守住“六保”底线 有效应对冲击

经济日报·中国经济网记者 祝惠春 陆 敏

5月22日，第十三届全国人民代表大会第三次会议在北京人民大会堂开幕。这是全国人大代表走出会场。 雷 声摄（中经视觉）

两会视点

今年政府工作报告科学分析国内外形势发展的新变化，围绕“六保”提出了一系列新政策新举措，顺应了社会期待，回应了群众关切，是一个凝聚共识、提振信心的报告。保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转，是当前的重要工作。

代表委员表示，当前经济发展面临的挑战前所未有，从6个方面强调“保”的重要性，是充分估计困难、风险和不确定性而提出的要求，在常态化疫情防控中，要加快推进生产生活秩序全面恢复，切实增强紧迫感，稳住经济基本盘，兜住民生底线。

集中精力抓好“六保”

代表委员纷纷表示，2019年是极不平常也是非常成功的一年。政府工作报告提出，在肯定成绩的同时，我们也清醒看到面临的困难和问题。受全球疫情冲击，世界经济严重衰退，产业链供应链循环受阻，国际贸易投资萎缩，大宗商品市场动荡。

因此，“六保”强调保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转，每一个都是关键和核心问题，关系到稳住经济基本盘，兜住民生底线。

全国人大代表，山东省青岛市委副书记、市长孟凡利说：“党中央、国务院的决策之英明和及时，措施之精准和实用，行动之迅速和有效，我们大家过去这几个月都有切身的体会。”“六保”工作部署清晰，主要目标明确，相关工作举措既扎实又具体，有利于结合工作实际落到实处。比如，降低工商业电价，降低宽带和专线平均资费，要求都十分明确。下一步在工作中，要用好改革、开放、创新三大动能，切实落实好。

全国人大代表，山东省滨州畜牧兽医研究院书记、院长沈志强表示，推进“六保”工作，要迎难而上，实干为要，凝心聚力抓发展、保民生。

全国人大代表，广东省揭阳市委书记、市人大常委会主任叶牛平认为，“六保”工作紧扣统筹推进疫情防控和经济社会发展，沉着应对经济压力，都是出实招，出硬招，完全符合中国发展实际，符合发展需要。做好“六保”的工作信心来自于党的坚强领导；来自于全国人民团结一心，砥砺奋进；来自于政策都是从当务之急入手，全国上下集中精力抓好落实。

全国人大代表，陕西省汉中市委副书记、市长方红卫认为，“六保”是今年“六稳”工作的着力点，守住“六保”底线，就能稳住经济基本盘，以保促稳、稳中求进，为全面建成小康社会夯实基础。

用改革办法稳就业保民生

在严峻复杂的形势下，如何做好“六保”，如何化危为机、战胜挑战，把损失的时间夺回来？代表委员纷纷表示，虽然面临各种困难，但是实现“六保”目标信心十足。

全国人大代表，中国人民银行广州分行党委书记、行长，国家外汇管理局广东省分局局长白鹤祥认为，在实际工作操作中，不能因为没有提出GDP增长具体目标就淡化或忽略全力推动经济增长，只有努力发展，才能抓好“六稳”工作，守住“六保”底线。

保居民就业，要着重增强企业创造和稳定就业岗位能力。方红卫代表表示，作为欠发达地区的陕西汉中，做好“六保”先要统筹做好稳就业、保就业。要始终把就业作为最大的民生，坚持政府企业同频共振、市内就业与对外输出双向发力，通过支持企业复工复产、开发公益性岗位等多种方式帮助群众就近就业，点对点、一站式输送富余劳动力外出就业。此外，要不遗余力保市场主体。坚持保存量与扩增量同步，持续深化“放管服”改革，扎实开展规上企业三年护航行动。

保基本民生，要着重对低收入群体特别是困难群体加大保障力度。全国政协委员，上海银保监局党委书记、局长韩沂建议，提升商业养老保险服务民生效能。尽快出台新的税延养老保险政策或延长试点期限，稳步推进试点扩面扩容；调整税收优惠额度，提高政策吸引力；调整领取期税收政策，支持养老保险第三支柱发展。

白鹤祥代表认为，保居民就业、保市场主体，是保民生的重要保障。保市场主体，要着力帮扶中小企业渡过难关，提高中小企业生存发展能力。这需要财政和金融应坚守法律底线，恪尽职守，相互配合。

稳字当头全力以赴守底线

保粮食能源安全，重在粮食生产稳字当头，煤电油气安全稳定供应。全国政协委员，农工党中央委员，陕西省高级人民法院副院长巩富文表示，保粮食安全要充分调动农民的种粮积极性。我国是世界上最大的能源生产国和消费国，能源安全是关系国家经济社会发展的全局性、战略性问题。从长远看，真正解决能源安全问题，还是要积极发展非化石能源，加快绿色低碳转型，加强节能工作，降低单位能耗。

此外，巩富文委员还认为，完善生物安全保障体系是构建国家安全战略的应有之义。习近平总书记将生物安全提升到“国家安全”高度，这彰显了党和国家对生物安全的战略性重视，为系统规划国家生物安全治理体系和治理能力提供了根本遵循。

保产业链供应链稳定，重在保持产业链的稳定性和竞争力。全国人大代表、山东省烟台市委书记张术平认为，在当前全球抗击新冠肺炎疫情，国际产业链供应链加速重构的形势下，加强东北亚经贸合作，对于保产业链供应链稳定意义重大。张术平代表建议，支持山东进一步发挥在东北亚经贸合作中的“桥头堡”作用，成为面向东北亚经贸合作的先行区。

全国政协委员、湖南银保监局局长田建华表示，目前，在一些领域的确存在产业链供应链循环受阻的情况。他建议，政策规划引导、强化利益联结、财税金融支持“三管齐下”，增强农产品产业链，一体推进农产品产业链合理延伸和深化发展，强化对农产品产业链发展的金融支持。支持产业链核心企业上市融资，拓宽直接融资渠道。

保基层运转，重在保障基层公共服务，提高财政资金使用效率。全国政协委员、柳州市人民检察院副检察长韦震玲表示，保基层运转，一个重要方面是加强党对民族工作的领导与推进民族地区治理法治化相结合，确保民族工作的正确方向。与此同时，要创新工作思路，改进工作方法，充分发挥基层党组织富裕一方、团结一方、安定一方的战斗堡垒和共产党员在维护团结稳定、促进共同富裕的先锋模范作用，确保党的路线、方针、政策贯穿于民族地区依法治理全过程和各方面。

代表委员热议

5月23日上午，人大江苏代表团分组审议政府工作报告。全国人大代表陆亚萍、唐慧娟、昝圣达（从左至右）就“六保”相关话题展开讨论。

肖 勇摄（中经视觉）

全国政协委员汪小帆：

保就业是重中之重

本报记者 刘 瑾

就业是民生之本，也是当前“六保”工作的首要任务。政府工作报告提出，城镇新增就业900万人以上，城镇调查失业率6%左右，城镇登记失业率5.5%左右。

全国政协委员、上海大学副校长汪小帆说，今年就业工作有两方面的变化，一方面，今年有874万大学毕业生面临就业，就业压力更大，任务更重，责任更大。另一方面，就业工作优先级更高，就业工作更加重要，政策措施更加全面。政府工作报告中专门提出，高校和属地政府要不断做好就业服务工作。

能否在保就业、稳就业，平稳度过疫情冲击的基础上，想方设法扩大就业、促进就业，是当前政府工作的重中之重。汪小帆委员介绍，上海市和上海高校为此都做了很多努力，首先是咬定目标，奋力化危为机。上海市上下总动员，大家形成合力，从促进劳动者多渠道就业、“真金白银”援企稳岗、提升劳动者技能水平等多个方面加大力度、范围和服务力度，全力以赴做好就业各项工作，兜住民生底线。

汪小帆委员还介绍，上海市充分利用线上线下平台，精准对接需求。共青团上海市委联合信息企业在今年3月至6月推出“云求职”就业服务。此外，对家庭困难的学生做到一人一册，切实解决就业问题。

全国人大代表王玉玲：

让融资成本明显下降

本报记者 陈果静

政府工作报告提出，为保市场主体，一定要让中小微企业贷款可获得性明显提高，一定要让综合融资成本明显下降。

对此，全国人大代表、中国人民银行武汉分行行长王玉玲表示，应根据疫情防控和经济形势的阶段性变化，要尊重经济发展规律，落实落细现有政策措施，并根据民营和小微企业突出融资问题，因时因势出台应对举措，帮助企业渡过难关。

王玉玲代表表示，应强化货币政策逆周期调节和结构引导作用，引导加大对民营小微企业的信贷投放。继续运用改革手段，推动中小微企业贷款利率明显下降。

王玉玲代表认为，还应加大对中小微企业支持力度，发挥中小微企业吸纳带动就业创业作用。对承诺保持就业岗位基本稳定的民营企业，提供增信支持，支持低评级企业发行债券融资。

虽然湖北在疫情中遭受了严重冲击和巨大损失，但当前湖北省金融运行已呈现出积极向好态势，前4个月信贷投放仍保持了12.1%的较高增速，除2月份以外，3月份和4月份贷款均实现同比增多。王玉玲代表表示，接下来，在突出政策落实的同时，要突出支持重点，加大对吸纳就业能力较强的民营小微企业的帮扶力度。

代表委员战“疫”故事

全国人大代表、浙江省人民医院院长葛明华：

“我们接管的患者，无一例死亡”

本报记者 佘惠敏

前排左一为葛明华。 （资料图片）

在5月22日下午的人大浙江代表团全体会议上，全国人大代表、浙江省人民医院院长葛明华提出了健全公共卫生应急管理体系的建议。这个建议，是他在率浙江省第五批援鄂医疗队在武汉工作的45天里一点点萌发的。

“农历正月初一，浙江第一批援鄂医疗队出发时，我就做了口头申请，希望去武汉。”葛明华代表说，2月中旬，各省加派医疗队，他所在医院的医护人员也踊跃报名，很快就组织起一支170多人的医疗队。

2月19日，这支医疗队抵达武汉大学中南医院，整建制接管一个重症病区。葛明华代表和感控专家、主任、护士长一起，先行进入隔离病房，了解患者情况，并检查院感控制情况。“我先进去，对医疗队队员是一种心理上的鼓舞。”葛明华代表说。

3月10日下午，他们接管的重症病区清空。自接管以来，该病区共收治患者44人，治愈出院30人，无一例转为危重症，无一例死亡。

“在短暂的交接班休整后，3月14日我接到卫健委电话，问下一步打算。我说只要病人需要，哪里我们都去。他们说金银潭医院需要队伍过去。”葛明华代表回忆，金银潭医院的重症、危重症患者很多。他向医疗队的每名医护人员征求意见，问他们是否愿意去更艰苦的地方继续战斗，每一名队员都毫不犹豫地给出肯定答复。

葛明华代表带领的医疗队，又转战金银潭医院重症病区。从3月中旬一直战斗到4月初，在金银潭医院，他们先后接管了两个病区73名患者，没有一名患者死亡，也没有一名患者转危。

回顾那些天的艰苦战斗，葛明华代表发现，其实每天都会出一些小状况。比如有的护士因长时间憋在防护服里在病房呕吐；有医护人员脱防护服时，口罩不小心掉下来；有些队员出现发热、咳嗽等。“我自己也出现过两次口罩掉下来的情况，心理压力肯定是有的。”葛明华代表动情地说。

“这段经历中，我最感动的：一是医护团队的敬业奉献精神，年轻护士都不惧感染主动要求去取咽拭子。二是武汉人民的坚强，病人们心里肯定很痛苦，但都积极配合我们的治疗。”葛明华代表说。

全国两会召开，葛明华代表又投入新的工作：“我们要进一步完善公共卫生体系，提高科学应对疫情的能力。”