

1

决战决胜脱贫攻坚·攻克最后堡垒

贵州纳雍：确保不落一人不掉一户

经济日报·中国经济网记者 吴秉泽 王新伟



贵州省纳雍县位于贵州西北角，山高谷深、沟壑纵横、生态贫瘠，是该省14个深度贫困县之一。

纳雍县国土面积2448平方公里，总人口106.48万，在全县29个乡镇中，贫困乡镇达22个，曾有建档立卡贫困人口56009户，247455人，贫困发生率高达23.17%，至今尚未摘掉“贫困帽”。

根据部署，纳雍县剩下的46个贫困村将在今年6月底达到出列标准，1.05万户、2.85万贫困人口也将达到脱贫标准。

提起贵州省毕节市纳雍县，至今仍然有人联想到“纳威赫，去不得”的顺口溜。“纳威赫”是指毕节的纳雍县、威宁县、赫章县，都是山高谷深、生态贫瘠的贫困县，至今尚未摘掉“贫困帽”，所以人称“去不得”。

党的十八大以来，纳雍县深入贯彻实施精准扶贫战略，加快修复生态，补齐基础设施短板，全力推进产业结构调整。截至去年底，全县22个贫困乡镇全部摘帽，199个贫困村出列，45517户、218917人稳定脱贫，贫困发生率下降到2.96%。

纳雍县委书记彭华昌表示，目前，我们正在加快查漏补缺，千方百计补齐影响脱贫摘帽的短板，进一步稳固脱贫成果，确保在全面建成小康社会路上不落一人、不掉一户。

提起贵州省毕节市纳雍县，至今仍然有人联想到“纳威赫，去不得”的顺口溜。“纳威赫”是指毕节的纳雍县、威宁县、赫章县，都是山高谷深、生态贫瘠的贫困县，至今尚未摘掉“贫困帽”，所以人称“去不得”。

党的十八大以来，纳雍县深入贯彻实施精准扶贫战略，加快修复生态，补齐基础设施短板，全力推进产业结构调整。截至去年底，全县22个贫困乡镇全部摘帽，199个贫困村出列，45517户、218917人稳定脱贫，贫困发生率下降到2.96%。

纳雍县委书记彭华昌表示，目前，我们正在加快查漏补缺，千方百计补齐影响脱贫摘帽的短板，进一步稳固脱贫成果，确保在全面建成小康社会路上不落一人、不掉一户。

提起贵州省毕节市纳雍县，至今仍然有人联想到“纳威赫，去不得”的顺口溜。“纳威赫”是指毕节的纳雍县、威宁县、赫章县，都是山高谷深、生态贫瘠的贫困县，至今尚未摘掉“贫困帽”，所以人称“去不得”。

党的十八大以来，纳雍县深入贯彻实施精准扶贫战略，加快修复生态，补齐基础设施短板，全力推进产业结构调整。截至去年底，全县22个贫困乡镇全部摘帽，199个贫困村出列，45517户、218917人稳定脱贫，贫困发生率下降到2.96%。

纳雍县委书记彭华昌表示，目前，我们正在加快查漏补缺，千方百计补齐影响脱贫摘帽的短板，进一步稳固脱贫成果，确保在全面建成小康社会路上不落一人、不掉一户。

提起贵州省毕节市纳雍县，至今仍然有人联想到“纳威赫，去不得”的顺口溜。“纳威赫”是指毕节的纳雍县、威宁县、赫章县，都是山高谷深、生态贫瘠的贫困县，至今尚未摘掉“贫困帽”，所以人称“去不得”。

140箱，2017年就成功脱贫。

2016年初，纳雍县结合乡村脱贫攻坚任务艰巨、人员编制紧缺、大学生就业困难等实际，参照“特岗教师”等做法，面向社会公开选聘了509名扶贫特岗岗位工作人员，定向定点投入农村一线脱贫攻坚主战场，从事贫困人口精准识别、精准帮扶、政策宣传等工作。

据了解，纳雍县所招聘的扶贫特岗工作人员全部具有大专以上学历，平均年龄25岁，知识面广、思想进步、综合素质较高。

曾长期在组织部门工作的纳雍县委宣传部副部长张品告诉记者：“扶贫特岗有力充实了乡村两级脱贫攻坚力量，使每个驻村干部服务贫困人口的数量由此前的人均249人减少到138人，增加了农村干部直接服务贫困户的频次，提升了服务质量。”

“扶贫特岗”在脱贫攻坚一线都干什么呢？主要是当好“四员”。

第一，当好讲习员。“扶贫特岗”作为纳雍县新时代农民讲习所村级讲习员队伍的重要组成部分，长期深入村级讲习阵地、群众家中、田间地头宣讲党的扶贫政策，让相关政策深入人心。

第二，当好参谋员。“扶贫特岗”围绕脱贫攻坚项目建设、农业产业结构调整 and 乡村振兴规划等要求，积极参与研究制定乡村发展规划。

第三，当好协调员。“扶贫特岗”充分发挥向上要力、向外借力的纽带作用，主动争取政策支持，对接资金、项目、技术等有效落实，为农村发展稳定积极护航。

第四，当好服务员。“扶贫特岗”点对点联系贫困家庭，精准管理贫困户信息，精确帮助贫困户脱贫，促进了“真扶贫、扶真贫”。

为了给“扶贫特岗”提供更加广阔的成长空间，纳雍县按照“应任尽任、精准比对、人岗相适、便于工作”的原则，针对性地将符合条件的“扶贫特岗”选任为村干部。截至目前，该县已有371名扶贫特岗人员担任村干部，成为了驻守农村的“常备力量”。

“扶贫特岗”服务到位

“挂图作战”消除贫困

走进纳雍县寨乐乡葛花社区居委会办公室，一张“未脱贫户挂牌督战作战图”格外醒目，尚未脱贫群众的家庭状况、致贫原因、脱贫举措、挂帮责任等“清单”一目了然。

“扶贫特岗”在脱贫攻坚一线都干什么呢？主要是当好“四员”。

“扶贫特岗”在脱贫攻坚一线都干什么呢？主要是当好“四员”。

“扶贫特岗”在脱贫攻坚一线都干什么呢？主要是当好“四员”。

“扶贫特岗”在脱贫攻坚一线都干什么呢？主要是当好“四员”。

“扶贫特岗”在脱贫攻坚一线都干什么呢？主要是当好“四员”。

“扶贫特岗”在脱贫攻坚一线都干什么呢？主要是当好“四员”。

“扶贫特岗”在脱贫攻坚一线都干什么呢？主要是当好“四员”。

“扶贫特岗”在脱贫攻坚一线都干什么呢？主要是当好“四员”。

“扶贫特岗”在脱贫攻坚一线都干什么呢？主要是当好“四员”。

“扶贫特岗”在脱贫攻坚一线都干什么呢？主要是当好“四员”。

“扶贫特岗”在脱贫攻坚一线都干什么呢？主要是当好“四员”。

“扶贫特岗”在脱贫攻坚一线都干什么呢？主要是当好“四员”。

“扶贫特岗”在脱贫攻坚一线都干什么呢？主要是当好“四员”。

“扶贫特岗”在脱贫攻坚一线都干什么呢？主要是当好“四员”。

“扶贫特岗”在脱贫攻坚一线都干什么呢？主要是当好“四员”。

“扶贫特岗”在脱贫攻坚一线都干什么呢？主要是当好“四员”。

“扶贫特岗”在脱贫攻坚一线都干什么呢？主要是当好“四员”。

“扶贫特岗”在脱贫攻坚一线都干什么呢？主要是当好“四员”。

“扶贫特岗”在脱贫攻坚一线都干什么呢？主要是当好“四员”。

“扶贫特岗”在脱贫攻坚一线都干什么呢？主要是当好“四员”。

“扶贫特岗”在脱贫攻坚一线都干什么呢？主要是当好“四员”。

“扶贫特岗”在脱贫攻坚一线都干什么呢？主要是当好“四员”。

“扶贫特岗”在脱贫攻坚一线都干什么呢？主要是当好“四员”。

“扶贫特岗”在脱贫攻坚一线都干什么呢？主要是当好“四员”。

“扶贫特岗”在脱贫攻坚一线都干什么呢？主要是当好“四员”。

“扶贫特岗”在脱贫攻坚一线都干什么呢？主要是当好“四员”。

“扶贫特岗”在脱贫攻坚一线都干什么呢？主要是当好“四员”。

然，社区党支部书记兼居委会主任周勇每天都要看看“作战图”。

打赢脱贫攻坚战，最后硬骨头如何啃？彭华昌告诉记者，该县聚焦“一达标两不愁三保障”，形成了“图管村、表管户、方案督干部”的挂牌督战决战机制。

“图管村”，指的是纳雍县每个村都绘制了《未脱贫户精准扶贫督战图》《稳定脱贫跟踪服务图》《农村产业革命作战图》3张图，明晰决战任务。其中《未脱贫户精准扶贫督战图》对剩余贫困人口基本情况、“一达标两不愁三保障”情况以及存在短板弱项、帮扶措施、帮扶责任人等进行细化标注；《稳定脱贫跟踪服务图》对已脱贫的建档立卡贫困人口及边缘户、监测户进行动态跟踪管理服务，落实脱贫不脱政策要求，确保不返贫；《农村产业革命作战图》对可耕种土地，按照红色、黄色和蓝色等不同颜色进行产业分区，勾绘图斑，标注“果树+南瓜”“茶叶+大豆”等套种产业。

据了解，纳雍县425个行政村目前已完成产业布局规划，重点发展辣椒、食用菌、南瓜、中药材、马铃薯等脱贫主导产业，同步培育茶叶、皂角、刺梨等长远产业，目前累计调减低效作物70余万亩。

“表管户”，即针对贫困户帮扶、“一达标两不愁三保障”补短板、产业结构调整等关键环节，以户为单位，制填“帮扶处方表”“常态筛查表”“土地流转表”，细化帮扶措施，强化跟踪管理，推动政策举措精准落实到户。目前，纳雍县对未脱贫的10492户贫困群众逐户细化明确了帮扶措施；同时，制填《农村危房改造台账》《就读学生台账》《大病慢性病家庭医生签约服务台账》《劳动力就业台账》《特困供养和低保台账》等9个台账，实行常态筛查、滚动更新，确保教育、医疗、住房及饮水等保障全面补齐短板。

“方案督干部”，即在今年初，纳雍县出台《2020年脱贫攻坚挂牌督战工作方案》，县委、县政府主要领导挂帅并出征，形成县到村、乡到组、村到户的网状督战体系，选派1586名干部驻村，督促509名扶贫特岗人员发挥作用，全面参与督战；同时，组建5个县级巡回督战组、29个乡镇作战队，每月开展1次以上巡回督战，实行“蓝、黄、红”牌挂牌整改。目前，该县已对履职不到位的7名乡镇党委书记和2名副科级干部进行免职处理，对工作推进不力的20个乡镇挂“黄牌”，5个乡镇挂“红牌”。

“扶贫特岗”在脱贫攻坚一线都干什么呢？主要是当好“四员”。

“扶贫特岗”在脱贫攻坚一线都干什么呢？主要是当好“四员”。

“扶贫特岗”在脱贫攻坚一线都干什么呢？主要是当好“四员”。

“扶贫特岗”在脱贫攻坚一线都干什么呢？主要是当好“四员”。

“扶贫特岗”在脱贫攻坚一线都干什么呢？主要是当好“四员”。

“扶贫特岗”在脱贫攻坚一线都干什么呢？主要是当好“四员”。

“扶贫特岗”在脱贫攻坚一线都干什么呢？主要是当好“四员”。

“扶贫特岗”在脱贫攻坚一线都干什么呢？主要是当好“四员”。

“扶贫特岗”在脱贫攻坚一线都干什么呢？主要是当好“四员”。

“扶贫特岗”在脱贫攻坚一线都干什么呢？主要是当好“四员”。

“扶贫特岗”在脱贫攻坚一线都干什么呢？主要是当好“四员”。

“扶贫特岗”在脱贫攻坚一线都干什么呢？主要是当好“四员”。

“扶贫特岗”在脱贫攻坚一线都干什么呢？主要是当好“四员”。

“扶贫特岗”在脱贫攻坚一线都干什么呢？主要是当好“四员”。

“扶贫特岗”在脱贫攻坚一线都干什么呢？主要是当好“四员”。

“扶贫特岗”在脱贫攻坚一线都干什么呢？主要是当好“四员”。

“扶贫特岗”在脱贫攻坚一线都干什么呢？主要是当好“四员”。

“扶贫特岗”在脱贫攻坚一线都干什么呢？主要是当好“四员”。

“扶贫特岗”在脱贫攻坚一线都干什么呢？主要是当好“四员”。

“扶贫特岗”在脱贫攻坚一线都干什么呢？主要是当好“四员”。

“扶贫特岗”在脱贫攻坚一线都干什么呢？主要是当好“四员”。

“扶贫特岗”在脱贫攻坚一线都干什么呢？主要是当好“四员”。

“扶贫特岗”在脱贫攻坚一线都干什么呢？主要是当好“四员”。

“扶贫特岗”在脱贫攻坚一线都干什么呢？主要是当好“四员”。

“扶贫特岗”在脱贫攻坚一线都干什么呢？主要是当好“四员”。

“扶贫特岗”在脱贫攻坚一线都干什么呢？主要是当好“四员”。

“扶贫特岗”在脱贫攻坚一线都干什么呢？主要是当好“四员”。

1

致富在行动

“我今年55岁，家务活都能干，有适合我的工作吗？”在多达1400余人的3个直播微信群中不时有求职者发布个人信息。这场直播是山西大同云冈区为解决新冠肺炎疫情影响下求职难、求职渠道不通畅等问题所作的一种特别尝试。其中，在“高山大嫂”直播间，局长、镇长也化身主播带“岗”，百余个省内外工作岗位吸引了855人在线观看。

“高山大嫂”是云冈区高山镇的就业服务品牌。高山镇地处采煤沉陷区，镇里的上碗沟村等5个贫困村及其他村庄村民陆续于2017年搬迁安置到了春安新区。针对搬到新居村民收入少、生活成本增高等实际困难，高山镇想尽办法改善村民生活水平。经调查发现，村民年龄偏大、受教育程度不高，但安置区邻近市区，对养老、餐饮、月嫂等岗位的需求量大。于是，高山镇决定帮助搬迁村民从事家政服务业。随后，高山镇政府很快建起了“高山大嫂”创业致富基地，成立了高山大嫂健康服务有限公司。

“高山大嫂”作为政府牵头打造的特色服务品牌，经过村民自荐、村干部审查、公司培训、镇政府考核，层层把关，直接架起了雇主同服务人员之间的信任桥梁。“金牌保洁”李月芳是高山镇马脊梁村人，丈夫因病去世后，没有收入的她独自承担两个儿子上大学的费用，生活困难。2017年，在“高山大嫂”第一期家政培训班学习30天后，因成绩优秀能吃苦耐劳，被派往北京集训，回到大同后，从事家政保洁工作至今。谈起现在的生活，李大嫂很满足，“每个月最少也能挣3000多元，特别是快过年的时候，活儿排得满满的，能挣8000多元，日子过得有盼头”。

“高山大嫂”创业项目不仅帮助贫困户、农村妇女成功迈出了就业脱贫第一步，同时还搭建起了一个培训引导村民创业致富的平台，带动了一个又一个家庭走上致富路。例如，高山镇黄土沟村村民李云春在接受“高山大嫂”创业培训后受到启发，与丈夫一起在市里开起了“李艳凉粉店”，小店的外卖订单量多次排名同类店铺第一。

据高山镇相关负责人介绍，“高山大嫂”创业致富基地涵盖技能培训、就业推荐、创业帮扶等多项业务，自2017年至今已组织各类培训1481人次，推荐建档立卡贫困劳动力、非贫困户800余人成功就业，涉及家政、厨师等岗位，其中从事清洁及月嫂保姆者居多，人均月收入在3500元至12000元之间。目前，基地固定登记在册的招聘企业有20余家，涉及省内外家政、地服务、银行、旅游等行业。

“高山大嫂”创业致富基地是云冈区带领农民创业致富探索出的一条新路径，是解决农村尤其是搬迁群众、贫困村、各类贫困户、未就业大学生等群体就业创业、稳定增收的有效模式。经过几年发展，已成为小有名气的劳务品牌，未来将提供更多创业服务，形成创业带动就业增收的良好机制，真正让“高山大嫂”成为一块响当当的金字招牌。

文/郭娅楠 杨一平

广西因病致贫户减少近九成

本报讯 记者周晓骏 董政报道：记者日前从广西健康扶贫工作新闻发布会上获悉，广西全区因病致贫户已经减少到2.14万户，较2016年全区18.52万户减少近九成；建档立卡贫困人口住院医疗费用和门诊特殊慢性病医疗费用个人实际报销比例分别达到90%、80%，减轻了贫困人口就医负担。

据了解，目前广西符合参保条件的635.14万建档立卡贫困人口全部实现基本医疗保险、大病保险、医疗救助全覆盖，建档立卡贫困人口参保率达到100%。在费用报销方面，全区贫困人口住院合规费用实际报销比例达到90%，门诊特殊慢性病治疗费用实际报销比例达到80%，极大减轻了贫困人口就医负担，全区因病致贫返贫情况得到有效缓解。

与此同时，广西实行门诊特殊慢性病贫困患者“先享受待遇后备案”制度，全区符合条件的建档立卡贫困人口基本实现慢性病卡“应办尽办”。贫困人口就医也更加便捷。全区县域内定点医疗机构全部实现基本医保、大病保险、基本医保二次报销、医疗救助、政府兜底“一站式”和“一单制”结算，贫困人口只需支付个人自付费用，有效解决贫困人口就医垫资压力和费用负担。此外，广西还着力加强本土化人才培养，推动全科医生发展。截至3月底，全科医生11428人，每万人口全科医生数2.3名。

另据了解，近年来广西基层医疗卫生机构能力也在不断提高，全区基本医保直接结算延伸至村，实现村级全覆盖。在“十三五”期间计划投入164.7亿元实施广西基层医疗卫生机构能力建设行动计划，支持包括贫困地区在内110个县(市、区)的基层医疗卫生机构建设项目2564个。截至目前，全区90%的行政村实现了医保信息系统结算业务，贫困患者在家门口就能享受到就医便捷服务。

本版编辑 王薇薇 李 景

山西大同云冈区：

『高山大嫂』打造就业品牌



图为樱桃进入盛采期后，贵州纳雍县库东关收费站车水马龙，游客纷至沓来，体验生态农业。（资料图片）

办法总比困难多

□ 吴秉泽

纳雍县的脱贫攻坚已进入最后冲刺，水电路等基础设施短板加速补齐，公共服务不断完善，脱贫产业持续壮大，各方面力量被充分调动起来，处处活力迸发。

冰冻三尺非一日之寒。纳雍要从根本上消除贫困，需要解决的问题仍不少。比如，贫困群众自我发展动力不足，自身素质与快速变化的经济社会发展形势不相适应；脱贫产业配套不完善、附加值不高、抗风险能力弱；生态环境脆弱，如何在巩固生态建设成果的基础上实现生态与发展的良性互动，还需要进一步探索有效的路子；易地扶贫搬迁群众虽然住进好房子，但离完全融入城镇还有不小距离……

但办法总比困难多。让人欣慰的是，纳雍县提早开展全面谋划，动员更多力量投入到农业农村上来，在全面补齐短板的基础上提升经济社会发展质量。比如，为了让群众不再遭受地质灾害之苦，纳雍制定了系统治理方案并稳步推进，将受影响的群众搬迁集中安置，有序恢复生态植被，同时大力发展林下经济，林下养鸡、中药材种植等产业，使得产业扶贫从无到有、由小变大，成为脱贫攻坚的主导力量。又如，为了让农民在脱贫产业中稳定增收，该县由政府搭建平台公司，与农民组成利益共同体，探索农民管种植、公司跑市场的发展路子。

总之，为了撕掉贫困标签，纳雍正在用前所未有的干劲向新生活迈进，脱贫攻坚的美好明天值得期待。

手记