

新华社北京5月22日电 十三届全国人大常委会副委员长王晨5月22日上午向十三届全国人大三次会议作关于《全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定（草案）》的说明。

从国家层面建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的必要性和重要性

王晨作说明时说，香港回归以来，国家坚定贯彻“一国两制”、“港人治港”、高度自治的方针，“一国两制”实践在香港取得了前所未有的成功；同时，“一国两制”实践过程中也遇到了一些新情况新问题，面临着新的风险和挑战。当前，一个突出问题就是香港特别行政区国家安全风险日益凸显。特别是2019年香港发生“修例风波”以来，反中乱港势力公然鼓吹“港独”、“自决”、“公投”等主张，从事破坏国家统一、分裂国家的活动；公然侮辱、污损国旗国徽，煽动港人反中反共，围攻中央驻港机构、歧视和排挤内地在港人员；蓄意破坏香港社会秩序，暴力对抗警方执法，毁损公共设施和社会，瘫痪政府管治和立法会运作。还要看到，近年来，一些外国和境外势力公然干预香港事务，通过立法、行政、非政府组织等多种方式进行插手和捣乱，与香港反中乱港势力勾连合流、沆瀣一气，为香港反中乱港势力撑腰打气、提供保护伞，利用香港从事危害我国国家安全的活动。这些行为和活动，严重挑战“一国两制”原则底线，严重损害法治，严重危害国家主权、安全、发展利益，必须采取有力措施依法予以防范、制止和惩治。

香港基本法第23条规定：“香港特别行政区应自行立法禁止任何叛国、分裂国家、煽动叛乱、颠覆中央人民政府及窃取国家机密的行为，禁止外国的政治性组织或团体在香港特别行政区进行政治活动，禁止香港特别行政区的政治性组织或团体与外国的政治性组织或团体建立联系。”这一规定就是通常所说的23条立法。它既体现了国家对香港特别行政区的信任，也明确了香港特别行政区负有维护国家安全的宪制责任和立法义务。然而，香港回归20多年来，由于反中乱港势力和外部敌对势力的极力阻挠、干扰，23条立法

王晨作关于《全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定（草案）》的说明

一直没有完成。而且，自2003年23条立法受挫以来，这一立法在香港已被一些别有用心的人严重污名化、妖魔化，香港特别行政区完成23条立法实际上已经很困难。香港现行法律中一些源于回归之前、本来可以用于维护国家安全的有关规定，长期处于“休眠”状态。除了法律制度外，香港特别行政区在维护国家安全的机构设置、力量配备和执法权力等方面存在明显缺失，有关执法工作需要加强；香港社会需要大力开展维护国家安全的教育，普遍增强维护国家安全的意识。总的看，香港基本法明确规定的23条立法有被长期“搁置”的风险，香港特别行政区现行法律的有关规定难以有效执行，维护国家安全的法律制度和执行机制都明显存在不健全、不适应、不符合的“短板”问题，致使香港特别行政区危害国家安全的各种活动愈演愈烈，保持香港长期繁荣稳定、维护国家安全面临着不容忽视的风险。

党的十九届四中全会明确提出：“建立健全特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，支持特别行政区强化执法力量。”“绝不容忍任何挑战‘一国两制’底线的行为，绝不容忍任何分裂国家的行为。”贯彻落实党中央决策部署，在香港目前形势下，必须从国家层面建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，改变国家安全领域长期“不设防”状况，在宪法和香港基本法的轨道上推进维护国家安全制度建设，加强维护国家安全工作，确保香港“一国两制”事业行稳致远。

根据宪法和香港基本法，结合多年来国家在特别行政区制度构建和发展方面的实践，从国家层面建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，有多种可用方式，包

括全国人大及其常委会作出决定、制定法律、修改法律、解释法律、将有关全国性法律列入香港基本法附件三和中央人民政府发出指令等。中央和国家有关部门在对各种因素进行综合分析、评估和研判的基础上，经认真研究并与有关方面沟通后提出了采取“决定+立法”的方式，分两步予以推进。第一步，全国人民代表大会根据宪法和香港基本法的有关规定，作出关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定，就相关问题作出若干基本规定，同时授权全国人大常委会就建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制制定相关法律；第二步，全国人大常委会根据宪法、香港基本法和全国人大有关决定的授权，结合香港特别行政区具体情况，制定相关法律并决定将相关法律列入香港基本法附件三，由香港特别行政区在当地公布实施。

2020年5月18日，第十三届全国人民代表大会常务委员会第十八次会议听取和审议了《国务院关于香港特别行政区维护国家安全情况的报告》。会议认为，有必要从国家层面建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制，同意国务院有关报告提出的建议。根据宪法和香港基本法的有关规定，全国人大常委会法制工作委员会拟订了《全国人民代表大会关于建立健全香港特别行政区维护国家安全的法律制度和执行机制的决定（草案）》，经全国人大常委会会议审议后决定，由全国人大常委会提请十三届全国人大三次会议审议。

一、关于立法目的和原则

二、关于适用范围

三、关于家庭关系

四、关于离婚

五、关于收养

六、关于继承

七、关于侵权责任

八、附则

九、其他规定

十、其他规定

十一、其他规定

十二、其他规定

十三、其他规定

十四、其他规定

十五、其他规定

十六、其他规定

十七、其他规定

十八、其他规定

十九、其他规定

二十、其他规定

二十一、其他规定

二十二、其他规定

二十三、其他规定

二十四、其他规定

二十五、其他规定

二十六、其他规定

二十七、其他规定

二十八、其他规定

二十九、其他规定

三十、其他规定

三十一、其他规定

三十二、其他规定

三十三、其他规定

三十四、其他规定

三十五、其他规定

三十六、其他规定

三十七、其他规定

三十八、其他规定

三十九、其他规定

四十、其他规定

四十一、其他规定

四十二、其他规定

四十三、其他规定

四十四、其他规定

四十五、其他规定

四十六、其他规定

四十七、其他规定

四十八、其他规定

四十九、其他规定

五十、其他规定

五十一、其他规定

五十二、其他规定

五十三、其他规定

五十四、其他规定

五十五、其他规定

五十六、其他规定

五十七、其他规定

五十八、其他规定

五十九、其他规定

六十、其他规定

六十一、其他规定

六十二、其他规定

六十三、其他规定

六十四、其他规定

六十五、其他规定

六十六、其他规定

六十七、其他规定

六十八、其他规定

六十九、其他规定

七十、其他规定

七十一、其他规定

七十二、其他规定

七十三、其他规定

七十四、其他规定

七十五、其他规定

七十六、其他规定

七十七、其他规定

七十八、其他规定

七十九、其他规定

八十、其他规定

八十一、其他规定

八十二、其他规定

八十三、其他规定

八十四、其他规定

八十五、其他规定

八十六、其他规定

八十七、其他规定

八十八、其他规定

八十九、其他规定

九十、其他规定

九十一、其他规定

九十二、其他规定

九十三、其他规定

九十四、其他规定

九十五、其他规定

九十六、其他规定

九十七、其他规定

九十八、其他规定

九十九、其他规定

一百、其他规定

一百零一、其他规定

一百零二、其他规定

一百零三、其他规定

一百零四、其他规定

一百零五、其他规定

一百零六、其他规定

一百零七、其他规定

一百零八、其他规定

一百零九、其他规定

一百一十、其他规定

一百一十一、其他规定

一百一十二、其他规定

一百一十三、其他规定

一百一十四、其他规定

一百一十五、其他规定

一百一十六、其他规定

一百一十七、其他规定

一百一十八、其他规定

一百一十九、其他规定

一百二十、其他规定

一百二十一、其他规定

一百二十二、其他规定

一百二十三、其他规定

一百二十四、其他规定

一百二十五、其他规定

一百二十六、其他规定

一百二十七、其他规定

一百二十八、其他规定

一百二十九、其他规定

一百三十、其他规定

一百三十一、其他规定

一百三十二、其他规定

一百三十三、其他规定

一百三十四、其他规定

一百三十五、其他规定

一百三十六、其他规定

一百三十七、其他规定

一百三十八、其他规定

一百三十九、其他规定

一百四十、其他规定

一百四十一、其他规定

一百四十二、其他规定

一百四十三、其他规定

一百四十四、其他规定

一百四十五、其他规定

一百四十六、其他规定

一百四十七、其他规定

一百四十八、其他规定

一百四十九、其他规定

一百五十、其他规定

一百五十一、其他规定

一百五十二、其他规定

一百五十三、其他规定

一百五十四、其他规定

一百五十五、其他规定

一百五十六、其他规定

一百五十七、其他规定

一百五十八、其他规定

一百五十九、其他规定

一百六十、其他规定

一百六十一、其他规定

一百六十二、其他规定

一百六十三、其他规定

一百六十四、其他规定

一百六十五、其他规定

一百六十六、其他规定

一百六十七、其他规定

一百六十八、其他规定

一百六十九、其他规定

一百七十、其他规定

一百七十一、其他规定

一百七十二、其他规定

一百七十三、其他规定

一百七十四、其他规定

一百七十五、其他规定

一百七十六、其他规定

一百七十七、其他规定

一百七十八、其他规定

一百七十九、其他规定

一百八十、其他规定

一百八十一、其他规定

一百八十二、其他规定

一百八十三、其他规定

一百八十四、其他规定

一百八十五、其他规定

一百八十六、其他规定

一百八十七、其他规定

一百八十八、其他规定

一百八十九、其他规定

一百九十、其他规定

一百九十一、其他规定

一百九十二、其他规定

一百九十三、其他规定

一百九十四、其他规定

一百九十五、其他规定

一百九十六、其他规定

一百九十七、其他规定

一百九十八、其他规定

一百九十九、其他规定

二百、其他规定

二百零一、其他规定

二百零二、其他规定

二百零三、其他规定

二百零四、其他规定

二百零五、其他规定

二百零六、其他规定

二百零七、其他规定

二百零八、其他规定

二百零九、其他规定

二百一十、其他规定

二百一十一、其他规定

二百一十二、其他规定

二百一十三、其他规定

二百一十四、其他规定

二百一十五、其他规定

二百一十六、其他规定

二百一十七、其他规定

二百一十八、其他规定

二百一十九、其他规定

二百二十、其他规定

二百二十一、其他规定

二百二十二、其他规定

二百二十三、其他规定

二百二十四、其他规定

二百二十五、其他规定

二百二十六、其他规定

二百二十七、其他规定

二百二十八、其他规定

二百二十九、其他规定

二百三十、其他规定

二百三十一、其他规定

二百三十二、其他规定

二百三十三、其他规定

二百三十四、其他规定

二百三十五、其他规定

二百三十六、其他规定

二百三十七、其他规定

二百三十八、其他规定

二百三十九、其他规定

二百四十、其他规定

二百四十一、其他规定

二百四十二、其他规定

二百四十三、其他规定

二百四十四、其他规定

二百四十五、其他规定

二百四十六、其他规定

二百四十七、其他规定

二百四十八、其他规定

二百四十九、其他规定

二百五十、其他规定

二百五十一、其他规定

二百五十二、其他规定

二百五十三、其他规定

二百五十四、其他规定

二百五十五、其他规定

二百五十六、其他规定

二百五十七、其他规定

二百五十八、其他规定

二百五十九、其他规定

二百六十、其他规定

二百六十一、其他规定

二百六十二、其他规定