

推进西部大开发形成新格局

编者按 《中共中央国务院关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》日前发布，在西部省份广大干部群众中引发热烈反响。大家认为，强化举措推进西部大开发形成新格局，是党中央、国务院从全局出发，顺应中国特色社会主义进入新时代、区域协调发展进入新阶段的新要求，统筹国内国际两个大局作出的重大决策部署。要认真贯彻落实《指导意见》有关部署和要求，迅速行动起来，全力做好新时代西部大开发工作，增强防范化解各类风险能力，促进区域协调发展，推进西部大开发形成新格局。

右图 5月22日，陕西首趟开往南亚国家的货运班列，从西安新筑车站出发，驶向尼泊尔加德满都。
唐振江摄(中经视觉)



新格局「新」在哪里

本报记者 熊丽

——访中国社会科学院西部发展研究中心副主任陈耀

《中共中央国务院关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》近日印发。西部大开发已进入第三个十年，新时代的新格局，“新”在哪？

“在西部大开发的前20年里，第一个十年的重点是打基础，第二个十年的重点是培育西部地区自我发展能力。”中国区域学会副会长兼秘书长、中国社会科学院西部发展研究中心副主任陈耀在接受经济日报记者采访时表示，这些年来中央对西部地区的支持政策不断出台，这次印发的《指导意见》也是贯彻党的十九大精神的重要举措，含金量非常高。

自1999年西部大开发战略实施以来，西部地区经济增长持续发力，与东部发达地区的差距逐渐缩小。统计数据显示，1999年至2018年，西部地区生产总值占全国比重由17.9%提高到20.1%，人均地区生产总值从相当于全国平均水平的62.9%提高到75.4%。2019年，西部地区生产总值205185亿元，增长6.7%。但是，西部地区发展不平衡不充分问题依然突出。

当前，我国经济发展面临严峻复杂的国内外环境，中央明确提出了“六稳”“六保”要求。西部12个省份拥有全国71%左右的国土面积、28%左右的人口，但经济总量只占20%左右，潜力非常大，是我国经济发展的巨大回旋余地。新时代继续做好西部大开发工作，对于增强防范化解各类风险能力，促进区域协调发展具有重要意义。

“西部大开发，说到底还是要增强人民群众的幸福感和获得感、安全感。党中央、国务院一贯重视和支持西部地区发展，现在又出台了一系列高含金量的政策，将进一步提振西部地区人民的发展信心，提高幸福指数。”陈耀说。

《指导意见》要求，强化举措抓重点、补短板、强弱项，形成大保护、大开放、高质量发展的新格局，推动经济发展质量变革、效率变革、动力变革，促进西部地区经济发展与人口、资源、环境相协调，实现更高质量、更有效率、更加公平、更可持续发展。

在陈耀看来，大保护、大开放、高质量，这“两大一高”，正是新格局的“新”之所在。

就大保护而言，《指导意见》提出加大美丽西部建设力度，筑牢国家生态安全屏障，深入实施重点生态工程，稳步开展重点区域综合治理，加快推进西部地区绿色发展。

“西部地区是我国重要的生态屏障，是大江大河的上游地区，生态环境比较脆弱，经不起粗放发展方式的破坏。”陈耀表示，“大保护”意味着保护的力度要极大，要走生态优先、绿色发展的新路子。

再说大开放，《指导意见》要求以共建“一带一路”为引领，加大西部开放力度，积极参与和融入“一带一路”建设，强化开放大通道建设，构建内陆多层次开放平台，加快沿边地区开放发展，发展高水平开放型经济，拓展区际互动合作。

“经过20年发展，西部地区未来的发展将主要依靠大开放带动大开发。”陈耀表示，“一带一路”使西部地区从过去的开放末端变成了开放前沿，“大开放”的条件已经具备。未来，西部地区将通过更好地利用“两个市场、两种资源”，形成依靠内生动力发展的良性循环。

在高质量发展方面，《指导意见》从打好三大攻坚战、不断提升创新发展能力、推动形成现代化产业体系、优化能源供需结构、大力促进城乡融合发展、强化基础设施规划建设、切实维护国家生态安全和社会稳定等方面，对高质量发展提出了明确要求，并要求深化重点领域改革，坚定不移推动重大改革举措落实；坚持以人民为中心，把增强人民群众获得感、幸福感、安全感放到突出位置。

“实现高质量发展，西部地区不能再走过去的老路。”陈耀认为，西部地区在发展还不平衡不充分的情况下，要按照高质量发展的要求加快速度缩小差距，这是机遇也是挑战。



在哈密中车新能源电机有限公司生产厂房，工人安装直驱永磁风力发电机。
新华社记者 赵戈摄



5月15日，护林员在贵州省毕节市黔西县大箐坡巡护森林。近年来，黔西县把保护生态和脱贫攻坚结合起来，从贫困户中聘请生态护林员，既帮助贫困户解决就业问题，增加收入，又解决了生态防护问题。
罗兴祥摄(中经视觉)

青海

保障生态安全建设美丽西部

本报讯 记者马玉宏 石晶报道：青海广大干部群众纷纷表示，《中共中央国务院关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》，给包括青海在内的西部地区发展带来了新的重大机遇，注入了新的强劲动力。

自2000年起，随着西部大开发战略的实施，青海进入发展快车道。数据显示：1999年到2019年，地区生产总值由63亿元增长到3051亿元。三次产业结构实现了由“一三二”到“三二一”的历史性转变，地方财政一般公共预算收入从30多亿元增长到282.3亿元，全省用于民生方面的支出由最初的50%提高到75%以上。全省教育、就业、住房、医疗卫生、社会保障等民生领域得到较好保障。一批基础设施建设取得了重大成就。公路里程由12000多公里增至8万公里，高速公路达3328公里。铁路运行里程达2299公里。民用机场由小到大，“一主六辅”机场格局形成；建成青藏铁路格拉段及电气化工程、盐湖钾肥百万吨工程、龙羊峡、拉西瓦、李家峡等一批水电站，电力装机容量突破2700万千瓦，青海已建成全国最大的光伏发电基地，清洁能源装机比重达86.5%，开创了全省连续15日360小时100%清洁能源供电的世界纪录，今年青海电网将连续100天对三江源地区16个县和1个镇全部使用清洁能源供电，使绿色发展的底色更加亮丽。

《指导意见》提出，大力推进青海三江源生态保护和建设。青海省在全国率先出台《生态文明制度建设总体方案》，科学划定主体功能区，2016年开启全国第一个国家公园——三江源国家公园试点建设，国家公园建设走在全国前列；青海湖整体水位连续14年上涨，湿地面积居全国首位；主要城市空气质量优良天数比例达83.4%。未来，青海将打好盐湖资源综合利用、清洁能源发展、特色农牧业发展、文化旅游产业发展四张牌，形成柴达木、三江源、祁连山、环青海湖、河湟地区五大生态板块，积极探索以生态优先、绿色发展为导向的高质量发展之路，推进人与自然和谐共生，生态文明、绿色发展。



游客在位于青海省海西蒙古族藏族自治州乌兰县茶卡镇的茶卡盐湖景区拍照。
新华社记者 赵玉和摄

陕西

发挥区位优势补齐发展短板

本报讯 记者张毅报道：近年来，陕西深耕“门户、枢纽、流动”为关键词的“三个经济”，取得长足进展。2019年，陕西物联网用户增量西部第一。刚刚结束的陕西重点招商引资项目单场云签约逾1029亿元。《中共中央国务院关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》的发布，进一步鼓舞了陕西人民奋力谱写追赶超越新篇章的干劲和信心。

“以共建‘一带一路’为引领，加大西部开放力度”是新时代党中央对西部开发实现升级跨越、深化优化区域布局的新要求，也是陕西这个西部内陆省份实现高质量发展的内在迫切诉求。针对经济外向度不高和实体经济重型化等产业结构短板，近几年，陕西省深入开掘“一带一路”重要节点以及向西开放、向

东集聚、辐射全国的区位优势，持之以恒地聚力发展“门户经济、枢纽经济、流动经济”。2019年，陕西新开通19条国际航线。航空货邮量逾39万吨；城市和重点区域及公共场所网络覆盖率达100%，全年开通基站997个。作为《指导意见》中提出的拟加快建设的西部“国际门户枢纽”城市之一，近年来西安市更是跳出“城墙思维”，咬定开放不放松，中欧班列“长安号”覆盖45个国家和地区，全年开行2133列，同比增长70%；开行量、重载率和货运量稳居全国前列。

西安市副市长王勇表示，《指导意见》提出构建陆海联运、空铁联运、中欧班列等有机结合的联运服务模式和物流大通道，加强中欧班列枢纽节点建设等，对西安而言是推进更高水平开放的“大礼包”。下一步，西安将在前期成功探索

的基础上，加速建成中欧班列物流集散中心，促进运贸结合，以贸带产，以西安国际港务区为核心，打造陆港型国家物流枢纽；同时，将围绕国际空港做大临空经济示范区、扩展第五航权航线，努力申建空陆型国家物流枢纽。

乘势而上，补足短板。推进更高水平开放，已成为陕西优化现代产业体系、助推经济高质量发展的突破口。

前不久，陕西省印发《陕西省推动“三个经济”发展2020年行动计划》，提出了包括实施民航发展提质增效计划、铁路枢纽建设扩能计划、中欧班列(长安号)高质量发展计划、自贸试验区创新发展计划和贸易投资高质量促进计划等在内的，旨在夯实“三个经济”发展的十大行动计划共25项重点工作，进一步以开放促改革、促发展、促创新。

新疆

建好“丝绸之路经济带”核心区

本报讯 记者乔文汇报报道：《中共中央国务院关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》发布后，在新疆广大干部群众中引起热烈反响。大家认为，《指导意见》是新时代继续做好西部大开发工作的行动指南，一定要紧紧抓住新机遇，积极行动起来，以更大力度、更强举措让文件精神在天山南北落地生根。

《指导意见》明确提出，支持新疆加快“丝绸之路经济带”核心区建设，形成向西交通枢纽和商贸物流、文化科教、医疗服务中心。这为新疆高质量推进“丝绸之路经济带”核心区建设提供了新机遇。近年来，已有一批关键性、示范性、标志性重点项目相继落地新疆。

乌鲁木齐银行党委书记、董事长任思宇说：“我们将按照文件精神，继续把防范化解金融风险和服务实体经济有机结合起来，持续优化信贷结构，开展

好教育、医疗、旅游、供应链、住房等金融业务。同时，落实差异化信贷政策，强化对高污染、高耗能 and 产能过剩行业的信贷约束，推动区域经济绿色转型升级。”

“《指导意见》对我们是机遇，也是鼓励。”国家税务总局新疆维吾尔自治区税务局党委书记、局长杨勇表示：“税务部门是窗口单位，同时也是服务机关，我们将最大限度落实好新时代推进西部大开发税收优惠政策，积极构建有利于新疆经济发展的税收环境，更好地服务于新疆高质量发展。”

作为中国二冶集团布局西部边疆区域市场的支点，该集团新疆分公司按照“以稳为主控风险、多措并举促发展”的思路，确保全年任务指标完成。公司总经理张艳辉说：“当前，我们开足马力抓生产经营，为完成集团公司上半年

任务目标发起冲锋，为新时代推进西部大开发、丝绸之路经济带核心区建设贡献力量。”

哈密县坚持“旅游业为主体，牵动一产、托举二产”的发展思路，以及“桦林绿城”的定位，推进县域经济发展。县委常委、常务副县长任广渊说：“我们紧扣本地实际，研究落实财税、金融、产业、用地、人才、帮扶等方面的政策，让文件精神早日落地生根，切实把政策机遇转化为现实竞争力。”

5月18日，新疆福泰建设(集团)有限公司在新疆生产建设兵团第三师图木舒克市的钢结构产业项目正式开工。《指导意见》发布、项目开工，这真是双喜临门。”公司副董事长严竟兴奋地说：“2001年，我们就是响应西部大开发号召从江苏来到新疆。我们一定再一次抢抓机遇，在新时代作出更大作为。”

贵州

深化绿色发展国际交流合作

本报讯 记者王新伟 吴秉泽报道：贵州省广大干部群众认为，《中共中央国务院关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》给贵州转型发展指明了新方向，要积极用好政策红利推动经济社会发展不断迈上新台阶。

据了解，贵州将从贯彻新发展理念、按时高质量打赢脱贫攻坚战、推进国家内陆开放型经济试验区建设、筑牢长江珠江上游生态安全屏障、加快改善民生等方面推进形成西部大开发新格局。贵州省发展和改革委员会负责人介绍，相关落实工作正在稳步推进。

《指导意见》提出，西部地区发展不平衡不充分问题依然突出，巩固脱贫攻坚任务依然艰巨，并要求把打好三大攻坚战特别是精准脱贫攻坚战作为决胜全面建成小康社会的关键任务，集中力量攻坚克难。

今年3月份刚刚整县摘掉“贫困帽”的织金县委书记杨桦表示，将坚决贯彻落实好党中央、国务院的决策部署，扛牢责任不松劲、挂牌督战不懈怠、做强产业不动摇、落实政策不走样，严格落实“四个不摘”，保持政策稳定，加大财政扶贫资金整合、各类帮扶资金投入力度，完善

易地扶贫搬迁后续扶持“五个体系”建设，确保稳定脱贫，同时在全面完成脱贫攻坚任务基础上压茬谋划推进乡村振兴战略，巩固脱贫攻坚成果。

《指导意见》提出，支持贵州、青海深化国内外生态合作，推动绿色丝绸之路建设。目前，贵州省已经明确，一方面着力提升生态文明贵阳国际论坛的影响力，深化绿色发展国际交流合作，另一方面在投资贸易便利化、现代产业发展、开放式扶贫、营商环境改善等方面先行先试，建立和完善一系列机制，推进与“一带一路”相关国家的交流与合作。