创新货币政策工具 确保稳健灵活适度

经济日报·中国经济网记者 陈果静 姚 进

5月26日，人大河北代表团举行会议，审议全国人大常委会工作报告。全国人大代表周淑英、杨伟坤、侯华梅（从右至左）就报告内容展开交流。 赵 威摄（中经视觉）

两会视点

政府工作报告提出，稳健的货币政策要更加灵活适度。那么，货币政策该如何发力？围绕这个话题，代表委员们纷纷建言献策。

加大金融支持力度

政府工作报告明确，引导广义货币供应量和社会融资规模增速明显高于去年。

对此，全国政协委员、中国人民银行杭州中心支行行长殷兴山表示，应当看到，当前疫情防控形势依然严峻，内外部环境错综复杂，经济稳增长面临多方面的压力。为此，需要金融部门进一步发挥好金融对经济的托举作用，保持政策连续性和精确性。

殷兴山委员认为，接下来应该做好金融总量保障，保持社会融资规模增长与经济增长相匹配，普惠小微企业贷款增速有效高于各项贷款增速。

殷兴山委员认为，在保障总量的同时，还应强化对重点领域的支持。

“从浙江的情况来看，应依托浙江外贸企业‘订单+清单’系统，加大对有订单、有市场、有融资需求外贸企业的支持。”殷兴山委员说，还要开展小微企业首贷户拓展专项行动，推动小微金融服务扩面增量；进一步支持民营企业发债融资；加强对制造业、科创企业的金融支持，让制造业中长期贷款增速高于各项贷款增速。

殷兴山委员认为，支持实体经济要发挥“几家抬”合力。一方面，当前企业生产经营困难增多，银企之间信息不对称问题更加突出，建议在国家层面搭建企业信用信息共享平台，推进银企对接；另一方面，建议加强财政政策、产业政策与货币政策协调联动。强化财政贴息、政策性融资担保与货币信贷政策重点支持领域的协同性，合力加大对重点领域和薄弱环节的支持力度。

引导融资成本下行

政府工作报告指出，推动利率持续下行。那么，如何进一步引导企业融资成本下行？

发挥政策性金融机构的引领作用尤为重要。全国政协委员、中国进出口银行董事长胡晓炼在介绍进出口银行的做法时表示，为支持湖北抗击疫情，进出口银行针对湖北省和全部批发零售、物流运输行业的中小微实体企业，第一时间出台了通过降低利率方式免收2月份贷款利息，降低企业财务负担的支持举措。

“措施发布后，得到了多方面积极响应，带动了一批金融机构采取让利助企的实际行动。”胡晓炼委员表示，在特殊时期更好发挥逆周期调节作用，有利于在市场上起到引领示范的“风向标”作用。

在此基础上，进出口银行推出更多金融扶持措施。今年一季度，累计向湖北地区投放贷款140多亿元。

进一步引导融资成本下行，还须加快改革步伐。2019年，央行开展了贷款市场报价利率（LPR）改革。今年以来，通过多次降准并降低政策利率，引导贷款市场利率下行。

殷兴山委员表示，浙江支持金融机构加大运用央行低息政策性资金力度，适当下调贷款利率，主动让利，降低了企业融资成本。同时，深入推进LPR改革，贷款利率呈下降态势。4月份，浙江省企业贷款平均利率为4.91%，同比下降50个基点。其中，小微企业贷款平均利率为5.22%，同比下降62个基点。

殷兴山委员表示，金融系统将配合浙江省开展“五减”，即减税、减费、减租、减息、减支行动，对受疫情影响的企业适当下调贷款利率，减免相关手续费，为企业“救急”“减负”。

推动企业贷款便利

如何推动企业尤其是民营小微企业更加便利地获得贷款，是代表委员们最关心的话题之一。

全国政协委员、中国证监会原主席肖钢建议，支持互联网银行更大力度服务小微企业和个体户。肖钢委员认为，过去5年，我国互联网银行通过线上触达、大数据风控和人工智能，提供了大规模、低成本、高效率服务，开创了中国独有的创新模式，可以通过推动政企数据融合等方式，进一步推动互联网银行服务小微企业和个体户。

“应该增强数字普惠金融的深度与广度，同时开发数字金融产品与服务。”全国政协委员、西南大学副校长温涛认为，当前应改善普惠金融基础环境，尤其是需要针对农村这一薄弱环节，推进农村信息基础设施建设，完善农村征信体系建设，打破市场主体信息“鸿沟”。要建设农业农村信用信息共享平台，实现数据直连对接、共享使用，打破各主体信息分割格局，缓解金融市场主体之间信息不对称问题。

全国人大代表、小米集团董事长兼CEO雷军提出，80%小微企业存在资金缺口。他建议，加强运用金融科技和大数据能力，对企业精准画像，通过自动化流程降低小微企业小额贷款的服务成本。

作为直接服务民营小微企业的地方银行系统代表，全国人大代表、郑州银行董事长王天宇建议，监管机构对中小银行数字化转型应持包容、开放的态度，强调合法经营和规范发展。鼓励中小银行充分运用远程视频、人脸识别等方式完善客户多元化身份认证体系，利用互联网科技手段为客户提供更加便捷的金融服务体验，建议从监管或行业协会层面为中小银行搭建“抱团取暖”平台，从而实现数字化转型。

全国人大代表李飚：

加大支持力度 降低融资成本

本报记者 董碧娟

政府工作报告提出，为保市场主体，一定要让中小微企业贷款可获得性明显提高，一定要让综合融资成本明显下降。全国人大代表、海特集团董事长李飚在接受经济日报记者采访时表示，融资是企业普遍最关心的问题，两个“一定要”更是说到了企业的“心坎里”。

“去年以来，国内经济下行压力加大，企业生存发展面临较多困难和挑战。新冠肺炎疫情又让很多企业停摆，融资难、融资贵问题愈加凸显。”李飚代表认为，在这种情况下，国家明确提出大幅拓展政府性融资担保覆盖面并明显降低费率；大型商业银行普惠型小微企业贷款增速要高于40%；支持企业扩大债券融资；加强监管，防止资金“空转”套利等系列措施，将有力帮助更多企业缓解融资烦恼。

政府工作报告提出，大幅增加制造业中长期贷款。李飚代表认为，这非常有必要，很多制造业企业面临融资资金和项目周期不匹配问题，即项目需要长期投资，但只能拿到短期借款，这种“长投短融”不利于项目顺利推进和企业良性发展。大幅增加制造业中长期贷款能够让更多好项目、好企业得到更稳定有力的融资支持。

“作为企业界人士，我们热切希望这些好政策能够加速落地。”李飚代表说，近年来我国民营经济快速发展，涌现出了一大批优秀民营企业，建议进一步加大对民营企业融资增信支持，放宽生产型企业在厂房、设备、股权等要素上的流动性，全方位拓宽企业融资渠道。

全国政协委员韩沂：

优化普惠信贷 实现精准滴灌

本报记者 陆 敏

政府工作报告提出，强化对稳企业的金融支持。中小微企业贷款延期还本付息政策再延长至明年3月底，对普惠型小微企业贷款应延尽延，对其他困难企业贷款协商延期。

全国政协委员、上海银保监局局长韩沂认为，当前我国小微企业发展遇到了一定困难。破解相关难题，除了金融监管部门要持续作为外，现有普惠金融外部环境中一些障碍需要破除，如信用信息系统建设进展有待突破。

金融监管部门一直关注银企信息不对称问题。2019年初，上海银保监局向上海市委市政府建议，为普惠金融服务搭建全市统一信用信息平台。2019年底上海市正式推出大数据普惠金融应用，首批数据开放选定了8部门300多个数据字段，实现了纳税、社保缴纳、住房公积金、市场监管等信息免费共享。目前，银保监会已专门制定对中小企业的量化考核目标，财政、税务等部门也应制定相应的量化考核目标，以使各方形成合力。

韩沂委员对经济日报记者表示，目前货币政策更侧重于总需求的调控，要实现精准滴灌，需要从根源上改变相关绩效考核体系。建议各级国资委、财政部门将国家重点领域对小微、民企、科技企业的金融支持作为重点考核内容，各级人大、组织人事、审计和国家监委等部门从财政和人事两方面入手对银行高管层实行监督，对于执行宏观政策不力、重点领域贷款投入不足的银行高级管理人员进行有效约束和问责。

同时，持续加大财政税务政策支持力度。通过奖励、税收减免和贴息等方式，分担银行救助企业的成本，避免将风险集中至银行。

代表委员战“疫”故事

全国人大代表、南昌大学第一附属医院院长张伟：

让疫情防控“前哨”更加灵敏

本报记者 曾诗阳

张伟代表（中）在抗疫前线。 （资料图片）

“时间紧、任务重，在连续两个多月的时间里，每天要工作近20个小时。”全国人大代表、南昌大学第一附属医院院长张伟说。新冠肺炎疫情发生后，她临危受命，担任江西省疫情防控应急指挥部高级别专家组组长，夜以继日奋战在抗疫一线。

每天早上，张伟代表向省指挥部报告最新全省疫情防控信息后，查房了解患者病情、研究救治方案、网络远程会诊、调配人力物资……她每天最多只有5个小时睡眠时间。

“根本停不下来，那么多患者在等着，必须全力以赴。”作为专家组组长，张伟代表为政府决策提出了一系列专业建议。在她的推动下，江西省在全国较早启动了出院患者管理工作，落实出院患者隔离观察、健康监测和心理干预等措施，进一步筑牢抗疫防线。

新冠肺炎疫情是对我国重大疫情防控体系的一场大考，针对其中暴露出的问题，张伟代表在今年全国两会上提出“关于构建医防融合体系的建议”。她提出，医疗机构和疾控机构双方要积极推进“医防融合”，健全优化重大疫情防控体系。

针对疫情初期出现防控信息共享和协同不畅的问题，张伟代表建议，在医院重点科室设立公共卫生专员，或将医院重点科室的门诊、住院信息系统与疾控机构对接，保证疾控机构能第一时间掌握相关数据，及时发现重大疫情苗头，让疫情防控的“前哨”更加灵敏。

“实力较强的本地大型综合医院在医护人员、医疗设备等方面具有优势，可以确保患者得到多学科团队、高精尖设备的全力救治，提高治愈率。”张伟代表建议，承担定点救治任务的综合医院应当“平战结合”，腾空一个院区或者一栋楼，平时用于其他疾病患者收治或者作为健康教育场所，“战时”则专门用于疫病患者收治。

张伟代表指出，要通过构建“平战结合”医防体系，健全医防融合机制，补齐短板，建立更高效的国家突发公共卫生事件应急管理体系。

全国政协委员、湖南省郴州市第一人民医院急诊科主任徐自强：

“无论多危险，我都要冲在前面”

本报记者 常 理

徐自强委员（左）在给患者检查身体。 （资料图片）

前不久，微信朋友圈里有一个故事刷屏，这让全国政协委员、湖南省郴州市第一人民医院急诊科主任徐自强在当地成了名人。疫情刚刚开始时，作为一名急诊医生，徐自强委员不仅自己主动申请投入战斗，还将同为医生的儿子也调到急诊科，与自己并肩作战。真可谓“上阵父子兵”。

回想起那段艰苦卓绝的抗疫经历，徐自强委员说：“面对一种未知的病毒，作为急诊科医生，无论有多危险，我都必须冲在前面，这是我的职责和使命。”

湖南紧邻湖北，郴州市赴湖北打工的人员又很多。疫情暴发后，郴州当地防控压力可想而知。徐自强委员回忆，1月23日湖南省启动重大突发公共卫生事件一级响应机制，他所在的郴州市第一人民医院成为了专门收治新冠肺炎患者定点医院。在此后3个多月的时间里，郴州市一共收治了39名确诊患者，其中两名重症患者。在当地医护工作者的共同努力下，患者无一例死亡，全部康复出院。

3个多月的抗疫经历，让徐自强委员意识到，我国公共医疗卫生领域以及应急救援体系中存在着问题和短板。

“作为一名医生，我的职责是救死扶伤；作为一名全国政协委员，我需要用真心真情履职。”徐自强委员对记者说，突发公共卫生事件无法预测，如何做到未雨绸缪？徐自强委员建议，这需要建立一个长效机制。

徐自强委员建议，可设计商用、医用“两栖”宾馆，在平时作为普通宾馆使用。在“战时”，可迅速改为医院使用。比如，“两栖”宾馆应增加医用电梯，因为普通商业宾馆电梯长度太短，不适合放置担架。再比如，“两栖”宾馆中应增加隔离通道元素。平时作为工作通道，“战时”既可以作为消防通道，又可作为医患分离通道。