

## “加强公共卫生体系建设”系列述评 ②

## 让疾控机构成为公共卫生“守门人”

本报记者 敖蓉

当前,我国已经进入新冠肺炎疫情防控常态化阶段。回顾4个多月来的抗疫行动,全国近千名疾控和公共卫生人员组成36支防疫队驰援湖北。他们参与分析研判、流调、检测、消杀、安抚等多项任务,与病毒展开了围追堵截的赛跑。他们深入一线调查,对新冠病毒的潜伏期、传染性、传播途径、感染来源等作出了较为准确的判断,为中央正确决策提供了科学依据,起到了参谋部、预警机、侦察兵、战斗队的重要作用。

在公共卫生体系中,如果说医护人员的主要作用是减少存量,那么疾控人员的作用就是减少增量。正如国家卫生健康委主任马晓伟评价:“疾控工作者虽然人数不多,但好钢用在刀刃上,自觉承担起‘最大限度控制感染者增量’的职责,成为防控工作的中坚力量。”

自2009年“新医改”实施以来,公共卫生服务均等化改革进展显著,疾控体系建设也有了新发展。当前,在看到各级疾控机构在本次新冠肺炎疫情防控中发挥了举足轻重作用的同时,也要看到我国疾控体系仍然存在不少短板和不足,疾控体系建设还有很大提升空间。



- 我国疾病防控体系仍然存在不少短板和不足,疾控体系建设还有很大提升空间
- 疾病防控体系作为一项系统工程,要在整个大卫生、大健康环境中打磨“四梁八柱”

疾病防控体系作为一项系统工程,要在整个大卫生、大健康环境中打磨“四梁八柱”。

疾控部门是公共卫生的“守门人”。按照现行法规规定,疾控机构负责系统地收集信息,为决策者提供决策依据;地方政府卫生行政部门负责发布信息。从我国各级疾控机构的历史沿革来看,疾控部门大多是由科研机构 and 基层卫生防疫站发展而来的。只有理顺疾控部门和地方卫生行政部门两者之间的管理体制,做到职责明确、能级清晰、运转顺畅,才能承担起国家公共卫生安全应有的管理和技术支持职责,实现决策科学、信息发布及时。

在此次疫情防控中,统一高效的联防

联控机制发挥了关键作用。由此可见,包括疾病防控体系在内的公共卫生事业,不能限于某一个部门,更涉及国家卫生健康委、发改委、工信部更多管理部门。如何高效作出决策、如何权衡一项决策的利弊得失,需要相关部门群策群力,形成合力。对此,对外经济贸易大学公共管理学院郝旭光认为,疾控体系建设要从整个管理体系上协调,对整体利益通盘思考,形成免疫阻击战的统一合力。

长期以来,以预防为主一直是公共卫生事业的基本方针。在健康中国战略中,更是把预防放在了突出地位。对此,江苏省盐城市疾控中心原主任、流行病学主任医师沈进进表示,各级政府应当更加强化

疾病防控理念,把预防工作落到实处,坚持防与治结合,应当走融合发展道路,形成以疾控机构为中心、医院为支撑、基层卫生服务机构为网点的大卫生、大健康体系。

我国不少地区正在基层卫生工作中初步创立“医防融合”工作模式,也值得借鉴。他们以高血压、糖尿病等慢性病管理为切入点,依托县、乡、村一体化信息系统,强化基本公共卫生服务,促使以疾病治疗为中心向以健康管理为中心转变,让医疗下沉到基本公共卫生服务中,形成“未病早预防、小病就近看、大病能会诊、慢病有管理、转诊帮对接”的防治体系,群众享受到了更优质的医疗和公共卫生服务。

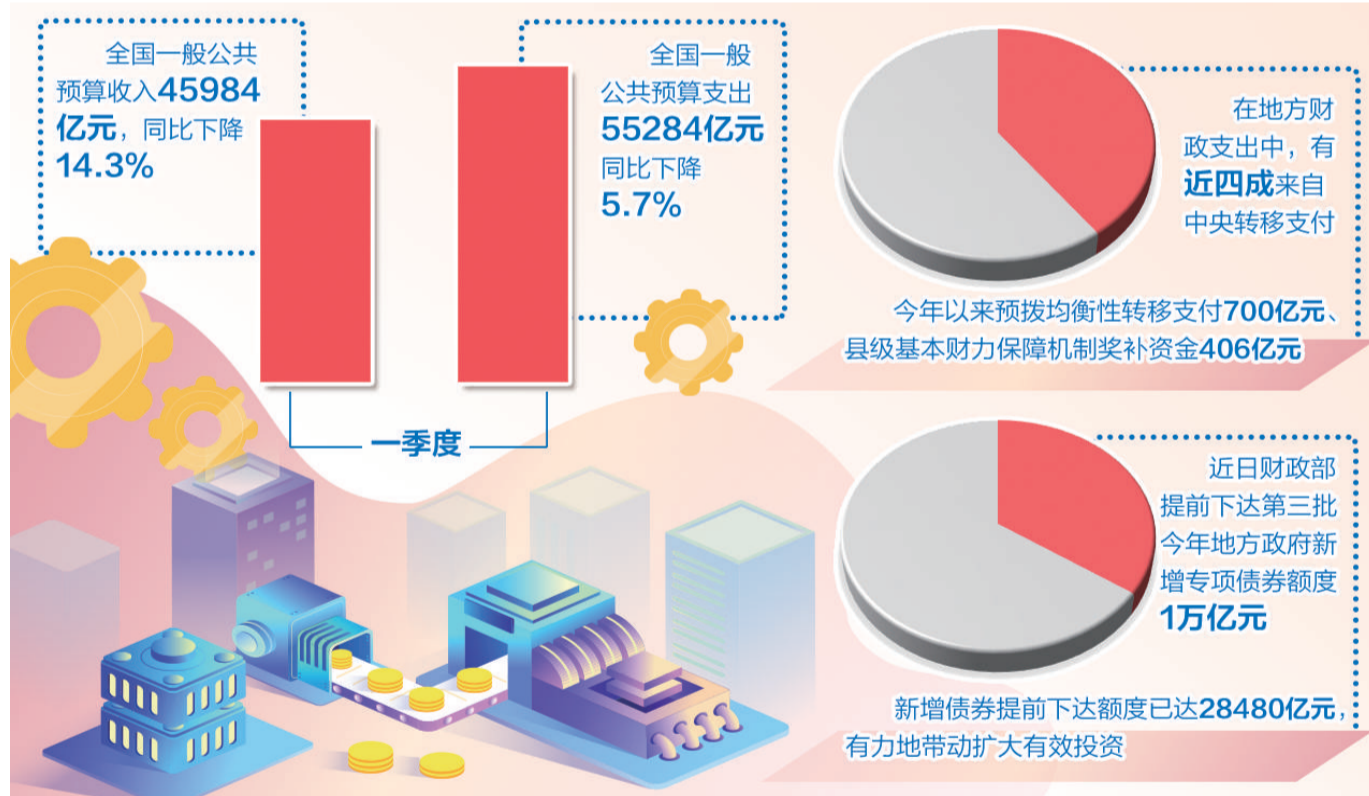
我国进入疫情防控常态化阶段之后,专业机构防控工作常态化是疾控体系现代化建设过程中的一个重要内容。国家卫生健康委疾控局一级巡视员贺青华说,疾控体系建设一定要做到宁可备而不用,不可束手无策,科学划定防控区域的最小单元,果断采取精准“围堵”,实现对散发病例或者聚集性疫情精准施策,在新冠肺炎疫情防控阻击战中发挥我国疾控力量的优势。

## 疫情冲击下各地面临较大收支平衡压力——

## 如何化解地方财政收支矛盾

经济日报·中国经济网记者 曾金华

受多重因素叠加影响,财政运行处于“紧平衡”状态,地方财政收支平衡压力明显加大。为此,除了加快下达转移支付,中央财政采取了阶段性提高地方财政资金留用比例、强化地方库款运行监测督导、加大财政支出结构调整力度等措施,确保地方财政运行情况总体稳定,“保基本民生、保工资、保运转”得到有效保障——



元,宁波收入455.4亿元、支出438.2亿元。

我国实行以转移支付为主的地区间收入再分配机制,中央对地方实行转移支付,包括一般性转移支付和专项转移支付。“地方统计数据中的财政收入特指‘本级收入’,但财政支出则包括了中央转移支付的有关支出。”白景明解释,在地方支出中,相当一部分资金来源于中央转移支付。

从2019年的预算报告可以看出,地方财政收支为何有“缺口”。2019年,地方一般公共预算本级收入102700亿元,中央对地方转移支付收入75399亿元、地方财政调入资金及使用结转结余11950亿元,收入总量为190049亿元;地方一般公共预算支出199349亿元,地方财政赤字9300亿元,这部分通过发行地方政府一般债券来弥补。这意味着,在地方财政支出中,有近四成来自中央转移支付。

“可以看出,地方财政支出并非全部来自地方本级收入,而是相当一部分来自中央转移支付。尤其是中西部省份,中央转移支付在其支出中占比很高,很多都在50%以上。”白景明说。

对于今年的转移支付情况,近日财政部预算司一级巡视员王克冰介绍,中央及时下达转移支付资金,在去年四季度已提前下达转移支付6.1万亿元基础上,今年以来预拨均衡性转移支付700亿元、县级基本财力保障机制奖补资金406亿元。

此前,财政部副部长许宏才在国新办新闻发布会上表示,从目前情况看,地方

财政运行情况总体稳定,疫情防控经费得到了充足的保障,基层政府的“保基本民生、保工资、保运转”也没有出现风险问题。

## 开源节流缓解压力

“今后一段时间,财政整体上面临增收增支压力,财政运行仍将处于‘紧平衡’状态。”财政部部长刘昆表示。

面对疫情冲击,中央作出了一系列重要部署。中央政治局会议指出,要以更大的宏观政策力度对冲疫情影响。积极的财政政策要更加积极有为,提高赤字率,发行抗疫特别国债,增加地方政府专项债券,提高资金使用效率,真正发挥稳定经济的关键作用。

为加大对地方财政支持力度、提高基层“保基本民生、保工资、保运转”能力,除了加快下达转移支付,中央财政还采取了阶段性提高地方财政资金留用比例、强化地方库款运行监测督导、加大财政支出结构调整力度等措施。

比如,国务院常务会议确定了阶段性提高地方财政资金留用比例。从3月1日到6月底,在已核定的各省份当年留用比例基础上统一提高5个百分点。据测算,前4个月地方将新增留用资金约1100亿元。

近日,财政部提前下达第三批今年地方政府新增专项债券额度1万亿元。加上前两批提前下达的今年新增地方政府债券额度18480亿元,新增债券提前下达额度已达28480亿元,有力地带动扩大有效投资。

“中央财政统筹新增赤字,以前年度

结转资金、压减本级支出腾出的财力等渠道,切实加大对地方的财力支持力度,有力保障基层运转。积极创新财政资金分配方式,确保资金直达市县基层,直达民生领域。”刘昆表示。

地方政府也积极采取应对措施。“各地财政收支矛盾加大,政府过紧日子成为必然之选,压减人员经费、办公经费等行政性支出。”上海财经大学中国公共财政研究院执行院长刘小川说。中国财政科学研究院政府绩效研究中心主任王泽彩指出,各地要因地制宜、综合施策,特别是要牢固树立“长期过紧日子”的思想,科学安排今年收支预算。

目前,各地在应对收支矛盾方面开展了一系列探索。比如,各地通过压减一般性支出和“三公经费”,贯彻“以收定支”原则等,努力降低行政成本;厦门、贵州等地把全面实施零基预算改革作为今年过紧日子期的一个实招。

白景明认为,只有加强预算管理特别是优化支出结构,才能缓解收支矛盾,实现财政经济可持续发展;要加快完善支出标准体系建设,降低一般性支出的标准水平;要完善预算绩效管理,特别是强化绩效评价结果运用,坚决通过绩效评价大力削减低效无效支出。“我国经济稳中向好的基本面没有改变,特别是当前经济社会运行逐步趋于正常,生产生活秩序加快恢复,随着中央部署的一系列重大措施落地,财政收入降幅会逐步收窄,地方财政收入情况逐步向好,收支矛盾也会得到有效缓解。”白景明说。

## 连线企业看政策落地

## 专项纾困资金 助企业渡难关

本报记者 柳洁

## 5月6日召开的国务院常务会议指出



日前,经济日报记者来到位于武汉开发区的武汉神动汽车电子电器股份有限公司。公司生产车间汽车发动机传感器生产线正在全速运转,工人们正赶制一批上汽通用集团的订单,该批订单将全部用于上汽通用1万台出口“一带一路”沿线国家的工程车辆。

武汉神动公司是一家专业研发和生产核心汽车传感器、控制单元的科技企业。“新冠肺炎疫情暴发前,我们每个月各类产品总产能是25万台套,现在已经增加到了38万台套。”公司总经理刘慧琳说。

新冠肺炎疫情暴发给公司生产经营带来极大的冲击:一方面订单减少,另一方面成本上涨。刘慧琳告诉记者:“与疫情前相比,公司人工成本上浮了10%,电子产品原料价格上浮10%,物流费用上浮5%,这都是必须面对的经营压力。”

武汉神动公司主动承担了产品的上涨成本,还将上游客户上汽通用和上汽红岩预付的800万元采购资金中的600余万元,有计划地拨给下游合作伙伴,支持他们复工复产,以完善供应链。即使如此,公司第一季度的销售目标完成率仍不足70%。

武汉神动公司复工复产后,为加快完成已积压的客户订单,不仅加大了生产原料的采购储备力度,还招聘补充了一些一线员工,特别是为完成年度新增项目需要,高薪招入了一批研发人员。对比2019年,新增岗位人员约15%。公司流动资金紧张,缺口很大。

正在此时,武汉市强化政策支持,制定出台了《支持企业复工复产促进稳定发展若干政策措施》《应对新冠肺炎疫情支持中小企业经营发展有关政策措施》等支持政策,通过建立纾困基金、提供贷款贴息、加大融资力度等多项优惠政策帮助企业渡过难关。

据武汉市发改委主任孟武康介绍,《支持企业复工复产促进稳定发展若干政策措施》包括建立首期200亿元的中小企业纾困专项资金,建立全额贴息机制,为中小微企业提供1年期的无息贷款,全力帮助企业缓解资金周转压力;免征5个月各类参保单位企业基本养老保险、失业保险、工伤保险单位缴费部分。减半征收5个月各类参保单位医疗保险单位缴费部分等。

正是这些政策措施让武汉神动公司渡过了难关。“建设银行500万元,中信银行460万元,武汉农商行500万元。”刘慧琳给记者算了一笔账:公司共获得企业纾困资金1460万元;享受关于中小微企业减免社保费用的政策规定,为企业节省22.3万元;武汉市工业厂房租赁费用补贴政策,减免7.34万元。其他方面,武汉市政府对在疫情期间因技改项目增加的固定资产投资,以及与高等院校、科研机构合作的成果转化,也有明确的政策奖励。

“目前正在办理相关手续,这些纾困资金将先扣除一年的最低利率,然后市财政将等额补贴发放给企业。”刘慧琳说。

刘慧琳表示,有了政府纾困资金支持,公司2020年“智能挂车控制系统研究”等新项目规划就能按计划全面展开,这是企业做大的关键一环。

## 链接

## 中央财政全面支持 企业复工复产

本报讯 记者董碧娟报道:随着国内新冠肺炎疫情防控形势逐步好转,财政部在继续抓好疫情防控相关工作的同时,统筹推进疫情防控和经济社会发展重点工作,多措并举全面支持企业复工复产。

比如,出台减税降费政策,包括对小微企业和个体工商户减免增值税、对防疫补助收入免征个人所得税等税费支持措施和一系列社保降费减免政策,较大幅度减轻了企业负担。同时,出台财政贴息政策,为疫情防控重点保障企业专项贷款提供贴息支持,降低企业融资成本,助力企业稳产保供。

此外,还出台政府兜底采购收储政策,充分发挥中央储备作用,鼓励重点企业保质量增加紧缺的重点医疗物资生产。在促进就业方面,通过加大失业保险稳岗返还力度、鼓励地方采取缓缴社保费等方式,有针对性地开展援企稳岗、扩大就业工作。

为帮助各地做好困难群众兜底保障工作,同时落实好国务院关于阶段性加大价格临时补贴力度的要求,财政部进一步加大对困难群众的保障力度。截至目前,中央财政累计下达困难群众救助补助资金1560亿元,已超过去年的实际执行数,积极支持各地切实保障好困难群众的基本生活。

为支持地方切实做好保基本民生、保工资、保运转工作,中央财政及时下达转移支付资金。在去年四季度已提前下达转移支付资金6.1万亿元的基础上,今年以来预拨均衡性转移支付资金700亿元、县级基本财力保障机制奖补资金406亿元,增强地方财政经费保障能力,支持地方做好疫情防控和保基本民生、保工资、保运转工作。同时,下达部分中央基建投资、促进企业复工复产等方面的资金,促进经济社会平稳发展。