经济日报 ECONOMIC DAILY

攻坚克难成效显

——2019年《政府工作报告》量化指标任务落实情况之二

- 量化指标任务
  下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至16%
- 2019年完成情况
  城镇职工基本养老保险单位缴费比例高于16%的省份均已降至16%

社保降费红利显现

2019年，我国积极推进降低社会保险费率工作，年底所有养老保险单位费率高于16%的省份都已降到16%。

降费政策的红利，转化为实体经济发展的动力，实现了企业降成本、市场增活力、个人得实惠。2019年，我国积极推进降费率、调费基，稳定征缴方式，实现企业特别是小微企业社保缴费负担实质性下降，全年基本养老保险、失业保险、工伤保险降费达4252亿元，超额完成年初预计3100亿元的目标。同时，降费以后，参保缴费门槛降低，参保单位和个人缴费积极性提高，既稳定和促进了就业，基金收入也实现合理增长，促进了企业发展与养老保险制度发展的良性循环。

（韩秉志）

- 量化指标任务
  国有大型商业银行小微企业贷款增长30%以上
- 2019年完成情况
  截至2019年末，五家国有大型商业银行普惠型小微企业贷款余额2.6万亿元，较上年末增加9028亿元，增幅53.1%

更好服务小微企业

2019年，银行等金融机构持续加强对民营小微企业的金融服务，五家国有大型商业银行普惠型小微企业贷款余额2.6万亿元，较上年末增加9028亿元，增幅53.1%。

同时，监管机构从建立尽职免责机制、强化内部绩效考核、创新产品服务等多个方面入手，推动银行建立对民营企业的“敢贷、愿贷、能贷”长效机制。

为提升服务小微企业能力，大型银行在2019年纷纷发力金融科技，借助大数据、云计算等技术对小微企业进行精准画像。在进一步优化信贷流程，提高信贷审批效率的同时，有效防范风险。未来，随着金融科技的发展，银行机构服务实体经济质效将得到不断提升。（陆 敏）

- 量化指标任务
  高职院校大规模扩招100万人
- 2019年完成情况
  高职院校全年扩招116.45万人

拓宽成长成才途径

2019年，高职院校共扩招116.45万人，百万扩招如期顺利完成。这不仅提高了劳动者素质，还提供了多样化成长成才途径，稳定了就业。

值得注意的是，扩招的目的并不仅仅在于“招”，更在于扩大高素质技术技能人才的有效供给，以适应经济的高质量发展。这就要求学校和学生要将个人学习需要与社会人才需要对接起来。一方面高职院校要开办新兴领域相关的专业，加强师资配备、提升教学质量；另一方面，高职院校必须坚持“标准不降、模式多元、学制灵活”，严把毕业关口，实现高质量就业。只有这样，才能为促进经济社会发展和提高国家竞争力提供人力和人才支撑。

（余 颖）

- 量化指标任务
  全年减轻企业税收和社保费负担近2万亿元
- 2019年完成情况
  全年减税降费超过2.3万亿元

企业减负轻装上阵

2019年，我国实施更大规模减税降费政策，相关税收收入同比下降或增幅明显回落。减税降费重点支持民营企业和小微企业发展，有力支撑了实体经济特别是制造业平稳运行。

例如，全年税收收入增长1%，增幅比上年回落7.3个百分点，涉及减税降费的主要税种收入下降或增幅明显回落：国内增值税增长1.3%，增幅比上年回落7.8个百分点，其中工业企业实际缴纳的增值税收入下降6%；进口货物增值税、消费税下降6.3%，主要受降低进口环节增值税税率影响；企业所得税增长5.6%，增幅比上年回落4.4个百分点，主要受提高研发费用税前加计扣除和工业企业利润下降影响。（董碧娟）

- 量化指标任务
  国有大型银行小微企业融资成本在2018年基础上再降低1个百分点
- 2019年完成情况
  全年五家国有大型商业银行小微企业信贷综合融资成本降低1.35个百分点

融资成本持续降低

2019年，监管机构要求大型银行发挥“头雁”作用，将享受政策优惠产生的红利充分反映到小微企业贷款利率定价和内部绩效考核中，合理确定贷款利率。同时，要求银行严格落实收费减免政策，主动减费让利。

此外，监管机构积极推动银行合理提高信用贷款比重，使融资中的其他附加成本减少。同时，推动担保机构特别是政府性融资担保机构降低对小微企业的担保费，要求政府性融资担保机构对500万元以下小微企业贷款的担保费原则上控制在1%以内，500万元以上的担保贷款的担保费控制在1.5%以内等，一系列举措让小微企业融资降成本的“获得感”更强了。

（陆 敏）

- 量化指标任务
  力争在全国将企业开办时间压缩至5个工作日以内，鼓励有条件的地方进一步压缩至3个工作日以内
- 2019年完成情况
  全国各省（区、市）和新疆生产建设兵团已将企业开办时间压缩至5个工作日以内

“放管服”改革再深化

近年来，通过深化“放管服”改革、“最多跑一次”、一窗通办等改革工作，全国企业开办时间已基本压缩至5个工作日以内，企业制度性交易成本显著降低。

下一步，要将企业开办时间进一步压缩至3个工作日以内。

首先，要全面推行企业注册全程电子化，推广电子营业执照，减并登记注册、税务、刻章、社保等流程，让信息多跑路，群众少跑腿。

其次，还要继续推行“证照分离”改革，解决“办照容易办证难”“准入不准营”问题。

同时，还要进一步加强“多证合一、一照一码”营业执照在各部门间的认可和使用，让创业群众感受到实实在在的改革红利。

（余 颖）

- 量化指标任务
  中央财政一般性支出压减5%以上
- 2019年完成情况
  中央财政一般性支出平均压减幅度达到10%

把严把紧预算支出

在编制2019年预算时，中央财政大力优化支出结构，严格控制和压减政府部门支出，坚决取消不必要的项目支出，从严控制新增支出，切实做到节用裕民。同时，要求地方财政部门比照中央做法，从严控制行政事业单位开支，把钱花到刀刃上。

中央带头严格支出管理，2019年除刚性和重点项目外，其他项目支出平均压减幅度达到10%。从实际执行情况看，各地压减幅度都超过了5%，不少达到10%以上。

在预算执行中，各级财政部门在加强重点支出保障的基础上，把严把紧预算支出关口，从严控制预算追加事项，按照能省则省的原则，大力节约财政开支。

（董碧娟）

- 量化指标任务
  安排地方政府专项债券2.15万亿元，比2018年增加8000亿元
- 2019年完成情况
  安排地方政府专项债券2.15万亿元，比2018年增加8000亿元

专项债促进稳投资

我国地方政府债券包括一般债券和专项债券，前者是为没有收益的公益性事业举借一般债务，后者是针对有一定收益的公益性事业举借专项债务。2019年，新增地方政府债务限额3.08万亿元，其中专项债券2.15万亿元。

统计显示，2019年财政部积极指导各地加快地方政府债券发行进度，全年发行任务顺利完成。地方债券发行主要有以下特点：发行使用进度显著加快、发行渠道更加多元、平均发行期限延长、二级市场流动性进一步改善。专项债发行对稳投资促进作用明显，2019年全国固定资产投资（不含农户）551478亿元，比上年增长5.4%。

（曾金华）

- 量化指标任务
  一般工商业平均电价再降低10%
- 2019年完成情况
  全国一般工商业平均电价降低10%

降低电价让利企业

2019年，我国一般工商业平均电价再降10%，完成了年初设定目标。

争取工商业用电价格下调，是企业相当长一段时间内追求的目标之一。因此，降低工商业电价是改善营商环境的重要举措，体现了政府对企业的重视和支持，为企业发展注入了政策红利，让企业真切感受到了各级政府和价格主管部门真抓实干的决心。

降低工商业电价，重在抓落实。下一步，对于一般工商业目录电价降幅尚未达到10%的地区，要再加大政策力度，督促相关部门、地方价格主管部门和电网企业落实好相关政策，特别是要严格规范对用电主体的收费政策，加快政策红利传导，让企业有切实获得感。（王轶辰）

- 量化指标任务
  “三公”经费再压减3%左右
- 2019年完成情况
  中央本级“三公”经费预算总规模比上年同口径下降3.8%

严控三公经费预算

纳入中央财政预决算管理的“三公”经费，是指中央部门用财政拨款安排的因公出国（境）费、公务用车购置及运行费和公务接待费。2019年，伴随更大规模减税降费落地，财政收支平衡压力加大。为支持企业减负，各级政府树立“过紧日子”的思想，严格控制一般性支出，厉行勤俭节约，把钱花在刀刃上。

例如，大力压减一般性支出，严控“三公”经费预算，取消低效无效支出，清理收回长期沉淀资金。中央财政带头严格管理部门支出，一般性支出按照不低于5%的幅度压减，地方财政比照中央做法，从严控制行政事业单位开支。各级政府进一步优化支出结构，加大对重点领域和关键环节的投入力度。（董碧娟）

- 量化指标任务
  从失业保险基金结余中拿出1000亿元，用于1500万人次以上的职工技能提升和转岗转业培训
- 2019年完成情况
  从失业保险基金结余中筹集资金1138亿元，2019年至2021年持续开展职业技能提升行动，其中2019年开展补贴性职业技能培训1877.1万人次

技能提升就业更稳

2019年，我国扎实开展职工职业技能提升行动，落实从失业保险基金结余中拿出1000亿元用于职业技能提升行动的要求，实际筹集资金1138亿元，并超额完成1500万人次的培训任务。

职业技能培训是保持就业稳定、缓解结构性就业矛盾的关键举措，也是经济转型升级和高质量发展的重要支撑。职业技能提升行动的重点，在于通过政策引导激励，发动劳动者和培训主体大规模参与职业技能培训活动，为促进技能人才培养、使用、评价，营造更好的社会环境。到2019年底，31个省份和新疆生产建设兵团均已实现“四到位”，即实施方案到位、建立专账到位、资金筹集到位、分解目标任务到位。（韩秉志）

- 量化指标任务
  中小企业宽带平均资费再降低15%
- 2019年完成情况
  全国中小企业宽带平均资费较上年降低36.7%

满足信息服务期待

中小企业占到了我国90%以上的企业数量，贡献了60%以上的GDP和50%以上的税收，对开源节流、数字化转型的需求最为迫切，对提速降费的感受也最为直接。2019年，工信部组织电信运营企业，针对中小企业推出多项电信资费优惠措施，推动中小企业宽带平均资费降低36.7%，超额完成了任务目标。

去年，工信部还组织召开提速降费中小企业用户面对面座谈会，邀请来自不同行业、不同领域的中小企业代表，围绕网络速率和质量、服务便利化、企业信息化应用需求等方面提出意见建议，并一一给出解答回应。2020年，工信部还将推动电信企业推出更多举措，满足中小企业对信息化服务的期待。（黄 鑫）