

北京经开区不断完善、重构组织机构和管理体制——

聚集高端要素 建设产业新城

经济日报·中国经济网记者 杨学聪

促进高质量发展

作为成立近30年的国家级开发区，北京经济技术开发区不断完善、重构组织机构和管理体制，为入区企业提供高效、便捷、人性化的政务服务；以产业升级为核心，为创新能力强、市场占有率高、掌握关键核心技术、质量效益优的“小巨人”企业释放空间资源，始终保持了对尖端企业的强大吸引力。按照《北京经济技术开发区高质量发展行动计划（2020年—2022年）》，到2022年，经开区规模以上工业总产值将突破6000亿元。



5月26日，刚刚获颁北京首个自动驾驶载人测试牌照的小马智行科技有限公司在北京经济技术开发区开启自动驾驶载人场景应用。（资料图片）

局、环境执法队及产业发展、城市建设、城市运行、市场监管、劳动监察等领域的执法职责，集中行使经济发展、城市建设运行、社会事业三大方面30多个领域7000多项职权。通过“一次检查，全身体检”模式，实现执法队伍的“加法”，执法为民和优化营商环境的“加法”。

行政审批局和综合执法局的设置，通过两个方向的集中打破了传统的按照条块管理的职权运行模式，也使这里成为全国首个同时归集所有前端许可权限和后端执法职能的国家级开发区和区域，实现了职能按种类最完整的“集合”、最彻底的“环节式”流程再造。

将发展和改革委员会、统计局及调查研究、扶贫协作和支援合作工作整合，设立经济发展局；组建项目准入和落地的集中决策、调度部门——营商合作局；科技创新和企业对接、“管家式”服务的科技创新局；贸易、金融行业发展和市场秩序管控的统筹部门——商务金融局……

在这里，机构改革不只是改名字，更是改理念、改功能，机构职权运行以环节划分为基础的链条式管理轴，分布党的建设、产业发展、新城建设、城市运行、社会治理、服务保障、营商环境等多个业务发展面，每一发展面上又有数个核心机构拱卫支撑，相互协同，“咬合”运行。

念活“土地经”，向存量要效益

高新技术企业平均寿命为10年到15年。不少开发区都存在占用资金土地却没有产出的“僵尸”企业。如何盘活低效停产工业用地，实现扩容增效？

2013年7月，北京经开区在全国范围内率先打破工业用地出让年限为50年的惯例，将用地年限调整为“一般不高于20年”，2017年在北京全市推广。2019年，北京决定由经开区统一规划和开发建设

225平方公里的亦庄新城。为充分利用好这片土地，当年，《亦庄新城工业用地先租后让实施方案（试行）》发布，在土地供给侧进行了大胆改革。

“先租后让”方案对20年使用期限进行了进一步调整。项目入区时，企业以租赁的方式获得土地使用权，租赁期5年，收取相应租金。如项目在约定时间内未达到达产承诺，再以协议方式出让土地，缴纳相应地价款，租赁期和出让期限之和不超过20年。

“企业想做事，经开区会给他，但绝不允许浪费土地。”经开区开发建设局相关负责人表示，利用这种方式可以加快土地循环利用、防止炒地、倒逼、刺激企业提高生产积极性。企业可通过这项政策降低前期土地投入、实现快速达产。

此后，《北京经济技术开发区关于促进城市更新产业升级的若干措施（试行）》发布，明确城市更新产业升级主要方式有三种：鼓励产业升级，允许转型为产业园区和提倡政府收储、回购。

经开区的城市升级更加注重以产业升级为核心，借城市更新，为创新能力强、市场占有率高、掌握关键核心技术、质量效益优的“小巨人”企业释放空间资源。目前，已有4个项目试点，通过打开围墙、挖掘地下空间、提高建筑高度等措施，建筑面积预计提升1.5倍以上，纳税总额从每年8000万元提升到3亿元。

“我们希望，城市更新不仅能够调动土地使用者的积极性，还能调动具有先进园区运营经验的运营方和社会资本主体等各方积极性，并吸引优秀运营技术和社会资本进入经开区。”该负责人表示，所有经批准转型为产业园区的项目将实行

年度评估，升级工作无法按期顺利实施的，将纳入收储回购项目库。

以“质”立城，强健产业筋骨

日前，《北京经济技术开发区高质量发展行动计划（2020年—2022年）》及《北京经济技术开发区关于加快四大主导产业发展的实施意见》发布，明确提出，未来3年，北京经开区着力打造“质”之城。

行动计划涉及战略规划引领、产业转型升级、核心技术攻坚、城市更新拓展、一流人才集聚和亦庄新城共建六大行动，目标是2022年初步建成宜居宜业的高精尖产业新城，成为国家级经开区高质量发展的典范。

“到2022年，经开区规模以上工业总产值突破6000亿元。”北京经开区工委副书记张继红表示，系统性精准化政策将进一步有效解决经开区目前面临的“招商为什么难、创新为什么难、企业到底缺什么、人才聚集为什么难、落地为什么难、资金为什么不够、政府服务什么”难题。同时，每年安排100亿元资金支持高精尖产业落地发展，加快吸引和集聚各类高端高精尖产业要素。

经开区经济发展局局长刘力表示，围绕重点产业链加强要素保障是经开区一直以来的工作重点。未来，经开区将重点发展5G、新型显示、光刻机、车规级芯片、三电系统、创新药、高端医疗器械、特种机器人、伺服电机等主导产业关键领域，着力突破一批核心技术，聚力打造“中国智造”品牌。

目前，北京经开区已经由满产转向达产。截至5月25日，经开区各类企业累计开工复工1.06万余家，各单位到岗员工共约22万人。其中规上企业、规上工地、规上超市、规上工业、商务楼宇复工率、到岗率均达100%；已落实对企业免征养老、失业、工伤保险单位缴费，惠及区内企业1.3万家。

营造良好营商环境

上海推出扩大投资政策组合拳——

优化产业布局 培育创新动能

本报记者 李治国 通讯员 杜晓煦

今年4月份以来，上海相继发布“在线新经济、数字新基建”等系列政策，引导企业扩大有效投资，不断提振投资信心，促进先导产业引领发展、传统产业赋能升级、战略性新兴产业培育成势。“在此基础上，上海不久前发布《关于加快特色产业园区建设 促进产业投资的若干政策措施》，推出扩大投资政策组合拳，就是要进一步发挥投资的关键作用，千方百计抢时间、赶进度，精准发力强服务、优环境，做好强支撑、着力增后劲，稳住经济基本盘，让经济重回平稳健康发展轨道。”上海市经济和信息化委员会主任吴金城说。

吴金城介绍，“若干政策措施”主要从规划、土地、金融、服务等环节，找准投资增长点，精准供给有效政策，全面创新招商引资政策，力争在总部机构、龙头企业、旗舰项目、功能平台、隐形冠军等集聚方面实现新突破，助力疫情防控和培育经济转型发展新动能。

“首先是聚焦产业规划布局，让‘好项目不缺地、好产业不缺空间’。”吴金城说，上海将坚持规划引领，以特色产业园区为依托，发挥产业地图对产业投资的引导作用，26个特色产业园区总规划面积超过60平方公里，可供优质产业用地超过25平方公里，物业空间超过1400万平方米；强化中心城区和郊区、中央商务区、工业园区，以及长三角一体化示范区、自贸试验区临港新片区和本市其他区域的联动，支持实体型企业为自身发展、优化资源配置在本市合理迁移。

“其次是培育创新动能，打造‘在线新经济、数字新基建’。”吴金城说，将加大在线新经济12个重点领域的招商引资和产业培育力度，打造一批国际国内有影响力的在线新经济生态园；加大5G基站、工业互联网、人工智能等新型基础设施建设力度，以项目建设和应用带动新技术、新业态、新模式发展。

此外，落实土地要素保障，“用好增量、激活存量、统筹流量”。拓宽可享受工业用地50年出让年限的项目范围，降低优质企业用地成本，地价实行底线管理。支持园区滚动收储、及时供地，做到“地等项目”“房等项目”；提高产业用地容积率下限，提高单一用途产业用地的混合用地比例；设立财政金融支持政策，发挥“四个1000亿”资金引导和杠杆作用。围绕集成电路、人工智能、生物医药三大产业领域，设立总规模1000亿元的先导产业基金；聚焦新网络、新设施、新平台、新终端等重点领域，设立总规模1000亿元的新基建信贷优惠专项；将中长期低息贷款政策从集成电路扩大至人工智能、生物医药等领域，设立总规模1000亿元面向先进制造业的中长期信贷专项资金；推动园区转型升级，设立1000亿元的园区二次开发基金。

同时，加大投资促进支持力度，做好项目落地全流程服务。进一步简化环评审批、建筑许可、竣工验收等流程，缩短审评周期，优化营商环境。对重点招商项目引进人才，在落户、住房、子女教育等方面予以优先支持，充分发挥企业家、招商能人优势，加大招商引资激励力度；以加快重大项目落地为导向，建立重大产业项目制度，从服务机制、要素保障、优化审批等方面，加强项目落地过程中的精准服务，对重大产业项目立项、规土、环保、报建等开展多项服务。

山东岚山经济开发区：

“吃钢嚼铁”胃口好

本报记者 王金虎 通讯员 王田薛敏

日前，投资5亿元、年加工能力逾10万吨的高速路护栏板项目落户山东日照市岚山区金属表面处理中心生态产业园，项目从洽谈到落地仅用了2个月时间，6月份将投产运营。

钢铁及配套产业是岚山区的主导产业之一，可此前由于岚山区的钢铁深加工产业链上缺乏金属表面处理这一重要环节，导致产业链发育不全，守着2000多万吨的钢铁产能优势，却难以招引到类似高速路护栏板这样的优质项目，产业优势没有最大限度地转化为经济收益。

为补齐产业链条上的短板，更好地“吃钢嚼铁”，岚山区提出了建设金属表面处理中心生态产业园的规划。可经测算，项目投资约需25亿元，高额的建设投资，仅单纯依靠政府融资难以快速推动。

正在这时，山东省推动64家试点开发区体制机制改革创新，岚山经济开发区探索实行“管委+”改革：管委会原有内设机构全部撤销，设立岚山经济发展集团有限公司，政府为公司注入部分资产，由公司承担招商引资、项目建设、推动产业发展等职能。

“改革之后，企业可以采取更为灵活多样的融资模式，为发展增创了更多新的可能。”岚山经济发展集团党委委员、园区发展公司董事长滕怀法表示。

为加快金属表面处理中心生态产业园建设进度，岚山经济发展集团的二级公司——园区发展公司与一家央企达成了企业代建协议，分期支付工程款。同时，他们又与一家证券公司达成了10亿元的项目收益债，通过债券募集资金，待项目运营实现收益后，再进行债券本息偿还。

面对改革后开发区没有行政审批和社会事务管理功能，职权的缩小可能会带来的指挥失灵等问题，岚山区建立了“集团吹哨，部门报到”工作协调机制，由有关职能部门和镇、街道配合公司协同解决问题，并由经发集团对部门落实情况评价，作为区委、区政府对部门考核的重要依据。

经发集团打破级别、年龄、资历等传统框架的束缚，让所有干部重新竞争上岗，倒逼其走出“舒适圈”，且通过差异化绩效考核，激发员工创新创业动力。

“通过推进‘管委+’等多种形式的体制改革，岚山经济开发区管委会实现了瘦身强体、回归本位，聚焦经济发展、双招双引、基础设施建设等主责主业，聚力打造新动能转换产业集聚区、对外开放新高地。”岚山区委书记来风华表示。

改革创新，激活发展的一池春水，带来“吃钢嚼铁”好“胃口”。数据显示，今年一季度，岚山经发集团新签约项目19个，总投资63亿元。开发区64个总投资248亿元的重点项目正在加速推进。

华北最大铁运物流平台中鼎物流园：打造货运版“网约车”

本报记者 梁婧 通讯员 王根生摄影报道

上网、登录、输入货源信息、点击提交，屏幕上马上显示出“费用最低、时间最快、中转最少”3种选项，旁边还附有运输路径地图，运输方案一目了然。这是中鼎智慧物流云平台的自动化派单，号称货运版“网约车”，方便又快捷。

这个有着货运版“网约车”的智慧物流园，地处太原、晋中两市交界，占地4800余亩。物流园区被太中银、大西高铁等7条铁路干线及京昆、青银、二广3条高速公路以及多条国道、省道环绕，为山西省重点工程，是全国首家以铁路为主导的多式联运物流园，同时也是华北地区最大的铁路运输物流园。

“中鼎智慧物流云平台”和“园区智能管理平台”连通共享，构成了我们发展现代物流的“天网”体系。“负责云平台研发推广工作的晋云公司总经理沈冰说：“‘天网’通过物联网、互联网、大数据、云计算等信息技术，把社会货源、车源、仓储、资金、诚信



上图 铁路直接修进园区内，为企业节省了时间和成本。
左图 工人在智慧远程装卸平台上操作货物装车。