

十三届全国人大三次会议代表团分组审议

中共中央、全国人大常委会等领导同志分别参加

新华社北京5月25日电 中共中央、全国人大常委会等领导同志，近日分别在十三届全国人大三次会议的各代表团与代表们一起审议。

到代表团参加审议的领导同志有：丁薛祥、丁仲礼、周强等。

中共中央政治局委员、中央办公厅主任丁薛祥在参加贵州代表团审议时说，完全赞成政府工作报告和民法典草案。从国家层面建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，符合法律理、情势需要、人民期待、国际惯例，是确保“一国两制”行稳致远的治本之策。14亿中国人民维护国家主权、安全、发展利益的意志坚如磐石，任何利用香港从事危害我国国家安全的活动都必将受到法律的制裁。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，我国疫情防控取得重大战略成果，充分展示了党的力量、人民的力量、制度的力量。要坚决反对各种名目的形式主义、官僚主义，以良好作风打赢脱贫攻坚战，确保全面建成小康社会。

全国人大常委会副委员长丁仲礼在参加上海代表团审议时说，李克强总理所作的政府工作报告，直面当前复杂严峻形势和各种挑战，立足底线思维，既采取切实有效的措施针对现实问题，又着眼国家长远发展，是一个很好的报告，我完全赞成。报告给我一个深刻的印象是充分体现了以人民为中心这一思想。受全球疫情冲击，我国一些外向型企业、服务行业将不可避免地面临困难。政府对此采取了一系列有力措施，聚焦“六稳”、“六保”，特别在稳就业、保市场主体、新基建等方面作出了具体部署。我们相信，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，全国人民同心同德、积极作为，今年我国经济社会发展目标任务一定能够实现。

最高人民法院院长周强在参加河南代表团审议时表示，2019年，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，经济社会持续健康发展，为全面建成小康社会打下决定性基础。当前，疫情防控阻击战取得重大战略成果，充分彰显了中国共产党领导和我国社会主义制度的巨大优越性。李克强总理的政府工作报告求真务实、开拓创新、措施有力、坚定信心，我完全赞成。民法典草案充分彰显社会主义核心价值观，全面体现以人民为中心的发展思想，人民法院将充分发挥民商事审判职能作用，推进民法典正确统一有效适用，切实维护人民群众合法权益。坚决支持建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，为“一国两制”行稳致远进一步提供有力法律保障。

全国人大宪法和法律委员会召开全体会议

对民法典草案、建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定草案进行统一审议

新华社北京5月25日电 第十三届全国人大宪法和法律委员会25日上午召开全体会议，根据各代表团的审议意见，对民法典草案、全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定草案进行统一审议。

根据十三届全国人大三次会议日程安排，各代表团对民法典草案进行审议中，代表们普遍认为，民法典是新中国第一部以法典命名的法律，开创了我国法典编纂立法的先河，具有里程碑意义。编纂民法典是党的十八届四中全会确定的一项重大政治任务和立法任务，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大法治建设部署。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把全面依法治国摆在突出位置，推动党和国家事业发生历史性变革、取得历史性成就，中国特色社会主义已经进入新时代。在坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的新征程中，编纂民法典具有重大而深远的意义。代表们一致认为，民法被

称为“社会生活的百科全书”，编纂民法典，充实民事权利种类，形成更加完备的民事权利体系，完善权利保护和救济规则，形成规范有效的权利保护机制，不仅有助于健全完善中国特色社会主义法律体系，推进国家治理体系和治理能力现代化，发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用，也有助于更好地维护人民权益，不断增加人民群众获得感、幸福感和安全感，促进人的全面发展。

代表们认为，在编纂民法典过程中，认真贯彻了科学立法、民主立法、依法立法的要求。根据党中央的工作部署，十二届、十三届全国人大常委会接续努力推进编纂民法典工作，先后十次审议民法典相关草案，组织全国人大代表两次研读讨论民法典草案，采取多种形式广泛征求各方面意见，积极回应社会关切。经过反复修改的草案，充分吸收了各方面的意见建议，体例科学、结构严谨、规范合理、内容完整并协调一致，已经比较成熟，建议提请大会审议通过。同时，代表们也对草案提出了一些完善性的意见和建议。

宪法和法律委员会会议对代表们提出的意见逐条认真研究，对民法典草案进行了修改完善，提出了关于民法典草案审议结果的报告和草案修改稿，将按法定程序向大会主席团会议作出报告，由主席团决定再次提请各代表团审议。

根据十三届全国人大三次会议日程安排，各代表团对全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定草案进行了审议。代表们一致认为，从国家层面建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，是深入贯彻党的十九届四中全会精神，贯彻总体国家安全观，加强维护国家安全制度建设和执法工作的重大决策，有利于坚持和完善“一国两制”制度，有利于维护国家主权、安全、发展利益，有利于维护香港长期繁荣稳定。代表们一致认为，由全国人民代表大会就建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制作出决定，并授权全国人大常委会制定香港特别行政区维护国

家安全的相关法律，是新形势下坚持和完善“一国两制”制度体系、坚持依法治港、维护国家主权安全发展利益的必然要求和重大举措，符合国家、民族和香港特别行政区的根本利益，符合宪法规定和宪法原则，与香港基本法的立法宗旨和确立的有关制度相一致。

代表们一致赞成全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定草案，认为决定草案是一个高质量的法律案，将依法有力地防范、制止和惩治在香港特别行政区发生的危害国家主权、领土完整和维护国家安全问题上的严重违法和危害国家安全的活动，表明中国在捍卫国家主权、领土完整和维护国家安全问题上的严正立场和坚定意志，确保香港特别行政区的“一国两制”实践行稳致远。

宪法和法律委员会会议对代表们提出的意见连同之前全国人大常委会的审议意见逐条认真研究，对决定草案进行了修改完善，提出了关于决定草案审议结果的报告和草案修改稿，将按法定程序向大会主席团作出报告，由主席团决定再次提请各代表团审议。

力度空前，财政政策更加积极有为

——代表委员和专家解读预算报告

本报记者 曾金华

“积极的财政政策要更加积极有为。”这是今年预算报告的鲜明特点。今年的预算报告中一系列“重磅”政策，引起代表委员们高度关注和热烈反响。

“力度空前”，这是代表委员和专家对预算报告财政政策的一致评价。根据预算报告，今年赤字率拟按3.6%以上安排，财政赤字规模比去年增加1万亿元，达到3.76万亿元，同时发行1万亿元抗疫特别国债。此外，拟安排地方政府专项债券3.75万亿元，比去年增加1.6万亿元。

“这一系列政策安排，符合我国当前实际情况，体现了政策的针对性和精准性。通过更大力度的政策对冲疫情影响，给经济注入更大确定性，体现了积极的

财政政策更加积极有为。”全国政协委员、中国财政科学研究院院长刘尚希说。

减税降费是应对经济下行压力的重大举措。去年我国减税降费2.36万亿元，超过原定的近2万亿元规模。今年，加大减税降费力度，预计全年为企业新增减负超过2.5万亿元。

“我国持续实施减税降费，特别是疫情发生以来，推出一系列税费优惠政策，为全面复工复产创造了有利条件。预算报告明确了更大力度的减税降费，将有效助力企业发展。”全国人大代表、江苏兴达铜帘股份有限公司董事长刘锦兰表示。

居民医保人均财政补助标准增加30元、推动教育公平发展和质量提升、

按5%的幅度上调退休人员基本养老金、提高城乡居民基础养老金最低标准、扩大失业保险保障范围……预算报告明确了一系列有力措施，坚决兜牢基本民生底线。

全国人大代表、江苏省连云港市委书记项雪龙表示，减税降费、加大基本民生保障力度等一系列措施，能够让百姓和市场主体渡过疫情难关、真正受益受惠。

根据预算报告，为保基层运转，中央财政统筹新增赤字、以前年度结转资金、压减本级支出腾出的财力等渠道，切实加大对地方财力的支持力度，缓解地方收入增长放缓带来的财政支出压力。

“预算报告体现了民生为本理念。今年继续加大财政扶贫投入力度、支持发展公平而有质量的教育、推进健康中国战略、稳步提高养老保障水平、做好民生兜底工作等。”全国人大代表、安徽省财政厅厅长罗建国说。

“各级政府必须真正过紧日子”也成为今年备受关注的议题。预算报告明确，中央政府部门带头过紧日子，中央本级支出下降0.2%，其中非急需非刚性支出压减50%以上。地方财政也要大力压减一般性支出，继续压减“三公”经费，严控会议差旅、咨询培训、论坛展会等经费。

“在财政支出压力增大的情况下，优化财政支出结构尤为重要。在对基本民生支出只增不减和重点领域切实保障的同时，对于‘六保’以外的支出要开源节流、精打细算。财政资金要大力提质增效，通过改革和绩效管理等方式，把钱用在刀刃上、紧要处，让市场主体和人民群众有真切的感受。”中国财政科学研究院研究员陈少强说。



5月25日，十三届全国人大三次会议举行第二次全体会议。代表们步入会场时，人大江苏代表团的付红玲代表（右一）、郑葵阳代表（中）、招启柏代表（左一）就稳就业话题接受记者采访，互相“谦让”谁先回答提问。本报记者 李景摄

冀中能源集团转型发展进行时

2020年4月7日，冀中能源集团旗下子公司华北制药自主研发的国家一类新药重组人源狂犬病毒单抗注射液完成III期临床试验，并取得试验报告：试验药物是安全、有效的。

伴随着医药板块的发力，冀中能源集团的转型路径越来越清晰，未来发展目标越来越坚定。

医药“白”勾画转型亮丽风景。冀中能源集团成立之初煤炭是支撑主业，近年来，通过转型成为煤炭、制药、现代物流、化工、电力、装备制造等多产业综合发展的世界500强企业，“十四五”期间，冀中能源除煤炭外，将把医药、化工等板块打造成为收入300亿元以上的支柱产业。

其中医药板块成为冀中能源转型的一抹亮丽风景。华北制药通过产品结构调整和优势产能放量，制剂药占比达到75%，生物药板块销售收入增长58%，2019年营业收入和利润分别增长15%和34%。2017年，冀中能源将所属26家大小医疗机构整合重组成立了华北医疗健康集团，明确了“整合资源，融合发展，打造医养一体化大健康生态系统”的发展思路，成为了国家和河北省深入推进综合性改革的重点企业之一。

2020年新冠肺炎疫情出现后，冀中能源集团在勇担国企责任的同时，加快转型步伐。华药集团累计发往全国各地抗生素免疫和解热镇痛类产品共计31万余件；捐赠药品和抑菌剂药等共计430余万元。华北医疗健康集团向武汉派出了11名白衣天使与武汉人民共克时艰。未来，医药板块将加大改革力度，华北制药集团整体上市已经启动，一个更加开放、更加高效、更加健康的冀中能源呼之欲出。

环保“绿”调染转型和谐底色。“十三五”期间，冀中能源装备集团决定向环保行业进军，通过与中国矿业大学合作开发“互联网+环卫车信息化平台”，与城市环卫信息化管理平台对接，不断适应智慧城市、智能环卫的发展要求。从生产“挖煤的采

掘机械”到“绿色的环保装备”，这种大跨越的转型取得可喜成果，到2019年底，非煤产品已经占到公司总收入的60%以上，“石煤”牌专用车市场占有率居河北省前列。

如何把美丽中国、美丽河北的新思想、新精神引入企业的绿色布局和发展中，让“持之以恒推进生态文明”的塞罕坝精神在冀中能源集团落地，转化形成全方位、全要素、全过程推进生态环保的“绿色建设体系”。

通过一批拥有自主知识产权的关键共性技术应用在节能减排、资源循环利用、生态保护修复，使冀中能源集团在“绿色和谐矿井建设”中创下几个全国领先：在全国率先实施以矸石充填开采为主的成套绿色生态采煤关键技术、率先建成全国没有矸石山的绿色环保矿井、率先建成全国井下洗煤厂、全国率先研究和推出保水开采技术；华北制药逐渐告别传统的高能耗原料药生产，重点向制剂药和高附加值的生物制药转变，实现绿色运行。与清华大学、中国科学院等科研院所合作，积极开发环保新技术。日前，已有4家子公司通过“绿色工厂”认证。

创新“蓝”描绘转型美好画卷。冀中能源强力推进科技成果转化及优势技术产业化工作，将成熟的“矿井物探”“矿井水害微震监测预警”“区域治理”优势技术进行市场化运作。水害风险预警与防控系统已在冀、蒙、皖、晋16个矿、30个工作面推广应用。2019年相关服务收入超过1200万元，为企业带来实实在在的收入，标志着冀中能源从卖产品到卖服务，在转型道路上正在发掘另一片蓝海。

近年来，冀中能源坚持把转型升级作为主攻方向，把创新作为第一动力，进一步加大研发投入，持续推动煤炭、制药等领域技术攻关、产品研发和成果转化，以科技创新“赋能”未来发展，以创新



▲华药中央研究院课题组正在观察微生物菌种发酵状态，分析讨论试验结果
▶冀中能源装备集团生产现场，正在生产纯电动扫路机



华药生产一线职工认真操作，保证生产高质量产品

（数据来源：冀中能源集团）