经济日报 ECONOMIC DAILY

5个数据读懂中国经济潜力系列报道之②

1.7亿人才：高质量发展的人力富矿

经济日报·中国经济网记者 林火灿

透视

人才是创新活动中最为活跃、最为积极的要素。我国拥有1.7亿多受过高等教育或拥有各类专业技能的人才，丰富的人才资源中蕴藏着巨大的潜力和活力。因此，我们要进一步深化体制机制改革，形成适应高质量发展和创新型国家建设需要的人才结构，使我国人力资本从规模扩张向质量提升转变，让“人口红利”叠加“人才红利”，为我国的高质量发展提供强大的智力支撑。

功以才成，业由才广。

人才是第一资源，是创新活动中最为活跃、最为积极的要素。可以说，没有人才优势，就不可能有产业优势，更不会有创新优势、科技优势。

我国有着1.7亿多受过高等教育或拥有各类专业技能的人才，规模巨大的人才资源队伍，在经济社会发展中发挥着独特且不可替代的作用。特别是随着中国经济迈向高质量发展阶段，这一作用尤为凸显。

当前和今后一个时期，如何更好发挥人才资源规模优势，激发人才资源蕴藏着的巨大潜能，使人才资源进一步成为支撑中国经济韧性和潜力的底气所在？

近日，求职者在山东济南人才市场参加现场招聘活动。当日，济南人才市场恢复现场招聘活动，并举办现场招聘会。

新华社记者 朱 峥摄

经济转型底气所在

“21世纪什么最贵？人才！”

这句经典台词，简单明了地阐释出，今天的竞争，本质上是人才的较量。越是在风险挑战前所未有的情况下，人才资源优势越要充分发挥出来。

中国光大银行金融市场部宏观分析师周茂华说，科技是第一生产力，人才是科技创新的第一资源，我国拥有1.7亿多接受过高等教育或专业技能训练的人才资源，这是我国由传统“人口红利”转向“人才红利”的重要基础。

“过去，我国经济发展主要依靠低廉的土地、自然资源、劳动力等要素推动。现在，我们追求高质量发展，必须转向高附加值、创新驱动、环境友好型发展模式。这一转换，离不开人才资源的支撑。”周茂华说。

“当前，新冠肺炎疫情仍在全球持续蔓延，国内企业生产经营压力加大。在这一情况下，我们更要重视发挥人才资源优势。”国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长李佐军说，一方面，受疫情影响，国内不少企业生产经营困难加大，转型升级意愿更为迫切，对人才资源需求更为强烈。另一方面，随着中国经济加快迈向高质量发展，产业发展也将加速转向中高端，这意味着比拼资源要素价格难有优势，必须不断提升产品技术含量和精细化水平。而只有依托人才队伍，持续加强创新，才能在未来的竞争中立于不败之地。

中国宏观经济研究院经济体制与管理研究所综合研究室主任郭冠男表示，从外部环境看，当前我国面对的国际形势更趋复杂严峻，中美战略博弈在未来一段时期将成为常态，美国将不断限制与我国的科技交流，通过科技要素在全球范围的高效流动实现我国科技水平提升变得困难重重。从内部环境看，我国产业转型升级形势依然严峻，制造业发展“大而不强”问题仍然突出，低端供给过剩，高端供给不足，不利于扩大国内市场，制造业质效提升迫在眉睫。

“综合国内外形势看，激发1.7亿多人才潜在创造能力，实现更多自主创新，是我国应对当前国际形势、提升科技水平的重要法宝。”郭冠男表示，充分激发1.7亿多人才积极性，形成与产业转型升级配套的人才资源结构，实现人才资源与产业升级之间的正循环，打造人才资源对产业转型升级的更有力支撑，是我国推动经济转型升级的重要底气所在。

深挖人才资源潜能

人才是经济发展的根本。改革开放40多年来，中国经济取得伟大成就，离不开人才的培育、引进，以及人才队伍的建设。

当前，全球经济增长困难重重，外部不稳定不确定性因素增多。国内发展不平衡不充分问题较为突出，经济面临新的下行压力。在这样的情况下，更应积极挖掘人才资源的潜能，释放“人才红利”，坚定不移地推动高质量发展。

近年来，我国已经出台了一系列政策措施，旨在激发人才创新创业创造活力，释放“人才红利”。如今，创新创业创造已成为推动我国经济转型升级的重要力量，以及促进就业的重要支撑。

“总的来看，人才红利释放还有很大提升空间。”郭冠男表示，从相关政策执行效果看，要注重对已出台政策落地效果的分析，强化已出台政策的反馈调整。同时，新出台的政策要更具针对性，并抓好政策落地落实落细。

郭冠男建议，要进一步提高科研人员积极性，加快深化科技成果使用权、处置权和收益权改革，在收益分配上充分体现知识和创新价值，切实放开科研人员劳务收入限制，充分释放科技人员创新潜力，提高科技供给质量和效率，从而留住高端人才。

“目前，我国仍存在结构性失业、人才潜力未能有效发挥、各行业高精尖人才比重不高等一系列突出问题。”周茂华说，要解决这些问题，充分释放“人才红利”，必须结合我国具体国情综合施策，推动高等教育与产业发展更加紧密融合；完善多层次资本市场建设与配套产业链，让创新技术更快转化为生产力；健全法律制度更好保护知识产权；加快推进产学研融合创新体系；加大人才职业培训，减少就业市场结构性矛盾等。

“人才红利的释放，关键是要调动人才积极性、创造性，推动生产力发展。”李佐军说，必须尊重和重视人才，充分保障各类人才权利，尤其是保护好其知识产权；要为各类人才提供产权之外的各种激励，稳步提高其收入水平，使他们的贡献与回报相匹配；要努力为人才提供良好保障服务，解决好他们的后顾之忧。

加快释放“人才红利”

当前，人才对经济发展的推动作用越发明显，各地对人才资源也越来越重视。

近年来，许多城市陆续发布“抢人”政策，试图通过降低落户门槛等方式，吸引各类人才在当地就业创业，带动地区经济发展。特别是每逢高校毕业季，许多城市会出台一系列优惠政策，鼓励大学生在当地就业和定居。

事实上，吸引人才只是人才工作的起点。要真正让人才资源释放活力，关键还是要创造一系列有利于创新活动开展的制度安排、社会环境和文化氛围，通过不断完善体制机制，使“人才红利”得到最大限度释放。

“要想吸引人才、留住人才，必须要让人才感觉到蓬勃的创新活力、较强的发展潜力、积极的创业氛围，让人才深处其中能不断进步，施展才华。”周茂华说，人才聚集与产业发展、城市发展是相辅相成的。各地在吸引人才、留住人才时，必须想方设法提升软性竞争环境，完善城市基础设施，优化人居环境，深挖城市文化底蕴，提升城市魅力。同时，也要注重不断提升产业发展质量，努力为广大人才资源创造干事创业的平台。

在郭冠男看来，引人留人是一场城市之间的竞赛，相关政策只有更优没有最优，要想人才之所想、急人才之所急，制定出含金量十足的好政策。

“我们要注意稳定政策、统筹政策。”郭冠男说，有的城市引人留人政策经常变化调整，导致人才无所适从；有的城市不仅市级层面出台引人政策，下辖县区也各自制定本县区的引人政策，文件内容交叉繁杂，实际效果反而不佳。

郭冠男表示，要以本地产业为基础，科学制定引人政策，好高骛远地设定引人目标既不切实际，又浪费资源。要着重提升对本地人才的吸引力，一方面是吸引本地人才回流干事创业，另一方面是加大力度把本地高校毕业生留在当地就业。

李佐军表示，要想吸引人才、留住人才，一方面要不断完善宏观环境，既包括良好的产业发展环境，也包括不断完善的城市配套基础设施环境。另一方面，还要不断优化市场环境，让人才、资金等要素能够更加便捷自由地流动。“1.7亿多人才的红利释放，对于经济社会发展带来的正面影响是深远的、全面的，必将助力我国迈向高质量、可持续发展。”

此外，专家还建议，要进一步深化体制机制改革，形成适应高质量发展和创新型国家建设需要的人才结构，形成更加积极、更加开放、更加高效的人才政策环境，促使我国人力资本从规模扩张向质量提升转变，让“人口红利”叠加“人才红利”，为我国的高质量发展提供强大的智力支撑。

专家访谈

中国切实履行了加入世贸组织承诺

——访中国人民大学国家发展与战略研究院研究员程大为

本报记者 周明阳

加入世界贸易组织19年来，中国切实履行了加入世贸组织（WTO）时作出的承诺，坚定支持多边贸易体制，坚定不移推进更高水平对外开放。近日，针对中国的发展中国家身份、在加入世贸组织后是否很好地履行了承诺并承担了与自身国际地位相符的责任等问题，经济日报记者采访了中国人民大学国家发展与战略研究院研究员、经济学院教授程大为。

问：为什么说中国是发展中国家？

程大为：多年来，世界银行一直采用人均国民收入法，将各个国家和地区分为高收入、中高收入、中低收入和低收入四个组。2018年，世界银行将人均国民收入高于12235美元的国家定义为高收入国家。2019年，高收入国家则被定义为人均国民总收入达到12056美元或以上。按照世界银行的数据，我国2018年人均国民收入为9470美元，距离高收入国家还有较大差距。

2019年，美国政府对世界贸易组织中的发展中国家身份认定提出质疑，提出参与经济合作与发展组织（OECD）和20国集团（G20）的国家应属于发达国家。但是，从人均GDP来看，中国与发达国家之间有着明显的差距。

同时，联合国贸易与发展会议（UNCTAD）认为“发展”一词的范围远超贸易或经济范畴，一个国家的发展面临着经济、社会、环境等多重挑战。联合国贸易与发展会议于2019年发布的研究报告指出，从多维度综合来看，中国仍然是一个中等收入的发展中国家。

此外，联合国开发计划署发布的“人类发展指数（HDI）”显示，虽然中国的HDI在1990年至2017年间快速提高，但2017年也仅达到0.752，世界排名第86位，处于全球中游水平。从这一指标来看，中国目前仍然是发展中国家。

问：中国加入世贸组织以来，是否认真履行了承诺？

程大为：中国加入世贸组织以来不仅认真履行承诺，更为世界经济贸易发展带来了重要机遇，作出了重大贡献。

从1986年中国要求恢复关贸总协定地位，到2001年中国加入WTO，这15年是中国熟悉国际体系、学习国际规则的时期。入世5年过渡期结束时，美国贸易代表办公室曾发布长达100页的评估报告，得出的结论是：中国自2001年以来实行的一系列重大改革，令美国企业和民众受益颇多。

此外，中国不仅没有滥用发展中成员待遇，还承担了比一般发展中成员更多的义务，这些努力在一定程度上得到了WTO的认可。

问：入世以来，中国是如何积极承担起与自身国际地位相符的责任？

程大为：2001年末，中国加入WTO后面临的首要挑战是如何实行体制性融合，建立市场经济下的贸易体制。

在具体法律规则建设方面，加入WTO后，中国参照世界贸易组织规则，提出不允许违反世界贸易组织协定和中国对外承诺的法律规范存在；不允许地方的法律规范违反中央的法律规范；不允许不同层次法律规范相矛盾。仅在2002年就修订法律文件210件，废止法律文件559件；全国31个省份和49座较大城市根据清理结果，修改、废止了逾19万件地方性法规和其他政策措施。

与此同时，中国一直加大对外开放力度，遵守自由贸易承诺，积极推动高水平对外开放。2018年6月份，中国发布了新的外商投资准入负面清单，共在22个领域推出开放措施，基本完全放开了制造业投资限制；2018年7月份，中国开始降低汽车整车及零部件进口关税，涉及218个税目的汽车及零部件；2019年8月份，新设6个自由贸易试验区……一系列举措说明，中国一直在全方位推进高水平开放，积极承担与自身国际地位相符的责任。

站在新时代的历史起点上，中国将以更广范围、更大力度、更高水平的对外开放，促进经济全球化深入发展。中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。

舌尖舞蹈，心中畅享，美味，只为与你共享

不平凡的2020年，盱眙於氏龙虾餐饮服务连锁有限公司员工团结一心，在疫情防控的大考中交上了一份合格的答卷。同时，小龙虾打造夜经济和网络经济，推动了全面恢复正常生产生活秩序的消费热潮。

“疫情逐步转好，你最想吃什么？”当这个问题在网上掀起热潮时，不少“吃货”纷纷选择油亮鲜红的小龙虾。走进盱眙於氏龙虾，看到大厅里坐满了前来尝鲜的食客，叫号声、碰杯声、欢笑声不绝于耳。多年来，吃香喝辣从一顿美食的盛宴，到一座城市特色饮食名片，以致撬动产业以及跨行业的跨界融合，正在悄然成为一个产业联动，地域影响持续放大的文化品牌活动。盱眙於氏龙虾通过发放优惠券、开通微商城、进行社群接力等方式积极营销让更多的市民吃到好吃的小龙虾，而对于市民来说，除了好吃，还有劲歌热舞、乐队表演等你加入现场狂欢，趣味美食互动游戏、全民k歌，好玩好吃，欢腾初夏。作为餐饮连锁龙头企业，在龙虾节开幕当日，盱眙泗州城农业开发有限公司以24.6万元的价格拍得头网虾。目前，公司100多名员工已全部复工，每天产出5吨多速食龙虾销往全国各地。旗下的餐饮门店，每晚举办龙虾啤酒狂欢活动，龙虾美味结合乐队表演，吸引八方食客。与此同时，一个2000平方米的直播基地正在启动中。

为纾困企业，刺激消费，当地税务部门及时向企业传达税收减免政策。於氏龙虾就是其中的获益者，2020年1—4月，公司的增值税被减免了15万元，社保费少交了25万元，“我们把省下来的钱，全部用来做优惠活动，吸引消费。”於氏龙虾总经理於孝成说。

从第一次举办龙虾节开始，经过20年的发展，盱眙已经形成科研、养殖、加工、餐饮、冷链物流、节庆等为一体的小龙虾完整产业链，20万盱眙人因龙虾找到了“金饭碗”。追溯到遥远的从前，我们就听说过“民以食为天”。再到现在，“舌尖上的中国”家喻户晓。我们寄托在美食上的不仅仅是味蕾的享受，更多的反而是味道带来的记忆。

（数据来源：盱眙於氏龙虾餐饮服务连锁有限公司）

·广告

长春高新技术产业开发区面向全国公开选聘高级管理人员公告

为全面贯彻落实长春市《关于推进长春高新技术产业开发区体制机制改革创新的实施方案》精神，进一步激发长春高新技术产业开发区（以下简称高新区）内生动力和发展活力，推动长春国家区域创新中心建设，经研究决定，面向全国公开选聘高级管理人员7人。其中：高新区管委会主任助理1人，高新区经济发展局副局长1人，高新区商务与投资促进局副局长1人，高新区医药产业发展服务中心副主任1人，高新区IT产业发展服务中心副主任1人，高新区汽车零部件产业发展服务中心副主任1人，长春科技创业服务中心（现代服务业发展服务中心）副主任1人。报名时间、考试方式、选聘岗位及条件等具体情况详见长春新区人才就业网（rcjy.ccxq.gov.cn）、长春高新人才网（www.ccgxrc.com）。

长春新区人力资源和社会保障局

长春高新人才劳务开发有限公司

2020年6月5日