

无废城市建设进行时

江苏徐州：“垃圾山”里掘“金矿”

江苏徐州市试点建设“无废城市”以来，推动落后产能退出、支持优势企业升级改造，从源头减少了大宗工业固体废物，加快农业废弃物转化利用，强化危废管控力度，稳步推进生活垃圾分类，取得了积极进展。

在建设“无废城市”过程中，徐州市在目标指标体系构建、制度法规建设、技术创新突破、项目建设、市场主体培育上下功夫，逐步形成多项可复制可推广的经验。

日前，记者驱车沿徐州东三环高架路由南向北行驶，路右侧的五山公园游人如织，亭台步道古朴精致，树木花海在潺潺流水映衬下姹紫嫣红。

“这里原是水泥厂采石废弃地和垃圾堆场。通过一年多的生态修复，荒山头变成了城市绿肺。”五山公园环境治理项目负责人吕杰见证了公园的蝶变。他说：“原有建筑垃圾建成了‘海绵路’，地表枯枝叶搭了昆虫驿站，回收废物做成了挡墙、坐凳、垃圾桶，公园处处体现‘无废城市’理念。”

作为江苏省唯一的全国“无废城市”建设试点城市，徐州市在试点建设过程中，着力在目标指标体系构建、制度法规建设、技术创新突破、项目建设、市场主体培育上下功夫，逐步形成多项可复制可推广的“无废城市”试点经验。

注重体制机制创新

“徐州在‘无废城市’建设试点过程中注重体制机制创新。”徐州市副市长赵立群表示，徐州市把循环经济产业园作为“无废城市”建设的支撑项目和平台载体，通过机制创新，将园区规划、招商以及建设等工作“授权”给企业，让专业的人做专业事。“园区不设管委会，而是以新盛绿源公司作为投资建设及运营管理主体，实行市场化运作、扁平化管理，坚持研发创新和国际化发展双轮驱动，打造‘无废城市’建设标杆。”

在占地5平方公里的循环经济产业园里，徐州第二生活垃圾焚烧发电厂、徐州建筑垃圾资源化处理厂等7个项目正在加紧建设，现场塔吊林立，机声隆隆，一派热火朝天的场景。

“除了项目建设，公司更多把目光放在固废资源化利用科技研发、技术输出以及延伸产业链等工作上。”徐州新盛绿源公司副总经理宋清国说，园区将重点突出“物质循环”“项目协同”和“产业联动”，实现项目互生、产业共生和资源再生，下一步将推动



徐州市贾汪区由采煤塌陷区改造而成的潘安湖景色宜人。

□ 经济日报·中国经济网记者 蒋波 薛海燕

徐州循环经济产业园发展模式输出推广，辐射周边。

徐州作为老工业基地、资源枯竭型城市和传统农业大市，早在几年前便探索形成“传统资源枯竭型城市全产业链减废模式”“农作物秸秆还田及收储用一体化多元化利用模式”“再造绿水青山提升综合效益的矿山生态修复模式”等3项成熟创新模式。

徐州市城建重点工程办公室主任张元岭介绍，“无废城市”试点以来，徐州在“工业源危险废物‘闭环式’全覆盖监管模式”“推进固废协同处置壮大新产业，带动高质量绿色发展模式”“‘以智管废’的智慧平台构建精细化统筹管理模式”这3项新创新模式上下大力气，逐步形成“3+3”无废城市建设模式。

为了从制度体系上保障“无废城市”建设顺利开展，徐州市委托清华大学编制了《徐州“无废城市”建设试点实施方案》，试点期间，徐州将落实75项重点工程，初步形成支撑“无废城市”创建的29项制度体系、21项技术体系和22项市场体系。

“29项制度体系建设任务中，已完成14项，比如即将颁布实施的《徐州市工业固体废物管理条例（草案）》，在全国地市级城



（资料图片）

市中尚属首例。”张元岭说，“这些规范将从法律层面为徐州市‘无废城市’建设试点提供有力保障。”

变废为宝降成本

每天，徐州市5000多家餐饮单位近400吨的餐厨垃圾都会统一收运到徐州市循环经济产业园的餐厨垃圾处理厂。

这些餐厨垃圾如何处理？带着疑问，记者走进餐厨垃圾处理厂。花园式的厂区，没有丝毫“脏乱差”，更没有想象中的“泔水”恶臭。

“餐厨垃圾经过粉碎、沉淀分成油脂、沼液和固渣。油脂经酯化反应、蒸馏脱醇等工艺产出生物柴油；沼液经过厌氧发酵产生沼气，净化后用来发电；固渣用来培养动物性蛋白质饲料。”徐州市餐厨垃圾处理厂副厂长刘沫涛给记者算了一笔账，每天“吃干榨净”这400吨餐厨废弃物所节约的成本、发电量以及油脂的资源转化利用，累计利用价值近7万元。

在徐州市贾汪区马庄村，村民武刚也给记者算了一笔账：过去使用液化天然气，月均费用超过150元。自从用上了村里建的太阳能沼气，既不用进城换液化气，费用也降

了一半。

走进马庄村秸秆太阳能沼气循环利用示范站，示范站首席专家苗瑞福说，沼气池看起来像蔬菜大棚，但“含金量”十足。

“沼气工程运用了太阳能增温和保温技术，保证了冬季产气供气。采用了半干式沼气发酵技术和秸秆较大规模集中生产沼气工艺，热值大幅提高，成本大幅降低。”苗瑞福说，沼液、沼渣还可以当肥料培育瓜果蔬菜和鲜花，农村秸秆粪便变废为宝成了“香饽饽”。

试点一年来，徐州市通过推动落后产能退出，支持优势企业升级改造，推动大宗工业固体废物源头减量，推进农业废弃物转化利用，强化危废管控，加快推进生活垃圾分类，“无废城市”建设各项工作按下了“快进键”。

“全市已关停、拆除10家钢铁企业、3家焦化企业、40家水泥企业，改燃、关停9家燃煤电厂，关闭退出‘两断三清’56家化工生产企业；建成了秸秆畜禽粪便太阳能沼气集中供气示范项目17处，秸秆综合利用率已达96%以上；建成了徐州市危险废物环境管理智慧应用平台，92家重点产废企业和经营单位全部纳入平台管理。”张元岭说。

产业链耦合共生

位于徐州邳州市循环经济产业园的新春兴再生资源有限责任公司是废旧铅酸蓄电池综合利用企业。走进厂区，一条清澈见底的小河将厂区包围。“这既是一条景观河更是第一条‘监督河’。”公司副总裁马永刚说。

“一个废旧铅酸蓄电池进入厂区，我们对它‘吃干榨净’，再重新制造一个新的铅酸蓄电池出厂，并且一点污染没有，‘护厂河’可以见证。”谈起对废旧铅酸蓄电池处置利用，马永刚自信地表示。

废旧铅酸蓄电池经过机械化破碎，分选出塑料、铅栅、铅泥等，铅泥通过自动化物料输送系统进入窑炉冶炼；塑料进入光选分选车间分选再利用。公司与全球规模最大的改性塑料上市公司金发科技强强联合，研发再生塑料改性新材料；与美国恩迪开展蓄电池、再生铅上下游深度合作，打造国际一流的电源科技企业。

一块电池的背后是徐州产业链耦合共生、资源能源高效利用形成的循环经济“生态圈”。

徐州市以徐工集团环境“绿色制造”、新春兴公司废旧铅酸蓄电池“绿色循环”、花厅公司“负能酿造”等模式为标杆，培育了一批在全国有影响力的示范企业。目前，徐州在制造业产业链推广以徐工集团为代表的“设备回收—再制造—生产营销”模式，不断延展以振丰新型墙材公司为代表的固废综合利用产业链，以点带面形成资源循环利用产业集群。

眼下，徐州已经完成了对泉山经济开发区、邳州高新技术产业开发区等13个园区的绿色循环改造，实现了各园区产业布局优化、产业循环共生、能源资源利用效率提升的目标。

“推进‘无废城市’建设是打造贯彻新发展理念区域样板的战略举措，徐州将奋力争创全国‘无废城市’建设试点示范城市，为决胜全面小康作出新的更大贡献。”徐州市委书记周铁根表示。

在城区绿化提升方面，按照因势造景、因地制宜的理念，平桥区加强街头巷尾的微景观打造，丰富绿化品质和内涵。在做好高矮配套、花树相间的立体式绿化精品示范道路建设的同时，加快城区10处绿地游园的改造。绿色，如今已成为平桥区生态文明建设、高质量发展的亮丽底色。

各具特色的公交站亭，让等车时多了一份诗情；智能化的智慧书屋，让阅读成为一道风景；和家人在世纪广场散步，欣赏灯光绚丽的音乐喷泉；在夏夜邂逅一场热情的城市音乐会，放声唱出对城市的热爱……对平桥人来说，最自豪的是“邀请远方的朋友来做客，他们总说想搬来平桥住”，而这也是对平桥最真诚的褒奖。

城市一分建九分管。平桥区拿出绣花功夫，让人民群众尽享城市生活的美好。从城市修补到内河治理，到老旧小区绿化提升，再到丰富城市业态，打造城市综合体——处处体现着管理者的用心。

从过去插花式、零星单栋改造到如今集中成片的整体化改造、精细化管理；从优化路网结构到配套设施全面改善、城市功能逐步完善；从百姓安居到文化理念的注入……和谐、幸福、美丽新平桥正因城市更新改造，而实现内功外景的双提升。

城事

琉璃穹顶、壁画、廊柱……日前，由上海张铁军实业集团有限公司投资的上海休闲商业新地标——上海中欧街盛大启幕。上海中欧街整体建筑重现外滩建筑群风貌，中西合璧，一经启幕即成为上海十大旅游网红打卡地之一。

上海奇正地产机构同日发布的“上海中欧街业态规划与战略发展”显示，上海中欧街定位为“中西融合商业、艺术、旅游休闲街”，业态将涵盖国际国内一线品牌、时尚百货、中外餐饮、休闲娱乐、艺术会展、健身康养、儿童游乐等，将成为上海又一商业新地标。

上海中欧街地处上海南北高架中轴线，车行5分钟可达上海世博园区，15分钟可达上海市中心的人民广场、外滩和豫园。有地铁8号线直通，还有正在规划建设的地铁19号线，交通非常便捷。上海中欧街从建筑落成起就吸引了众多上海市民前来游览留影。

上海正重点部署和支持“夜间经济”发展与繁荣，上海中欧街建筑总体量近12万平方米，业态涵盖国际国内一线品牌，其中就有很多餐饮娱乐休闲品牌，差异化发展“夜间经济”成为上海中欧街吸引更多海内外游客的优势。

上海张铁军实业集团有限公司董事长张铁军说：“上海作为国际经济金融与商业中心，需要高端、有优势、可以与世界一线品牌对接交流融合发展的大平台。上海中欧街不仅是上海的，也是中国的、世界的，正在成为融入‘一带一路’倡议的典型样本。”

在上海奇正地产机构董事长方铭贤看来，上海中欧街以中西融合的建筑形态和经营业态吸引中外游客、消费者、投资者，将建设成为继新天地之后，上海又一处休闲商业地标。

河南信阳平桥区：
内功外景双提升

本报记者 夏先清 通讯员 何泽垚

河南省信阳市新一轮的城市建设拉开大幕，变化日新月异，豫风楚韵的山水园林城市正由梦想向现实走来。

“要加快城市提质让平桥更加美丽，提升服务功能让城市更有品质，以城市建设的高质量带来人民美好的生活质量。”信阳平桥区委书记李灵敏说。

按照“把城市轻轻放在山水之间”的理念，平桥区持续优化城市生产、生活、生态的空间布局，前瞻性规划、精品化建设，打造望得见山、看得见水、记得住乡愁、富有信阳城市记忆的平桥街区。

贯穿平桥城区南北的主干道平中大街，在改造过程中将城市园林建设与现代园艺结合，全新的街景充满惊喜，让路过的市民在不知不觉中“慢”了下来，也吸引着不少人专程前来“打卡”。

“我最喜欢‘街头博物馆’，隔着橱窗，里面重现了上世纪七八十年代信阳人家的布置，有土灶台、黑白电视、缝纫机等老物件。再往前走是信阳钢厂、电影院、茶山等3D手绘壁画，也是老信阳主题，再配上绿植与景观，独具匠心的设计让人流连忘返。”市民陈连琴由衷感叹。

在城区绿化提升方面，按照因势造景、因地制宜的理念，平桥区加强街头巷尾的微景观打造，丰富绿化品质和内涵。在做好高矮配套、花树相间的立体式绿化精品示范道路建设的同时，加快城区10处绿地游园的改造。绿色，如今已成为平桥区生态文明建设、高质量发展的亮丽底色。

各具特色的公交站亭，让等车时多了一份诗情；智能化的智慧书屋，让阅读成为一道风景；和家人在世纪广场散步，欣赏灯光绚丽的音乐喷泉；在夏夜邂逅一场热情的城市音乐会，放声唱出对城市的热爱……对平桥人来说，最自豪的是“邀请远方的朋友来做客，他们总说想搬来平桥住”，而这也是对平桥最真诚的褒奖。

城市一分建九分管。平桥区拿出绣花功夫，让人民群众尽享城市生活的美好。从城市修补到内河治理，到老旧小区绿化提升，再到丰富城市业态，打造城市综合体——处处体现着管理者的用心。

从过去插花式、零星单栋改造到如今集中成片的整体化改造、精细化管理；从优化路网结构到配套设施全面改善、城市功能逐步完善；从百姓安居到文化理念的注入……和谐、幸福、美丽新平桥正因城市更新改造，而实现内功外景的双提升。



贯穿河南信阳平桥城区南北的主干道平中大街改造一新。
米洁摄（中经视觉）

专家连线

统筹好生产、生活、生态三者关系

沈 迟 王雪娇

随着社会进步，人与自然和谐共生的生态文明思想愈发深入人心。在城市空间布局中处理好生产、生活、生态三者的关系，不仅是建设生态文明的需要，也是人与自然和谐共生的必然要求。

城市空间布局分宏观和微观两个维度。从宏观层面来说，指在一定地域范围内，由于政治、经济等原因，自发形成或者人工兴建的城市，这些城市或近山，或面水，或者分布在广阔的平原上。

从微观上看，城市空间布局是指城市内部空间资源的配置，包括城市各类用地空间如工业、居住、商业、绿地等用地的分布、建设强度以及相互之间的组合。不同城市各类用地组合也形成了城市空间的外部形态，如带状城市、单中心或多中心组团城市等，在一些城市密集地区还形成了都市圈和城市群等形态。

处理好城市布局中生产、生活、生态的

内在联系，对落实生态文明建设要求、建设人民满意的城市至关重要。

生态空间是城市发展的自然本底，人类的生产、生活必然会占用生态空间，我们要以敬畏自然、尊重自然的态度去合理利用生态空间，努力把城市建设成人与人、人与自然和谐共处的美丽家园。

改革开放以来，我国经历了世界历史上规模最大、速度最快的城镇化进程，城市发展波澜壮阔，取得了举世瞩目的成就。但是城市空间布局方面还存在不足。

一是空间拓展不尽合理。部分城市盲目扩展新城区，新城选址时没有充分考虑避开各类灾害以及如何尽可能不破坏原有生态平衡。

二是空间利用低效。土地浪费问题严重且普遍，有已经投入基础设施却长期闲置的土地，也有不恰当地填湖填海平山填沟造新城而实际上新城并未能短时间内聚集

人气。

三是城市内部空间资源配置不合理。城市是一个具有综合功能的复合体，生产生活生态都要兼顾。一些城市占用了原本应该满足生态需求的绿色空间进行开发，影响了生态的完整性和系统性。一些超大城市采用单中心蔓延式发展模式，既不方便生产生活，也不利于生态效应发挥。

优化城市空间布局，实现城市空间资源更科学、合理地配置，要以尊重、顺应城市发展规律为前提，按照功能协调、集约高效、宜居适度、绿色可持续原则，统筹好生产、生活、生态三者关系。

优化国土空间开发保护格局。落实国土空间规划体系建设，科学合理布局和整治生产空间、生活空间、生态空间，构建科学的城镇化格局、农业发展格局、生态安全格局，实现人口资源环境相均衡、经济社会生态效益相统一。

提倡连续多中心的开发模式。在特大城市地区，合理规划和引导紧凑连续的多中心城市空间结构，实现均衡、高效、协调的城市空间布局。一方面引导城市功能的分类分级集聚，提高生产要素在空间上的配置效率；另一方面要加强生态脆弱地区保护和生态修复，保障城市绿地、廊道等空间不被侵蚀。

以人为中心做好优化布局。城市规划要坚持以人为中心，保障生态空间的数量和合理的分布。对各类城市空间进行合理配置和组合，保护生态、有利生产、方便生活。根据城市的规模和所处地域的特征，结合城市自身产业和人文特征，选择城市合理的空间形态，协调整合新旧发展空间，使城市成为宜居宜业、安居乐业的家园。

（沈迟系中国城市和小城镇改革发展中心副主任，王雪娇系中国城市和小城镇改革发展中心规划院规划师）

本报记者 沈则瑾

中欧街成为上海商业新地标

差异化发展“夜间经济”