经济日报 ECONOMIC DAILY
2020年5月24日 星期日

2020 两会特刊

成之惟艰 实干为要

——代表委员热议政府工作报告十大目标数据

城镇新增就业
900万人以上

全面强化就业优先

本报记者 姚 进

政府工作报告提出，城镇新增就业900万人以上，城镇调查失业率6%左右，城镇登记失业率5.5%左右。“在我国发展面临系列风险挑战、经济下行压力加大的情况下，这是一个充分贯彻以人民为中心的预期目标。”全国政协委员、重庆市政协副秘书长王济光认为。

王济光委员表示，就业是最大的民生，就业目标有以下四方面意义：

一是进一步确定了就业优先政策在宏观政策体系中的基础地位。在防风险的主基调下，明确要千方百计稳定和扩大就业，扭转新增就业人数在个别年份发生回落、城镇调查失业率有所增加的趋势。

二是明确界定了就业与失业的经济关联作用。政府工作报告把新增就业规模、失业率、就业率等关键指标相互关联，并将其提升为制定财政政策、货币政策和产业政策的先行指标和关键决策依据。

三是体现了就业目标优先的政绩考核理念。把就业目标放在重要位置，也就意味着促进就业将会成为考核各级政府政绩的优先指标。

四是推动充分就业与民生托底保障相结合。政府工作报告把实施好就业优先政策列为经济社会发展的第一位，把推动实现就业作为强化城镇困难群众基本生活保障的前提，这必然也会为做好基本民生商品保供稳价工作提供助力。

居民消费价格涨幅
3.5%左右

物价稳定具备基础

本报记者 陈发明 沈 慧

政府工作报告提出，居民消费价格涨幅3.5%左右。“相比去年虽有所提高，但居民消费价格涨幅设置在3.5%左右是比较合理的。”在全国人大代表、华裕农业科技有限公司董事长王连增看来，这一目标的提出，既考虑到了前一年物价翘尾因素，又给资源和能源价格调整预留了一定的空间，考虑到新冠肺炎疫情的影响，政府工作报告中提出的目标实事求是地反映了现实情况。

王连增代表说，中国经济目前的情况是，一方面制造业产品价格在下降，但另一方面农产品、资源类产品价格呈现上升趋势。尽管短期内能源价格可能还比较低，但这个格局难以长期保持，农产品价格仍然存在上涨的压力。

王连增代表认为，农产品价格上涨主要集中在肉、蛋、奶、果蔬等产品上。农产品尤其是优质农产品价格上涨，不仅反映出人们对更高品质生活的追求，也反映出农产品由数量型向品质型转变，并更加注重品牌打造和品质提升。

物价稳，则民心安；民心安，则国家稳。“老百姓对物价变化的感觉是实实在在的，控制物价过快上涨对老百姓来说就是最大的‘踏实’。”王连增代表认为，我国农业连年增产，粮食等物资储备充裕，进出口调节能力较强，市场回旋空间较大，今年保持物价水平总体稳定具备许多客观有利条件。

现行标准下农村贫困人口脱贫、贫困县摘帽
全部

建立返贫监测机制

本报记者 陆 敏

政府工作报告提出，现行标准下农村贫困人口全部脱贫、贫困县全部摘帽。

2019年以来，我国农村贫困人口减少1109万，贫困发生率降至0.6%，脱贫攻坚取得决定性成就。

“新冠肺炎疫情带来了新的挑战。疫情使部分贫困劳动力在一段时期内没有务工收入，部分贫困户生产经营受阻，扶贫项目开工普遍延迟。不能低估疫情及后续影响对脱贫攻坚工作的影响和挑战。”全国政协委员、湖南省银保监局局长田建华建议，稳定精准扶贫政策，大力支持农民工返乡创业就业，推动村级基础金融服务提质扩容，促进脱贫攻坚与实施乡村振兴战略有效衔接。

“我们要对因疫、因病、因经营失败或务工不稳等原因有致贫返贫趋势的，提前采取帮扶措施。”田建华委员建议，将脱贫后扶贫小额信贷政策和机制常态化。建立致贫返贫监测机制，继续实行“5万元以下、3年期以内、免担保免抵押、基准利率放贷、财政贴息、县建风险补偿金”的小额信贷政策，保持现有评级授信管理机制不变，适时予以调整和完善，持续满足农户的合理信贷资金需求。

另外，要加大对农民工返乡创业就业的政策支持，规范培育和发展各类新型农业经营主体；促进村级基础金融服务提质扩容，为实施乡村振兴战略提供优质高效的金融支持。

今年赤字率拟安排
3.6%以上

财政更加积极有为

本报记者 祝惠春

政府工作报告提出，今年赤字率拟按3.6%以上安排，财政赤字规模比去年增加1万亿元。

全国人大代表，云南省财政厅党组书记、厅长张岩松表示，这是积极财政政策更加积极有为的体现。这一特殊时期的特殊举措，是党中央、国务院应对疫情影响，完成今年经济社会发展目标任务，推动经济高质量发展的重大决策部署，不仅十分必要，而且也有相应的现实基础。

张岩松代表认为，积极财政政策更加积极有为，将直接惠企利民，主要用于保就业、保基本民生、保市场主体，包括支持减税降费、减租降息、扩大消费和投资等，强化公共财政属性，绝不允许截留挪用。要大力优化财政支出结构，基本民生支出只增不减，一般性支出要坚决压减，统筹公共财政资源，全力保障经济社会健康发展。所有这些都是真招实招，既暖民心又聚民心，保稳定、促发展，能够最大限度对冲疫情影响和经济下行压力，提升群众和企业的获得感、幸福感。

张岩松代表说，各级财政部门要咬紧牙关，坚决把积极财政政策更加积极有为的作用发挥得更充分。他提出了两点建议：一是狠抓各项政策措施落实，畅通资金要素和经济运行循环。二是高度重视保障民生和基层运转。对民生和基层运转保障实行清单制管理，将真正需要保障的项目纳入清单之中，做到“应保尽保”。

今年将发行抗疫特别国债
1万亿元

特别国债惠企利民

本报记者 曾金华

政府工作报告提出，发行1万亿元抗疫特别国债。

全国人大代表、湖南省财政厅厅长石建辉认为，这是应对全球新冠肺炎疫情这一重大公共卫生事件所采取的特殊财政手段，充分体现了“积极的财政政策要更加积极有为”的政策精髓。

“通过扩大赤字规模和发行特别国债，将增加2万亿元可用财力。这些资金将通过特殊转移支付机制直达市县基层、直接惠企利民，这一创新举措体现了党中央对基层运转的高度重视、对基本民生的高度重视。”石建辉代表说。

石建辉代表认为，这些资金为国家宏观调控腾出了较大空间、为经济发展提供了强劲动力。从财政的角度看，这是保基层运转的“压舱石”；从企业的角度看，这是保市场主体的“稳定器”；从百姓的角度看，这是保基本民生的“安全网”。

“我们将按照中央的决策部署，做好‘六稳’工作和落实‘六保’任务，科学配置债券资源，加快工作进度和资金拨付，把积极的财政政策落到实处，为经济社会高质量发展提供有力支撑。同时，坚持优化财政支出结构、加大对市县的转移支付力度，加强基层财政管理，强化公共财政属性，把每一笔钱都用到刀刃上，让市场主体和人民群众有更多的获得感、幸福感、安全感。”石建辉代表说。

新增减税降费
约5000亿元

减税降费激发活力

本报记者 佘惠敏

政府工作报告提出，今年继续执行下调增值税税率和企业养老保险费率等制度，新增减税降费约5000亿元。

全国人大代表、嘉善尚品农业科技有限公司董事长孙军是一位来自浙江基层的人大代表。听完政府工作报告，他非常感动。

“在新冠肺炎疫情冲击下，中央出台了一系列政策措施，给企业增强了信心，降低了成本，减轻了经营负担，有更多资金用于生产经营，可尽快恢复活力。”孙军代表说。

孙军代表介绍，此次疫情期间，他所在企业已经获得各项帮助。企业生产成本来自于原材料、劳动力和税费等费用，这次降低电费、宽带费，还减税降费，这些政策优惠力度前所未有。“疫情发生后，由于上下游供应链不畅通，资金回笼周转慢，企业需要经营资金，银行提供了贷款，帮助我们渡过了难关。”孙军代表说。

孙军代表介绍，减税降费等很多优惠政策已经落实到企业。一些项目有财政资金补助，政府主动对接企业，能提前下拨就提前下拨。比如，公司立项的农业产业化项目和农商互联项目，分别有479万元、640万元财政资金支持，本来是要项目结题才能下拨，现在就分批按进度下拨了。

“政府工作报告内容鼓舞人心，还需要各级政府来落实。从我的感受看，各级政府都在不折不扣地落实国家的各项减轻企业负担、帮助企业发展的政策。”孙军代表说。

预计全年为企业新增减负
超2.5万亿元

助企纾困力度加大

本报记者 周 琳

政府工作报告提出，预计全年为企业新增减负超过2.5万亿元。

市场主体是经济运行最基本的单位，保住市场主体，才能保住就业、保住民生。在全国政协委员、中国税务学会副会长张连起看来，随着疫情防控工作已从应急状态转为常态化，市场主体特别是广大中小微企业和个体工商户受到的冲击仍未完全见底。中小微企业和个体工商户为全社会提供了数量最多、种类最广的就业岗位，它们的“生死存亡”与民生息息相关。必须树立全局思维、底线思维，通过实实在在的减负举措，把“助企纾困、惠民利民”作为做好“六稳”工作、落实“六保”任务的重要发力点。

中小微企业是减负举措重要的发力方向。稳住了中小企业，就稳住了经济的基本盘。“与去年的减负举措相比，今年减负举措力度更大，而且非常必要、及时，有望让更多制造业企业和中小微企业受益。”张连起委员表示。

数据显示，截至3月底，我国普惠型小微企业贷款余额达12.4万亿元，同比增长23.6%，比上年同期高出4.5个百分点。

减负举措应如何落实？张连起委员建议完善现有住房公积金制度，探索企业和个人自愿缴存、个人所得税按规定标准抵扣等模式。

张连起委员认为，可鼓励各地政府继续开展消费券的创新实践，以促进消费回升，帮助企业渡过难关。

今明两年高职院校扩招
200万人

面向未来储备人才

本报记者 刘 瑾

政府工作报告提出，加强对重点行业、重点群体就业支持。今年高校毕业生达874万人，要促进市场化社会化就业，高校和属地政府都要提供不断线的就业服务。今明两年职业技能培训3500万人次以上，高职院校扩招200万人。

全国政协委员、江西科技师范大学副校长徐景坤表示，今年的政府工作报告篇幅明显缩减。但“就业”二字的出现频率却比往年明显增多，“报告提出，今明两年高职院校扩招200万人，这是国家出钱帮助就业，为大家提高谋生本领，让大家尽量有一技之长，也是为未来储备人才”。

“当前的职业教育，已经不仅仅是培育普通技术人员，还代表着高精尖的专业化人才，代表着某一具体领域的职业能力和水平。”徐景坤委员说，近年来国务院、教育部、人社部等连续出台一系列政策措施，利用校企合作、“互联网+”、终身教育等多理念多方式结合的方法，为国家战略落地提供人才支撑。

徐景坤委员建议，改革招生方式和培养路径。设立专项计划，单独下达推荐免试攻读职业技术教育专业硕士的招生指标，设立应届本科生推荐免试攻读对口专业的职业技术教育专业硕士单招指标。

“应完善培养路径，实施贯通培养。”徐景坤委员提出，探索本科与硕士教育阶段整体设计、分段考核的人才培养模式制度设计，实行“双师型”职教教师培养新模式。

今年拟安排地方政府专项债券
3.75万亿元

着力扩大有效投资

本报记者 曾金华

政府工作报告提出，今年拟安排地方政府专项债券3.75万亿元，比去年增加1.6万亿元，提高专项债券可用作项目资本金的比例。

“今年大幅增加专项债券规模，能够有力补齐民生短板、扩大有效投资。”全国人大代表、安徽省财政厅厅长罗建国表示。

专项债是积极财政政策和逆周期调节的重要工具，今年新增债券提前下达额度已达28480亿元。各地加快发行使用进度，重点用于重大基础设施项目建设，包括交通基础设施、能源项目、农林水利、生态环保项目、民生服务、冷链物流设施、市政和产业园区基础设施等。

罗建国代表认为，受经济下行压力加大和疫情影响，财政收入下降，而财政刚性支出不减，收支矛盾较为突出。政府工作报告明确了提高赤字率、发行抗疫特别国债、加大专项债券规模等重要举措，有利于筹措资金，保障基层运转，稳住经济基本盘。

“这几项措施都是非常必要的，能够综合叠加、协同互补，精准发力‘六稳’‘六保’，起到兜住底线、推动发展的作用。其中，专项债对扩大有效投资，破解地方发展的资金瓶颈以及补短板、扩内需，作用尤为重要。”罗建国代表说。

对于提高专项债券可用作项目资本金的比例，罗建国代表认为，这将有利于进一步带动社会资本加大投入，提高专项债券资金的拉动作用。

居民医保人均财政补助标准增加
30元

医保补贴标准提高

本报记者 吴佳佳

政府工作报告提出，居民医保人均财政补助标准增加30元，开展门诊费用跨省直接结算试点。

“这是今年为百姓送上的又一个硬核大礼包。”全国人大代表、好医生药业集团董事长耿福能听完政府工作报告后非常激动，“报告直击医保筹资标准、异地结算等痛点和难点，提出了切实有效的解决方案和目标，旨在提高百姓幸福感、获得感”。

耿福能代表认为，从人均医疗卫生费用、人均预期寿命等各项指标来看，我国政府医疗卫生投入水平较为合理，与我国经济发展水平相适应。近年来，国家还不断推动药品价格谈判，将一些临床急需的癌症防治用药纳入国家医保，进一步满足群众的用药需求，切实缓解了百姓看病就医负担。

耿福能代表表示，针对医保在发展和运行中仍然面临统筹层次较低的问题，国家负起兜底责任，进一步加大了对医疗保险的资金划拨，将居民医保人均财政补助标准增加30元，说明下一步医疗保险对患者的保障能力将持续增强。