经济日报 ECONOMIC DAILY

博鳌亚洲论坛发布报告指出

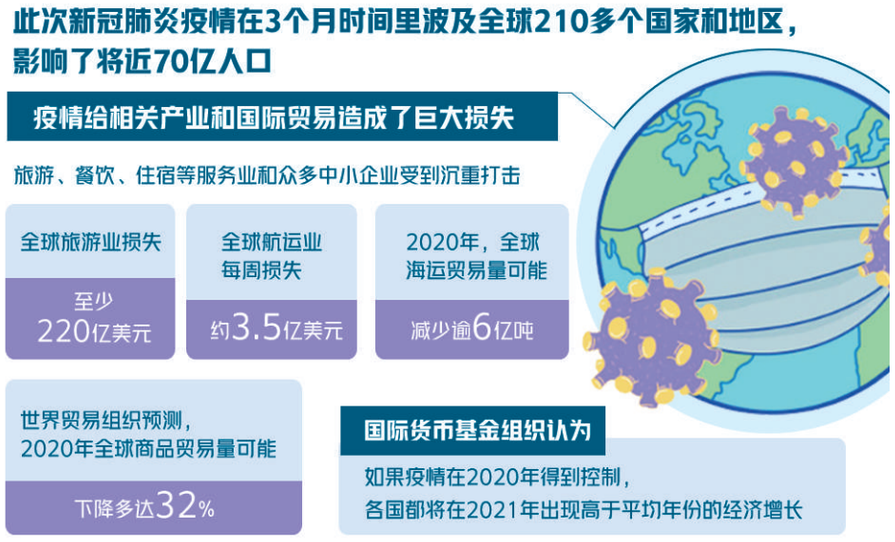
疫情深刻影响全球经济发展前景

本报讯 记者袁勇报道：博鳌亚洲论坛近日发布《疫情与变化的世界》专题研究报告认为，新冠肺炎疫情是百年来最严重的传染性疾病之一，是冷战结束以来最严重的突发性全球危机，疫情对世界经济的冲击超过2008年国际金融危机，影响全球经济发展与安全态势，将加速国际关系和国际秩序演变，对全球治理体系改革提出了新要求，推动全球化进程深入调整。疫情促使各国强化治理体系与能力，加速改变社会面貌，凸显人类社会的脆弱性和发展韧性并存。

报告指出，此次疫情在传播和应对上是首个真正的“全球化疫情”。疫情在3个月时间里波及全球210多个国家和地区，影响了将近70亿人口。疫情迅速扩散是全球化时代人员跨境流动和病毒具有较长潜伏期、存在大量无症状感染者的结果。同时，全球化也是各国联合抗击疫情的基础，全球各地同步交流疫情信息，防疫物资在全球范围内快速转运。人类历史上首次主动为传染病防控按下全球经济的“暂停键”，给此次疫情打上了鲜明的“全球化”烙印。

报告认为，新冠肺炎疫情冲击了人类健康、经济增长、社会发展、国家安全和国际关系等方方面面，是一场综合性挑战。总的来看，疫情后的世界不大可能会有根本性、颠覆性的不同。但疫情显然将给世界带来很多重大改变，它既加剧了一些消极观念，也加速了一些积极趋势，其影响不能一概而论，总体上将加速世界变局，使国际形势更趋复杂。疫情前就已存在的大国竞争加剧、全球合作屡遇难题、民粹主义思潮蔓延等问题，在疫情后将会变得更加显著。

报告指出，疫情急剧扭转了2020年初世界经济温和增长的预期。疫情暴发以后，各国就业形势更加严峻。3月中旬以来，美国出现创纪录的2645万人申请失业救济，使2008年国际金融危机以来的新增就业数全部蒸发。疫情使全球股市和国际原油市场遭受重创。全球投资者出现恐慌情绪，引发金融和资本市场动荡。



疫情给相关产业和国际贸易造成巨大损失。旅游、餐饮、住宿等服务业和众多中小企业受到沉重打击。全球旅游业损失至少220亿美元。全球航运业每周损失约3.5亿美元。2020年，全球海运贸易量可能减少逾6亿吨，为35年来最大降幅。世界贸易组织预测，今年全球商品贸易量可能下降多达32%。

世界粮食计划署警告称，此次疫情还可能使全球面临严重粮食不安全的人口数量增加近一倍，今年将达到2.65亿。如果不尽快采取措施维持全球农产品与食品的供应稳定，世界可能面临食品危机。

报告认为，此次疫情提示人们，公共卫生安全、生物安全等非传统安全挑战是国家安全的重要组成部分。各国需重新审视并更加重视非传统安全挑战，构建更完善的国家安全体系。

此次疫情再次表明，经济中有安全、安全中有经济，二者关联日益紧密，有关决策必须统筹兼顾。在类似疫情应对中，若只顾保全经济而忽略安全，将付出沉重的生命代价；若只顾安全而忽略经济，又将导致增长停滞从而削弱维护民众福祉的资源。

疫情再次凸显可持续发展的重要性。人类生活在大自然当中，应当维护人与自然的平衡，注重经济社会可持续发展，而非仅仅追求片面的经济增长。

在此次疫情综合考验中，亚洲国家迄今表现优于欧美。中日韩三国在疫情期间互相鼓励和支援，为世界其他地区树立了团结合作应对挑战的榜样。

报告指出，此次疫情之前，全球化已经遭遇巨大阻力。疫情助长了保护主义思潮，也促使一些国家重新审视产业布局与开放政策，加速了全球供应链本地化和多元化进程。后疫情时代的全球化将深入调整。中国的世界工厂地位短期内仍难被取代，但国际分工体系和部分供应链将会缩短。亚洲、欧洲和美洲这几大经济板块的区域内合作可能得到加强。政府和企业在促进开放型经济过程中将更多考虑安全因素。长期来看，如何在效率与安全、区域与全球、竞争与合作等方面把握平衡，是未来全球化调整的重要方向。

报告认为，全球化这一历史大势不会因疫情而终结，但其结构和内涵可能出现新的变化。涵盖经济、安全、社会要素更为包容的全球化将具有更强韧性和潜力。

疫情将促使各国提升治理能力。一是危机管理能力。疫情考验各国政府在信息匮乏，形势极不确定的情况下，在较短时间内作出准确判断、迅速决策并果断执行的能力。二是资源整合能力。疫情短期内迅速蔓延，政府如何统一部署、协调联动、高效调配资源，直接影响疫情的防控进程。三是社会管理能力。有效阻断病毒的传播，需要民众、家庭和企业积极响应并配合政府的防控部署。疫情对各国政府的社会动员和管理能力提出了极高要求。

报告指出，一旦疫情得到控制，生产和消费活动有望迅速恢复，不排除在一些领域会出现大幅反弹。国际货币基金组织认为，如果疫情在2020年得到控制，各国都将在2021年出现高于平均年份的经济增长。

法国进入解禁第二阶段

法国自6月2日起进入解禁第二阶段。全国餐馆、咖啡馆、酒吧等恢复营业，多数初中和高中复课，居民出行离家距离不得超过100公里的限制也被取消。

按照法国政府的命令，在疫情较轻的“绿色区域”，餐馆、咖啡馆和酒吧2日起恢复室内营业，但在法兰西岛大区（大巴黎地区）等少数“橙色区域”，此类营业机构仅限于开放露天座位，禁止室内用餐。

解禁第二阶段扩大了学校复课范围。在此前幼儿园和小学已复课的基础上，当天所有“绿色区域”的初中和高中全部复课，“橙色区域”仍采取逐步复课原则，只有初中部分年级复课。

图为日前法国南部城市尼斯一所职业高中的学生返校上课。

（新华社发）

中低收入国家药品生产能力亟待提高

——访联合国贸发会议投资和企业司司长詹晓宁

本报驻日内瓦记者 杨海泉

访谈

联合国贸发会议投资和企业司司长詹晓宁近日接受经济日报记者专访时指出，提高中低收入国家药品和疫苗本土生产能力是确保其公共卫生安全的必要条件。从长远看，此举还可以为中低收入国家创造高质量就业机会，推动其结构转型及经济增长。

联合国贸发会议投资和企业司司长詹晓宁近日接受经济日报记者专访时指出，尽管各方正在新冠肺炎诊断、治疗和疫苗研发等方面作出显著努力，但国际上在药品和疫苗研发、分销和大规模生产等方面缺乏相应的全面战略和机制，这一领域面临的诸多瓶颈需引起重视，各方须采取紧急行动加以化解。

詹晓宁说，一旦新冠肺炎有效疗法和疫苗问世，全球巨大需求势必导致迅速出现供不应求的局面，这将对全球卫生公平性造成巨大影响。因此，提高中低收入国家药品和疫苗本土生产能力是确保其公共卫生安全的必要条件，此举也有助于促进全球卫生安全。从长远看，提高本土生产能力还可以为中低收入国家带来专门知识和创造高质量就业机会，进而推动其疫情防控、结构转型及经济增长。就常规疫苗来说，目前全世界的年生产能力尚不足以满足巨大需求。因此，利用现有设施生产新冠肺炎药品和疫苗并不是最佳解决办法，而且还会降低常规疫苗的生产能力，从而影响对诸如麻疹和脊髓灰质炎等致命性疾病的防控。此外，为提高全球整体健康安全水平，还要推进药物生产来源多样化，避免出现穷国落后的局面，确保穷国能够快速获得用于大批量生产药品和疫苗的新技术。在政府、当地生产商、发展伙伴、国际投资者和技术持有者之间建立全球伙伴关系，对提高中低收入国家生产能力至关重要。

詹晓宁表示，中低收入国家提高药品本土生产能力任务艰巨，面临5个关键瓶颈：一是缺乏技术能力、专门知识和资金；二是药品生产质量管理规范标准偏低，药品监管部门对药企缺乏检查和强制其遵守药品生产规范和质量管理的能力；三是相关投资、知识产权和药品管制政策及规则框架薄弱，阻碍外国投资进入或不利于技术保护与传播。此外，对本地生产所需原料征收关税和税收也降低了药品生产对本地制造业的吸引力；四是因人口相对较少、购买力较弱和经济规模不大导致市场容量小、需求不稳定和缺乏投资吸引力；五是基础设施薄弱、落后。

詹晓宁强调，增强中低收入国家药品本土生产能力涉及多个政策部门，需要所有利益攸关方采取协调行动，包括建立全球机制以有效解决瓶颈，使中低收入国家本土制造业能够为各国和全球公共卫生事业作出贡献，最终实现可持续发展目标。为此，詹晓宁提出十点建议，一是投资于技能发展以确保生产符合药品质量管理规范；二是共享与新冠肺炎相关的技术，使大规模生产成为可能；三是确保目标投资获得充裕财政资源和资金支持，通过实现当地生产帮助贫困人口尽快获得新冠肺炎疗法和疫苗；四是针对试剂盒、个人防护设备和呼吸机等简单易行的短期项目，启动示范项目并建立伙伴关系，在这一领域率先取得成功并树立良好榜样，以此吸引更多投资。此外，投资促进机构应与开发银行、投资者和企业家建立伙伴关系，为示范项目吸引资金；五是改善投资激励机制，如实施财政激励措施，鼓励企业生产与新冠肺炎相关的产品，并增强本土企业的可持续性。针对新冠肺炎疫苗的市场不可预测性，应对药企实施为期5年至10年的药品优惠采购投资激励，以及协助外国投资者进入当地生产；六是采取简化监管和促进投资政策及措施，以刺激新冠肺炎医疗产品投资，并确保生产企业迅速获得市场准入和消费者迅速获得服务。同时，应避免生产商与众多不同的国家机构实行多重注册程序和支付多重不同的注册费用等情况，以及使用电子程序以使商业活动登记程序更为便捷；七是投资基础设施，由政府和发展伙伴提供资金的投资奖励应优先考虑为地方生产项目建设必要的基础设施；八是加强区域合作以减少生产成本，并使生产项目更具可持续性；九是寻求官方发展援助资金；十是在市场不可预测情况下，确保旨在增强中低收入国家药品本土生产能力的各项努力具有可持续性。各国政府、开发银行、投资者和利益相关者应组成国际联盟，以解决市场失灵问题，并为可能出现的下一次疫情大流行预做应对准备。

环球动态

联合国秘书长古特雷斯表示

“世界的复苏”必须更平等包容且可持续

本报纽约电 记者高伟东报道：联合国秘书长古特雷斯6月3日在世界经济论坛下届年会主题发布会上表示，全球必须建立更具抵御力、更平等、包容和可持续的经济和社会，以应对新冠肺炎疫情大流行、气候变化和许多其他全球挑战。

世界经济论坛6月3日宣布，第51届世界经济论坛年会将于2021年1月份举行，主题为“世界的复苏”。“世界的复苏”目标致力于共同迅速建立经济和社会体系基础，以塑造更加公平、更可持续和有韧性的未来。届时，年会将以线下和线上两种方式举行。

古特雷斯指出，新冠肺炎疫情大流行造成了巨大的人类痛苦和经济困境。小小的病毒导致整个国家和经济停止运转，同时也暴露出了世界大部分地区的脆弱性。这种脆弱性不仅限于卫生系统，气候变化失控、不平等也达到不可持续的水平，所有这些问题以及网络犯罪都对我们提出了警示。

古特雷斯说：“‘世界的复苏’这一主题表达的含义是，人类的这场悲剧给我们敲响了警钟。我们要对世界重新构想、建设、规划、振兴并使其再平衡，这是当务之急。”

古特雷斯表示，新冠肺炎疫情大流行的规模及其经济社会影响需要强有力的团结和声援，对于发展中国家来说尤其重要，必须针对受影响最大的群体实施特定措施，包括妇女、老年人、年轻人、低收入人群、非正规部门从业者和受困于人道危机的人。古特雷斯指出，在努力实现更公平、更包容复苏的同时，“世界的复苏”这一主题可以帮助扩大对话，并将这一理念融入金融体系和全球市场中。

德国今年税收预计减少980亿欧元

本报柏林电 记者谢飞报道：据德国财政部估算，到2024年德国联邦及各级地方政府税收将较去年秋天的预估减少3160亿欧元。仅今年德国税收就将减少980亿欧元，明年减少400亿欧元。德国财政部部长舒尔茨表示，这一估算还将随着形势发展继续调整，但可以肯定的是，税收缩减额度还将继续升高。

舒尔茨同时表示，不必对今明两年德国政府税收大幅减少过分担忧。疫情确实给德国财政带来了不小压力，但过去10年间德国财政状况始终保持良好，因而政府有足够的政策空间来应对疫情冲击。

为了应对疫情冲击，德国联邦议会已经批准允许德国政府今年打破不新增债务的规定。但这一例外是否要延续至明年，目前尚在讨论之中。德国《基本法》规定，自2016年起，不考虑经济周期产生的赤字，德国结构性赤字不能超过其名义GDP的0.35%，且各联邦州自2020年开始，不能新增任何债务。但是，受疫情影响，德国联邦议会紧急通过了相关法案，允许德国政府今年不遵守有关债务上限的相关规定。部分专家认为，明年德国也有必要延续这一例外政策，从而使政府拥有更充足的财政空间提振经济。

不少专家认为，德国经济将在第三季度出现比较明显的反弹，从而形成一种V形走势。但是，德国基尔世界经济研究所所长哈博迈尔日前在接受德国《明镜周刊》采访时表示，德国经济短期内无法完全回到正轨，此前的经济预期可能还需继续下调。哈博迈尔表示，当前德国经济面临的一大威胁是人们对未来预期恐慌，这比病毒本身和防控措施更具杀伤力。消费意愿和能力受限、企业投资减少，都将是未来影响经济恢复的重要障碍。

澳大利亚经济一季度收缩0.3%

本报堪培拉电 记者李学华报道：根据澳大利亚统计局6月3日公布的统计数据，由于受新冠肺炎疫情冲击，澳大利亚经济在一季度收缩了0.3%。澳大利亚财政部预计二季度的情况会更糟，GDP下降将超过20%。澳财政部长乔什·弗莱登伯格证实，澳大利亚经济已步入29年来首次衰退（连续两个季度出现负经济增长即为衰退）。

弗莱登伯格表示，很显然，新冠肺炎疫情对澳经济造成的影响非常严重。为应对百年一遇的全球性危机，澳大利亚采取了一系列保护健康安全的措施，这些措施严重打击了经济。自2月份该病毒开始传播以来，在不到100天的时间内，澳大利亚经济就“处于悬崖的边缘”，此次公布的数字反映了疫情带来的巨大代价。

统计数据显示，一季度家庭消费支出下降了1.1%，年增长率从去年第四季度的2.2%缩减至1.4%。由于疫情期间推出的限制措施，一季度服务类消费下降了2.4%，拉低了总体消费水平。弗莱登伯格表示，这是34年以来最大的季度消费下降。在17种消费类别中有10种下降，其中运输服务、酒店、咖啡厅和餐馆消费出现了有史以来最大跌幅。不过，在支出缩减的同时，本季度家庭储蓄率跃升了5.5%。政府支出增长了1.8%，同比增长6.2%。数据显示，自3月中旬以来已有95万个工作岗位流失。不过，这种情况很可能会在二季度发生改变。

弗莱登伯格说，虽然一季度经济萎缩了0.3%，但好于预期的–0.4%，避免了许多人担心的“跌下悬崖”，这表明澳大利亚经济有“显著韧性”。与法国经济一季度收缩5.3%、德国收缩2.2%、英国收缩2%和美国收缩1.3%相比，澳大利亚一季度的经济表现“非常好”。尽管大多数经济学家预计二季度增长也将为负数，但随着限制解除，澳经济开始显示出明显的复苏迹象。

本版编辑 徐胥 原洋