

# 全国政协领导同志分别参加全国政协十三届三次会议分组讨论

新华社北京5月22日电 全国政协领导同志22日分别在全国政协十三届三次会议有关界别与委员们一起讨论。

到有关界别参加讨论的领导同志有：张庆黎、万钢、何厚铨、王正伟、汪永清、何立峰、郑建邦、何维、邵鸿等。

全国政协副主席张庆黎在参加中共界委员小组讨论时说，汪洋主席代表全国政协常委会所作的工作报告，通篇贯穿习近平总书记关于加强和改进人民政协工作的重要思想，政治站位高，主题鲜明，务实创新、内涵丰富。今年是深入贯彻落实中央政协工作会议精神的关键一年。我们要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，在加强理论武装、制度建设、凝聚共识等方面下功夫。

全国政协副主席万钢在参加致公界委员小组讨论时说，汪洋主席所作的政协常委会工作报告，站位高、内容实，改革创新、求真务实，我完全赞同。当前国内外形势严峻复杂，致公党将围绕报告要求和部署，发挥自身优势，广泛团结海内外侨胞和留学人员，紧扣统筹推进常态化疫情防控和经济社会发展工作履职尽责，为确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务、全面建成小康社会作出贡献。

新华社北京5月22日电 受国务院委托，国家发展和改革委员会5月22日提请十三届全国人大三次会议审查《关于2019年国民经济和社会发展规划执行情况与2020年国民经济和社会发展规划草案的报告》。摘要如下：

## 一、2019年国民经济和社会发展规划执行情况

全年经济社会发展主要目标任务较好完成，“十三五”规划主要指标完成进度符合预期，为全面建成小康社会打下决定性基础。

——科学实施宏观调控，经济运行保持在合理区间。加强区间调控、定向调控、相机调控、精准调控，加强政策协调配合，强化预期管理，促进经济平稳健康发展。

——深入推进供给侧结构性改革，促进形成强大国内市场。坚持“巩固、增强、提升、畅通”八字方针，持续推进产业结构调整，着力畅通供需循环。

——全力抓重点补短板解难题，三大攻坚战取得重大进展。精准脱贫攻坚成效显著，生态环境质量总体改善，金融风险有效防控。

——深入实施创新驱动发展战略，科技创新能力进一步提升。不断深化科技体制改革，大力支持基础研究，全国研究与试验发展经费投入强度达2.19%，科技进步贡献率提高到59.5%。

——落实落细重大战略，城乡区域发展协调性不断增强。推动乡村振兴和区域发展重大战略落地见效，着力提升新型城镇化质量，努力缩小城乡区域发展差距。

——全面推进市场化改革，市场主体活力进一步激发。坚持和完善社会主义基本经济制度，重点领域、关键环节改革全面推进。

——持续深化高水平开放，开放型经济新格局加快构建。对外开放向更大范围、更宽领域、更深层次全面推进，国际经济合作和竞争新优势加快培育。

——着力保障和改善民生，人民群众获得感幸福感安全感不断提升。坚持以人民为中心的发展思想，保障人民群众尤其是困难群众的基本生活，让各项惠民举措落到实处。

今年以来，突如其来的新冠肺炎疫情对我国经济社会发展带来巨大冲击。经过全党全国上下艰苦卓绝的努力，武汉保卫战、湖北保卫战取得决定性成果，疫情防控阻击战取得重大战略成果，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作取得积极成效。

在看到困难和挑战的同时，我们更要看到，疫情的冲击和影响都是阶段性的、总体可控的，改变了我国发展潜力大、韧性强、经济长期向好的基本面。我们一定能够战胜这场疫情，也一定能够保持我国经济社会良好发展势头，确保完成决战决胜脱贫攻坚的目标任务，全面建成小康社会。

## 二、2020年经济社会发展总体要求、主要目标和政策取向

2020年是全面建成小康社会和“十三五”规划收官之年，要实现第一个百年奋斗目标，为“十四五”发展和实现第二个百年奋斗目标打好基础，做好经济社会发展工作十分重要。

### （一）总体要求。

要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧扣全面建成小康社会目标任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，在疫情防控常态化前提下，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力推动高质量发展，坚决打好三大攻坚战，加大“六稳”工作力度，保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转，坚定实施扩大内需战略，维护经济发

展和社会稳定大局，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。

（二）主要预期目标。

2020年经济社会发展主要预期目标：

——优先稳就业保民生，坚决打赢脱贫攻坚战，努力实现全面建成小康社会目标任务。

——城镇新增就业900万人以上，全国城镇调查失业率和城镇登记失业率分别为6%左右和5.5%左右。

——居民消费价格涨幅为3.5%左右。

——居民收入增长与经济增长基本同步。

——进出口促稳提质，国际收支基本平衡。

——单位国内生产总值能耗和主要污染物排放量继续下降，努力完成“十三五”规划目标任务。

（三）主要政策取向。

为实现上述目标，需要充分估计疫情对世界经济的冲击影响，在精准施策的前提下，加大宏观政策调节和实施力度，加强宏观政策协调配合，着力稳就业保民生，防止短期冲击演变成趋势性变化。

——积极的财政政策要更加积极有为。2020年财政赤字率拟按3.6%以上安排，财政赤字规模比去年增加1万亿元；中央财政发行抗疫特别国债1万亿元，不计入财政赤字。

——稳健的货币政策要更加灵活适度。引导广义货币供应量（M<sub>2</sub>）和社会融资规模存量增速明显高于去年。

——就业优先政策要全面强化。将保居民就业摆在突出位置，根据就业形势变化调整政策力度，稳定和扩大就业总量，改善就业结构，提升就业质量。

——加强宏观政策的统筹协调。

新华社北京5月22日电 受国务院委托，财政部5月22日提请十三届全国人大三次会议审查《关于2019年中央和地方预算执行情况与2020年中央和地方预算草案的报告》。摘要如下：

## 一、2019年中央和地方预算执行情况

2019年，中央和地方预算执行情况较好。

（一）2019年一般公共预算收支情况。

1. 全国一般公共预算。

全国一般公共预算收入190382.23亿元，为预算的98.9%，比2018年增长3.8%。其中，税收收入157992.21亿元，增长1%；非税收入32390.02亿元，增长20.2%，主要是中央财政增加特定国有金融机构和央企上缴利润、地方财政加大盘活国有资产资产力度，加上调入资金及使用结转结余22160.95亿元（包括中央和地方财政从预算稳定调节基金、政府性基金预算、国有资本经营预算调入资金，以及地方财政使用结转结余资金），收入总量为212543.18亿元。全国一般公共预算支出238874.02亿元，完成预算的101.5%，增长8.1%。加上补充中央预算稳定调节基金1269.16亿元，支出总量为240143.18亿元。收支总量相抵，赤字27600亿元，与预算持平。

2. 中央一般公共预算。

中央一般公共预算收入89305.41亿元，为预算的99.4%，增长4.5%。加上从中央预算稳定调节基金调入2800亿元，从中央政府性基金预算、中央国有资本经营预算调入394亿元，收入总量为92499.41亿元。中央一般公共预算支出109530.25亿元，完成预算的98.4%，增长7%。加上补充中央预算稳定调节基金1269.16亿元，支出总量为110799.41亿元。收支总量相抵，中央财政赤字18300亿元，与预算持平。

3. 地方一般公共预算。

地方一般公共预算收入175491.92亿元，其中，本级收入101076.82亿元，增长3.2%；中央对地方转移支付收入74415.1亿元。加上地方财政从地方预算稳定调节基金、政府性基金预算、国有资本经营预算调入资金及使用结转结余18966.95亿元，收入总量为194458.87亿元。地方一般公共预算支出203758.87亿元，增长8.5%。收支总量相抵，地方财政赤字9300亿元，与预算持平。

（二）2019年政府性基金预算收支情况。

全国政府性基金预算收入84515.75亿元，增长12%。全国政府性基金预算支出91364.8亿元，增长13.4%。

中央政府性基金预算收入4039.62亿元，为预算的96.3%，增长0.1%。中央政府性基金预算支出4178.86亿元，完成预算的91.9%，增长3.9%。

地方政府性基金预算本级收入80476.13亿元，增长12.6%，其中，国有土地使用权出让收入72584.42亿元。地方政府性基金预算支出88251.39亿元，增长13.9%。

（三）2019年国有资本经营预算收支情况。

全国国有资本经营预算收入3960.42亿元，增长36.3%。全国国有资本经营预算支出2287.43亿元，增长6.2%。

中央国有资本经营预算收入1635.93亿元，为预算的99.9%，增长23.3%。中央国有资本经营预算支出1108.8亿元，完成预算的88.4%，下降0.3%。

地方国有资本经营预算本级收入2324.49亿元，增长47.2%。地方国有资本经营预算支出1300.88亿元，增长15.3%。

（四）2019年社会保险基金预算收支情况。

全国社会保险基金收入80844.09亿元，增长2.3%，其中，保险费收入57849.05亿元，财政补贴收入19392.61亿元。全国社会保险基金支出74989.23亿元，增长11.3%。当年收支结余5854.86亿元，年末滚存结余94026.97亿元。

（五）2019年主要财税政策落实和重点财政工作情况。

实施更大规模减税降费。

各族人民，乘风破浪推动党和国家事业取得新的重大进展，领导抗疫斗争取得重大战略成果，经济社会发展大局保持稳定。成就来之不易，值得自豪。人民政协要更好发挥专门协商机构作用，多做坚定信念、增强信心、凝聚共识工作，为党和国家事业发展汇聚磅礴力量。

全国政协副主席何立峰在参加经济界委员小组讨论时说，完全赞成政府工作报告。过去一年，我们取得了经济社会发展的好成绩，为全面建成小康社会打下了决定性基础。今年初，新冠肺炎疫情突如其来，习近平总书记亲自部署、亲自指挥，疫情防控取得重大战略成果，经济社会秩序逐步恢复正常。下一步，要继续扎实做好“六稳”“六保”工作，深化供给侧结构性改革，推动高质量发展，坚定实施扩大内需战略，着力释放消费潜力，积极扩大有效投资，确保实现经济社会发展目标任务。

全国政协副主席郑建邦在参加民革界委员小组讨论时说，汪洋主席代表政协十三届全国委员会常务委员会所作的工作报告政治站位高，体现了自觉和行动自觉；工作总结实，体现积极发挥专门协商机构作用；部署安排精，具有很强的针对性和操作性。政协委员要学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想。

# 关于2019年中央和地方预算执行情况与2020年中央和地方预算草案的报告（摘要）

继续支持打好三大攻坚战。大力支持脱贫攻坚。积极支持污染防治。防范化解财政金融风险。

支持深化供给侧结构性改革。促进扩大投资消费需求。促进城乡区域协调发展。

稳步提高基本民生保障水平。促进扩大就业。持续加大财政教育投入。提高养老保障水平。推进健康中国建设。强化民生政策兜底。加大基本住房保障力度。推动文化体育事业发展。

深入推进财税体制改革。进一步理顺中央和地方财政关系。完善预算管理制度。着力推进税制改革。积极推动国资国企改革。

不断提高财政管理水平。下大力气抓好预算执行。强化财政管理基础工作。依法接受人大预算监督。

总的看，2019年预算执行情况较好，财政改革发展各项工作取得积极进展，为经济持续健康发展与社会和谐稳定提供了有力保障。

今年以来，突如其来的新冠肺炎疫情对我国经济社会发展带来前所未有的冲击。财政部门出台一系列财税支持政策，全力支持打赢疫情防控阻击战。截至4月底，各级财政共安排疫情防控资金1499亿元。在抓好疫情防控相关工作的同时，实施一批阶段性援企稳岗兜底等财税政策。分三批提前下达2020年新债债务限额28480亿元。

二、2020年中央和地方预算草案

（一）2020年财政收支形势分析。

从财政收入看，受疫情冲击，减税降费等因素影响，今年1—4月财政收入下降14.5%，其中1月下降3.9%，2月下降21.4%，3月下降26.1%，4月下降15%，降幅在一季度逐月扩大后出现缩小态势。预计今年后几个月，随着生产活动秩序恢复，财政收入开始企稳回升，但仍存在较大不确定性。一般公共预算收入二季度可能维持负增长，下半年可能出现恢复增长并回补部分上半年减收。

从财政支出看，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，全力保障完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会，财政支出仍要保持一定强度，特别是各级财政为疫情防控投入大量资金，落实“六保”任务，实施减税降费也需要财力支撑，一些地区因阶段性减免社会保险费需对基金予以必要财政补助。

当前和今后一个时期，我国发展面临风险挑战前所未有，但我们有独特政治和制度优势、雄厚经济基础、巨大市场潜力、亿万人民勤劳智慧。只要直面挑战，坚定发展信心，增强发展动力，当前的难关一定能闯过，中国的发展必将充满希望。

（二）2020年预算编制和财政工作的指导思想原则。

今年预算编制和财政工作，要在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中、四中全会精神，坚决贯彻党的基本理论、基本路线、基本方略，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧扣全面建成小康社会目标任务，统筹推进疫情防控和经济社会发展工作，在疫情防控常态化前提下，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，坚持以供给侧结构性改革为主线，坚持以改革开放为动力推动高质量发展，坚决打好三大攻坚战，加大“六稳”工作力度，保居民就业、保基本民生、保市场主体、保粮食能源安全、保产业链供应链稳定、保基层运转，坚定实施扩大内需战略，以更大的宏观政策力度对冲疫情影响，积极的财政政策要更加积极有为，提高赤字率，发行抗疫特别国债，增加地方政府专项债券，坚持精打细算、把钱用在刀刃上，提高资金使用效率，真正发挥稳定经济的关键作用，维护经济和社会稳定大局，确保完成决战决胜脱贫攻坚目标任务，全面建成小康社会。

贯彻上述指导思想，要着重把握好以下原则：一是艰苦奋斗、勤俭节约。二是以收定支、提质增效。三是加强管理、严肃纪律。四是上下联动、齐心协力。

（三）2020年财政政策和财政工作。

特色社会主义思想，坚定不移走中国特色社会主义道路；要围绕中心服务大局，建真言，献良策，出实招；要为促进祖国和平统一多作贡献。

全国政协副主席何维在参加农工界委员小组讨论时说，汪洋主席所作的报告系统总结了去年以来全国政协工作，展现了全国政协围绕中心、服务大局的履职效能。广大委员要按照报告的要求，以加强党对人民政协工作全面领导为根本政治原则，以有序有效推进专门协商机构制度建设来体现政协协商民主基本性质，以深入做好凝聚共识工作为党领导人民有效治理国家厚植政治思想基础，以强化委员责任担当来促进人民政协在国家治理体系中的作用发挥。

全国政协副主席邵鸿在参加九三学社界委员小组讨论时说，完全赞同常委会工作报告。去年，全国政协在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，坚持建言资政和凝聚共识双向发力，工作开拓进取、扎实有力、成效显著，体现了社会主义协商民主和人民政协制度的独特优势。今年，我们要紧扣统筹推进疫情防控和经济社会发展履职尽责、凝心聚力，奋力开创新时期人民政协事业新局面，为决战决胜脱贫攻坚、全面建成小康社会作出新的贡献。

2020年积极的财政政策要更加积极有为，围绕做好“六稳”工作、落实“六保”任务，以更大的政策力度对冲疫情影响，真正发挥稳定经济的关键作用。2020年的财政政策重点包括：

一是加大减税降费力度。二是多渠道筹集资金。三是调整优化支出结构。四是缓解地方财政困难。五是扩大政府投资规模。

2020年主要收支政策和下一阶段重点工作：

1. 支持打好三大攻坚战。

坚决打赢脱贫攻坚战。继续加大财政扶贫投入力度，中央财政补助地方专项扶贫资金安排1461亿元，连续五年每年增加200亿元，并通过结转资金再一次性增加300亿元，进一步向“三区三州”等深度贫困地区、挂牌督战地区和受疫情影响较重的地区倾斜。

推动实现污染防治攻坚战阶段性目标。重点支持打好蓝天、碧水、净土保卫战，大气、水、土壤等方面污染防治资金分别安排250亿元、317亿元、40亿元。

切实做好防范化解风险工作。健全地方政府债务常态化监测机制，统一口径、统一监管，及时发现和处置潜在风险。强化监督问责，做到终身问责、倒查责任。

2. 支持实施扩大内需战略。

促进消费回暖。在科学防控疫情的前提下，支持各类商场、市场全面复商复市、生活服务业常态化运营。鼓励在线消费等新业态发展，扩大绿色、健康消费。

积极扩大有效投资。加强抗疫特别国债与其他财政资金的统筹衔接，增强地方资金使用自主权。大幅增加地方政府专项债券，主要用于党中央、国务院确定的重点领域、重大战略项目，带动民间投资，有效支持补短板、惠民生、促消费、扩内需。

3. 支持保居民就业。

千方百计稳定和扩大就业。把保居民就业作为重中之重，稳定和扩大就业总量，改善就业结构，提升就业质量。

保障失业人员基本生活。继续用好失业保险基金，扩大失业保险保障覆盖范围。

4. 支持保基本民生。

支持发展公平而有质量的教育。着力调整教育经费使用结构，重点保障义务教育教师工资待遇遇改善，继续支持中西部贫困地区改善办学条件，不断缩小城乡、区域、校际差距。

推进健康中国战略。加强公共卫生体系建设，推动建设重大疫情防控救治体系和应急物资保障体系。

稳步提高基本养老保险水平。按5%的幅度上调退休人员基本养老金，同时适度提高城乡居民基础养老金最低标准。

做好民生兜底工作。及时启动社会救助和保障标准与物价上涨挂钩联动机制，阶段性加大价格临时补贴力度，努力降低物价上涨对困难群众基本生活的影响。中央财政拨发救助补助资金安排286亿元，用于减轻困难群众的医疗负担，做好医疗保障托底。

完善基本住房保障体系。中央财政城镇保障性安居工程补助资金安排707亿元，重点支持城镇老旧小区改造和发展租赁住房，加强城市困难群众住房保障。

加强公共文化服务体系建设和中央支持地方公共文化服务体系建设的补助资金安排152亿元，支持提高基本公共文化服务的覆盖面和适用性，促进基本公共文化服务均等化。积极帮扶受疫情影响的部分文化产业恢复发展。

5. 支持保市场主体。

加大减税降费力度。今年继续执行2019年下调增值税税率和企业养老保险费率等制度，减税降费规模约5000亿元。

推动降低企业生产经营成本。与金融、产业政策协同发力，强化对受疫情影响较大行业企业的支持。

持续激发市场主体活力。支持打造全链条、专业化的公共服务平台，发挥好国家级新区、高新区、双创示范基地带动作用。

6. 支持保粮食能源安全。

全力保障粮食等重要农产品供应。稳定粮食播种面积和产量，提升国家粮食安全保障能力。

（下转第十一版）