着力完善公共卫生体系

——访全国人大代表、安徽省委书记李锦斌

本报记者 白海星

新冠肺炎疫情是对国家治理体系和治理能力的一次大考。全国人大代表、安徽省委书记李锦斌在接受经济日报记者采访时说，安徽省认真学习贯彻习近平总书记重要讲话指示批示精神，始终把人民生命安全和身体健康放在第一位，树牢大卫生、大健康理念，全面查找梳理此次疫情防控中暴露出来的短板、弱项，加强公共卫生体系建设，全方位守护好人民生命安全，全周期维护和保障人民健康。

坚持预防为主，完善疾病预防控制体系。新冠肺炎疫情发生以来，安徽省按照“坚定信心、同舟共济、科学防治、精准施策”的总要求，提出“八严八控”等措施。李锦斌代表说，这次疫情防控的一条重要经验，就是紧紧依靠人民，全民动员、全民参与，构筑起疫情防控的人民防线。要继续坚持以人民为中心，完善常态化防控机制，加快形成由群众自治组织、基层卫生机构、工青妇群众组织、物业及社区志愿者等组成的疫情防控整体工作格局。

坚持平战结合，完善重大疫情救治体系。李锦斌代表说，安徽省紧扣“预防—控制—治疗”全链条、各环节，推动公共卫生服务与医疗服务高效协同、无缝衔接。注重把公共医疗体系“建起来”。推进区域医疗中心首批试点省建设，加快打造儿童区域医疗中心和肿瘤区域医疗中心，加快建设中国科学院临床研究医院（安徽临床研究医院），力争“十四五”期间建成1个代表国家先进水平的区域综合性医疗中心、3至4个达到全国较高水平的区域综合性医疗中心，以及若干个相关专科专业的省级区域专科性医疗中心，打造重大疫情救治基地。运用大数据、人工智能、云计算等数字技术，加快安徽省立智慧医院（人工智能辅助诊疗中心）建设和互联网医院建设，更好地推动5G在移动ICU、远程手术协同、远程手术指导等应急救治领域应用。

坚持精准高效，完善公共卫生应急管理体系。李锦斌代表说，安徽省全面落实“四早”要求，系统梳理疫情防控各环节的薄弱点，强化应急能力建设，构建公共卫生大应急管理格局。抓深抓实公共卫生应急指挥机制。健全突发公共卫生事件应急预案体系，完善全省传染病救治医疗资源统筹调配制度，加强传染病等重大疫情应对处置能力建设和培训演练，精准解决疫情第一线问题，确保一旦出现突发事件能上得去、打得赢。要进一步优化重要应急物资产能保障和区域布局，建立健全从原料供应、生产、流通、储备、使用等全链条的信息动态监测系统，实行应急救援物资集中管理、统一调拨、统一配送，确保关键时刻调得出、用得上。

坚持科技支撑，完善公共卫生科研攻关体系。李锦斌代表说，安徽省依托合肥综合性国家科学中心等“四个一”创新主平台和“一室一中心”，把抗疫科研攻关作为一项重大而紧迫的任务，展示了科技抗疫的硬核力量。全面加强疾控机构实验室能力建设，探索建立省市共建、院校合作、跨平台协作等灵活的科研机制，发挥省级实验室检验“一锤定音”的重要作用，尽快实现省级有1个达到生物安全三级水平的实验室、各省辖市至少有1个达到生物安全二级水平的实验室。瞄准疫情前沿技术攻关主要方向，加大疫苗、药物和快速检测技术研发投入，支持一线临床技术创新，大幅提升防控能力。完善关键核心技术攻关体制，安徽全力推进大健康研究院等重大科研平台建设，加强生命科学领域基础研究和医疗健康关键核心技术突破，实现疫情溯源、诊断、救治、防控多方面合力攻关。

坚持依法防控，完善公共卫生法律法规体系。李锦斌代表说，安徽省坚持从立法、执法、司法、守法各环节发力，在法治轨道上统筹推进各项防控工作，全面提高依法防控、依法治理能力。

李锦斌代表说，加快公共卫生体系建设，是保护人民群众身体健康和生命安全的重要屏障。当前，无论是体系建设还是具体工作方面都存在不少差距，安徽要认真贯彻以习近平同志为核心的党中央决策部署，坚持以人民为中心的发展思想，突出问题导向，深化改革创新，落实关键举措，加快建设适应城镇化快速发展、城市人口密集集中特点的公共卫生体系，织牢织密公共卫生防护网，以健康安徽护航美好生活。

全国政协委员、山西省副省长张复明——

全面助力文旅产业复苏

本报记者 梁 婧 刘存瑞

“以人员流动和相对集聚为特征的文旅产业，是受疫情冲击最为严重的产业之一。疫情必将终结，文旅终要复苏。如果我们能够未雨绸缪，提前思考并做好后疫情时期的政策储备，就能够最大限度地减轻冲击、减少损失、加速文旅产业复苏。”全国政协委员、山西省副省长张复明说。

应对疫情冲击，支持文旅产业在后疫情时期尽早复苏，从主体看，主要是业内市场主体自救，政府部门引导与支持两个方面；从政策工具看，则主要是宣传引导、财税扶持、金融支持、就业鼓励等方式。但张复明委员强调，我们需要特别关注如何增强各种政策措施的协调性、周严性，进而将其效能发挥到最大。

首先，要统筹兼顾，致力于产业生态整体复苏。张复明委员建议文旅部在制定出台后疫情时期的公共扶助政策时，既要关注大型文旅企业需求，也要照顾中小微文旅企业的需要；既要出台普惠性的财税、金融扶持政策，也要鼓励甚至要求大型活动主办机构推出退还临时经营场所租金、展期提供替代性经营场所等针对中小微文旅企业的专门救助措施。

其次，要实现对全产业链的协调支持。张复明委员说，文化旅游是一个关联性很强的产业，以食住行游购娱为基本要素，涵盖餐饮宾馆、交通运输、景区景点、商贸物流、文化娱乐、信息服务等诸多紧密关联、互为上下游的行业，相应的行政管理则涉及文化旅游、市场监管、交通运输、商务、工信等众多不同的部门。因此，后疫情时期的文旅产业扶持政策必须适应文旅产业特点，建立跨部门的政策研究制定协调机制，避免各自为战、相互掣肘，做到政令统一、政策协调。

张复明委员最后强调，要苦练内功，在企业自救中提升文旅业发展质量。进入后疫情时期，文旅企业要利用市场尚待回暖、具体业务还难以全面正常开展的空档期，准确把握后疫情时期文旅产业新态势、新变化，及时调整经营模式、产品模式、服务模式。同时，加大员工培训力度，加强营销策划，开展设施设备维护和更新改造，健全完善内部经营管理、激励约束机制，切实增强核心竞争力。

全国人大代表、海南省副省长冯忠华——

保障海南自由贸易港建设

本报记者 潘世鹏

“政府工作报告再次提出要加快海南自贸试验区建设。建设海南自由贸易港是新时代党中央赋予海南的一项重大战略使命，是彰显我国扩大对外开放、积极推动经济全球化决心的重大举措，是海南发展史上具有里程碑意义的大事，为海南带来了千载难逢的发展机遇。”全国人大代表、海南省副省长冯忠华说。

冯忠华代表指出，建设海南自由贸易港，土地资源保障是关键。海南土地资源十分宝贵，必须坚持集约节约用地方针，优化土地资源配置，提高利用效率，确保自由贸易港建设项目用地需求。

冯忠华代表介绍，近年来海南坚持规划引领，加强制度创新，多措并举不断提高用地保障水平。海南是全国第一个开展省域“多规合一”改革试点的省份，绘制了全省统一的一张蓝图，解决了原有各类规划自成体系、内容冲突、缺乏衔接的问题，发挥了规划引领作用。深入推进国土空间用途审批制度改革，实现用地用林用海等审批事项统一管理。依法委托下放部分省级土地审批权限，在重点园区实行极简审批，推行“多审合一、多证合一、多测合一、多验合一”等改革，极大地提升了用地审批效率。创新用地政策，推行“标准地”“点状用地”“只征不转、不征不转、只转不征”“先租后让”“弹性年期”等灵活用地政策，降低了用地成本，加快了项目落地。坚持项目进园区，园区说了算，保障了重点园区、重大基础设施和自由贸易港先导项目用地需求。

冯忠华代表表示，海南将采取超常规举措，加快推进海南自由贸易港建设。今年是决胜全面建成小康社会、决战脱贫攻坚收官之年，是海南自由贸易港建设开局之年。海南省坚决贯彻党中央决策部署，统筹推进疫情防控和经济社会发展，以超常规的认识、超常规的举措和超常规的行动，优化土地资源配置，争取超常规的实效，加快推进海南自由贸易港建设。强化规划引领，高标准编制国土空间规划。持续推进国土空间用途管理审批制度改革。推广农村土地制度改革试点。开展土地领域突出问题整治专项行动，营造公平的土地资源市场秩序。

全国人大代表、山东威海市委书记张海波：

加快海洋生态产业化

本报记者 管 斌

> 山东威海按照“一城三核、科技引领，多区布局、链式贯通，条块联动、全域覆盖”原则，全域打造国际海洋科技城。

“政府工作报告强调发展海洋经济。威海作为海洋大市，为全省全国海洋经济发展作贡献义不容辞，必须有更大担当、更大作为。”全国人大代表、山东威海市委书记张海波在接受经济日报记者采访时说。

张海波代表说，目前威海正按照“一城三核、科技引领，多区布局、链式贯通，条块联动、全域覆盖”的原则，全域打造国际海洋科技城。其中，北部的国家浅海综合试验场是目前国内唯一在建的综合性试验场，主要有海上试验、对海观测试验、海洋定标三大功能，建成后将集聚国内高水平研发机构，构建具备多种海洋高端装备研发能力的多学科研发平台。

张海波代表说，在海洋生态产业化方面，威海正积极探索发展海洋碳汇，已经集聚了中科院海洋大科学中心、自然资源部第一海洋研究所、焦念志院士工作站、唐启升院士工作站、国家贝类产业技术体系荣成综合试验站等科研平台，实施了浅海贝藻标准化碳汇扩增养殖模式的构建与示范等研究项目，开展了海带养殖碳汇方法研发。

目前我国海洋碳汇交易尚属空白。张海波代表建议，一是加强海洋生态产品供给。推进海洋生态工程、海洋生态物质产品、海洋环境调节服务产品、海洋文化服务产品、海洋碳汇等新型业态发展。二是加快建设海洋碳汇标准体系。从国家层面开展技术攻关，建设不同类型的海洋碳汇研发平台，建立海洋碳汇调查评估技术体系，开展贮藏能力提升技术体系研究，制定海洋碳汇计量标准，加速碳汇方法学开发，尽快形成规范的海洋碳汇标准体系。三是推进海洋碳汇交易市场建设。开展海洋碳交易平台建设和交易试点，探索海洋生态产品价值实现机制和模式。

全国人大代表、河南商丘市市长张建慧：

产业升级乘“智”而上

本报记者 夏先清

> 河南商丘以智能制造为引领，推进“五项机制”，强化“五项保障”，助推工业经济保持了总体平稳、稳中有进的良好发展态势。

“机器换人、设备换芯、生产换线带来成本低、效率高、污染少等诸多好处，这是智能化时代新的浪潮。截至2019年底，河南商丘市695家规模以上工业企业完成技术改造，占全部规模以上工业企业60%以上，有力推动了电子信息、制鞋、纺织、钢铁行业向数字化、智能化方向发展。”全国人大代表、河南商丘市市长张建慧告诉记者。

张建慧代表说，近年来商丘以智能制造为引领，通过完善推进机制、激励机制、示范机制、服务机制、管理机制“五项机制”，强化组织保障、资金保障、项目保障、技术保障、生态保障“五项保障”，助推工业经济保持了总体平稳、稳中有进的良好发展态势，为全市构建现代产业体系提供了有力支撑。2019年，商丘规模以上工业增加值增速8.8%，居河南省第一位。截至2019年底，商丘投资1000万元以上智能化改造项目144个，累计完成投资116亿元；投资3000万元以上项目88个，累计完成投资107.6亿元。

张建慧代表介绍，2019年商丘共开展了三批市级智能车间、智能工厂认定工作。截至2019年底，累计认定市级智能车间、智能工厂62家，创建省级智能车间、智能工厂17家。通过智能化改造，企业成本显著降低，生产效益大幅提升。

全国人大代表、湖北宜昌市市长张家胜：

跑出新兴产业“加速度”

本报记者 柳 洁

> 湖北宜昌市围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，瞄准国际国内先进水平，支持企业加大科研投入，抓紧布局战略性新兴产业。

政府工作报告提出，依靠改革激发市场主体活力，增强发展新动能。全国人大代表、湖北宜昌市市长张家胜介绍，新冠肺炎疫情初期全国医用防护物资告急，宜昌迅速响应，筛选具备条件的企业实施扩产、转产、新建项目，不仅有力保障了本地防疫需求，为全省乃至全国作出了贡献。经此一战，还培育出了一条医用防护物资产业链，医用口罩、防护服、医用面罩、护目镜、医用橡胶手套等产品订单不断，人福药业、东阳光药业等一批龙头企业产值实现逆势上涨，成为宜昌经济高质量发展的稳定器。

张家胜代表表示，推动产业转型升级，更好融入全球产业链，首先要下好科技创新“先手棋”。围绕产业链部署创新链、围绕创新链布局产业链，瞄准国际国内先进水平，支持企业加大科研投入，加强对颠覆性技术和高端核心产品的研发攻关，力争实现“弯道超车”，掌握发展主动权。其次要跑出新兴产业“加速度”。大力实施产业基础再造和产业链提升工程，抓紧布局战略性新兴产业、未来产业，让传统产业升级换代、让优势产业扩大优势、让新兴产业蓬勃发展。再次，要打造营商环境“升级版”。深化“放管服”改革，有效解决市场主体反映强烈的突出问题，“帮”在企业急需时、“扶”在企业困难处，以“硬核”政务服务助力产业链补链、强链、延链，形成具有比较优势和核心竞争力的产业集群。

全国人大代表、广西百色市市长周异决：

开展决战脱贫“百日攻坚”

本报记者 周骁骏

> 广西百色市要在全市开展决战决胜脱贫攻坚“百日攻坚”行动，对重点工作倒排工期，明确时间节点，坚决打好极度深度贫困“歼灭战”。

对于如何集中兵力，打好极度深度贫困“歼灭战”，全国人大代表、广西百色市市长周异决在接受经济日报记者采访时表示，要在全市开展决战决胜脱贫攻坚“百日攻坚”行动，对重点工作倒排日期，明确时间节点，全力实施攻坚。

周异决代表介绍，下一步百色市将突出抓好几项工作。首先是全力开展“四大战役”目标清零行动。在住房安全保障方面，加快推进4类重点对象住房改造。在基本医疗保障方面，加大力度推进乡、村两级卫生服务基础设施标准化建设和医疗卫生人才队伍建设。在饮水安全保障方面，加大饮水安全项目整改力度，建立农村供水应急预案和巩固长效机制。在义务教育保障方面，全面压实控辍保学“双线四包”责任。其次是着力攻坚产业就业扶贫。加快产业“以奖代补”进度，提高县级“5+2”产业覆盖率。发挥资源优势，因地制宜发展特色产业。加强产销对接，推进消费扶贫，拓宽贫困户农产品销售渠道。强化贫困劳动力就业工作，做好劳动力转移组织服务。再次是全面加强易地扶贫搬迁后续扶持管理。做好易地扶贫搬迁安置点的产业发展、就业帮扶等工作。

“要持续强化综合性社会保障兜底，加快扶贫项目实施和强化资金监管，全面严肃落实各类问题整改，全面提升脱贫数据质量，坚决打好极度深度贫困‘歼灭战’。”周异决代表说。

全国人大代表、沈阳市人大常委会主任潘利国：

以法治保障稳就业

本报记者 孙潜彤

> 针对新冠肺炎疫情影响下就业形势和出现的新情况、新问题，沈阳市人大开展促进就业工作课题研究，提出了具有针对性的对策建议。

全国人大代表、沈阳市人大常委会主任潘利国表示，政府工作报告提出保居民就业，说到了群众的心坎里。受新冠肺炎疫情影响，今年稳就业任务艰巨繁重，国家和各地陆续出台了一系列强化稳就业政策举措，要以法治保障促进“稳就业”。

潘利国代表认为，良法是善治的前提。要针对当前就业面临的新问题，适时修订完善就业促进相关法律法规，切实体现就业优先战略，补充新就业形态、乡村就业、公平就业、创业带动就业等内容，增强可行性、可操作性。同时，进一步完善配套行政法规和地方性法规，发挥好立法对促进“稳就业”的引领和保障作用。要依法履行人大监督职能，通过对法律法规实施情况的监督，推动各项稳就业政策落实和完善，大力支持中小微企业发展，帮助企业渡过难关，以发展带动就业，实现更高质量发展和更加充分就业。今年3月份，沈阳市人大审议了市政府贯彻实施《就业促进法》《辽宁省就业促进条例》情况的报告，提出了做好就业政策有效衔接、激发就业创业活力、加大职业培训力度、优化就业服务体系等六个方面的审议意见。

加强调查研究，为做好稳就业工作提供决策参考。潘利国代表介绍，去年沈阳市人大启动了全国人大社会建设委员会重点课题“沈阳经济区就业环境”调研。今年，针对疫情影响下就业形势和出现的新情况、新问题，开展了促进就业工作课题研究，重点围绕产业发展与就业关联情况、就业政策体系建设情况等方面深入开展专题调研，提出了具有针对性的对策建议。