

政府真正过紧日子 群众安心过好日子

经济日报·中国经济网记者 姚进 董碧娟 吴浩

两会视点

今年的政府工作报告提出，积极的财政政策要更加积极有为。要大力提质增效，各项支出务必精打细算，一定要把每一笔钱都用在刀刃上、紧要处，一定要让市场主体和人民群众有真真切切的感受。

代表委员们表示，受经济下行和新冠肺炎疫情的叠加影响，财政“减收增支”明显，一些受疫情影响较大的地方财政收支平衡压力加大。面对财政收支矛盾，一方面要抓紧恢复经济社会正常秩序，另一方面政府部门过紧日子势在必行。因此，要继续发扬艰苦奋斗、勤俭节约精神，用政府过紧日子换取市场主体和老百姓过好日子。积极的财政政策发力正当时！

加大力度支持地方

“近年来，我们明显感受到各级财政对基层的支持。就拿我们金土村来说，5年前只有2公里公路，如今已增加到12.5公里。村里还建了卫生室、文化活动室、文化广场等公共设施，贫困户居住环境也得到了较好改善，这些都离不开财政资金的大力支持。”全国人大代表、四川省达州市渠县巨光乡金土村第一书记黄小军说。

政府工作报告提出，今年赤字率拟按3.6%以上安排，财政赤字规模比去年增加1万亿元，同时发行1万亿元抗疫特别国债。

“上述2万亿元将全部转给地方，这些资金也将直达市县基层，直接惠企利民，并主要用于保就业、保基本民生、保市场主体，这将进一步增强各地发展经济的信心和决心。”全国政协委员、上海市工商联副主席、威达高科技控股有限公司董事长周桐宇表示，基层政府在保就业、保基本民生、保市场主体的第一线，发

挥的作用更直接，基层政府拿到钱，能让政策红利更快惠及企业和群众。

全国政协常委、中国税务学会副会长张连起认为，针对当前我国部分地区出现的保基层运转、保基本民生困难，积极的财政政策要更加积极有为，助力完成“六保”任务。“六保”是经济领域的底线思维、底线管理，是未来较长时间做足思想准备和政策准备的施策方向。

优化财政支出结构

“今年的政府工作报告提出要大力优化财政支出结构，基本民生支出只增不减，这让人倍感温暖。”全国政协委员、中华全国总工会研究室主任吕国泉说。

吕国泉委员认为，今年的政府工作报告39次提到“就业”，21次提到“民生”；2019年中央财政安排就业补助资金539亿元，同比增长14.9%，远高于6.1%的GDP增幅；明确2020年基本民生支出只增不减，重点领域支出要切实保障；在支持保就业、保基本民生方面进一步扩大支出等，这些都充分体现了我们党以人民为中心的发展思想，是对“人民至上”理念的生动诠释和具体实践，是集中精力抓好“六稳”“六保”的重要举措。

全国政协委员、贵州省总商会副会长朱山表示，今年的政府工作报告提出一般性支出要坚决压减，严禁新建楼堂馆所，严禁铺张浪费。“从目前了解的情况看，各级政府基本上都是按照中央的要求在做。比如，大幅度压减购置办公用品等方面的支出，并严禁新建楼堂馆所。”朱山委员说。

在优化财政支出结构方面，黄小军代表认为，新冠肺炎疫情凸显了完善公共卫生体系的重要性和紧迫性。各级财政应进一步加大对公共卫生、基本医疗等领域的支持力度，尤其应提高县一级的医疗保障水平，避免村镇居民因县医院医疗能力不足到省医院

治疗，从而增加交通、住宿等额外成本。

张连起委员表示，在扩大内需、激发市场活力方面，结构性财政政策比总量性货币政策效果更明显。“相关政策各有侧重、协调配合、综合发力，可有效对冲疫情造成的财政减收增支影响，支持补短板、惠民生、促消费、扩内需。”张连起委员说。

支出更加注重绩效

政府工作报告明确提出，各级政府必须真正过紧日子，中央政府要带头，中央本级支出安排负增长，其中非急需非刚性支出压减50%以上。各类结余、沉淀资金要应收尽收、重新安排。

“从我们了解的情况来看，目前各级政府都采取了一些有针对性的措施，如在会议规模、会议必要性方面，能不开的会不开，能压减参会人员的尽量压减，会议时间上也进一步压缩。”朱山委员说，在各类结余、沉淀资金方面，地方政府应按照政府工作报告中的要求，应收尽收、重新安排。同时，要想办法化解好地方政府的债务问题，提升政府诚信度。

朱山委员表示，以贵州省财政资金为例，在疫情防控取得阶段性成果后，各级政府特别是基层政府的主要精力和财政支出都集中在按时打赢脱贫攻坚战上，也就是说要确保打赢疫情防控和脱贫攻坚两场硬仗。

全国政协委员、安徽省政协副主席李修松认为，这次疫情对我国经济发展造成了重大影响，必然会减少今年的财政收入，在疫情防控过程中，各级政府财政负担进一步加重，所以必须做好开源节流。

全国人大代表、上海财经大学公共经济与管理学院院长刘小兵认为，要确定花钱的“紧要处”，广开言路，听取民意，了解真正需要花钱的地方。同时，他还建议对2万亿元资金的使用情况加强监督管理，钱要花得透明，更加注重绩效。



5月24日下午，人大宁夏代表团举行全体会议。

本报记者 余惠敏



5月24日下午，人大河南代表团举行分组会议。全国人大代表姜明(左)和姚忠良在讨论中。

董亮摄
(中经视觉)

全国人大代表张智军：

扩大赤字利于稳预期促发展

本报记者 李琛奇 曾金华

“当前，我国经济发展面临前所未有的挑战，保持财政支出强度，适当提高赤字率，将有助于对冲新冠肺炎疫情冲击，有利于稳定经济发展。”全国人大代表、甘肃省财政厅厅长张智军说。

今年疫情严重冲击经济，前4个月全国财政收入同比下降14.5%。与此同时，刚性支出只增不减，推进统筹疫情防控和经济社会发展工作，决战决胜脱贫攻坚等都需要大量财政资金支撑。

“在此形势下，国家因势而谋、应时而动、顺势而为，将赤字率提高0.8个百分点，赤字绝对规模达到3.76万亿元。这是非常必要的逆周期调节政策，体现了积极的财政政策更加积极有为的导向，顺应市场预期，符合基层期盼，对提振信心、稳住经济基本盘具有十分重要的作用。”张智军代表说。

张智军代表认为，截至2019年末，我国政府负债率为38.5%，低于欧盟60%的警戒线，也低于主要市场经济国家和新兴市场国家水平，还有较大的举债空间。我国拥有雄厚的经济基础和巨大市场潜力，风险完全可控。同时，债券资金投入市场不仅会形成有效投资，释放出强大动能，还能为实现决胜全面建成小康社会、决战决胜脱贫攻坚的目标任务提供有力保障。

“这笔资金采取直通车方式直达市县、直达民生，把钱交给地方，更有利于精准施策，提高资金使用效益。把钱花好用好关键在市县，地方要精打细算、提质增效，充分发挥资金的乘数放大效应，支持保障‘六稳’‘六保’等重大部署落地，把有限的资金真正用在刀刃上、用到点子上、用到紧要处，防止大水漫灌、铺张浪费，切实提高资金使用效益。”张智军代表说。

全国政协常委杨伟民：

尽快把钱用到该用的地方

本报记者 熊丽

政府工作报告提出，今年赤字率拟按3.6%以上安排，财政赤字规模比去年增加1万亿元，同时发行1万亿元抗疫特别国债。

财政收支平衡压力正在加大。数据显示，2020年1月份至4月份，全国一般公共预算收入62133亿元，同比下降14.5%。对此，全国政协常委、经济委员会副主任杨伟民表示，受疫情影响，今年以来我国财政收入有所减少，再加上减税降费力度不断加大，部分地方政府的财政存在一定压力。

“在特殊时期，财政赤字规模增加1万亿元，并发行1万亿元抗疫特别国债，这在一定程度上能够减轻地方财政收支平衡压力。”杨伟民委员说。

值得注意的是，政府工作报告明确，上述2万亿元全部转给地方，建立特殊转移支付机制，资金直达市县基层、直接惠企利民，主要用于保就业、保基本民生、保市场主体，包括支持减税降费、减租降息、扩大消费和投资等，强化公共财政属性，决不允许截留挪用。

杨伟民委员表示，当前基层运转确实有缺口，但更重要的是要把资金用于做好基层“六保”工作上。目前，无论是财政政策还是货币政策，在传导机制上都有改进之处。建立特殊转移支付机制，资金直达市县基层，这一创新性做法可以加快政策红利的释放速度。

“今年已经过去5个月了，所以需要相关部门迅速行动，把钱用到该用的地方。”杨伟民委员说，在这个过程中，还需要加强财政纪律，加强监督和审计。同时，我国有2000多个县级单位，各地情况千差万别，因而要给地方更大自主权，根据各地实际情况统筹安排相关资金的使用。

代表委员战“疫”故事

全国政协委员、武汉协和医院院长胡豫：

“我们用自己的方法解决了问题”

本报记者 周琳



胡豫委员(左一)在武汉抗疫一线工作。(资料图片)

5月22日，全国政协委员、武汉协和医院院长胡豫已经身在北京参加全国两会，但回想起之前的抗疫经历，他依然热泪盈眶。

新冠肺炎疫情发生以来，从漫天飞雪到春暖花开，从离汉通道关闭到武汉“解封”，武汉协和医院一直是武汉市为新冠肺炎患者提供定点治疗的医疗机构，也是战线拉得最长的医疗机构。其中，已经56岁的胡豫委员身先士卒，始终奋战在抗疫一线。

疫情发生前，胡豫委员在工作中总是面带微笑，但在疫情防控期间，同事们就没见他笑过一次。“那段时间真的是太忙了，几乎没有私人时间。疫情暴发以来，武汉协和医院发热门诊累计接诊患者达1.6万余人，门诊接诊量最高峰时达到每天825人；住院患者近900人，90%是重症患者。此外，武汉协和

医院还承担了江汉方舱医院1400余名轻症患者的诊疗工作。”胡豫委员说，自1月份以来，武汉协和医院举全院之力，携手6286名各地支援湖北医疗队队员，先后开辟5条战线，构建诊断筛查、隔离收治、重症救治、康复管理的全链条防治网。

目前，在胡豫委员等“白衣战士”共同努力下，武汉协和医院已恢复正常医疗秩序，医疗资源正在逐步转向非新冠肺炎患者的救治。

回顾这次战“疫”经历，胡豫委员有感动，更有思考。特别是在新冠肺炎疫情防控中，对公共卫生应急管理等方面暴露出的薄弱环节，对群众提出的一些意见和建议，应予以高度重视。

“战时提出问题不是本事，解决问题才是真正过硬的本领。”胡豫委员说，要把战“疫”时形成的良好作风延续到日常工作中。例如，短时间内把空荡荡的各类场馆建成初具规模的方舱医院，展现了“中国速度”；医院内各科室之间、院内团队与支援湖北医疗队之间、医院与政府之间团结协作、密切配合，提高了救治效率，体现了“中国效率”。

“作为全国政协委员，我力争不辱使命；作为一名医生，我全心全意为患者服务。”胡豫委员说，“这次抗击新冠肺炎疫情，我们用自己的方法解决了问题，积累了大量经验和方法，经验是经得起实践检验的，方法是行之有效的。”