

促就业举措应出尽出 拓岗位办法能用尽用

经济日报·中国经济网记者 曾诗阳 韩秉志 马春阳

两会视点

“要优先稳就业保民生”“千方百计稳定和扩大就业”“提供不断线的就业服务”……在今年的政府工作报告中，“就业”一词频频出现。

代表委员们表示，就业是最大的民生，是做好“六稳”“六保”工作的首要任务，也是做好全局工作必抓的“牛鼻子”。“今年政府工作报告没有提出全年经济增速具体目标，而是直接提出城镇新增就业900万人以上，城镇调查失业率6%左右，城镇登记失业率5.5%左右的目标，体现了就业优先政策的思想。”全国政协委员、中国劳动和社会保障科学研究院副院长莫荣表示。

保上亿市场主体

国家统计局数据显示，今年4月份全国城镇调查失业率为6%，人数有所上升。目前，全球新冠肺炎疫情仍在持续蔓延，加上今年高校毕业生达874万人，就业面临空前压力。

保就业就要保上亿市场主体，市场主体有活力，稳住就业的目标就能实现。

“我国是世界制造业第一大国，保持制造业就业稳定是当前稳就业的关键。”全国人大代表、联想集团董事长兼CEO杨元庆表示，自2月初起，联想一直在积极推进复工复产，在武汉、合肥等生产基地招聘了1500多名“共享员工”，为短期失业人群提供电脑、服务器、手机组装和包装等临时工作机会。

全国人大代表、浙江金融职业学院院长郑亚莉提出：“民营企业、中小微企业是保就业的中坚力量，也是受疫情冲击的主要对象，政府帮助他们渡过难关，在现有援企稳岗政策基础上，进一步加大支持力度，是实现稳就业保民生目标的关键一步。”

无论是财政政策还是货币政策，都应将稳定企业、扩大就业作为出发点。对此，政府工作报告也作出了相应部署。在财政政策方面，坚决把更大力度的减税降费政策落实到企业，预计全年为企业新增减负超过2.5万亿元；在金融政策方面，推动中小微企业贷款可获得性明显提高，让综合融资成本明显下降。

“小微企业和个体工商户作为经济的‘毛细血管’，承载了半数的城镇就业，是稳定就业的‘蓄水池’。”全国人大代表、卓尔控股董事长阎志表示，应对稳定经营、吸纳稳定就业、服务民生的小微企业，根据承租经营面积或安排就业岗位数量给予每个商户10000元至50000元的现金补贴。

“保就业需要新的经济增长点，要通过产业发展促进就业稳定。”全国人大代表、天能集团董事长张天任指出。

从就业政策本身来看，政府支持力度也在不断加大。不仅要做好高校毕业生、退役军人、农民工等重点群体的就业工作，也要重视残疾人等困难群体的就业帮扶工作，并对低收入人员实行社保费自愿缓缴政策，涉及就业的行政事业性收费全部取消。同时，明确明年两年职业技能培训

3500万人次以上，高职院校扩招200万人，要使更多劳动者长技能、好就业。

“我国经济增长潜能还有很大空间，技术创新与应用正逐步取得突破，加上及时出台一系列宏观经济和稳就业政策，经过努力有望实现全年就业稳定向好。”莫荣委员说。

拓展就业新渠道

疫情期间，灵活就业模式在推动在线经济发展和企业复工复产等方面发挥了重要作用。外卖小哥、网络主播、云客服、直播讲师等新岗位吸纳了大量就业。发展灵活就业，是增加新就业、促进再就业的重要渠道。

“数据显示，从2月10日到4月10日，美团新增骑手33.6万人，饿了么新增骑手24.4万人，共新增58万个就业岗位。3月份，全国灵活就业人数增长20%左右，这说明灵活就业对稳就业具有不可替代的价值。”全国政协常委、民革中央副主席高小玫说。

高小玫委员指出，灵活就业已成为就业的重要组成部分，能显著缓解就业矛盾，但灵活就业制度建设滞后。

政府工作报告明确提出，促就业举措要出尽出，拓岗位办法要能用尽用，清理取消对就业的不合理限制。“必须提高灵活就业人员的权益保护和社保水平，取消不合理限制灵活就业的规定，促进灵活就业的发展。”多位代表委员提出建议。

从立法层面来说，高小玫委员建议赋予灵活就业应有的法律地位，赋予其法定就业属性。“在现有劳动合同法内容暂不修改的条件下，制定灵活就业法，定义新的灵活就业范围，并从地方劳动登记监管、失业管理和保障、工伤保障以及职业培训体系等方面，对灵活就业作出相应规定。”高小玫委员说。

从社保层面来说，全国人大代表、江西省萍钢安源钢铁有限公司环保部部长温非建议，调整社保政策“有劳动关系才可以缴纳社会保险”的基本思路，确立没有劳动关系也可以缴纳工伤保险的规则。对于可能为多个用人单位服务的新业态就业人员，从制度上明确应由哪个公司主体开设社保账户，确定工伤保险缴纳责任主体。

针对共享经济用工模式快速增长的需求，全国政协委员、天津市滨海新区政协副主席蔡庆锋建议，支持发展共享用工、就业保障，为灵活就业者打造线上管理服务。平台。“如打造‘互联网+税务’平台，集合共享用工众包+资金结算+委托代征+个税核定等功能，完善行业运营模式和健全税务监管服务机制。”蔡庆锋委员说。

“推动将外卖骑手纳入人社部《国家职业资格目录清单》，开展职业技能培训等工作。”全国人大代表、江西省南昌公共交通集团有限公司党委书记喻春梅说。

“为一个拥有300万至400万从业者的群体提供有效的保障和关爱，对以更加灵活的形式促进‘就业减贫’有着重要意义。”喻春梅代表建议，组织开展各类暖心事迹宣传、最美外卖员评选等活动，宣传树立行业模范人物，做好外卖小哥的心理关爱。



5月25日下午，十三届全国人大三次会议在人民大会堂举行第二次全体会议。会前，人大上海代表团周燕芳、廖昌永、樊芸、吴光辉、章伟民(从左至右)5位代表就稳定和扩大就业等话题进行热烈讨论。本报记者 李景摄

全国人大代表沈满洪：

畅通供需促大学生就业

本报记者 余惠敏

政府工作报告提出了今年“城镇新增就业900万人以上”的目标，但今年仅高校毕业生就达874万人，就业形势十分严峻。

全国人大代表、宁波大学校长沈满洪算了笔账：“今年高校毕业生有874万人，考虑到目前国际形势，留学生回国就业至少还有几十万人。这样一来，仅国内高校毕业生和回国留学生就可能达到900万人左右。”

沈满洪代表认为，今年教育部出台了研究生扩招政策，让一部分本科生就业适当延期，这既可以增加人力资本，又可以缓解当年就业压力。对于那些不能升学的毕业生来说，沈满洪代表建议从供给侧、需求侧、政府政策三方面来解决他们的就业问题。

在供给侧方面，大学要提高人才培养质量。高校还应鼓励学生自主创业，提高毕业

生创业率。

在需求侧方面，沈满洪代表建议用人单位转变观念。“人才有再培养再塑造的过程，本科是通识教育，毕业生到单位后，很多技能要重新培养。企业招聘人才时，只要大学生基本素质好，学习能力强，有培养潜力，就可以考虑录用。”沈满洪代表强调，政府部门和公立单位，要积极响应中央拓展就业岗位号召，尽可能挖掘就业潜力。

从政府政策角度，沈满洪代表建议政府促进供需双方信息对接，适时调整大学的学科专业。“目前，大学学科专业是教育部统筹，好在现在放开了自设学科和专业的口子。”沈满洪代表说，只要供需信息畅通，学校就可以及时调整专业，使得需求和供给对口程度尽可能高，从而提高大学生就业率。

全国政协委员苏华：

职业教育要更有吸引力

本报记者 熊丽

政府工作报告提出，资助以训稳岗，今年两年职业技能培训3500万人次以上，高职院校扩招200万人，要使更多劳动者长技能、好就业。

“这一支持政策，对我国职业教育来说是巨大利好消息，其重大意义在于加快培养千万高技能人才，提高劳动者就业能力和创业

本领，推动经济社会发展。”全国政协委员、中华职业教育社副理事长苏华说。

苏华委员表示，各行各业对技术技能人才的需求越来越紧迫，职业教育重要地位和作用越来越凸显。但当前职业教育吸引力不足，成为高技能人才缺乏、制造业核心技术薄弱的重要原因。

在苏华委员看来，要落实好党中央、国务院关于职业教育的重大方针政策，核心是要解决好职业教育的吸引力问题，实现从职业教育“多招生”到“招好生”的转变，激发职业教育的内生动力，让更多青年成为高素质高技能的综合性专业技术人才。

苏华委员建议，以深化职教高考为抓手，畅通中职、高职到本科和专业学位研究生的人才培养通道，完善高层次应用型人才培养体系。国家每年职教高考和普通高考本科招生计划的占比，应参照当年中职毕业生和普通高中毕业生的数量之比确定。

“以深化校企合作为抓手，助推职业教育支撑产业发展、提升技术进步的能力，形成产教相互促进的良性循环。”苏华委员建议。

代表委员战“疫”故事

经济日报记者吴浩对话政协委员吴浩：

“参与武汉战‘疫’，是一份特殊的委员作业”

本报记者 吴浩

或许是由于同名同姓的缘故，全国政协委员、北京市丰台区方庄社区卫生服务中心主任吴浩在紧张忙碌了一天，5月23日深夜欣然接受了经济日报记者吴浩的独家采访。

“亲身见证和参与这场战‘疫’，是我今年完成的一份特殊委员作业，也是我这辈子做得最有价值的一件事。”吴浩委员这样评价自己51天的武汉战“疫”历程。

2月6日，吴浩委员登上了开往武汉的火车。“逆行”武汉，重任在肩。吴浩委员作为中央指导组防控组社区防控专家组组长，到武汉帮助指导社区防控工作。

到达武汉后的第二天，社区防控专家组26人就分为13个组，深入武汉13个区、21个街道调研。“我们发现社区防控存在很大漏洞，人员还在无序流动，超市里全是人。当时，武汉的方舱医院还没有建起来，还有大量新冠肺炎患者在社区，交叉传播感染的风险很大。”吴浩委员说。

控制传染源、切断传播途径，是疫情防控的关键举措。

2月8日，社区防控专家组建议，在武汉全市采取封闭社区措施，所有风险人群居家隔离，以阻断社

区传播。2月11日凌晨，武汉市发布通告，决定在全市范围内所有住宅小区实行封闭管理。

“封闭社区，是我们到达武汉后提出的第一个建议，就被中央指导组和武汉市认可采纳。对我们而言，这无疑是在工作上的信任和肯定。”吴浩委员说。

社区防控看似平凡，但关系着整个疫情防控战役的成败。

让吴浩委员最为感动的是，疫情暴发初期，社区工作者、志愿者们密切接触病患的风险很大，但没有人退缩，都坚守岗位。社区工作者、志愿者在专家的指导下，积极开展宣传、排查、登记、消杀等工作，在社区防控中发挥了巨大作用。

“有时候，他们晚上不睡觉，就看居民楼上哪家的电灯还亮着，灯亮着的家庭如果没有登记，他们就开展‘敲门行动’，上门排查。”吴浩委员说。

在抗击疫情中，武汉市民对社区防控工作给予了高度配合。吴浩委员表示，居家的武汉市民也作出了突出贡献，他们不清楚要封闭多久，心理上难免会产生波动情绪，但都服从社区防控需要，保证了社区防控工作顺利开展。

“社区防控最大的难点是‘保供’，要保证居民‘吃得饱’。当时，有‘爱心菜’‘爱心肉’，我们也通过建

群、团购、无接触支付等方式，满足了一些居民的个性化需求。”吴浩委员说，武汉这座1000多万人口的城市“停摆”，靠的是举国之力来保障其物资供应。

习近平总书记参加十三届全国人大三次会议内蒙古代表团审议时强调，人民至上、生命至上，保护人民生命安全和身体健康可以不惜一切代价。对此，吴浩委员深有感触。

“新冠肺炎疫情防控就是一场‘人民的战役’，既要依靠人民，也是为了人民。社区防控工作就是要最大程度减少人员交叉感染，保证人民群众的生命健康。”吴浩委员清楚地记得，一位街道书记眼含热泪对他说，“你们是切切实实来帮老百姓解决问题的，是‘接地气’的专家。”

在常态化防控新阶段，吴浩委员建议，要完善突发重大公共卫生事件下的社区治理，发挥社区卫生医疗机构的“哨点”作用，加快培养一批接地气、善动员、专业强的复合型基层医务人员。此外，还要总结群防群控经验，既要打疫情防控的“人民战”，也要打“科技战”，筑牢人民群众生命健康的“屏障”。



吴浩委员(中)在湖北省武汉市抗疫期间，深入一线指导社区防疫工作。(资料图片)