

今年是打赢蓝天保卫战的决胜之年——

治污难度加大 攻坚力度不减

经济日报·中国经济网记者 曹红艳

打赢蓝天保卫战

2020年是打赢蓝天保卫战的决胜之年,坚持方向不变、力度不减,是今年打赢蓝天保卫战的主旋律。目前,“十四五”大气污染防治专项规划编制已启动,将更加突出精准治污、科学治污、依法治污,坚持问题导向与目标引领,围绕空气质量改善和主要污染物减排量方面来设计目标,既突出以大气空气质量改善为核心,满足人民群众对蓝天获得感和美好生活的期盼,也与党的十九大提出的2035年空气质量发生根本性转变进行对接。

今年是打赢蓝天保卫战的决胜之年。按照党中央的决策部署,坚持方向不变、力度不减,坚持科学、精准、依法治污,持续推动产业结构、能源结构、运输结构和用地结构优化调整,协同推动经济发展和环境保护,推进全国空气质量持续改善,是今年打赢蓝天保卫战的主旋律。

每个项目都是“难啃的骨头”

“目前,大气污染治理已进入攻坚期,要实现打赢蓝天保卫战三年行动计划顺利收官,仍面临着许多挑战。”生态环境部大气环境司司长刘炳江表示。

首先是PM_{2.5}的浓度依然较高,虽然今年全国PM_{2.5}普遍下降,但京津冀区域“2+26”城市的PM_{2.5}浓度仍然较高。

其次是臭氧污染逐渐显现,臭氧浓度上升逐渐成为仅次于PM_{2.5}的影响优良天气的重要因素。去年7月至9月,全国多省份出现高温少雨的气象条件,导致臭氧浓度同比大幅提升,超标天数明显增加。今年夏天如果出现类似的气象条件,将对完成优良天气比率目标带来较大影响。

此外,结构调整难度较大。随着大气污染治理工作的深入,末端治理空间和减排潜力越来越小,未来工作重心将逐渐转向结构优化调整。而目前我国产业结构偏重、能源结构偏煤、运输结构偏公路、用地结构偏粗放等问题尚未根本改变。

“宏观上,这些结构优化调整任务是促进高质量发展、拉动有效投资、补齐短板、实现经济与环境双赢的重要举措;但微观上,具体到每一个项目上,都是‘难啃的骨头’。”刘炳江说。

记者了解到,今年打赢蓝天保卫战的着力点将聚焦4个方面:一是分类指导精准施策。在三大重点区域基础上,加强对东北地区、内蒙古宁陕晋交界地区、苏皖鲁豫交界地区等区域的关注。将秋冬季作为PM_{2.5}重点管控时段,将夏季作为臭氧重点管控时段。二是实施重点治污工程。积极推进VOCs和NO_x协同减排,加大重点行业VOCs和工业炉窑综合治理力度,加强移动源污染防治。全力推动“2+26”城市平原地区农村完成煤改清洁

河南沈丘:

秸秆利用好,在哪都是宝

本报记者 夏先清 通讯员 谢辛凌 龚庆红



在河南省沈丘县周营镇东李营村一处机收后的麦田里,打捆机在捡拾秸秆进行自动打捆作业。

5月27日,在河南沈丘县周营镇东李营村的麦田里,一台大型联合收割机往返穿梭,细碎的麦秸飘落在茬口齐整的田垄间。收割机离田,紧随其后的一台秸秆打捆机将麦秸捡入囊中,随之“吐”出了圆筒状的一捆捆麦秸,有规律地散落在田间,然后,抓草机把一捆捆秸秆搬到大型货车上外运……

“今年新购买的秸秆打捆机,作业效率非常高,一天少说也能打捆50亩,这些打好的秸秆捆,卖出去以后就变成钞票了!”正忙着驾驶打捆机作业的农机手张运涛告诉记者,一亩地可产生小麦秸秆200公斤,可卖120元。“这些打成捆的秸秆现在成‘香饽饽’了,发电厂、饲料厂、养殖合作社等都抢着收秸秆。通过秸秆打捆离田,今年麦收期间,农民在前面收小麦,我们跟在后面进行机械捡拾、秸秆打捆就行了。”张运涛说。

在沈丘县付井镇杨庄村的一家肉牛养殖场院内,记者看到,前来卖秸秆捆的大小车辆摆成了“长龙阵”。秸秆打捆送进养殖场,不仅有效解决了肉牛的“口粮”问题,还解决了



蓝天白云下的重庆市万盛经开区青山湖国家湿地公园美景。

王泸州摄(中经视觉)

能源、钢铁企业超低排放和大宗货物运输企业铁路专用线建设等三大工程,既推动空气质量改善,又有利于拉动经济增长。三是加强区域联防联控和重污染天气应对。四是强化大气污染防治监督执法。

蓝天保卫战将有升级版

刘炳江表示,蓝天保卫战打响以来,全国空气质量改善取得明显成效,但是这些目标都是阶段性的,全国所有城市达到35微克/立方米的标准还需很长一段时间。可以明确地说,蓝天保卫战还会继续打下去,升级版的蓝天保卫战行动计划也在制定之中。

据介绍,已经启动的“十四五”大气污染防治专项规划编制,将更加突出精准治污、科学治污、依法治污,坚持问题导向与目标引领。

在目标设定方面,延续《大气十条》《蓝天保卫战三年行动计划》的思路,主要围绕空气质量改善和主要污染物减排量方面来设计目标,既突出以大气空气质量改善为核心,满足人民群众对蓝天获得感和美好生活的期盼,也与党的十九大提出的2035年空气质量发生根本性转变进行对接。同时,近几年臭氧问题比较突出,所以在规划中会针对臭氧的两项前体物VOCs和NO_x设计减排目标。

在重点举措方面,包括:进一步突出重点管控的空间、时段、行业领域和污染物,加强PM_{2.5}与臭氧协同控制;积极推进产业、能源、运输、用地四大结构调整优化,特别是对工业炉窑和VOCs综合治理提出专门要求;进一步研究完善“十四五”期间大气污染防治重点区域范围,加强区域联防联控和重污染天气应对;进一步提升环境监测和执法监管能力,推进大气环境管理体系和治理能力现代化。

散煤清零是刚性任务

近年来,清洁取暖一直受到社会各界高度关注,一方面好评如潮,另一方面争论、质疑的声音也从未停止,是大气污染防治治理最难推进的工作之一。

农村散煤不经过任何处理,烧一吨煤大气污染物排放量相当于电厂的十几倍。实践证明,清洁取暖煤改气、煤改电是发达国家改善空气质量的必由之路。在我国,煤改气、煤改电首先在京津冀及周边地区推进,逐步扩展到汾渭平原,从2个城市到12个城市,到现在覆盖了两区域39个城市。

在清洁取暖推进过程中,坚持因地制宜,根据冬季气温不同,有的省份以煤改气为主,有的省份以煤改电为主,还有生物质集中利用等方式,城市及周边更多是靠热电厂管网延伸进行散煤治理。经过评估,煤改气、煤改电对PM_{2.5}下降的贡献率达到三分之一以上,环境效益明显。

刘炳江表示,对于煤改气、煤改电,中央财政大力支持,各地也给予了很大支持。“京津冀及周边、汾渭平原散煤清零,这是刚性任务,下一步,我们会坚定不移持续推进,确保2020年采暖季前京津冀及周边地区的平原地区农村散煤基本清零。”

尽快改善高关注地区空气质量

在今年生态环境部大气污染防治工作安排部署中,苏皖鲁豫交界地区成为分类指导精准施策的高关注区域。

“苏皖鲁豫是长三角和京津冀周边两大大气治理重点区域的连接带,长三角地区和京津冀周边地区着力解决的大气污染问题都卓有成效,苏皖鲁豫大约20多个

城市的空气污染问题就显现出来了。”刘炳江说。

从区位上看,一方面,该地区各城市大气污染物浓度年际和月际变化特征相近,重污染天气过程高度一致,具有典型的区域性污染特征。另一方面,该地区紧邻“2+26”城市和长三角地区,与两大重点区域间存在明显的传输影响。

从污染程度看,苏皖鲁豫交界地区已成为全国污染最严重的地区之一,呈现显著的复合型污染特征。秋冬季PM_{2.5}污染严重,夏季臭氧污染突出。

从基础排放上看,该地区结构性问题突出,基础排放量大。产业结构方面,该地区集中了近8000万吨钢铁、4000万吨焦化、1.4亿吨水泥、1.1亿吨石化产能。能源结构方面,该区域煤炭总消费量达3.2亿吨,单位面积煤炭消耗强度同“2+26”城市相当,半数城市耗煤量超过1000万吨。运输结构方面,该区域物流业发达,但以公路运输为主,铁路货运量不到7%,柴油货车240多万辆,与“2+26”城市数量相当(300万辆)。用地结构方面,道路扬尘、矿山开采扬尘管理不到位,平均降尘量远超过长三角地区。这些结构性问题导致该地区大气污染物基础排放量大,治理难度高。

从管理上看,该地区大气污染防治工作起步较晚,基础薄弱,成为大气污染防治和环境监管的洼地。部分城市尚未系统组织开展排放源清单编制和污染来源解析工作,部分城市对企业环境违法违规行为监管不到位等。

“综合以上因素,我们今年将推动苏皖鲁豫交界地区22个城市建立大气污染防治联防联控机制,一方面要齐抓共管,统一行动,形成强大合力;另一方面要强弱项、补短板,提升治理水平,加大治理力度,最终实现整个区域空气质量的加速改善。”刘炳江说。

秸秆焚烧带来的污染环境,又给农户带来了一定的经济收入,可谓“一举三得”。

“俺饲养了300多头肉牛,最近3天已收购了200多亩地的麦秸,已支付收购款2万余元。”杨庄村翠杰肉牛养殖专业合作社负责人荣翠杰说,“得提前为肉牛备足口粮,养牛场一年需要买10万公斤秸秆作‘口粮’呢!”

“‘过腹’变成优质有机肥,粉碎还田成肥料……秸秆利用好,在哪都是宝。”杨庄村党支部书记杨兵说,如今,付井镇的秸秆变废为宝,成了农民兄弟眼中的“金条条”。

“过去,秸秆焚烧污染环境,禁烧后,由于无法处理,农民一度将麦秸乱堆乱放,有的堆在田埂上,影响交通和环境卫生,有的倒在河沟里,容易堵塞沟渠,不利于排洪抗旱。为此,我们积极引导农民综合利用,变废为宝。”付井镇党委书记志明告诉记者,全镇有麦田6.3万亩,一方面要求收割机配套秸秆粉碎装置,全部进行粉碎还田;另一方面变禁为疏,围绕以禁促用,做足做活做好秸秆综合利用“绿色”文章,“镇里还组织饲养大户或食用菌种植专业合作社到田间地头收购秸秆,受到村民欢迎”。

据了解,今年沈丘全县种植小麦102万亩,收割机秸秆粉碎还田、机械打捆等有效综合利用率可达99%以上。秸秆打捆后,一部分用于畜牧养殖、食用菌等相关产业发展,促进了当地农民持续增收。其中,仅秸秆打捆订单销售一项,就有望增加农民收入4000余万元。

观点

□ 洪 远

以自然之道,养万物之生

生物多样性是人类赖以生存的物质基础,它为我们提供了丰富的食物、药材、水、能源、文化和精神支撑。联合国大会因此将5月22日确定为国际生物多样性日,旨在提高全社会共同参与生物多样性保护的意识,共建美丽地球家园。在全球新冠肺炎疫情肆虐中,今年的国际生物多样性日“以自然之道,养万物之生”的主题,拨动了人们敬畏自然、善待自然、尊重生命的心弦,人们比以往更加深切地感受到,实现人与自然和谐共生必须保护生物多样性。

尽管生物多样性对人类生存发展具有极其重要的意义,但却因资源过度开发、气候变化及污染等面临着巨大挑战。2019年版《全球环境展望》指出:生态系统的完整性和各种功能正在衰退。每14个陆地栖息地中就有10个植被生产力下降,所有陆地生态区域中将近一半被归类为处于不利状态。

相关调查显示,物种种群正在减少,物种灭绝速度也在上升。目前42%的陆地无脊椎动物、34%的淡水无脊椎动物和25%的海洋无脊椎动物被认为濒临灭绝。1970年至2014年间,全球脊椎动物物种丰富度平均下降了60%。遗传多样性正在衰退,威胁到粮食安全和生态系统的复原力。

面对如此严峻的现实,全球保护生物多样性的意识不断被唤醒,得以强化。我国目前将生物多样性保护作为生态文明建设的重要内容,作为推动高质量发展的重要抓手,开展了生态红线划定、以国家公园为主体的自然保护地体系建设以及山水林田湖草生态修复等。

目前我国初步划定的生态保护红线面积比例约为25%,覆盖了所有生物多样性保护生态功能区,保护了近40%的水源涵养、洪水调蓄功能,约32%的防风固沙功能,生态保护红线的固碳量约占全国总固碳量的近45%。

此外,我国已设立三江源、东北虎豹、大熊猫、祁连山、海南热带雨林、神农架、武夷山、南山、钱江源、普达措10个国家公园试点,涉及12个省份,整合157处自然保护地。2019年全国生态环境质量简况显示,全国共建立以国家公园为主体的各级、各类自然保护地超过1.18万个,保护面积覆盖我国陆域国土面积的18.0%、管辖海域面积的4.1%。

山水林田湖草是一个生命共同体。不久前,中央全面深化改革委员会第十三次会议强调,推进生态保护和修复工作,要坚持新发展理念,统筹山水林田湖草一体化保护和修复,科学布局全国重要生态系统保护和修复重大工程,从自然生态系统演替规律和内在机理出发,统筹兼顾、整体实施,着力提高生态系统自我修复能力,增强生态系统稳定性,促进自然生态系统质量的整体改善和生态产品供给能力的全面增强。

生态文明建设是关系中华民族永续发展的千年大计。践行绿水青山就是金山银山的理念,实施重要生态系统保护和修复重大工程;构建生态廊道和生物多样性保护网络,提升生态系统质量和稳定性;坚持节约资源和保护环境的基本国策,坚持节约优先保护优先,自然恢复为主的方针;坚定走生产发展生活富裕生态良好的文明发展道路,建设美丽中国,是实现人与自然和谐共生美好愿景的必由之路。

关注黄河生态

甘肃榆中:

河长上任 河畅湖清

本报记者 赵梅 通讯员 季桂珍

初夏,走进甘肃省兰州市榆中县农村,只见河面上、河堤边,曾经随处可见的垃圾少了,河道违规采砂不见了,有些重点河段加上了防护栏,处处是水绿河畅的美景。

这一切,都得益于河长制实行以来榆中县开展的行之有效的河湖管理和保护工作。

黄河干流两次进出榆中县境,全长35公里。直流水系的一级支流有柳沟河、大浪沟、王岷沟、红岷沟、麋鹿沟等14条,流域面积1202平方公里。境内黄河一级支流为宛川河,是榆中县最大的季节性河流,有支沟24条,流经8个乡镇84公里,流域面积1801平方公里。

随着河长制、湖长制的全面推行,榆中县共有县、乡、村三级269名河长,都由各级党政主要负责人担任。河长们上任后,采取“一河一策”的方法,纷纷着手对负责的河流进行会诊,分析污染状况,开出治理“药方”。从此,全县纳入河湖名录管理的57条河湖沟道实现了从“没人管”到“有人管”,从“管不住”到“管得好”的转变。

“这是这两天巡查出的问题,请乡镇和村一级的河长及时发动人员进行清理、整改。”榆中县河长办负责人王得刚会随时在全县河长制微信群里发布一些自己和同事们巡查河道时发现的问题,督促各乡镇积极整改。

从2019年开始,王得刚每月都会与水政监察大队、河道监督站的工作人员以黄河、宛川河等省市级河湖为重点,加大河道水域岸线巡查力度,一旦发现河道上有乱堆、乱建、乱占、乱采的现象,便拍好照片通过微信群反映问题,并协调各方力量及时处理。

王得刚有个小本子,“巡查发现有人倾倒生活垃圾,及时制止并进行了教育”“河道里有垃圾,清理完毕,已进行检查”……每次巡河结束,他都会做这样的记录。他说:“我最喜欢的就是每次都能写下‘河道情况良好’这几个字,这就说明环境变好了,大家保护环境的意识也增强了。”

2019年,榆中全县各级河长巡河河道2677人次,巡河率88%;通过手机APP上报事件29项,办结率100%。以黄河、宛川河等省市级河湖为重点,稳步推进“清四乱”专项行动,累计投入河湖整治资金494万元,参与1.1万多人次,出动挖掘机等大型机械1458台次,清运车辆3187台次,清理建筑及生活垃圾2.5万多吨,整治河洪沟道186公里,并在黄河、宛川河等部分地段设置了防护栏。

今年,榆中县将持续推进黄河“清河行动”“携手‘清四乱’保护母亲河”专项行动,对黄河榆中段“四乱”问题进行再摸底、再排查,坚持边查边改、边改边查工作机制,实行“动态清零”。