

“两新一重”：兼顾总量增长与结构调整

经济日报·中国经济网记者 祝惠春 姚进 熊丽

两会视点

今年政府工作报告提出的“两新一重”建设成为全国两会会场内外关注的热词。“两新一重”建设，即加强新型基础设施建设，加强新型城镇化建设，加强交通、水利等重大工程建设。

代表委员们纷纷表示，“两新一重”建设将投资与我国经济转型升级、推进城镇化，以及满足人民群众对美好生活的向往等目标紧紧地结合在一起，意义重大，是以民生为导向，支撑扩大内需的重大举措。

既利当前又谋长远

全国政协委员、中华全国总工会研究室主任吕国泉表示，“两新一重”建设具有很强的现实意义和长远的历史意义。一是有利于立足当前扩大内需，拉动即期消费，拉动就业，改善民生，对冲新冠肺炎疫情给经济运行带来的冲击。二是有利于着眼长远，增强发展后劲，促进企业转型升级，增强我国核心竞争力。三是释放出积极信号，表明我国应对经济下行风险的信心和坚强决心，这对做好“六稳”工作、落实“六保”任务具有导向作用、保障效应。

加强新型基础设施建设，主要内容是发展新一代信息网络，拓展5G应用，建设充电桩，推广新能源汽车，激发新消费需求、助力产业升级。

全国政协委员、中共中央党校(国家行政学院)马克思主义学院院长张占斌表示，新型基建是对传统基建的扩展，兼顾了稳增长和促创新的双重任务，不仅有利于带动经济总量的增长，同时也将促进经济结构的转型和升级。

全国人大代表、小米集团董事长雷军表示，新型基建可以进一步提高中国高科技的整体竞争力。

关于加强新型城镇化建设，全国政协委员、中国侨联副主席朱奕龙表示，政府工作报告提出推进新型城镇化，就是要通过加大相关领域的投资来补足此前城镇化建设在住房、医疗、教育等各个方面的短板，以调结构、增后劲。

张占斌委员建议，要围绕重大战略，对标高质量发展要求，积极谋划推进一批交通基础设施、区域市场等方面互联互通的重大项目。

激发社会资本跟进

“两新一重”建设需要投入大量资金，在地方财政收支平衡压力增大的情况下，必须解决好钱从哪里来的问题。

政府工作报告提出，扩大有效投资，今年拟安排地方政府专项债券3.75万亿元，比去年增加1.6万亿元，重点支持既促消费惠民生又调结构增后劲的“两新一重”建设。

朱奕龙委员表示，资金支持最主要的是通过政府积极作为，激发社会资本跟进，形成市场配置资源与更好发挥政府作用的有机融合。同时，

继续加大金融支持，发挥政府资金引导作用，鼓励支持民间资本参与，盘活存量资产。

全国人大代表、明阳新能源投资控股集团有限公司董事长张卫认为，要健全市场化投融资机制，支持民营企业平等参与。

全国政协委员、山东省东营市副市长冯艺东认为，“两新一重”项目需要投入大量资金，回报慢，应重点考虑以国有资本、中央预算、地方政府债券融资等投入为主。新型基础设施建设方面，比如5G基站、充电桩等，因为能带来稳定现金流，应该健全市场化投融资机制，可以考虑采取资产证券化等方式融资。

全国政协委员、陕西省大数据集团有限公司总裁王茜建议，对于投资周期长、投资规模大的新数字基建需要打通多种融资渠道，扩大有效投资。王茜委员建议鼓励银行等金融机构开发关于新型基建的企业信用贷、专项贷产品，吸纳社会资本参与其中，支持企业通过债券、股票等多种方式开展直接融资。对于盈利属性较好的新数字基建项目，应以政府引导为主，鼓励市场运营，激励企业通过运营获益，吸引更多社会资本投入，实现投资的正向循环。

避免项目一哄而上

政府工作报告提出，要优选投资项目，不留后遗症，让投资持续发挥效益。这意味着加大投资既要考虑短期需要，更要注重长期投资回报。

吕国泉委员表示，支持“两新一重”建设，一要科学论证，提高资金投放的精准度，确保真正用于既促消费惠民生又调结构增后劲的重点项目，让群众有获得感，防止借机搭车乱铺摊子，造成新的产能过剩。二要发挥市场配置资源的作用，防止行政化、指令性老路，健全市场化投融资机制，吸收民间资本投入，支持民营经济平等参与其中，确保投资能够持续发挥效益。

朱奕龙委员表示，要继续把控债务风险和建设风险，确保投资效益和质量持续发力。

雷军代表建议，在5G建设方面，除了加快部署5G网络，还应该把5G应用场景创新放在重要位置，应专门拿出资金支持5G应用场景发展。

王茜委员认为，新型基建要强调应用导向，处理好新与旧、建与用的关系，避免重复建设和盲目建设。“新型基建建设过程，也是与数字经济各领域应用融合的过程，应按照新基建、新应用、新业态的数字创造价值的逻辑，以赋能智慧城市、数字乡村、智能制造、智慧服务等领域为目标，有效培育新产业，激发新动能。”王茜委员说。

冯艺东委员认为，要注重合理规划布局，避免一哄而上。一定要优选项目，以应用为导向，遵循市场规律。比如，5G方面可以优先考虑在有丰富应用场景的各类工业园区布局，推动工业互联网、智慧园区建设，有效解决安全、环保的监测管理问题。

代表委员们建议，要发挥市场机制在“两新一重”建设中的决定性作用，这有利于吸引社会资本，也有利于提高投资效益。



人大江西代表团举行会议，分组审议政府工作报告。全国人大代表罗来昌(中)发言。

林君摄(中经视觉)

全国人大代表邵志清：

加快数字化转型释放新动能

本报记者 余惠敏

今年政府工作报告中提出，要加强新型基础设施建设，发展新一代信息网络，拓展5G应用，建设充电桩，推广新能源汽车，激发新消费需求、助力产业升级。

对此，全国人大代表、致公党上海市委专职副主委邵志清深表赞同，并建议加快推进在线新经济。“我国数字经济占GDP比重增加很快，已经成为推动我国经济提质

增效、转型升级的新引擎。”邵志清代表说。

“我国第五代通信技术(5G)已经走在全球发展的前列，有望在5G时代成为全球领跑者。同时，5G也是未来几年我国新型基建的重中之重。”邵志清代表介绍，上海是率先试点3G、4G、5G应用的城市。过去，互联网经济更多依托有线网络，无线通信受限于带宽速度。到了5G时代，上行带

全国政协委员宋华英：

解决老旧小区改造资金问题

本报记者 姚进

今年政府工作报告提出，要新开工改造城镇老旧小区3.9万个，支持加装电梯，发展用餐、保洁等多样社区服务。

对此，全国政协委员、河北省邢台市委副书记宋华英表示，各地老旧小区改造都应抓住机遇、主动作为。

宋华英委员告诉经济日报记者，近几年邢台市老旧小区改造资金来源主要是中央和

省级补助奖励资金、地方政府配套资金、社会投资和居民出资。

城镇老旧小区改造是保障和改善民生的重要抓手之一。宋华英委员表示，老旧小区改造资金需求较大，从全国各地情况看，目前普遍存在资金总体不足、财政资金“投不起”、居民和社会资金“不愿投”、后期管护资金缺失等问题。为破解这一难题，下一步

宽速率也可以很高，这给发展新经济提供了新通道。

邵志清代表认为，我国企业数字化转型尚处于起步期，真正成功实现数字化转型的企业较少，还需解决不少痛点难点问题。

邵志清代表建议加快数字化转型，进一步释放新经济新动能。加速布局新型基建，建设在线新经济发展平台载体；推进新型基础设施的城乡一体化建设，实现数字经济基建均衡发展；加大关键性基础设施建设力度，结合5G、云计算、大数据等新技术，建设一批跨地域、跨行业的工业互联网公共服务平台，推动数字经济与实体经济深度融合。

邢台市将主要做好以下工作：积极打包申请专项债券，统筹推进片区综合改造，加强后期物业管理，积极开展物业管理工作和启动督导问责机制等。

“我们要抓住当前政府发行专项债的机遇，督促各县市区积极申请专项债券，补足雨污分流、小区硬化、停车门禁、服务设施短板，主动申请，做到应包尽包，应报尽报，拓宽小区改造范围，加大小区改造资金投入。”宋华英委员说。

宋华英委员还建议，要统筹小区及周边的项目收益，改造资金投入后，可利用物业费、停车费、广告费等收益，一方面偿还专项债本息，另一方面通过持续稳定的收益来做好后期管理和维护。

代表委员战“疫”故事

全国人大代表、中国工程院院士张伯礼——

“不要告诉家人，我自己签字”

本报记者 温济聪



全国人大代表张伯礼(中)与医务人员探讨中医治疗方案。(资料图片)

有这样一位全国人大代表，他年过七旬，为抗击新冠肺炎疫情老帅出征；他深入病房，参与诊治，积劳成疾，在武汉战“疫”一线接

受了急性胆囊炎手术。

他就是张伯礼，全国人大代表、中央指导组专家组成员、中国工程院院士、天津中医药大学校长。“不要告诉家人，我自己签字！”张伯礼代表接受手术那天，照例要征求家属意见，但他执意要瞒着老伴儿，不想让她担心。

1月27日，张伯礼代表刚到武汉时，疫情防控形势非常严峻。随后，随着确诊患者越来越多，一床难求，专家建议建立方舱医院收治轻症患者。

张伯礼代表写了请战书，提出中医进方舱，由中医学承包方舱医院救治任务。经中央指导组同意后，他们组建了第一支中医医疗队，进驻江夏方舱医院，主要采用中医药综合治疗。

“对于重症患者，还是以西医治疗为主，西医的呼吸支持、循环支持等生命支持是必不可少的，有了这些支持才挽救了病人的生命，中

医虽然是配角，但也不可或缺。”张伯礼代表说。

在应对新冠肺炎疫情过程中，暴露出我国在重大疫情防控体制机制、公共卫生应急管理体系等方面存在的短板和不足，与有效应对复杂多变的公共卫生安全形势的要求不相适应，与全面建成小康社会和促进经济社会高质量发展目标任务要求不相适应，与最大限度保障人民群众生命安全和身体健康的要求不相适应。张伯礼代表建议国家突发公共卫生事件应急预案增加中医药。

张伯礼代表说，中医药在此次抗击新冠肺炎疫情中发挥了重要作用。建议形成统一指挥、专家兼备、反应灵敏、上下联动的中国特色应急管理体制机制，面向重大灾害事故应急救援和物资保障需求，完善重大突发公共卫生事件应急响应机制，在相关应急预案中增加中医药内容。

全国人大代表、卓尔控股有限公司董事长阎志——

“不计成本，全员备战，全力以赴”

本报记者 柳洁



全国人大代表阎志(右三)与卓尔公益基金会志愿者在一起。(资料图片)

“就像被暂时压制的弹簧，下压越重，反弹的力量越大。有中央和全国人民的支持，我坚信湖北和武汉在这次疫情防控的艰苦奋战中，

将更有底气、有能力迎来新一轮的大发展。”全国人大代表、卓尔控股有限公司董事长阎志在谈到今年政府工作报告时说。

阎志代表回忆，抗疫初期，医疗物资紧张。“不计成本，全员备战，全力以赴！”1月24日下午，阎志代表紧急召集正在休假的卓尔控股高管召开电话会议，任务很明确：口罩、防护服物资要“不论价格、不论数量、不设上限，有多少要多少，尽快运往武汉”。

阎志代表创立的卓尔是湖北当地重要民营企业之一，平时积累的供应链资源，在关键时刻发挥了作用。11架次飞机满载抗疫前线最急需的医用口罩、防护服、护目镜等医疗物资，第一时间从世界各地运抵武汉。

物资运到后，阎志代表又萌生了组建应急防疫医院的想法，毕竟对病人最直接的帮助就是为他找到一张病床。阎志代表决定设立7家卓尔应

急医院，提供了3所方舱医院的改造场所，捐赠物资达1.36亿元，这为病人提供了宝贵的床位资源。

如今，疫情防控取得重要成果。“我们将坚定不移转型升级，在拓展和重建新贸易方式、新制造方式中迎接新的发展机遇。”阎志代表说。

阎志代表认为，民营企业对于湖北打好疫后重振民生保卫战、经济发展战，落实“六稳”“六保”具有重要作用。疫情发生以来，中央及湖北省援企惠企政策“及时雨”，极大提振了广大民营企业发展信心。

“热干面的浓香与梅花的清香，都是活色生香，商业街的叫卖声与珞珈山的读书声，同样声声入耳。”阎志代表相信，“每一份关切、每一份关注，都是湖北和武汉重新振兴、恢复繁荣的动力。”