关特殊监管区域内推广的政策基础。

本版编辑 陈 郁 周颖一