聚力17项建设任务 惠及2亿多常住人口

县城城镇化加快补短板强弱项

经济日报•中国经济网记者 熊

今年的《政府工作报告》提出,大力 提升县城公共设施和服务能力。国家发 展改革委近日印发《关于加快开展县城 城镇化补短板强弱项工作的通知》(以下 简称《通知》),部署抓紧补上疫情暴露出 的县城城镇化短板弱项。

《通知》要求,各地区要统筹配置城 镇化补短板强弱项工作的公共资源,重 点投向县城(县政府驻地镇或街道及其 实际建设连接到的居委会所辖区域)新 型城镇化建设,并在布局建设各类公共 设施时,注重做好与邻近地级市城区同 类设施的衔接配套。兼顾县级市城区 (市政府驻地实际建设连接到的居委会 所辖区域及其他区域),以及镇区常住人 口10万以上的非县级政府驻地特大镇, 将其一并纳入目标区域。

据统计,县及县级市数量占全国县 级行政区划数量的三分之二。2019年 底,县和县级市数量分别为1494个和 387个,二者共计1881个,约为地级及以 上城市市辖区数量(967个)的2倍。从 经济看,2019年县及县级市GDP体量为 38万亿元左右,占全国GDP的近五分 之二。其中,作为县域经济核心的县城

及具级市城区GDP占全国GDP的近四 分之一。从人口看,县城和县级市城区 常住人口分别为1.55亿人和0.9亿人左 右,共计2.4亿人左右,占全国城镇常住 人口的近30%。

国家发展改革委规划司有关负责人 表示,考虑到镇区常住人口10万以上的 非县级政府驻地特大镇(数量约为158 个、镇区常住人口约为0.3亿人),已具备 小城市甚至中等城市城区的人口规模,但 公共资源特别是公共服务设施、市政公用 设施仍按照镇级来配置,与实际民生需求 相比存在很大缺口,"小马拉大车"的现象 日益凸显,因此将特大镇一并纳入此次的 县城城镇化补短板强弱项工作。

《通知》要求,各地区要瞄准市场不 能有效配置资源、需要政府支持引导的 公共领域,聚力推进17项建设任务。围 绕公共服务设施提标扩面,优化医疗卫 生设施、教育设施、养老托育设施、文旅 体育设施、社会福利设施和社区综合服 务设施;围绕环境卫生设施提级扩能,完 善垃圾无害化资源化处理设施、污水集 中处理设施和县城公共厕所;围绕市政 公用设施提档升级,推进市政交通设施、

市政管网设施、配送投递设施、老旧小区 更新改造和县城智慧化改造;围绕产业 培育设施提质增效,完善产业平台配套 设施、冷链物流设施和农贸市场。

县城城镇化补短板强弱项项目的资 金从哪里来?该负责人表示,将统筹发 挥政府和市场"两只手"的作用,区分公 益性、准公益性和经营性项目,合理设计 资金保障方式,既拓宽财政资金投入渠 道,又调动金融资本和工商资本投入的

《通知》明确,依据《全国主体功能区 规划》及各省级主体功能区规划,立足各 地区发展基础和要素条件,建立分区分类 推进建设的支持引导机制。优先支持东 部地区基础较好县城建设,率先实现城镇 化高质量发展。有序支持中西部和东北 城镇化地区县城(含边境地区重点县城) 建设,加快增强人口经济承载能力。合理 引导中西部和东北农产品主产区、重点生 态功能区县城建设,提高对农业农村发展 和生态环境保护的保障能力。

"在此基础上,为加快形成投资效 益、尽快形成实物工作量,并强化典型引 路、发挥头雁效应,我们会同各地区以发

展基础扎实、财政实力较强、政府债务率 较低为基本要求,在120个县及县级市 开展示范工作。"上述负责人表示,对这 些示范县及县级市,将加大中央财政性 资金等政策支持力度,支持其围绕县城 城镇化补短板强弱项项目范畴,建设示 范性项目,创新资金投入方式与运营模 式,并以现场会、典型案例推介等方式推 广好的经验做法。

"各地区要综合考虑发展需求、资金 保障、财务平衡及收益状况,本着'缺什 么补什么'的原则,坚持靶向发力、精准 施策,分阶段、有步骤地滚动谋划设计不 同性质的固定资产投资项目,成熟一批、 实施一批。"该负责人表示。

《通知》强调,各市县要尽力而为、量 力而行,严防地方政府债务风险,审慎论 证项目可行性,优选项目、精准补短板、 不留后遗症;严防"大水漫灌",确保精准 投资、提高投资效益;严防"半拉子工 程",确保项目资金来源可靠、规模充足; 严防"大拆大建",优先采取改扩建方式, 必要时采取新建迁建方式;严防"贪大求 洋",落实适用、经济、绿色、美观的新时 期建筑方针。

农业农村部、银保监会联合印发通知

全面开启渔业互助保险 系统体制改革

本报北京6月3日讯 记者乔

金亮报道:近日,农业农村部、银 保监会联合印发《关于推进渔业互 助保险系统体制改革有关工作的通 知》(以下简称《通知》),确定 "剥离协会保险业务,设立专业保 险机构承接"的总体思路,全面开 启渔业互助保险系统体制改革,加 快建立规范发展的渔业风险保障

《通知》明确,由中国渔业互 保协会牵头发起设立全国性渔业互 助保险机构。该机构为专业性相互 保险组织,接受银保监会的监管和 农业农村部的行业指导,并遵循 "互助共济、服务渔业"的宗旨, 开展渔业行业内的财产保险、责任 保险、意外伤害保险、再保险等业 务。同时,明确由中国渔业互保协 会联合河北等7省(市)渔业互保 协会发起设立省(市)渔业互助保 险机构,接受银保监会的监管、同 级渔业主管部门的行业指导和中国 渔业互保协会的业务指导。

《通知》强调,先期由中国渔业 互保协会牵头完成全国性渔业互助 保险机构的申报、筹建、登记注册等 工作,力争于2020年年底前完成体 制改革并对外开展业务。此后,中国 渔业互保协会不再从事保险业务。 《通知》要求,各省(区、市)渔业主管 部门要加强指导、强化服务,确保体 制改革期间渔民风险保障不断档、 不弱化,体制改革后要认真履行好 行业指导职责。

据悉,上世纪90年代,渔民 保险需求强烈却投保无门。在这种 情况下,原农业部组织地方各级渔 业主管部门探索开展以协会方式运 作的一种非营利性保险。经过近 26年发展,渔业互助保险自上而 下形成了一套完整体系, 在全国建 立了省市县渔业互保三级机构, 主 要开展以渔船、渔民和水产养殖保 险为主的三大类保险业务, 基本满 足渔民的风险保障需求。

前4月我国对"一带一路"

本报北京6月3日讯 记者冯

我国对外投资结构持续多元。 前4个月,对外非金融类直接投资 主要流向租赁和商务服务业、批发 和零售业、制造业等领域,分别占 37.4%、17.4%、13.8%。对外承包 工程部分行业走势良好,一般建筑 类新签合同额143.2亿美元,同比 增长44.8%;工业建设类新签合同 额31.2亿美元,同比增长30.5%;水 利建设类新签合同额24亿美元,同 比增长83.2%。

沿线国家投资增长13.4%

其予报道:商务部发布的数据显示, 前4个月,我国企业在"一带一路" 沿线对53个国家非金融类直接投 资达52.3亿美元,同比增长13.4%, 占同期投资总额的15.6%,较上年 提升2.3个百分点。

前4个月,我国境内投资者共对 全球155个国家和地区的3084家境 外企业进行了非金融类直接投资,累 计投资2350.8亿元,同比增长0.7%。

北京消费季6月6日启动 将发放122亿元消费券

本报北京6月3日讯 记者李 佳霖从3日下午举行的北京消费季 媒体吹风会上获悉:为精准有序推 动复商复市,加速实现消费人气回 暖、信心回升,北京市将于6月6日 启动北京消费季大型全市性促消费 活动,将投放122亿元消费券。

据了解,北京消费季将以"品味 消费,京范儿(FUN)生活"为主题, 自6月6日正式启动,至"十一"黄 金周后结束,开展"京彩""京券""京 品""京韵""京味""京炫"六大板块 活动,覆盖餐饮、购物、文化、旅游、 休闲、娱乐、教育、体育、健身、出行 等十大领域。

在京券板块,将采取22亿元政 企专"券"联发+100亿元平台万 "券"齐发的模式,让利消费者。

据北京市商务局负责人介绍, 作为北京消费季重量级板块,北京 市消费券包括面向在京消费者发放 的专项消费券、智能产品消费券和 面向城乡低保、特困和低收入家庭 等困难群体,社区工作者、一线医务 人员等群体发放的特定消费券。其 中,专项消费券和智能产品消费券 首批将于6月6日上午10点起在京 东APP领取。

此外,银联、腾讯等支付平台, 京东、苏宁易购、寺库等电商平台, 盒马鲜生、红星美凯龙等线下实体 商业,共同推出"百亿补贴"让利,发 放购物券、餐饮券、外卖优惠券、家 居家电消费券。

广西自贸试验区 搭建全球"云招商"平台

本报讯 记者周骁骏 童政日 前从广西自贸试验区工作办公室举 行的媒体见面会上获悉:广西将于 6月6日举办2020年中国(广西)自 由贸易试验区云推介云招商云签约 "三云"招商推介活动,在疫情防控 期间创新招商模式,搭建起全球投 资者及各界人士足不出户、"一键对 接"广西自贸试验区的理想平台。

据介绍,此次广西自贸试验区 三云"招商推介活动是自贸试验区 资活动,是自贸试验区第一次举办 面向全球的"云招商"活动。活动将 设置"连线自治区领导""重大项目 签约""政策直播间""片区主导产业 招商推介"4个环节,在线下设置一 个主会场,主要以线上直播的方式 呈现,突破了传统"面对面"招商在 人数、空间、展示形式等方面的局 限,招商推介形式更现代、内容更丰 富新颖。

第一次整体组织开展的大型招商引

海南自贸港11个重点园区挂牌

本报海口6月3日电 记者 潘世鹏报道:海南自由贸易港11 个重点园区3日同步举行挂牌仪 式,标志着海南自贸港建设拉开

本次集中挂牌的11个重点园 区涵盖旅游业、现代服务业和高新 技术产业,包括洋浦经济开发区、 博鳌乐城国际医疗旅游先行区、海 口江东新区、海口国家高新技术产 业开发区、海口综合保税区、三亚 崖州湾科技城、三亚中央商务区、 文昌国际航天城、海南陵水黎安国 际教育创新试验区、海南生态软件 园以及海口复兴城互联网信息产 业园。

海南将充分发挥11个重点园 区在建设海南自贸港中的重要作 用,充分利用制度创新优势,率先 实施相关政策和进行压力测试,以 发挥好辐射带动作用, 高质量、高 标准推进全岛自贸港建设。

央企"真金白银"助力疫后重振发展

72个项目落户湖北 投资额超3200亿元

本报记者 刘 瑾 柳

6月3日下午,国务院国资委和湖北 省委、省政府共同举行中央企业助力湖 北疫后重振发展视频会议。在本次活动 中, 共有34家中央企业与湖北签约72个 项目,投资总额3277.25亿元。

据悉签约项目主要集中在新能源、 生态环保、智能制造、信息技术、医药 健康、产城融合、基础设施建设等领 域。其中,新能源项目16个,投资额 634.63亿元;生态环保项目11个,投资 额674亿元;智能制造项目10个,投资 额258.1亿元;产城融合项目10个,投 资额788亿元;基础设施项目8个,投 资额599亿元。

国务院国资委主任郝鹏表示,中央 企业在全力做好常态化疫情防控工作的 同时,将以更大力度深化湖北战略合 作,为湖北疫后重振作出更大贡献。

"中央企业要进一步加大组织领导力 度,为湖北疫后重振凝聚磅礴力量。"郝 鹏表示,中央企业要把支持湖北疫后重 振作为一项光荣的政治任务, 切实加强 领导、制定专项方案,明确具体举措, 动员一切力量、组织一切资源, 确保将 工作落到实处。

郝鹏说,中央企业今年在湖北计划总 投资额约3900亿元,现在又新签约72个 项目,未来总投资额新增超过3200亿元。 下一步,中央企业要进一步加大产业投资 力度,为湖北疫后重振提供有力支撑。要 拿出更多真金白银,对于在鄂投资急事急 办、特事特办、全力办好。

"在建项目要加快建设进度,拟投资 项目要加快评估论证, 意向投资项目要 抓紧前期工作,争取早开工、早投产、 早见效。"郝鹏表示,要发挥龙头企业带 动作用,同等条件下坚持湖北供应商 优先。

郝鹏表示,要进一步加大改革创新

力度,为湖北疫后重振激发强劲动能。 国务院国资委将大力支持湖北和武汉加 大国企改革力度,支持武汉纳入新一批 区域性国资国企综合改革试验区, 打造 改革高地; 支持进一步深化混合所有制 改革,形成央地协同、各类所有制企 业互利共赢的良好局面; 支持强化科 技创新, 充分发挥湖北的科技人才优 势,加快关键核心技术攻关,共同稳 定和优化产业链供应链, 更好推进高质

据了解,自2016年以来,中央企业 与湖北省共签订项目合作协议623个, 投资总额过万亿元,为湖北经济社会发 展发挥了重要支撑引领作用。



对符合减免条件的小微企业和个体工商户-

央企不得以任何理由拖延房租减免

本报讯 记者周雷从国务院国资委 获悉: 国资委办公厅日前印发《关于进 一步做好服务业小微企业和个体工商户 房租减免工作的通知》(以下简称《通 知》),要求各中央企业严格执行房屋 所在地对经营出现困难的服务业小微企 业和个体工商户的房租减免政策, 切实 帮助其减轻经营负担。国资委将加强对 各中央企业减免工作的督促指导。

《通知》明确提出,要全面落实减 免要求。各中央企业要按照相关文件要 求,严格执行房屋所在地对经营出现困 难的服务业小微企业和个体工商户的房 租减免政策,对承租本企业房屋用于经 营、出现困难的服务业小微企业和个体 工商户至少免除上半年3个月房屋租 金。各中央企业要抓紧组织落实,加快 内部决策,对符合减免条件的小微企业 和个体工商户,不得以任何理由拖延减 免。上半年减免期限不足的,根据房屋 所在地要求在下半年进行补足或顺延。 对于转租、分租中央企业房屋的,各中 央企业要通过与中间承租人加强沟通、 签订合同等方式,积极协调减免租金惠 及最终承租人。

《通知》要求,各中央企业要对实 际减免出租人有关支持政策加强跟踪研 究,主动对接有关部门和地方政府,争 取支持政策落地见效。业绩考核方面, 认真统计分析减免房租对企业业绩的影

响并做好申报工作。财税政策方面,积 极争取享受地方政府对出租人的财政补 贴和税收优惠。金融支持方面,加强与 金融机构协商,争取通过展期、续贷和 优惠利率质押贷款支持等方式解决到期 还款困难问题。中央企业所属子企业因 落实减免政策导致资金紧张、难以周转 的,上级企业或集团公司应给予资金

国务院国资委强调,各中央企业要 切实承担起减免房租主体责任,加强对 各级子企业的跟踪督导和监督检查,及 时发现问题并督促整改, 对减免要求落 实不到位、违规操作造成国有资产流失 的企业和有关负责人进行严肃追责。

5月份发行量超1.3万亿元——

地方债提前下达额度基本完成发行



21502απ

完成中央

提前下达额度

93.9%

5522απ

完成中央

提前下达额度

99%

本报北京6月3日讯 记者曾金华 报道:财政部3日发布的统计数据显示, 5月份地方政府债券发行13025亿元,创 地方债券单月发行量新高。截至5月底, 2020年地方债券共发行31997亿元,其 中新增债券27024亿元,再融资债券 4973亿元。 据悉,新增债券发行完成中央提前

下达额度(28480亿元)的94.9%,其中一 般债券5522亿元,完成中央提前下达额 度(5580亿元)的99%;专项债券21502 亿元,完成中央提前下达额度(22900亿 元)的93.9%。

财政部有关负责人表示,前5个月地 方债券发行呈现以下特点:

一是发行规模大幅增加。前5个月 地方债券发行31997亿元,同比增加 65.1%;新增债券发行27024亿元,同比 增加85.3%。

二是发行进度明显加快。前5个月 新增债券发行量完成全年地方新增债务 限额 47300 亿元的 57.1%, 同比提高 9.8 个百分点。

三是筹资成本有效降低。前5个月 地方债券平均发行利率3.27%,比2019 年下降20个基点。 四是债券期限与项目更加匹配。前

5个月地方债券平均发行期限15.2年,比 2019年增加4.9年,更好满足了交通、水 利等长期限项目的融资需要。 五是资金投向聚焦"六稳""六保"。

新增专项债券资金全部用于基础设施和 公共服务领域重大项目,有利于扩大有 效投资,更好地发挥地方债券对"六稳" "六保"的保障作用。 为加快地方债发行使用,财政部分

三批提前下达 2020 年新增债务限额

28480亿元,包括一般债务限额5580亿

元和专项债务限额22900亿元。

记者了解到,目前多数省份已完成了 提前下达的新增债务额度发行任务。比 如,5月25日,河北省发行2020年第5批 政府债券468亿元,包括京津冀协同发展 专项债券、雄安新区建设专项债券等,支 持178个民生保障和经济社会发展项目 建设,完成了提前下达额度发行任务。

应对疫情冲击,积极的财政政策要 更加积极有为。经全国人民代表大会批 准,2020年地方政府一般债务新增规 模 9800 亿元, 专项债务新增规模 37500亿元,同时发行10000亿元抗疫 特别国债。

财政部有关负责人表示,下一步,财 政部将坚决贯彻落实党中央、国务院决 策部署,统筹做好国债、地方债券发行工 作,全力保障政府债券平稳顺利发行,努 力推动实现全年经济社会发展目标。