经济日报 ECONOMIC DAILY

经济发展动力足

——2019年《政府工作报告》量化指标任务落实情况之一

- 量化指标任务
  国内生产总值增长6%至6.5%
- 2019年完成情况
  全年国内生产总值990865亿元
  比上年增长6.1%

经济总量再创新高

2019年，我国国内生产总值达到990865亿元，逼近100万亿元关口；按年平均汇率折算达到14.4万亿美元，继续稳居世界第二位。

从增速上看，按可比价格计算，比上年增长6.1%，符合6%至6.5%的预期目标；明显高于全球经济增速，在经济总量1万亿美元以上的经济体中更是稳居第一，是全球经济增长的冠军。从人均看，我国人均国内生产总值为70892元，按年平均汇率折算达到10276美元，首次突破1万美元大关。

2019年，我国GDP占世界的比重超过16%，中国经济增长对世界经济增长的贡献率达到30%左右，是世界经济发展动力最足的火车头。（林火灿）

- 量化指标任务
  居民消费价格涨幅3%左右
- 2019年完成情况
  全年居民消费价格比上年上涨2.9%

消费价格总体平稳

2019年，全年居民消费价格（CPI）比上年上涨2.9%，涨幅低于3%左右的预期目标。分月度看，CPI同比涨幅前低后高。1月份同比上涨1.7%；2月份受春节因素影响环比上涨1.0%，因上年基数较高，同比仅上涨1.5%；3月份以后，受食品价格快速上涨推动，CPI涨幅逐渐扩大，11月份同比达到4.5%；12月份受猪肉价格回落影响，同比涨幅为4.5%。

尽管受部分食品价格结构性上涨影响，CPI同比涨幅在下半年有所扩大，但各地区各部门针对价格领域出现的新情况、新变化，特别是生猪价格大幅度上涨的情况，采取了一系列政策措施，协同发力，做好促生产、保供给、稳物价、惠民生工作，确保了价格形势的总体稳定。（林火灿）

- 量化指标任务
  全国财政支出超过23万亿元，增长6.5%
- 2019年完成情况
  当年全国一般公共预算支出23.89万亿元
  增长8.1%

支出结构持续优化

2019年，全国一般公共预算支出238874亿元，同比增长8.1%，全国财政支出总体保持较快增长。

中央财政加大对地方转移支付力度，全年下达对地方转移支付7.4万亿元，比上年增长7.5%。支出结构也不断优化，重点支出预算执行情况良好。各级财政部门重点增加了对脱贫攻坚、“三农”、科技创新、生态环保，以及教育、卫生等民生重点领域的投入，并切实抓好预算执行。例如，2019年，农林水支出中的扶贫支出增长11%；科学技术支出中的科技条件与服务、基础研究，分别增长28%、26.7%；节能环保支出中的污染减排、可再生能源支出，分别增长48.6%、38.3%。（董碧娟）

- 量化指标任务
  城镇新增就业1100万人以上
- 2019年完成情况
  全国城镇新增就业1352万人

顺利完成就业目标

2019年，我国就业形势保持总体稳定，全年城镇新增就业1352万人，超过年初提出的1100万人以上的预期目标，城镇新增就业连续7年保持在1300万人以上。

就业规模的持续扩大，得益于党中央的坚强领导和科学决策。一年来，党中央坚持把稳就业放在“六稳”首位，各项稳就业政策不断落地，就业优先导向愈发鲜明。

与此同时，经济发展对就业的拉动能力不断增强，特别是随着我国经济规模持续扩大，产业结构逐步优化，服务业快速发展，新产业、新模式不断涌现，创造了许多新的就业机会和新的就业形态。（韩秉志）

- 量化指标任务
  农村贫困人口减少1000万人以上
- 2019年完成情况
  全国农村贫困人口减少1109万人

脱贫攻坚胜利在望

2019年，全国成功减少农村贫困人口1109万人，这一成绩来之不易。

我国从上世纪80年代开展扶贫工作以来，一直面临着两大难题，一是以当时的扶贫标准，贫困人口减到3000万左右时，就“减”不动了；二是随着扶贫工作的开展，反倒是戴贫困县“帽子”的越扶越多。

就在去年，脱贫攻坚工作扭转了上述趋势。首先，贫困人口由2012年年底的9899万人，减到2019年年底的551万人，贫困发生率由10.2%降至0.6%。其次，目前已经有780个贫困县宣布脱贫摘帽，未摘帽县只剩下52个，区域性整体贫困基本得到解决，脱贫攻坚胜利在望。（黄俊毅）

- 量化指标任务
  中央对地方均衡性转移支付增长10.9%
- 2019年完成情况
  当年中央财政下达均衡性转移支付15632亿元
  增长10.9%

加大均衡转移支付

2019年，我国切实加大了对地方均衡性转移支付的力度。去年，中央财政安排各地均衡性转移支付15632亿元，较上年增长10.9%，有力推动了各地经济社会持续发展。

特别是中央充分考虑了“老、少、边、穷”等财力困难地区的实际情况，在当地脱贫攻坚压力加大的情况下，大幅增加对“老、少、边、穷”地区的转移支付。2019年，中央安排“老、少、边、穷”等财力困难地区转移支付2489亿元，较上年增长14.7%，增幅高于全国近4个百分点。一系列举措有力地支持了“老、少、边、穷”地区经济发展，进一步缩小了当地与发达地区之间的差距，对打赢脱贫攻坚战产生了积极作用。（董碧娟）

- 量化指标任务
  城镇调查失业率5.5%左右
- 2019年完成情况
  全年各月城镇调查失业率保持在5.0%至5.3%之间

就业形势保持稳定

2019年，我国城镇调查失业率走势平稳，失业率受季节性因素影响在个别月份略有波动，但各月均低于5.5%左右的预期目标，全年保持在5.0%至5.3%之间。

值得注意的是，25岁至59岁主要劳动年龄群体失业率各月均在5.0%以下。相关数据表明，我国就业形势保持总体稳定，各项就业预期目标均顺利完成。

2019年是就业优先政策全面发力的一年，国家通过减税降费降低企业负担，开展大规模职业技能培训，着力做好重点群体就业，“双创”带动市场主体数量保持较快增长，充分发挥政策兜底作用，有力保障和稳定了就业。（林火灿）

- 量化指标任务
  单位国内生产总值能耗下降3%左右
- 2019年完成情况
  全年单位国内生产总值能耗比上年下降2.6%

节能减排成效显著

2019年，我国全年单位国内生产总值能耗较上年下降2.6%，基本达到年初确定的量化目标。

单位国内生产总值能耗受能源消费构成、经济增长方式、技术装备水平等多种因素影响。去年以来，我国加快经济结构优化升级，推动重点行业转型发展，核电、风电、太阳能等清洁能源消费占比持续增加，钢铁等传统高耗能领域能耗降幅显著。

但值得注意的是，在经济下行压力加大的情况下，部分地区和行业在能源消耗总量及强度上有所上升。对此，各地需要继续加强节能减排工作，确保完成“十三五”单位国内生产总值能耗目标。（顾　阳）

- 量化指标任务
  制造业等行业现行16%税率降至13%
- 2019年完成情况
  制造业等行业现行16%税率降至13%

减税让制造业受益

在增值税改革中，制造业一直是减税规模最大、受益最为明显的行业。2019年3月20日，财政部会同税务总局和海关总署印发了《关于深化增值税改革有关政策的公告》，明确将适用16%税率项目改按13%税率征税，主要涉及制造业等行业。制造业适用税率下调3个百分点，是下降幅度最大的行业之一。

与此同时，相关部门进一步扩大抵扣范围，将国内旅客运输服务纳入抵扣，将不动产由分两年抵扣改为一次性全额抵扣，制造业企业相关支出的总体规模较大，受益尤为明显。此外，试行期末留抵退税制度，根据统计数据，制造业期末留抵税额占比最高，将是这项政策的最大受益对象。（董碧娟）

- 量化指标任务
  城镇登记失业率4.5%以内
- 2019年完成情况
  全国城镇登记失业率为3.62%

失业水平降至低位

2019年末，我国城镇登记失业率为3.62%。全年城镇失业人员再就业546万人，就业困难人员实现就业179万人。

纵观2019年全年，我国就业优先政策不断落实完善，在支持企业稳定岗位、开发更多就业岗位等方面，提出了一系列稳就业政策措施。同时，通过扎实推进去产能和处置“僵尸企业”职工分流安置、农民工转移就业和返乡创业、退役军人就业创业、就业困难人员帮扶等工作，重点群体就业保持稳定。

同时，失业保险援企稳岗加力增效，支持劳动密集型企业和困难企业稳定岗位，全年向114.8万户企业稳岗返还551.7亿元，惠及职工7289.5万人。（韩秉志）

- 量化指标任务
  赤字率按2.8%安排
- 2019年完成情况
  当年全国财政赤字2.76万亿元，赤字率2.8%

财政政策加力提效

当政府支出超过收入时，就会出现财政赤字，赤字率就是赤字规模占GDP的比重。2019年，我国加力提效实施积极的财政政策，进一步加大了减税降费规模，这给财政收支平衡带来了较大压力。

为弥补因大规模减税降费而形成的地方财力缺口，一方面中央财政大力压减一般性支出，另一方面加大对地方转移支付力度。与此同时，根据经济形势和各方面支出需求，财政支出规模得到了一定扩大。此外，科学稳健把握逆周期调节力度，适当提高赤字率，增加地方政府专项债券额度，盘活用好存量资金资产，打出了加力提效实施积极财政政策的“组合拳”。（曾金华）

- 量化指标任务
  交通运输业、建筑业等行业现行10%税率降至9%
- 2019年完成情况
  交通运输业、建筑业等行业现行10%税率降至9%

税率下调企业减负

从2019年4月1日起，我国将适用10%税率的项目改按9%税率征税，主要涉及交通运输业、邮政业、建筑业、房地产业、基础电信服务和农产品等货物。

税率下调可以有效降低企业负担，改善企业预期和经营效益。企业获得减税资金后，将拥有更多的资源用于设备更新、技术创新和升级改造，这不仅有利于增强企业的活力和竞争力，还能促进我国经济高质量发展。

相关政策出台后，财政部、税务总局会同相关部门，抓紧组织实施，把各项工作做实做细。比如，开展多种形式的政策宣传解读和培训辅导，帮助企业用足用好政策；加大督查和监督力度，确保各项措施落实到位等。（董碧娟）